



Autoriteit Consument en Markt
Directie Toezicht Energie
Postbus 16326
2500 BH Den Haag

Per e-mail aan: ACM-post@acm.nl

Datum **6 augustus 2025**
Kenmerk **ACM/25/194782**

Onderwerp **Zienswijze VodafoneZiggo op Ontwerpbesluit prioriteringsruimte transportverzoeken 2025**

Geachte heer/mevrouw,

1. VodafoneZiggo Group B.V., Vodafone Libertel B.V. en Ziggo B.V. (hierna gezamenlijk: **VodafoneZiggo**) maken graag gebruik van de gelegenheid om te reageren op het Ontwerpbesluit prioriteringsruimte transportverzoeken (hierna: **Ontwerpbesluit**) zoals door de Autoriteit Consument en Markt gepubliceerd op 26 juni 2025.
2. VodafoneZiggo verwijst voor haar inhoudelijke inbreng in de eerste plaats naar de zienswijze van NLconnect (**Bijlage 1**) en schaart zich achter deze zienswijze. In aanvulling hierop wil VodafoneZiggo enkele punten onder de aandacht brengen.

Telecommunicatie is essentieel voor de maatschappelijke veiligheid en continuïteit

3. VodafoneZiggo waardeert dat de ACM het maatschappelijke en wettelijk vastgelegde belang van telecommunicatie erkent en enkele specifieke telecommunicatiediensten heeft opgenomen in categorie 2 (veiligheid). Een robuust en stabiel netwerk is evident noodzakelijk voor de veiligheid en het functioneren van de Nederlandse maatschappij. Het maatschappelijk belang van hoogwaardige digitale infrastructuur wordt ook nog eens onderschreven in de Gigabitinfrastructuurverordening, waarin wordt overwogen:¹

¹ Verordening (EU) 2024/1309 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronische communicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, overweging 1 van de preambule.

Datum **6 augustus 2025**
Kenmerk **ACM/25/194782**
Pagina **2/4**

"Een hoogwaardige digitale infrastructuur op basis van netwerken met zeer hoge capaciteit (...) is fundamenteel voor bijna alle sectoren van een moderne en innovatieve economie. Een dergelijke infrastructuur kan innovatieve diensten, efficiëntere bedrijfsactiviteiten en slimme, duurzame, digitale samenlevingen opleveren, en tegelijkertijd bijdragen tot de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie. Zij is van strategisch belang voor de sociale en territoriale samenhang en in het algemeen voor het concurrentievermogen, de weerbaarheid, de digitale soevereiniteit en het digitale leiderschap van de Unie."

4. In consultatievraag 3 uit het Ontwerpbesluit uit de ACM haar terughoudendheid om telecommunicatie onder te brengen in categorie 3 (basisbehoeften) omdat een deel van de netwerken ook worden gebruikt voor diensten die voor de Nederlandse samenleving minder belangrijk zijn. VodafoneZiggo benadrukt dat het technisch onmogelijk is en bovendien juridisch niet toegestaan om een onderscheid te maken tussen verschillende telecommunicatiediensten en binnen het dataverkeer. De netneutraliteitsregels verbieden een dergelijk onderscheid.
5. Met NLconnect is VodafoneZiggo eens dat het voorgaande voor de ACM geen aanleiding zou moeten zijn om telecommunicatie niet op te nemen in categorie 2, dan wel categorie 3. Alle telecommunicatiediensten – zowel die gericht zijn op veiligheid als essentieel zijn voor economische continuïteit – zijn afhankelijk van een robuust en redundant netwerk. Een technisch onderscheid tussen specifieke diensten binnen dat netwerk heeft geen invloed op de totale stroombehoefte van het netwerk. Het gebruikte datavolume door de klanten van VodafoneZiggo heeft verder geen gevolgen voor de elektriciteitsvraag van het netwerk. "Niet-maatschappelijk" dataverkeer gaat dus niet ten koste van het "maatschappelijk" dataverkeer. Om de algemene toename van dataverkeer over de netwerken echter te kunnen ondervangen, is uitbreiding van het net, de (wettelijk verplichte) uitrol van 5G en de overstap naar meer efficiënt en energiezuinige apparatuur noodzakelijk. Hiervoor zijn aansluiting op het elektriciteitsnet en de benodigde transportcapaciteit essentieel. Zie Bijlage 1 voor een verdere toelichting hierop.

De transportruimte van VodafoneZiggo is klein – de impact groot

6. De vraag van VodafoneZiggo zorgt niet voor een grote belasting op het net. Het netwerk van VodafoneZiggo bestaat uit ongeveer [REDACTED] netwerkknoppunten in Nederland. Een groot deel daarvan [REDACTED] heeft een grootverbruikaansluiting. Voor het ontsluiten van nieuwe woonwijken of het upgraden van bestaande knoppunten met efficiëntere apparatuur, doet

Datum **6 augustus 2025**
Kenmerk **ACM/25/194782**
Pagina **3/4**

VodafoneZiggo regelmatig beperkte transportverzoeken bij regionale netbeheerders.

7. Daarnaast maakt VodafoneZiggo gebruik van [REDACTED] grotere interregionale datacentra. Voor het waarborgen van redundantie en netwerkcontinuïteit is uitbreiding van deze datacentra essentieel. Ook voor deze datacentra gaat het om een relatief kleine transportverzoeken.
8. Het zijn al deze kleine en grotere transportverzoeken die de continuïteit van een robuust netwerk mogelijk maken.

Hardheidsclausule

9. Zoals reeds in haar beroep aangebracht, staat VodafoneZiggo positief tegenover het opnemen van een hardheidsclausule voor zowel categorie 2 als categorie 3 van het prioriteringskader. Een hardheidsclausule maakt het kader flexibel en toekomstbestendig. Volgens VodafoneZiggo is een objectief en transparant criterium dat de partij die om transport verzoekt een dienst levert die in wetgeving als essentieel is aangemerkt. De kring van partijen die een beroep zou kunnen doen op de hardheidsclausule is daarmee op voorhand beperkt.

Conclusie

10. VodafoneZiggo verzoekt de ACM primair om met inachtneming van het bovenstaande telecommunicatiediensten op te nemen in categorie 2 of subsidiair in categorie 3 van het definitieve prioriteringskader.
11. Uiteraard is VodafoneZiggo beschikbaar voor vragen of nader overleg.

Hoogachtend,

[REDACTED]
[REDACTED]

Datum **6 augustus 2025**
Kenmerk **ACM/25/194782**
Pagina **4/4**

Bijlage 1

Zie bijgevoegde Zienswijze NLconnect op ACM ontwerp-codebesluit prioriteringsruimte transportverzoeken 2025, dd 24 juli 2025