



## Besluit

### Woo-verzoek Financiering ACM

Ons kenmerk : ACM/UIT/663739  
Zaaknummer : ACM/25/197560  
Datum : 1 december 2025

## 1. Inleiding

- 1 Op 24 juli 2025 heeft u de Autoriteit Consument & Markt (hierna: ACM) met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op de beschikbaarheid van (voldoende) financiële middelen van de ACM. Dit verzoek heeft u gedaan in het kader van uw promotieonderzoek.
- 2 Het verzoek ziet - kort gezegd - op alle documenten in de periode van 1 mei 2004 tot 1 mei 2024 die betrekking hebben op:
  - Alle interne en externe correspondentie/documenten over het al dan niet beschikken over voldoende financiële middelen door de ACM om de taak van publieke handhaving uit te kunnen voeren.
  - Alle interne en externe correspondentie/documenten die is gevoerd over een mogelijk tekort aan financiële middelen om de taken van de ACM uit te kunnen voeren.
  - Specifieke documenten waarin informatie staat over hoe er wordt omgegaan met het vereiste uit art. 5 lid 1 Richtlijn 2019/1.
  - Documenten waarin wordt verwezen naar de onafhankelijkheid van de ACM en de wijze waarop deze wordt gefinancierd. Het gaat daarbij om de relatie tussen de ACM en het Ministerie van Economische Zaken en het effect daarvan op de financiële middelen van de ACM.

## 2. Verloop van de procedure

- 3 De ACM heeft bij e-mail van 7 augustus 2025 bevestigd dat zij uw verzoek heeft ontvangen. Bij e-mail van 19 augustus 2025 heeft de ACM u uitgenodigd voor een gesprek. Op 21 augustus 2025 heeft de ACM u per e-mail verzocht ermee akkoord te gaan dat de beslistermijn wordt opgeschort tot de dag waarop het gesprek plaatsvindt. De beslistermijn zou na dit gesprek weer gaan lopen en na twee weken eindigen. Hiermee bent u akkoord gegaan (e-mail van 21 augustus 2025).<sup>1</sup> Het gesprek heeft uiteindelijk op 25 september 2025 via Webex plaatsgevonden. In dit overleg heeft u een nadere toelichting gegeven op uw verzoek en ingestemd met een kortere zoekperiode, namelijk 2014 t/m 2024. Vanwege de omvang van het verzoek heeft de ACM voorgesteld om het Woo verzoek (nogmaals) nader te specificeren. De ACM zou binnen twee weken met een voorstel komen. U bent daarmee akkoord gegaan.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> ACM/IN/1021962.

<sup>2</sup> E-mail van 25 september 2025, ACM/IN/1033293.

- 4 Bij e-mail van 9 oktober 2025 heeft de ACM voorgesteld om de zoekslag te richten op de vaststellingsmomenten uit de jaarlijkse planning en control cyclus van de ACM. De ACM zal, zo luidt het voorstel, zoeken naar de begroting van de ACM en de vaststelling van het budget door de Minister van Economische Zaken. Daarnaast heeft de ACM u aangeboden in gesprek te gaan met de bestuursvoorzitter van de ACM om een beter inzicht te krijgen in hoe de gesprekken tussen de ACM en het Ministerie van Economische Zaken lopen en hoe de budgetten zijn vormgegeven. Bij e-mail van 15 oktober 2025 heeft u aangegeven akkoord gegaan met de specificering zoals de ACM heeft voorgesteld. Verder heeft u aangegeven dat het u gaat om de gesprekken rondom de vaststelling van het budget door de Minister van Economische Zaken en niet om de enkele cijfers. Tot slot heeft u aangegeven eerst af te willen wachten wat uit de zoekslag komt en daarna te beslissen of u een gesprek met de bestuursvoorzitter wil.<sup>3</sup>
- 5 Bij e-mail van 28 oktober 2025 heeft de ACM u verzocht akkoord te gaan met een verlenging van de beslistermijn met 14 dagen, tot en met 13 november 2025. Dit akkoord heeft u in uw e-mail van 28 oktober 2025 gegeven.<sup>4</sup>
- 6 Omdat enkele van de gevonden documenten vervaardigd zijn door/namens de Minister van Economische Zaken, is deze verzocht een zienswijze te geven op het voornemen om de documenten (deels) openbaar te maken. Dit is u op 11 november 2025 per e-mail medegedeeld. De beslistermijn is hierdoor op grond van artikel 4.4, derde lid, van de Woo opgeschort. De zienswijze van de Minister van Economische Zaken is op 26 november 2025 ontvangen. Op dat moment is de beslistermijn weer gaan lopen.

### 3. Inventarisatie van documenten

- 7 Naar aanleiding van het verzoek is er in de digitale archieven van de ACM en op diverse netwerkschijven gezocht naar informatie. Daarbij heeft de ACM gebruik gemaakt van verschillende zoektermen. Enkele voorbeelden van deze zoektermen zijn: “Budget”, “Begroting”, “Claim”, “Jaarplan” en “Jaarrekening”. Ook heeft de ACM verder gezocht indien in een document verwijzingen naar andere stukken waren opgenomen.
- 8 Op basis van deze zoekactie heeft de ACM 100 documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen. Deze documenten betreffen voornamelijk verslagen van bestuursvergaderingen, budgetbrieven en documenten die zien op de begroting. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst in de bijlage bij dit besluit. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit. De nummers van de documenten corresponderen met de nummers in de inventarislijst. De documenten op de inventarislijst worden allemaal deels openbaar gemaakt.
- 9 De ACM heeft u bovendien gewezen op de openbare jaarverslagen van de ACM. De Woo is echter niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Deze jaarverslagen zijn daarom niet opgenomen in de inventarislijst.

### 4. Deels openbaar

- 10 De ACM besluit uw verzoek om openbaarmaking toe te wijzen. De gevonden documenten maakt de ACM op de hierna genoemde gronden deels openbaar.

<sup>3</sup> ACM/INT/541868.

<sup>4</sup> ACM/INTNZP/015579.

- 11 De Woo geeft eenieder het recht op toegang tot publieke informatie vanwege het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie, behoudens de beperkingen gesteld in de wet.<sup>5</sup> Dit belang van openbaarheid dient afgewogen te worden tegen het belang om publieke informatie niet openbaar te maken, bijvoorbeeld het belang van de persoonlijke levenssfeer. Indien deze belangen zwaarder wegen dan het algemene belang van openbaarheid, wordt de informatie niet openbaar gemaakt onder de Woo.

#### 4.1. Out of scope

- 12 Bepaalde informatie binnen de aangetroffen documenten valt niet onder de reikwijdte van uw verzoek. De ACM heeft dit op de inventarislijst in Bijlage 1 aangegeven als OOS ('Out of scope'). Deze informatie ziet niet op het onderwerp van uw Woo-verzoek, namelijk de financiering van de ACM door het Ministerie van Economische Zaken. De ACM zal deze informatie daarom niet openbaar maken. De informatie in de desbetreffende documenten die wél ziet op de financiering van de ACM door het Ministerie van Economische Zaken wordt wél openbaar gemaakt.

#### 4.2. Persoonsgegevens

- 13 Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. De ACM heeft dit op de inventarislijst in Bijlage 1 aangegeven als PG ('Persoonsgegevens').
- 14 Voor zover het de namen van ambtenaren betreft, is hierbij het volgende van belang. Namen van ambtenaren zijn persoonsgegevens. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is het in het geval van ambtenaren van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo (aan eenieder). Vanuit deze gedachte maakt de ACM geen persoonsgegevens van haar medewerkers openbaar, tenzij deze uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de (toenmalige) bestuursleden van de ACM.

## 5. Openbaarmaking

Openbaarmaking van een geanonimiseerde versie van dit besluit, de inventarislijst en de documenten die daarvoor in aanmerking komen, vindt binnen twee weken na toezending van het besluit plaats op de website van ACM, [www.acm.nl](http://www.acm.nl).

---

<sup>5</sup> Zoals bedoeld in artikel 2.5 van de woo.

---

## 6. Besluit

De ACM wijst uw verzoek om openbaarmaking gedeeltelijk toe op grond van de Woo. Op de bijgevoegde inventarislijst is per document aangegeven of en zo ja welke weigeringsgronden van toepassing zijn die aan openbaarmaking in de weg staan.

Den Haag, 1 december 2025

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
voor deze

drs. M. Hamilton  
Waarnemend Directeur Directie Bedrijfsvoering

*Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

## Bijlage: Inventarislijst Woo-verzoek Financiering ACM

Volgnr	Documentkenmerk	Datum	Documenttype	Beoordeling	Weigeringsgrond Woo
1.	ACM/IN/344009	19-12-2013	Nota	Deels openbaar	PG
2.	ACM/IN/344010	13-02-2014	Brief	Deels openbaar	PG
3.	ACM/BEST/005923*	06-03-2014	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
4.	ACM/BEST/005923	20-03-2014	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
5.	ACM/UIT/416058	20-03-2014	Nota	Deels openbaar	PG
6.	ACM/UIT/344011	15-05-2014	Nota	Deels openbaar	PG
7.	ACM/BEST/005923	18-12-2014	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
8.	ACM/UIT/418182	18-12-2014	Nota	Deels openbaar	PG
9.	ACM/IN/345108	18-12-2014	Nota	Deels openbaar	PG
10.	ACM/BEST/005729	19-02-2015	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
11.	ACM/INT/1052568	11-03-2015	Nota	Deels openbaar	PG
12.	ACM/IN/354607	30-11-2015	Nota	Deels openbaar	PG
13.	ACM/BEST/005729	17-12-2015	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
14.	ACM/BEST/005730	18-02-2016	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
15.	ACM/BEST/005730	15-12-2016	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
16.	ACM/UIT/419545	15-12-2016	Nota	Deels openbaar	PG
17.	ACM/INT/1052556	18-01-2017	Nota	Deels openbaar	PG
18.	ACM/BEST/005731	09-02-2017	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
19.	ACM/BEST/005731	09-03-2017	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
20.	ACM/UIT/419546	09-03-2017	Nota	Deels openbaar	PG
21.	ACM/BEST/005731	14-12-2017	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
22.	ACM/INT/1052551	18-01-2018	Nota	Deels openbaar	PG
23.	ACM/BEST/005733	15-02-2018	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS

Volgnr	Documentkenmerk	Datum	Documenttype	Beoordeling	Weigeringsgrond Woo
24.	ACM/BEST/005733	15-03-2018	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
25.	ACM/BEST/005733	29-03-2018	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
26.	ACM/BEST/005733	12-04-2018	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
27.	ACM/BEST/005733	21-06-2018	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
28.	ACM/BEST/005733	05-07-2018	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
29.	ACM/INT/1052547	01-10-2018	Nota	Deels openbaar	PG
30.	ACM/INT/1052542	15-11-2018	Nota	Deels openbaar	PG
31.	ACM/BEST/005733	19-12-2018	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
32.	ACM/INT/382317	20-12-2018	Notitie	Deels openbaar	PG
33.	ACM/BEST/005735	14-02-2019	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
34.	ACM/BEST/005735	02-05-2019	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
35.	ACM/BEST/005735	27-06-2019	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
36.	ACM/INT/1052482	05-07-2019	Nota	Deels openbaar	PG
37.	ACM/BEST/005735	11-07-2019	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
38.	ACM/UIT/516834	31-07-2019	Brief	Deels openbaar	PG
39.	ACM/UIT/517849	23-08-2019	Brief	Deels openbaar	PG
40.	ACM/BEST/005735	11-09-2019	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
41.	ACM/INT/391115	11-09-2019	Notitie	Deels openbaar	PG
42.	ACM/BEST/005735	01-10-2019	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
43.	ACM/INT/391560	01-10-2019	Notitie	Deels openbaar	PG
44.	ACM/INT/1052497	16-12-2019	Nota	Deels openbaar	PG
45.	ACM/BEST/005735	19-12-2019	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
46.	ACM/INT/395811	19-12-2019	Notitie	Deels openbaar	PG
47.	ACM/BEST/005736	16-01-2020	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
48.	ACM/BEST/005736	13-02-2020	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS

Volgnr	Documentkenmerk	Datum	Documenttype	Beoordeling	Weigeringsgrond Woo
49.	ACM/BEST/005736	07-05-2020	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
50.	ACM/BEST/005736	02-07-2020	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
51.	ACM/INT/1052501	22-07-2020	Nota	Deels openbaar	PG
52.	ACM/INT/411453	23-09-2020	Notitie	Deels openbaar	PG
53.	ACM/BEST/005736	01-10-2020	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
54.	ACM/INT/415276	25-11-2020	Notitie	Deels openbaar	PG
55.	ACM/INT/1052502	30-11-2020	Nota	Deels openbaar	PG
56.	ACM/BEST/005736	10-12-2020	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
57.	ACM/BEST/005736	15-12-2020	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
58.	ACM/INT/416618	16-12-2020	Notitie	Deels openbaar	PG
59.	ACM/BEST/005737	29-04-2021	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
60.	ACM/BEST/005737	27-05-2021	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
61.	ACM/BEST/005737	01-07-2021	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
62.	ACM/INT/1052503	09-07-2021	Nota	Deels openbaar	PG
63.	ACM/BEST/005737	23-09-2021	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
64.	ACM/BEST/005737	30-09-2021	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
65.	ACM/INT/437657	15-11-2021	Notitie	Deels openbaar	PG
66.	ACM/INT/1052505	30-11-2021	Nota	Deels openbaar	PG
67.	ACM/BEST/005737	09-12-2021	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
68.	ACM/BEST/005737	21-12-2021	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
69.	ACM/INT/441192	18-01-2022	Notitie	Deels openbaar	PG
70.	ACM/BEST/005921	10-02-2022	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
71.	ACM/BEST/005922	28-04-2022	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
72.	ACM/INT/449510	20-06-2022	Notitie	Deels openbaar	PG, OOS
73.	ACM/INT/1052508	04-07-2022	Nota	Deels openbaar	PG

Volgnr	Documentkenmerk	Datum	Documenttype	Beoordeling	Weigeringsgrond Woo
74.	ACM/BEST/005746	29-09-2022	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
75.	ACM/INT/451089	06-10-2022	Notitie	Deels openbaar	PG
76.	ACM/BEST/005747	06-10-2022	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
77.	ACM/INT/1052513	29-11-2022	Nota	Deels openbaar	PG
78.	ACM/BEST/005756	01-12-2022	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
79.	ACM/BEST/005761	22-12-2022	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
80.	ACM/UIT/590151	16-01-2023	Brief	Deels openbaar	PG
81.	ACM/BEST/005773	16-03-2023	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
82.	ACM/BEST/005775	06-04-2023	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
83.	ACM/INT/1052517	03-07-2023	Nota	Deels openbaar	PG
84.	ACM/BEST/005796	05-09-2023	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
85.	ACM/INT/484523	06-11-2023	Notitie	Deels openbaar	PG
86.	ACM/INT/1052523	14-11-2023	Nota	Deels openbaar	PG
87.	ACM/BEST/005812	07-12-2023	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
88.	ACM/BEST/005814	14-12-2023	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
89.	ACM/BEST/005816	21-12-2023	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
90.	ACM/BEST/005817	11-01-2024	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
91.	ACM/BEST/005818	18-01-2024	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
92.	ACM/BEST/005822	15-02-2024	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
93.	ACM/BEST/005828	12-03-2024	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
94.	ACM/INT/1052531	28-08-2024	Nota	Deels openbaar	PG
95.	ACM/BEST/005847	05-09-2024	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
96.	ACM/BEST/005854	31-10-2024	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
97.	ACM/INT1052536	14-11-2024	Nota	Deels openbaar	PG
98.	ACM/BEST/005857	14-11-2024	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS

---

<b>Volgnr</b>	<b>Documentkenmerk</b>	<b>Datum</b>	<b>Documenttype</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Weigeringsgrond Woo</b>
99.	ACM/BEST/005859	03-12-2024	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS
100.	ACM/BEST/005863	19-12-2024	Verslag	Deels openbaar	PG, OOS