



Besluit

Besluit Woo-verzoek

Ons kenmerk : ACM/UIT/643187
Zaaknummer : ACM/24/192539
Datum : 10 december 2024

1. Aanleiding

In uw e-mail van 4 november 2024 heeft u de Autoriteit Consument Markt (hierna: de ACM) verzocht om op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) informatie te verstrekken.¹ U verzoekt om:

- openheid van zaken omtrent de gebruikte berekeningsmethoden en de rechtvaardiging daarvan in het kader van het Tarievenbesluit warmte.

2. Inventarisatie

Naar aanleiding van uw verzoek is er in de digitale archieven van de ACM en mailboxen van betrokken medewerkers gezocht naar informatie. Daarbij heeft de ACM gebruik gemaakt van zoektermen. Enkele voorbeelden van deze zoektermen zijn: “*rekenmethode*”, “*berekening*”, “*tarieven*”, “*tarievenbesluit*”, “*warmte*”, “*warmteleveranciers*”, “*warmtetarieven*”.

Uw verzoek heeft betrekking op één document dat door ACM is vervaardigd in het kader van haar wettelijke taken en reeds openbaar is, de gebruikte berekeningsmethode heeft de ACM opgenomen in het Tarievenbesluit warmteleveranciers 2024 (hierna: het Tarievenbesluit).²

3. Toezicht, handhaving en regulering door de ACM

De ACM heeft in ruim twintig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen, waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.

Mede in dat verband heeft de wetgever in de Instellingswet ACM (hierna ook: lw) een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. Dat stelsel heeft voorrang boven een aantal artikelen van de Woo.³

De ACM dient dan ook voor de beoordeling van uw verzoek voorop te stellen dat in dit geval het openbaarmakingsstelsel van de lw van toepassing is, omdat de informatie waarop uw verzoek ziet

¹ ACM/IN/925059.

² ACM/UIT/609544.

³ Zie hiervoor artikel 8.8 van de Woo.

verkregen dan wel toegepast is in het kader van de taken die de ACM heeft ter uitvoering van de Warmtewet en het toezicht op de naleving van de Warmtewet.⁴

4. De door de ACM vervaardigde documenten die reeds openbaar zijn

U heeft verzocht om verdere openheid over de gebruikte berekeningssystematiek en de rechtvaardiging daarvan. De uitgangspunten en berekeningssystematiek zijn gepubliceerd in het Tarievenbesluit en betreft daarmee reeds openbare informatie.⁵ Reeds openbaar gemaakte gegevens kunnen niet opnieuw openbaar worden gemaakt, ook indien ze thans niet meer via openbare bronnen te vinden zijn. Evenmin is de ACM gehouden verzamelingen van niet meer aangeboden tarieven te vervaardigen of openbaar te maken. De ACM berekent de maximum leveringstarieven op basis van de methodiek uit het Warmtebesluit en de parameters uit de Warmteregeling. Voor de verdere uitgangspunten en gehanteerde rekenmethode verwijst de ACM u naar hoofdstuk 7 van het Tarievenbesluit. De berekeningssystematiek voor het gebruiksafhankelijke deel treft u aan in paragraaf 7.2.2 (randnummers 189 t/m 197).

De ACM geeft in randnummer 189 van het Tarievenbesluit weer hoe het variabele leveringstarief (ook wel: GJ-tarief) tot stand komt. Om een beter begrip te krijgen van die uitleg is het aan te raden het tarievenmodel warmte (Berekening leverings- en huurtarieven o.b.v. Reguleringsdata 2022) er naast te houden. Specifiek het tabblad "Variabele kosten verbruik". Aan de hand van die wettelijk gegeven parameters (vastgesteld in artikel 3 Warmteregeling) en de bij de grootste tien gasleveranciers opgehaalde gastarieven (plus Energiebelasting) berekent de ACM het GJ-tarief. Ook de formules die in het Tarievenbesluit te zien zijn, zijn wettelijk gegeven. Volledigheidshalve heeft de ACM het Tarievenbesluit en het tarievenmodel warmte bij dit besluit gevoegd.⁶

Gegevens waarop de maximumtarieven zijn gebaseerd

Op basis van de ontvangen tarieven zoals omschreven in randnummer 181 van het Tarievenbesluit, heeft de ACM het Tarievenbesluit met de bijbehorende bijlagen vervaardigd. De bij de ACM beschikbare tarieven zoals hierboven omschreven zijn opgenomen op het tabblad 'Gasleveranciers' van het tarievenmodel warmte. De tarieven per leverancier zijn bij de publicatie als vertrouwelijk aangemerkt, voor deze gegevens hebben we een geheimhoudingsplicht,⁷ waardoor we deze gegevens niet via het Tarievenbesluit kunnen prijsgeven. U kunt echter wel het gemiddelde van de tarieven op het tabblad 'Gasleveranciers' van het reeds openbaar gemaakte tarievenmodel warmte bij het Tarievenbesluit terugvinden.

⁴ Artikel 15 Warmtewet.

⁵ ACM/UIT/609544.

⁶ Voor meer informatie zie: <https://www.consuwijzer.nl/stadsverwarming-en-blokverwarming/hoe-stelt-ACM-de-warmtetarieven-vast>

⁷ Zie de geheimhoudingsplicht voor verkregen gegevens zoals bedoeld in artikel 7 lw.

5. Beslissing

Op grond van het vorenstaande wijst de ACM uw verzoek om openbaarmaking af. De ACM wijst uw verzoek af, omdat het door u verzochte document reeds openbaar is.

Den Haag,

Datum: 10 december 2024

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

mr. dr. M. Aelen
Teammanager Directie Toezicht Energie

*Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*