



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres

Autoriteit Consument & Markt
t.a.v. Mevrouw [REDACTED]
Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag

**DG Digitalisering &
Overheidsorganisatie**
DGDOO-CIO-ICT Diensten en
Voorz. Rijk

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Nederland

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]
[REDACTED]@minbzk.nl

Datum 30 juli 2025
Betreft Reactie op ontwerpbesluit 2025 - ODC's prioritering

Onze referentie

Bijlage(n)

Overzicht van de huidige
Overheids Datacenters
(ODC's), en kritieke
overheidsdiensten

Geachte mevrouw [REDACTED]

Als CIO-Rijk hebben wij op grond van het Besluit CIO-stelsel Rijksdienst 2021¹ de coördinerende verantwoordelijkheid voor rijksbrede digitale infrastructuur. Vanuit deze rol reageren wij op het ontwerpbesluit prioriteringsruimte transportverzoeken 2025² met een verzoek en een toelichting hierop.

1. Samenvatting en urgente conclusie

Na analyse van het ontwerpbesluit prioriteringsruimte transportverzoeken 2025 constateren wij een belangrijke tekortkoming: Overheids Datacenters (ODC's) ontbreken volledig in het prioriteringskader, terwijl zij de digitale ruggengraat vormen van overheidsfuncties die wel prioriteit krijgen.

Het ontwerpbesluit prioriteert acute gezondheidszorg, veiligheidsdiensten, waterbeheer en andere vitale functies, maar onderkent niet dat de digitale transformatie van deze diensten groeiende ODC-capaciteit nodig heeft.

Als overheid (h)erkennen wij het belang van een duurzame en efficiënte omgang van onze beschikbare energie. Hiertoe heeft de overheid jaren terug al de beweging ingang gezet voor de consolidatie van oorspronkelijk 64 IT-ruimtes naar 4 moderne datacenters. Dit heeft geleid tot 50% stroomverbruik vermindering. Hierdoor zijn er nu slechts 4 locaties voor de hele Nederlandse overheid met beperkte energiebehoefte ten opzichte van hun maatschappelijke functie. Dit maakt de schaalbaarheid van deze hoofd-infrastructuur voor de overheid nog essentiëler voor toekomstige digitale overheidsdiensten.

Verzoek: Wij verzoeken ACM dringend om ODC's op te nemen in **categorie 2 'veiligheid'** van het prioriteringskader.

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0044613/2021-01-01>

² [Ontwerp codebesluit prioriteringsruimte transportverzoeken 2025](#)

2. Context: Waarom ODC's de ruggengraat vormen van alle prioritaire overheidsfuncties

De Nederlandse overheid is in transitie naar een digitale overheid die veilig, betrouwbaar en efficiënt diensten levert aan burgers en bedrijven. De vier ODC's vormen samen de digitale ruggengraat van alle kritieke overheidsfuncties en ondersteunen 17+ miljoen Nederlandse burgers die dagelijks afhankelijk zijn van overheidsdiensten. Deze digitale transformatie vereist uitbreiding van de ODC-infrastructuur.

3. Knelpunten in het ontwerpbesluit voor ODC's

3.1 Datacentra algemeen uitgesloten

Het ontwerpbesluit sluit datacentra uit vanwege "meelift-effecten" - het risico dat commerciële partijen profiteren van prioriteit bedoeld voor maatschappelijke functies. Deze redenering gaat echter niet op voor ODC's die uitsluitend overheidsdiensten ondersteunen.

ACM's redenering dat datacenters elders in de EU kunnen worden gevestigd, houdt onvoldoende rekening met het kerndoel van ODC's. Voor de ODC's is Nederlandse vestiging en controle essentieel om digitaal autonoom op te kunnen treden voor zowel de nationale veiligheid als de operationele betrouwbaarheid van kritieke overheidsdiensten.

3.2 Colocatie-problematiek niet opgelost

Het ontwerpbesluit erkent niet de mogelijkheid dat voor categorie 2 'veiligheid' bij colocatie een duidelijk onderscheid gemaakt kan worden tussen de transportcapaciteit uitsluitend bestemd voor het overheidsgedeelte van de locatie en transportcapaciteit voor commerciële klanten.

4. Positie ODC's in prioriteringskader: Concrete argumenten voor categorie 2 'veiligheid'

4.1 Digitale autonomie = Nationale veiligheid

ODC's waarborgen Nederlandse digitale autonomie door kritieke overheidsdata onder Nederlandse controle te houden, strategische onafhankelijkheid te garanderen en Nederlandse IT-expertise te behouden. Toenemende cyberaanvallen en digitale spanning maken digitale autonomie tot een essentieel onderdeel van nationale veiligheid, vergelijkbaar met energiezekerheid. Dit voldoet volledig aan criteria categorie 2: nationale veiligheid vereist Nederlandse locatie en controle.

4.2 ODC's maken ALLE geprioriteerde functies mogelijk

Unieke positie: ODC's vormen de enige infrastructuur die alle andere prioritaire functies van de rijksoverheid mogelijk maakt. Ze ondersteunen rechtstreeks veiligheidsdiensten (AIVD, MIVD, politie), waterbeheer (keringensystemen), acute gezondheidszorg, betalen van uitkeringen, defensie, etc.

5. Concrete verzoeken aan ACM

Op basis van bovenstaande verzoek ik ACM om de volgende verzoeken in te willigen.

Datum
30 juli 2025

Onze referentie

5.1 Opname ODC's in categorie 2 'veiligheid'

Expliciete erkenning van Overheids Datacenters als enabler van andere overheidsdiensten die al prioriteit hebben. Deze beperkte scope voorkomt precedentwerking voor commerciële datacenters door het duidelijke onderscheid: doelgroep (uitsluitend overheidsorganisaties), functie (alleen wettelijke overheidstaken), controle (democratische verantwoording) en transparantie (publieke verantwoording).

5.2 Prioritering ODC's in colocatie

Colocatie-partners in aanmerking te laten komen voor prioritering wanneer zij kunnen aantonen dat de extra transportcapaciteit exclusief wordt ingezet voor overheids-ODC doeleinden

6. Vervolgstappen

Als vervolg stel ik graag voor om in gezamenlijkheid technische specificaties, concrete criteria en implementatie-procedures uit te werken met ACM.





**DG Digitalisering &
Overheidsorganisatie**
DGDOO-CIO-ICT Diensten en
Voorz. Rijk

Contactpersoon

[Redacted]

T [Redacted]
[Redacted]@minbzk.nl

bijlage

Overzicht van de huidige ODC's, en kritieke
overheidsdiensten

Bijlage nummer	1
Horend bij	Reactie op ontwerpbesluit 2025 - ODC's prioritering
Datum	21 juli 2025
Onze referentie	
Contactpersoon	[Redacted]

Onze referentie

Overzicht van de huidige Overheids Datacenters (ODC's), en kritieke overheidsdiensten.

Kritieke afhankelijkheden: De ODC's zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor diensten die onmisbaar zijn voor het dagelijks functioneren van de Nederlandse staat en samenleving. Uitval van één of meerdere ODC's heeft directe gevolgen voor nationale veiligheid, financiële continuïteit, rechtsstaat en essentiële dienstverlening aan burgers en bedrijven. De vier ODC's (Amsterdam, Groningen, Rijswijk en Apeldoorn) vormen samen de ruggengraat van de Nederlandse digitale overheid en ondersteunen gezamenlijk onder meer de volgende kritieke overheidsdiensten (niet uitputtend):

Overzicht van de 4 huidige Overheids Datacenters (ODC's):

ODC Amsterdam – RWS: Locatie: Amsterdam (Equinix colocatie) **Beheerder:** Rijkswaterstaat (RWS) **Primaire verantwoordelijkheden:** Waterbeheer, infrastructuur en keringensystemen.

ODC Apeldoorn – Belastingdienst: Locatie: Apeldoorn (Eigen datacenter) **Beheerder:** Belastingdienst **Primaire verantwoordelijkheden:** Fiscale processen, belastinginning en financiële continuïteit staat.

ODC Rijswijk - SSC-ICT: Locatie: Rijswijk (Eigen datacenter) **Beheerder:** SSC-ICT (Shared Service Centrum ICT) **Primaire verantwoordelijkheden:** ICT-dienstverlening voor 9 ministeries en ruim 57.000 rijkscollega's.

ODC Groningen - ODC-Noord (onderdeel van DUO): Locatie: Groningen (NorthC/QTS colocatie) **Beheerder:** ODC-Noord **Primaire verantwoordelijkheden:** Regionale ICT-ondersteuning noordelijke departementen en uitvoeringsorganisaties.

Voorbeelden van kritieke overheidsdiensten ondersteund door ODC's

Nationale veiligheid en crisisbeheersing:

- DigiD: De digitale identiteit voor alle Nederlandse burgers
- Keringenbeheer: Sluiten van keringen voor waterveiligheid
- JustID PKI-infrastructuur: Veilige digitale identiteiten justitie

Financiële continuïteit van de staat:

**DG Digitalisering &
Overheidsorganisatie**
DGDOO-CIO-ICT Diensten en
Voorz. Rijk

- Belastingaangifte en -inning: Dagelijkse inkomsten van de Nederlandse schatkist
- Belastingdienst bedrijfsprocessen: Alle fiscale processen van BV Nederland

Rechtsstaat en justitie:

- Bedrijfstoeepassingen Openbaar Ministerie: Kritieke justitiesystemen
- Raad voor de Rechtspraak: Rechtsprekingsondersteunende systemen
- IND en COA bedrijfstoeepassingen: Immigratie- en asielprocedures

Zorg en sociale voorzieningen:

- PGB platform: Persoonsgebonden budget voor zorgverlening
- Studiefinanciering OCW: Onderwijsfinanciering

Economische regelgeving en vergunningen:

- Subsidie- en vergunningensystemen EZK: Economische regelgeving
- Rijkszaak systeem EZK: Overheidscommunicatie

Internationale dienstverlening:

- Visa en paspoorten: Verstrekking vanuit ambassades wereldwijd

Toezicht en inspectie:

- Arbeidsinspectie, Inspectie I&W en diverse andere toezichthoudende instanties

Digitale basisvoorzieningen:

- Standaard Platform Logius: Basisvoorzieningen digitale overheid
- Mail- en werkplekvoorzieningen: Voor ambtenaren van meerdere departementen
- Overheidscommunicatie: E-mail, websites en digitale communicatie tussen overheid en samenleving
- Pandvoorzieningen: Voor ambtenaren van meerdere departementen

Datum

21 juli 2025

Onze referentie