

E-mail: ACM-post@acm.nl

Autoriteit Consument en Markt
Directie Toezicht Energie
T.a.v. drs. M.R Leijten
Postbus 16326
2500 BH Den Haag

Zaaknummer ACM/23/184255

Indiener: ██████████ – Meer Groene Vinkjes
Datum: 5 juni 2025

**Betreft: Zienswijze ontwerpbesluit Groepstransportovereenkomst (GTO)
Verbetering ontwerp-GTO voor succesvolle en schaalbare energiehub**

Beste mevrouw Leijten,

Inleiding

De voorgestelde groepstransportovereenkomst (GTO) is van evident belang als juridische basis om collectieve netcapaciteit mogelijk te maken via energiehub. Deze energiehub zijn cruciaal voor ondernemers op bedrijventerreinen in netcongestiegebieden die willen groeien en verduurzamen.

Het huidige ontwerp levert een waardevolle basis, maar sluit op essentiële onderdelen onvoldoende aan bij het Europese beleid — zoals de EU Competitiveness Compass, het Clean Industrial Deal-pakket en het Affordable Energy Action Plan. Deze kaders benadrukken het belang van lagere energiekosten, toegang tot hernieuwbare energie en versterking van het mkb binnen de energietransitie.

In zijn huidige vorm belemmert het ontwerp de realisatie van die doelstellingen:

- De toetredingsdrempel voor het mkb is onnodig hoog.
- De juridische kaders leggen disproportionele risico's bij goedwillende deelnemers.
- De regeling mist een effectieve stimulans voor samenwerking, opwek en flexibiliteit.

Kern van mijn zienswijze

Om de GTO daadwerkelijk effectief, schaalbaar en toekomstbestendig te maken, stel ik vier amendementen voor. Deze versterken de uitvoerbaarheid, investeerbaarheid en systeemefficiëntie van energiehub.

Hieronder volgt een korte samenvatting van de vier amendementen. Volledige uitwerking met voorgestelde wijziging, toelichting en probleemstelling, motivering en verwachte impact volgt later in de zienswijze.

Contact

06 254 67 50
nico@nicobonnet.nl

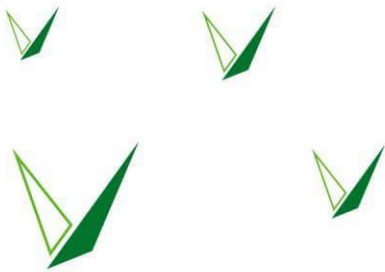
Adres

Panoven 2
3602 XG Maarssen

KVK 662 321 47

BTW nr. NL00 1913 332 B10

IBAN NL45 KNAB 0255 3525 65



1. Snellere Go-Live via ingroeimodel GTV

Laat groepen starten met de som van individuele ATO's, met herijking na drie jaar op basis van daadwerkelijk gebruik. Dit voorkomt onzekerheid, verkort de ontwikkelfase en voorkomt hoge instapdrempels.

2. Verduidelijking aansprakelijkheid bij overtredingen

Voorkom collectieve sancties bij individuele overtreding. Introduceer een juridisch kader waarmee goedwillende deelnemers aantoonbaar te goeder trouw zijn, en maak isolatie van overtreders mogelijk.

3. Toelating van zakelijke kleinverbruikers

Sta deelname van zakelijke kleinverbruikersaansluitingen toe. De huidige uitsluiting is niet in lijn met het gelijkheidsbeginsel en sluit een groot deel van het mkb onnodig uit van collectieve oplossingen.

4. Invoering van voorspelbaarheidsbonus

Beloon energiehubs die hun collectieve netgebruik nauwkeurig plannen en realiseren. Dit versterkt netbalans, verlaagt systeemkosten en maakt energiehubs actieve systeempartners.

Afronding

Deze voorstellen maken de groepstransportovereenkomst toekomstbestendig en werkbaar voor alle ondernemers die willen bijdragen aan een betaalbaar, schoon en stabiel energiesysteem. Daarom vraag ik de ACM om de hierboven voorgestelde amendementen mee te nemen in de verdere besluitvorming, en ben graag bereid deze inhoudelijk toe te lichten.

Meer Groene Vinkjes

Tel: +

E-mail: @meergroenevinkjes.nl

Website: <https://meergroenevinkjes.nl/>

Amendement 1: Snellere Go-Live van energiehubs door het invoeren ingroeimodel voor vaststelling groepstransportvermogen (GTV)

1. Onderwerp

Alternatief bepaling van het groepstransportvermogen (GTV) bij de start van een groepstransportovereenkomst (GTO) – invoering van een 3-jarig ingroeimodel.

2. Voorgestelde wijziging

In de regeling dient de bepaling van het GTV bij aanvang van een GTO aangepast te worden als volgt:

“Het groepstransportvermogen (GTV) wordt bij de start van een GTO bepaald als de som van de individuele aansluit- en transportovereenkomsten (ATO's) van de deelnemers. Na een periode van drie jaar vindt een herijking plaats op basis van het feitelijke netverbruik van de groep. In congestiegebieden vindt vooraf een toets plaats op de individuele ATO's onder de GOTORK-regeling.”

3. Toelichting en probleemstelling

Het huidige ontwerpbesluit vereist dat het GTV bij aanvang wordt vastgesteld op basis van geaggregeerde historische verbruiksprofielen van deelnemers.

Contact

06 254 67 50
nico@nicobonnet.nl

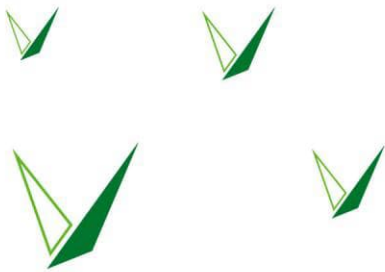
Adres

Panoven 2
3602 XG Maarssen

KVK 662 321 47

BTW nr. NL00 1913 332 B10

IBAN NL45 KNAB 0255 3525 65



Dit leidt in de praktijk tot:

- Vertragingen in de realisatie van energiehubbs door onzekerheden en langlopende discussies met netbeheerders in de verkennings- en planfase.
- Onzekerheid voor deelnemende ondernemers over toekomstig beschikbaar vermogen, met name als het GTV fors lager wordt vastgesteld dan de som van de individuele ATO's.
- Complexe en kostbare fallback-scenario's voor deelnemende ondernemers.
- Aarzeling bij investeerders, banken, M&A-adviseurs en vastgoedpartijen vanwege het ontbreken van precedent of zekerheid bij instap.

Gevolg: onnodig hoge drempels voor energiehubbs, terwijl snelheid juist cruciaal is voor economische ontwikkeling en netcongestie-aanpak.

4. Motivering

Het voorgestelde ingroeimodel sluit aan bij beleidsdoelen uit het EU Competitiveness Compass, de Clean Industrial Deal en het Affordable Energy Action Plan :

- Het biedt zekerheid en versimpeling in de initiële opstart- en financieringsfase waardoor snellere go-live van energiehubbs mogelijk wordt.
- Vermindert het risico op (cross-)defaults bij financiering door duidelijkheid over netcapaciteit.
- Ondernemers in netcongestiegebieden, zowel deelnemende als niet deelnemende, hebben een same level playing field doordat vooraf een toets plaats vindt op de individuele ATO's onder de GOTORK-regeling.
- Het ingroeimodel laat ruimte voor dynamisch congestiemanagement en flexibiliteitsafspraken met netbeheerder vanaf het moment van exploitatie van de energiehub.

5. Verwachte impact

- Energiehubbs kunnen sneller tot stand komen, waardoor bedrijven eerder kunnen verduurzamen en uitbreiden.
- Risico's voor deelnemers en financiers worden verlaagd, met positieve effecten op waardering van bedrijven en vastgoed.
- De drempel om als MKB'er deel te nemen aan een energiehub wordt aanzienlijk lager.
- Het net wordt nog steeds beschermd tegen overbelasting door individuele GOTORK-toets vooraf en herijking na 3 jaar. In latere fase kan beschikbare flexibiliteit actief gedeeld worden met netbeheerder, wat bijdraagt aan maatschappelijk belang. Tijdens de ingroeiperiode laat het ruimte voor dynamisch congestiemanagement en flexibiliteitsafspraken met netbeheerder.

Contact

06 254 67 50
nico@nicobonnet.nl

Adres

Panoven 2
3602 XG Maarssen

KVK 662 321 47

BTW nr. NL00 1913 332 B10

IBAN NL45 KNAB 0255 3525 65



Amendement 2: Verduidelijking aansprakelijkheid en isolatie bij overtredingen binnen een GTO

1. Onderwerp

Afbakening van de voorwaarden waaronder een groep als geheel te goeder of te kwader trouw wordt beschouwd bij overtredingen binnen een groepstransportovereenkomst (GTO), en mogelijkheid tot isolatie van overtredende deelnemers.

2. Voorgestelde wijziging

Voeg een bepaling toe aan het ontwerpbesluit als volgt:

“Bij overtreding van de voorwaarden van de groepstransportovereenkomst door een of meerdere deelnemers wordt de groep als geheel slechts verantwoordelijk gehouden indien:

- a) kan worden aangetoond dat de deelnemers collectief te kwader trouw hebben gehandeld. of
- b) collectief structureel is nagelaten om corrigerend op te treden richting overtredende deelnemer(s).”

“Een groep wordt verondersteld te goeder trouw te zijn indien:

- overtredingen tijdig en aantoonbaar zijn gemeld aan de netbeheerder.
- passende corrigerende maatregelen zijn genomen binnen redelijke termijn.
- de groep het gedrag van de deelnemer intern heeft geadresseerd conform de groepsafspraken.”

“De gemachtigde van de groep heeft het recht om, met motivering en bewijs, de netbeheerder te verzoeken een individuele deelnemer tijdelijk te schorsen of uit te sluiten van deelname aan de GTO, in geval van herhaalde of ernstige overtreding.”

3. Toelichting en probleemstelling

In de huidige ontwerpregeling ontbreekt het onderscheid tussen goedwillende en nalatige deelnemers bij incidenten of overtredingen. Hierdoor kunnen sancties van de netbeheerder (zoals transportonderbreking of beëindiging van de GTO) onevenredig neerslaan op de hele groep, ook als slechts een partij in gebreke is.

Dit zorgt voor:

- Onzekerheid bij ondernemers over hun leveringszekerheid.
- Onvoorspelbare risico's bij financiering of waardering (bijv. bij M&A of vastgoed).
- Onnodige drempels voor toetreding tot energiehubs.

4. Motivering

Deze wijziging bevordert:

- Betere risicobeheersing binnen de groep, door het mogelijk maken van preventieve acties (bijv. waarschuwing, technische afschakeling, schorsing).
- Bescherming van goedwillende deelnemers, wat vertrouwen geeft aan ondernemers, investeerders en financiers.
- Snellere geschillenbeslechting, omdat overtreders gericht kunnen worden aangesproken en juridisch geïsoleerd, zonder escalatie voor de hele groep.

Contact

06 254 67 50
nico@nicobonnet.nl

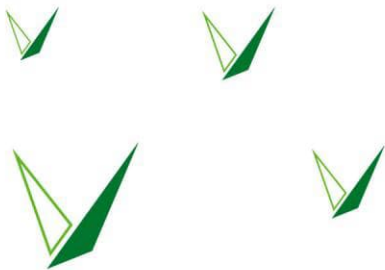
Adres

Panoven 2
3602 XG Maarssen

KVK 662 321 47

BTW nr. NL00 1913 332 B10

IBAN NL45 KNAB 0255 3525 65



De voorgestelde werkwijze is analoog aan bestaande structuren in het huur-, coöperatie- en energiecontractrecht waarbij wanprestaties individueel worden aangepakt tenzij collectief nalatig is gehandeld.

5. Verwachte impact

- Verlaagt het juridische en financiële risico voor deelnemers aan een GTO.
- Verhoogt de aantrekkelijkheid van deelname, vooral voor MKB-ondernemers.
- Versterkt de interne governance binnen energiehubs.
- Maakt toezicht door netbeheerder effectiever en rechtvaardiger.
- Vermindert de kans op onnodige collectieve beëindiging bij individuele overtredingen.

Amendement 3: Opnemen van zakelijke kleinverbruikers in groepstransportovereenkomst (GTO)

1. Onderwerp

Uitbreiding van de toelatingscriteria van de groepstransportovereenkomst tot zakelijke kleinverbruikersaansluitingen, met uitsluiting van alleen huishoudelijke (consumenten) aansluitingen.

2. Voorgestelde wijziging

Pas het ontwerpbesluit als volgt aan:

“Deelnemers aan een groepstransportovereenkomst kunnen zowel grootverbruikersaansluitingen (categorie A.3 of hoger) als zakelijke kleinverbruikersaansluitingen betreffen, mits zij beschikken over een telemetrie-grootverbruikmeter.”

“Consumenten (particuliere kleinverbruikersaansluitingen) zijn uitgesloten van deelname.”

3. Toelichting en probleemstelling

De huidige ontwerpregeling staat enkel deelname toe voor grootverbruikers, wat een aanzienlijk deel van het MKB buitensluit. Dit is problematisch omdat:

- Kleinere bedrijven vaak evenzeer geraakt worden door netcongestie als grootverbruikers.
- Het voor veel MKB-bedrijven onmogelijk is om zelfstandig flexibiliteitsoplossingen of netverzwaringmaatregelen te realiseren bijvoorbeeld door gebrek aan middelen of ruimte.
- Veel zakelijke kleinverbruikers actief bijdragen aan de energietransitie, bijvoorbeeld met zonnepanelen of e-mobiliteit.
- De uitsluiting leidt tot discriminatie binnen het bedrijfsleven op basis van aansluitingstype, en dit is niet in lijn met het gelijkheidsbeginsel.

Contact

06 254 67 50
nico@nicobonnet.nl

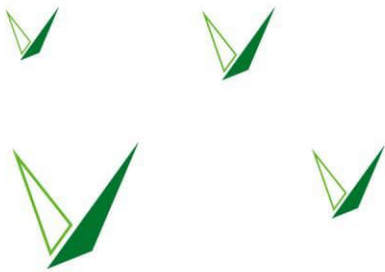
Adres

Panoven 2
3602 XG Maarssen

KVK 662 321 47

BTW nr. NL00 1913 332 B10

IBAN NL45 KNAB 0255 3525 65



4. Motivering

Het uitsluiten van zakelijke kleinverbruikers staat haaks op:

- De doelstellingen uit de EU Competitiveness Compass en het Action Plan for Affordable Energy, waarin juist het wegnemen van drempels voor toegang tot hernieuwbare energie en netinfrastructuur wordt benadrukt;
- Het gelijke behandelingsbeginsel (non-discriminatie), zoals verankerd in zowel EU- als nationale regelgeving.
- De noodzaak om in congestiegebieden alle netcapaciteit optimaal te benutten, wat juist vraagt om samenwerking tussen klein- en grootverbruikers in energiehubs.

Uitsluiting van consumenten blijft verdedigbaar om de regeling beheersbaar te houden, maar voor kleine zakelijke aansluitingen geldt dit niet.

5. Verwachte impact

Vergroot het bereik en draagvlak van energiehubs, met name op gemengde bedrijventerreinen.

- Maakt het voor kleinere bedrijven mogelijk om samen met grotere partners collectieve netcapaciteit te benutten.
- Verlaagt drempels voor deelname, waardoor energiehubs sneller tot stand komen en collectieve investeringen beter renderen.
- Draagt bij aan het versnellen van elektrificatie en verduurzaming bij het brede MKB, zonder extra netdruk.
- Versterkt de samenhang met Europees energie- en industriebeleid.

Amendement 4: Invoering van een voorspelbaarheidsbonus voor energiehubs binnen GTO

1. Onderwerp

Stimuleringsregeling binnen de groepstransportovereenkomst (GTO) voor energiehubs die hun collectieve invoeding en afname voorspelbaar houden ten opzichte van vooraf aangeleverde netprofielen.

2. Voorgestelde wijziging

Voeg aan het ontwerpbesluit een nieuwe bepaling toe:

“Energiehubs die binnen een groepstransportovereenkomst (GTO) het collectieve netgebruik (invoeding en afname) met voldoende nauwkeurigheid vooraf prognosticeren en binnen overeengekomen toleranties realiseren, komen in aanmerking voor een tariefkorting of bonus op basis van een voorspelbaarheidsscore. De netbeheerder ontwikkelt hiervoor een systeem van maandelijks beoordeling, op basis van ingediende profielen en gemeten netgedrag. Hiervan worden uitgesloten maatschappelijk wenselijke afwijkingen zoals vrijwillige of verplichte deelname aan congestiemaatregelen en afwijkingen die het collectief niet aanrekenbaar zijn zoals netstoringen.”

Contact

06 254 67 50
nico@nicobonnet.nl

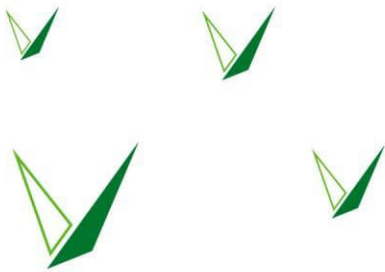
Adres

Panoven 2
3602 XG Maarssen

KVK 662 321 47

BTW nr. NL00 1913 332 B10

IBAN NL45 KNAB 0255 3525 65



3. Toelichting en probleemstelling

De huidige regeling stimuleert groepsafstemming tijdens piekmomenten via kW contract en kW max verrekening, maar bevat geen beloning voor energiehubs die consistent en voorspelbaar netgedrag vertonen.

Daarmee blijven twee problemen bestaan:

- Energiehubs optimaliseren (mogelijk) alleen voor kostenbesparing op de piek, niet voor systeemwaarde.
- Netbeheerders missen een instrument om hubs te waarderen op basis van operationele betrouwbaarheid.

Zonder beloning op voorspelbaarheid ontstaat het risico dat:

- collectieve sturing onderbenut blijft.
- congestieplanning reactief en duur blijft.

4. Motivering

Een regeling op basis van voorspelbaarheid:

- Beloont hubs die bijdragen aan netstabiliteit, zonder dat volledige kWh-verrekening nodig is.
- Is technologie-agnostisch: groepen mogen zelf kiezen hoe ze voorspelbaarheid bereiken (via opslag, load shifting, slim laden, etc.).
- Past binnen ACM-beleid t.a.v. tariefprikkel die systeemgedrag beïnvloeden zonder marktverstoring.
- Is transparant en meetbaar met bestaande telemetrie.
- Veroorzaakt geen disproportionele kostenverschuiving naar andere netgebruikers (zoals bij onbegrensde netto kWh-verrekening kan gebeuren).

5. Verwachte impact

- Stimuleert collectieve energiesturing binnen hubs: EMS, batterijen, productieplanning.
- Verhoogt voorspelbaarheid voor de netbeheerder, wat planning, capaciteitsmanagement en congestiebeheersing vereenvoudigt.
- Verlaagt systeemkosten door vermindering van noodmaatregelen (redispatch, curtailment).
- Versterkt de rol van energiehubs als actieve systeempartners die waarde toevoegen op netvlakniveau.

Contact

06 254 67 50
nico@nicobonnet.nl

Adres

Panoven 2
3602 XG Maarssen

KVK 662 321 47

BTW nr. NL00 1913 332 B10

IBAN NL45 KNAB 0255 3525 65