



Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 9799, 3506 GT Utrecht

Autoriteit Consument en Markt  
Directie Toezicht Energie  
Postbus 16326  
2500 BH Den Haag

### Centrum voor Facilitaire Dienstverlening

Tiberdreef 12-24  
3561 GG Utrecht  
Postbus 9799  
3506 GT Utrecht  
belastingdienst.nl

#### Contactpersoon

M 06 27 27 19 49  
@belastingdienst.nl

#### Datum

7 augustus 2025

#### Uw kenmerk

ACM/25/194782

#### Ons kenmerk

2025-0000255297

#### Auteur

#### Behandeld door

#### Bijlage(n)

-

Betreft: Zienswijze Belastingdienst op het ontwerpbesluit prioriteringsruimte transportverzoeken

Geachte heer/mevrouw,

Ten behoeve van de toegang tot het elektriciteitsnet hanteert de Autoriteit Consument en Markt (ACM) een prioriteringskader<sup>1</sup>. Voor de actualisering van dit besluit loopt een consultatie<sup>2</sup>. De Belastingdienst heeft belang bij inbreng. Deze brief is opgesteld met als doel inzicht te geven in het strategisch belang van een goed functionerende Belastingdienst en de kritieke diensten die het datacenter van de Belastingdienst (ondergebracht in het ODC Apeldoorn) daarvoor levert.

### Verzoek aan de ACM

Gezien de cruciale rol van de Belastingdienst in het functioneren van de Nederlandse staat en economie, is het noodzakelijk dat de continuïteit van haar processen onder alle omstandigheden gewaarborgd blijft. Wij verzoeken daarom ACM bij de ontwikkeling van het prioriteringskader om:

- Expliciete erkenning van het datacenter Belastingdienst als onderdeel van de kritieke overheidsinfrastructuur, vergelijkbaar met andere vitale sectoren.
- De Belastingdienst formeel aan te merken als vitale aanbieder binnen het kader van de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Wbni) en haar een voorrangspositie bij stroomleveranciers toe te kennen.
- Te voorzien in - en toepassing van - passende criteria voor gedigitaliseerde ondersteuning van de uitvoering van wettelijke taken, zoals beschreven in het ACM ontwerpcodebesluit onder 4.3., waardoor deze criteria de specifieke functie van het datacenter Belastingdienst herkennen.

### Kern

<sup>1</sup> <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2024-12928.html> ACM Codebesluit Elektriciteitswet (OUD).

<sup>2</sup> <https://www.acm.nl/nl/publicaties/ontwerp-codebesluit-prioriteringsruimte-transportverzoeken-2025>

De Belastingdienst heeft een cruciale rol in de (financiële, economische en sociale) continuïteit van de staat omdat het door middel van Belastingheffing en -inning zorgt voor de dagelijkse inkomsten van de Nederlandse schatkist. Discontinuïteit van het datacenter van de Belastingdienst heeft direct en substantieel effect op het Nederlandse financiële stelsel en het functioneren van de Nederlandse economie en (sociale) voorzieningen. Een verstoring in de systemen van de Belastingdienst kan leiden tot brede maatschappelijke ontwrichting, zoals het niet kunnen uitbetalen van toeslagen en het stilvallen van het betalingsverkeer en daarmee het verlies van vertrouwen in de overheid.

Het datacenter van de Belastingdienst maakt deel uit van de Nederlandse digitale infrastructuur die vorm heeft gekregen door de consolidatie van de digitale overheid in vier OverheidsDataCenters (ODC). In eerder aan u gezonden zienswijzen van de CIO Rijk<sup>3</sup> <sup>4</sup> is ingegaan op het grote belang van de vier ODC's als ruggengraat van de digitale overheid.

**Centrum voor Facilitaire  
Dienstverlening**

**Datum**

7 augustus 2025

**Uw kenmerk**

ACM/25/194782

### **Toelichting**

Wij willen de volgende aspecten van de Belastingdienst/het datacenter Belastingdienst onder uw aandacht brengen voor overweging in het prioriteringskader:

- **De Belastingdienst als fundament van de Nederlandse rechtsstaat en economie**

De Belastingdienst vervult een cruciale rol in het functioneren van de Nederlandse overheid en economie. De organisatie is verantwoordelijk voor:

- **Inning van belastingen en premies:** de financiële basis voor kritische publieke voorzieningen zoals zorg, onderwijs en veiligheid.
- **Uitvoering van toeslagen:** directe ondersteuning van miljoenen burgers in hun bestaanszekerheid.
- **Controle en handhaving:** waarborging van rechtsgelijkheid en vertrouwen in het belastingstelsel.
- **Financiële informatievoorziening:** cruciale data voor andere overheidsinstanties en fraudebestrijding.
- **Douane:** Toezicht op goederen die de buitengrens over gaan en inning van invoerrechten, accijns en verbruiksbelastingen.
- **Toeslagen:** uitbetaling van toeslagen.

- **Verwevenheid met andere vitale processen**

De Belastingdienst is sterk verweven met andere vitale infrastructuren:

- **Betalingsverkeer:** transacties tussen burgers, bedrijven en overheid verlopen via systemen van de Belastingdienst.
- **Digitale infrastructuur:** afhankelijkheid van veilige en betrouwbare datacenters, zoals het Overheidsdatacenter (ODC) in Apeldoorn.
- **Overheidsdiensten:** samenwerking met o.a. SVB, UWV en gemeenten is essentieel voor de verzorgingsstaat.

<sup>3</sup> Input inzake ACM prioriteringskader betreffende stroomvoorziening vanuit CIO-Rijk, d.d. 28 mei 2025, kenmerk: 2025-0000361404

<sup>4</sup> Reactie op ontwerpbesluit 2025 - ODC's prioritering vanuit CIO Rijk, d.d. 30 juli 2025

## - **Dreigingen en kwetsbaarheden**

De Belastingdienst staat bloot aan diverse dreigingen:

- **Cyberaanvallen** – vanwege de hoeveelheid gevoelige data en financiële transacties.
- **Spionage en sabotage** – strategisch belang voor nationale veiligheid.
- **Technische storingen en afhankelijkheden** – verstoringen kunnen snel escaleren door verwevenheid met andere vitale processen. Hieronder valt het niet afdoende kunnen functioneren van het datacenter Belastingdienst als er onvoldoende vermogen beschikbaar is vanuit het elektriciteitsnet.

**Centrum voor Facilitaire  
Dienstverlening**

**Datum**

7 augustus 2025

**Uw kenmerk**

ACM/25/194782

## **Gevolg van verstoringen in het datacenter**

Een verstoring in de systemen van de Belastingdienst kan leiden tot brede maatschappelijke ontwrichting, zoals het niet kunnen uitbetalen van toeslagen, het stilvallen van het betalingsverkeer of verlies van vertrouwen in de overheid. Discontinuïteit in de stroomleverantie aan of onvoldoende beschikbaar vermogen voor het datacenter Belastingdienst is een van de potentiële oorzaken van verstoringen die tot genoemde effecten kan leiden. Gezien de cruciale rol van de Belastingdienst in het functioneren van de Nederlandse staat en economie, is het noodzakelijk dat de continuïteit van haar processen en procesondersteuning onder alle omstandigheden gewaarborgd blijft. Het is daarom van cruciaal belang dat Belastingdienst/het datacenter Belastingdienst kan rekenen op adequate toegang tot voldoende stroom vanuit het elektriciteitsnet.

## **Huidige situatie en te verwachten ontwikkelingen**

Onze elektriciteitsleverancier heeft te kennen gegeven dat het nu al knellende contract tot 2037 niet zal worden verhoogd. Op dit moment loopt de Belastingdienst tegen de grenzen van het stroomcontract aan en zijn maatregelen genomen om binnen de contractwaarde te blijven. De maatregelen zoals die al genomen zijn en de ruimte daarvoor in de nabije toekomst hebben een beperkt effect. Daar komt bij dat de te verwachte technische, maatschappelijke en geopolitieke ontwikkelingen<sup>5</sup> de komende jaren leiden tot een substantieel grotere stroombehoefte.

## **Vitale infrastructuur**

Op grond van Europese en nationale wet- en regelgeving zijn onderdelen van de vitale infrastructuur aangewezen. De aanwijzing betreft processen en diensten die essentieel zijn voor het functioneren van onze samenleving. Deze processen en diensten vereisen een verhoogd niveau van bescherming<sup>6</sup>. De beoordeling of een proces of dienst als vitaal moet gelden is de verantwoordelijkheid van het betreffende ministerie (vakdepartement)<sup>7</sup>.

De Belastingdienst is nog niet erkend als onderdeel van de Vitale infrastructuur. De huidige aanwijzing van de Digitale overheid ziet enkel op beschikbaarheid van datasystemen waarvan meerdere overheidsorganisaties voor hun functioneren afhankelijk zijn<sup>8</sup>, en minder of niet op de cascadegevolgen.

<sup>5</sup> Denk hierbij aan de ontwikkelingen als AI en digitale transformatie, alsmede geopolitieke ontwikkelingen waardoor steeds meer voorzieningen niet in niet Europese cloud omgevingen kunnen worden ondergebracht.

<sup>6</sup> <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>

<sup>7</sup> De Minister van Financiën is verantwoordelijk voor de beleidscyclus Vitaal voor de financiële sector, zie [TK 30 821 / 32 013 nr 207](#). Zie ook <https://wetten.overheid.nl/BWBR0041520> art 3 vitale aanbieders.

<sup>8</sup> Zie [TK 30 821 nr 23](#) Voor de Belastingdienst gelden de onder 2, categorie A genoemde cascadegevolgen.

De Belastingdienst heeft het proces opgestart om te komen tot vermelding van de Belastingdienst/het datacenter van de Belastingdienst op de lijst van vitale infrastructuur. Dit proces is niet afgerond voor sluiting van de termijn waarop de zienswijze van de Belastingdienst op het ontwerpbesluit prioriteringsruimte transportverzoeken moet zijn ingediend.

**Centrum voor Facilitaire  
Dienstverlening**

**Datum**  
7 augustus 2025

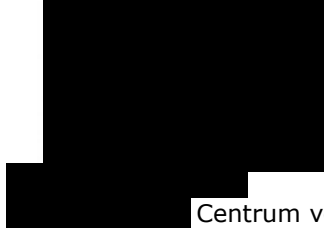
**Uw kenmerk**  
ACM/25/194782

### **Vervolgstappen**

Wij zijn graag bereid om:

- Aanvullende technische informatie te verstrekken over de energiebehoeften van het datacenter Belastingdienst
- Mee te denken over praktische criteria voor het herkennen van kritieke overheidsinfrastructuur.
- In gesprek te gaan over de implementatie van het prioriteringskader.

Met vriendelijke groet,

A large black rectangular redaction box covers the signature and name of the sender.

Centrum voor Facilitaire Dienstverlening