

Autoriteit Consument en Markt

T.a.v. mevrouw [REDACTED]

Postbus 16326

2500 BH Den Haag

Gasunie Transport Services B.V.

Postbus 181

9700 AD Groningen

Concourslaan 17

T (050) 521 9111

E info@gastransport.nl

Handelsregister Groningen 02084889

www.gasunietransportservices.com

Datum

9 december 2025

Doorkiesnummer

Ons kenmerk

MR 25.0141

Uw kenmerk

ACM/25/197813

Onderwerp

Zienswijze op ontwerpbesluit codewijziging

piekleveringskosten

Geachte mevrouw [REDACTED],

Gasunie Transport Services B.V. (GTS) heeft kennisgenomen van het ontwerpbesluit codewijziging piekleveringskosten (hierna: "ontwerpbesluit") zoals gepubliceerd op 18 september 2025 en maakt graag gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Het ontwerpbesluit dient ons inziens te worden aangepast op een wijze waarmee GTS, conform de huidige werkwijze, pieklevering blijft faciliteren voor alle eindafnemers met een kleine aansluiting en niet alleen voor kleinverbruikers die door een vergunninghoudende leverancier worden beleverd. Dat leidt tot een aantal aanpassingen in de teksten van het codebesluit en de betreffende codes. Daarnaast stelt GTS een tekstuele wijziging voor waarmee de formulering van het codebesluit in lijn wordt gebracht met de formulering van NC TAR. In onderstaande paragrafen lichten wij deze twee punten nader toe.

1. Pieklevering aan alle kleinverbruikers

De pieklevering behelst het deel van de feitelijke aflevering van gas in een uur aan eindafnemers met een kleine aansluiting (hierna: "kleinverbruikers") dat de hoeveelheid te boven gaat zoals die maximaal in een uur aan de kleinverbruikers zou worden geleverd op een dag met een gemiddelde effectieve etmaaltemperatuur van $-9\text{ }^{\circ}\text{C}$ ¹. GTS dient te zorgen voor alle voorzieningen op het gebied van gasinkoop, flexibiliteitsdiensten en gastransport op het landelijke gastransportnetwerk die nodig zijn om **vergunninghouders** in staat te stellen om de pieklevering te verzorgen aan **alle kleinverbruikers** in Nederland².

De pieklevering behelst het deel van de feitelijke aflevering van gas in een uur aan eindafnemers met een kleine aansluiting (hierna: "kleinverbruikers") dat de hoeveelheid te boven gaat zoals die maximaal in een uur aan de kleinverbruikers zou worden geleverd op een dag met een gemiddelde effectieve etmaaltemperatuur van $-9\text{ }^{\circ}\text{C}$ (graden Celsius).³

¹ Artikel 1.1 Energiebesluit en artikel 1, onderdeel f van het Besluit Leveringszekerheid gaswet

² Artikel 3.30 Energiebesluit en artikel 2, lid 1 van het Besluit Leveringszekerheid Gaswet. Ook artikel 2.1.2 van de Takencode Gas LNB spreekt over "alle kleinverbruikers" en niet over "kleinverbruikers die door een vergunninghouder worden beleverd".

³ Artikel 1.1 Energiebesluit en artikel 1, onderdeel f van het Besluit Leveringszekerheid Gaswet.

Kleinverbruikers mogen in principe alleen door vergunninghouders worden beleverd. De Energiewet kent echter in artikel 2.17, tweede lid een uitzondering op deze regel⁴, wat het mogelijk maakt dat een leverancier zonder vergunning onder bepaalde voorwaarden gas mag leveren aan kleinverbruikers. De wetgeving is daarmee dus in een zekere mate inconsistent; enerzijds wordt er gesproken over pieklevering door (alleen) vergunninghouders, terwijl anderzijds gesproken wordt over pieklevering aan alle kleinverbruikers in Nederland.

Op dit moment is er één leverancier die van de genoemde uitzondering gebruik maakt en die daarmee zonder vergunning gas aan kleinverbruikers levert. Vermoedelijk gaat het hierbij om kleinverbruikers die onderdeel vormen van zogenaamde "multisites". Enerzijds vallen deze kleinverbruikers dus onder "alle kleinverbruikers in Nederland", anderzijds worden deze niet door een vergunninghouder beleverd.

Naar mening van GTS dient het ontwerpbesluit te worden aangepast op een wijze waarmee ook de niet-vergunninghoudende leveranciers die kleinverbruikers beleveren, conform de huidige werkwijze, onder het stelsel van pieklevering blijven vallen. GTS heeft hiervoor de volgende redenen:

A. Bestaande praktijk en de beleidsneutrale omzetting van Gaswet naar Energiewet

De omvang van de taak pieklevering wordt door GTS sinds 2004 (eerste jaar waarin de taak pieklevering aan GTS is toegewezen) bepaald op basis van alle kleinverbruikers. Dat betreft eindafnemers in de afnamecategorie G1A en G2A. Alle leveranciers van kleinverbruikers (met of zonder vergunning) worden dus sindsdien middels de pieklevering door GTS in staat gesteld om de levering van gas aan alle kleinverbruikers te verzorgen in perioden van extreme koude. Ook de leveranciers zonder vergunning betalen sindsdien voor hun aandeel in het gasverbruik van de kleinverbruikers mee aan de kosten van de piekleveringstaak. De overheid heeft met de overgang van de Gaswet naar de Energiewet beoogd om de pieklevering ongewijzigd voort te zetten. Voor de inhoud van de piekleveringstaak is er derhalve sprake van een beleidsneutrale omzetting van de Gaswet naar de Energiewet. GTS beoogt, in ieder geval voor 2026, dat dit codewijzigingsvoorstel naar aanleiding van de Energiewet en het GTS-voorstel voor een berekeningsmethodiek van de tarieven op haar beurt naar aanleiding daarvan, niet leidt tot een ander resultaat dan de huidige praktijk onder de Gaswet.

B. De Allocatiecode gas maakt geen onderscheid tussen vergunninghouders en niet-vergunninghouders

De door ACM vastgestelde Allocatiecode gas maakt in artikel B5.7 (Allocatie bij pieklevering) geen onderscheid tussen erkende programmaverantwoordelijken wiens kleinverbruiks-aansluitingen waarvoor zij programmaverantwoordelijkheid dragen door vergunninghouders worden beleverd en de kleinverbruikersaansluitingen die door niet-vergunninghouders worden beleverd. De *near real time* allocatie van erkende programmaverantwoordelijken

⁴ De Gaswet kent soortgelijke bepalingen.

wordt in beide gevallen, conform de bepalingen van de Allocatiecode gas, op dezelfde wijze aangepast.

C. Niet-vergunninghoudende leveranciers ontvangen ook daadwerkelijk pieklevering en dit leidt niet tot extra kosten voor vergunninghouders

Elke leverancier (vergunninghoudend of niet) van kleinverbruikers ontvangt een piekleveringsfactuur van GTS naar rato van hun aandeel in het gasverbruik van de kleinverbruikers. Leveranciers zonder vergunning die kleinverbruikers beleveren ontvangen (dezelfde) bescherming tegen de verhoogde gasvraag bij effectieve temperaturen onder -9 graden en ontvangen daarover een factuur van GTS. De vergunninghoudende leveranciers betalen hun eigen deel van de kosten van de taak pieklevering naar rato van het aantal kleinverbruikers dat zij beleveren en zij betalen dus niets extra als gevolg van het feit dat ook kleinverbruikers van niet-vergunninghoudende leveranciers pieklevering ontvangen.

D. Geen near real time informatie beschikbaar over welk aandeel wel of geen vergunning heeft

In de informatievoorziening die GTS ontvangt van de RNB's is geen near real time informatie beschikbaar over het type leverancier (met of zonder vergunning). GTS is dus ook niet in staat om real time het onderscheid te maken tussen shippers die leveren aan vergunninghoudende leveranciers en anderzijds shippers die leveren aan niet-vergunninghoudende leveranciers. Dat onderscheid in real-time informatie zou voor de near real time allocatie en de daarmee samenhangende balanceringsprocessen noodzakelijk zijn indien pieklevering uitsluitend aan vergunninghouders geleverd zou worden. Een dergelijke aanpassing zal onder meer een wijziging van in ieder geval de Allocatiecode gas (zie ook bovenstaand punt), een IT-implementatie en een wijziging van de huidige processen vergen.

E. Totale aandeel van niet-vergunninghouders in het segment kleinverbruikers is verwaarloosbaar klein

Het aandeel in de totale piekleveringskosten van niet-vergunninghoudende leveranciers is zeer beperkt en bedraagt momenteel minder dan 0,1%. Het aanpassen van de voor de pieklevering relevante processen voor het uitsluiten van pieklevering voor deze uiterst beperkte groep leveranciers is ons inziens dan ook ondoelmatig.

Conclusie en voorstel GTS:

GTS ziet om al de bovenstaande redenen daarom ook geen aanleiding om, en vindt het onwenselijk om, op dit moment wijzigingen aan te brengen in de groep die pieklevering ontvangt en/of de kosten voor pieklevering dragen. Dat zouden alle leveranciers die kleinverbruikers beleveren moeten blijven en elke leverancier van kleinverbruikers blijft een piekleveringsfactuur van GTS ontvangen naar rato van hun aandeel in het gasverbruik van de kleinverbruikers.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 9 december 2025

Ons kenmerk: MR 25.0141

Onderwerp: Zienswijze op ontwerpbesluit codewijziging piekleveringskosten

Wij stellen voor dat GTS gezamenlijk met ACM in het wetstraject "Bestrijden Energieleveringscrisis", dat de wettelijke bepalingen rondom het thema leveringszekerheid zal gaan aanpassen, bij het Ministerie van KGG aandacht zal vragen om de geconstateerde inconsistentie in de wetgeving (Energiewet en Energiebesluit) weg te nemen en de wettelijke bepalingen op eenduidige wijze in lijn te brengen met de praktijk.

Voorgestelde aanpassingen in het codewijzigingsbesluit van ACM:

Om de bovenbeschreven huidige werkwijze met betrekking tot pieklevering te kunnen voortzetten stelt GTS de volgende aanpassingen aan het ontwerpbesluit voor:

Artikel 3.12: Tarievencode Gas

3. De totale kosten voor de in het eerste lid omschreven piekleveringsdienst bestaan uit de som van de kosten van de twee deeltaken. Deze totale kosten worden door de netbeheerder van het landelijk gastransportnet in rekening gebracht bij de **leveranciers van eindafnemers met een kleine aansluiting voor gas** ~~vergunninghouders. Onder vergunninghouder wordt verstaan; de houder van een leveringsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 onder b van de Begrippencode gas.~~

4. Een ~~vergunninghouder~~ **leverancier van eindafnemers met een kleine aansluiting voor gas** betaalt de hem toe te rekenen bedragen aan de netbeheerder van het landelijk gastransportnet.

5. Van lid 3 en 4 van dit artikel kan worden afgeweken wanneer de ~~vergunninghouder~~ **leverancier van eindafnemers met een kleine aansluiting voor gas** met een erkende programmaverantwoordelijke is overeengekomen dat de kosten voor de voorzieningen ten behoeve van de pieklevering in rekening gebracht kunnen worden bij de erkende programmaverantwoordelijke.

Artikel 2.1.1 en 2.1.2 van de Takencode Gas LNB:

Artikel 2.1.1: Ingevolge artikel 3.64 van de Energiewet treft de netbeheerder van het landelijk gastransportnet voorzieningen teneinde ~~de vergunninghouder~~ **leveranciers van eindafnemers met een kleine aansluiting voor gas** in staat te stellen de pieklevering te verzorgen aan alle kleinverbruikers in Nederland.

Hiertoe reserveert de netbeheerder van het landelijk gastransportnet entry- en exitcapaciteit in het landelijk gastransportnet en kan de netbeheerder van het landelijk gastransportnet zowel productiecapaciteit als gas reserveren.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 9 december 2025

Ons kenmerk: MR 25.0141

Onderwerp: Zienswijze op ontwerpbesluit codewijziging piekleveringskosten

Artikel 2.1.2: Pieklevering betreft het deel van de feitelijke aflevering van gas in een uur aan alle kleinverbruikers in het portfolio van de erkende programmamaverantwoordelijke dat de hoeveelheid te boven gaat zoals die maximaal in een uur aan de kleinverbruikers zou worden geleverd op een dag met een gemiddelde effectieve etmaal temperatuur in De Bilt van -9 °C. Deze maximale levering wordt door de netbeheerder van het landelijk gastransportnet maandelijks bepaald conform [2.1.2b van de Transportcode gas LNB](#), waarbij steeds als referentietemperatuur -9 °C wordt gebruikt. De netbeheerder van het landelijk gastransportnet zal aan de **betreffende leveranciers vergunninghouders** gas leveren ten behoeve van pieklevering en het portfolio onbalans signaal van erkende programmamaverantwoordelijken dienovereenkomstig aanpassen.

In de toelichting bij het codewijzigingsvoorstel stelt GTS de volgende aanpassingen voor:

Randnummer 1:

Met dit ontwerpbesluit stelt de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) de tariefstructuur vast voor de dienst van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS), als bedoeld in artikel 3.64 van de Energiewet, om **vergunninghouders leveranciers van aangesloten met een kleine aansluiting** in staat te stellen de pieklevering te verzorgen (hierna: de piekleveringstaak). De ACM wijzigt hiertoe de Tarievenscode gas, de Takencode gas LNB en de Transportcode gas LNB.

Bij de toelichting over de achtergrond, stelt GTS voor om uit te leggen dat de groep leveranciers aan wie pieklevering wordt geleverd bestaat uit de vergunninghouders plus de leveranciers die op grond van artikel 2.17, tweede lid van de Energiewet geen vergunning hebben maar wel eindafnemers met een kleine aansluiting beleveren.

Randnummer 13, 18 en 19:

In deze randnummers zou "vergunninghouders" moet worden vervangen door bijvoorbeeld "leveranciers die eindafnemers met een kleine aansluiting beleveren".

2. Formulering aanpassen in lijn met formulering NC TAR⁵

In het ontwerpbesluit wordt onder meer artikel 3.4 van de Tarievenscode Gas gewijzigd. In dat artikel gebruikt ACM het begrip "toegestane inkomsten uit transmissiediensten". "Toegestane inkomsten uit transmissiediensten" is echter geen begrip in NC TAR. NC TAR definieert in artikel 3 van deze verordening alleen "toegestane inkomsten", "inkomsten uit transmissiediensten" en "inkomsten uit niet-transmissiediensten".

Voor artikel 3.4 van de Tarievenscode Gas betekent dit o.i. dat de volgende wijzigingen nodig zijn t.o.v. de door ACM in het ontwerpbesluit opgenomen tekst:

⁵ Verordening (EU) 2017/460 van de Commissie van 16 maart 2017 tot vaststelling van een netcode betreffende geharmoniseerde transmissietariefstructuren voor gas

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 9 december 2025

Ons kenmerk: MR 25.0141

Onderwerp: Zienswijze op ontwerpbesluit codewijziging piekleveringskosten

De verdeling van de ~~toegestane~~ inkomsten uit transmissiediensten over entry- en exitcapaciteit is als volgt: 40% van de ~~toegestane~~ inkomsten uit transmissiediensten van de netbeheerder van het landelijk gastransportnet wordt geïnd via de entrytarieven, 60% van de ~~toegestane~~ inkomsten uit transmissiediensten van de netbeheerder van het landelijk gastransportnet wordt geïnd via de exittarieven.

Tot slot wijst GTS erop dat vanaf 1 januari 2026 de Energiewet van kracht is. Indien het ACM besluit na 1-1-2026 wordt genomen dan dient de terminologie van dit besluit (verder) rekening te houden met het gewijzigde begrippenkader van de Energiewet.

Indien u naar aanleiding van deze zienswijze vragen dan kunt u contact opnemen met [REDACTED]
[REDACTED] [@gasunie.nl](mailto:[REDACTED]@gasunie.nl)

Hoogachtend,
GASUNIE TRANSPORT SERVICE B.V.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]