



Besluit

Kenmerk ACM/UIT/631943
Zaaknummer ACM/24/191304
Datum 27 september 2024

1. Op 15 augustus 2024 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) de Autoriteit Consument & Markt (hierna: de ACM) verzocht om een afschrift te doen toekomen van:
 - a. de documenten waaruit blijkt welke signalen de ACM heeft ontvangen dat [vertrouwelijk], [vertrouwelijk], [vertrouwelijk] en [vertrouwelijk] (hierna: de vennootschappen) kwalificeren als Warmteleverancier en de documenten waaruit blijkt welke signalen de ACM heeft ontvangen dat [vertrouwelijk] zich niet zou houden aan de Warmtewet; en
 - b. de documenten waaruit blijkt welke signalen de ACM heeft ontvangen dat [vertrouwelijk] zich niet zou houden aan de Warmtewet.
2. De ACM heeft besloten uw verzoek om openbaarmaking af te wijzen. Hieronder licht de ACM die beslissing toe.

1. Procedure

3. U heeft op 15 augustus 2024 uw verzoek per e-mail aan de ACM verzonden.
4. De ACM heeft de ontvangst van uw verzoek bevestigd per schrijven van 4 september 2024.¹
5. Op 12 september 2024 heeft de ACM de beslistermijn van uw verzoek verlengd met twee weken tot 27 september 2024.²

2. Inventarisatie

6. Naar aanleiding van uw verzoek heeft de ACM de betreffende documenten opgezocht in haar digitale archief. De ACM heeft documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze documenten betreffen de signalen die de ACM heeft ontvangen, waaruit blijkt dat de vennootschappen zich mogelijk niet houden aan de Warmtewet. De ACM ontvangt deze signalen in het kader van haar toezicht op naleving van de Warmtewet, zoals is voorgeschreven in artikel 15 van de Warmtewet.

¹ ACM/UIT/627940.

² ACM/UIT/629193.

3. Toezicht, handhaving en regulering door de ACM

7. De ACM heeft in ruim vijftientig wetten in formele zin zowel als in verschillende Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.
8. Mede in dat verband heeft de wetgever in de Instellingswet ACM (hierna: lw) een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben voorrang boven de bepalingen van de Woo.
9. De ACM dient dan ook voor de beoordeling van uw verzoek voorop te stellen dat in dit geval het openbaarmakingsstelsel van de lw van toepassing is, omdat de ACM de betreffende gegevens ontvangen heeft bij de uitvoering van haar wettelijke taken als genoemd in artikel 2 van de lw en artikel 15 van de Warmtewet.

4. Overwegingen

4.1 De door de ACM verkregen documenten die onder het bereik van uw verzoek vallen

10. De ACM heeft de door u gevraagde gegevens en inlichtingen verkregen bij de uitoefening van haar wettelijke taken op grond van de lw en de Warmtewet. De ACM moet die gegevens en inlichtingen geheimhouden op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw. Deze gegevens en inlichtingen mogen uitsluitend worden gebruikt voor de uitvoering van die wettelijke taken.³
11. Op dit uitgangspunt bestaan slechts drie uitzonderingen:⁴
 - i. het geval waarin voor de gegevens een andere wettelijke regeling dan de Instellingswet ACM geldt,
 - ii. het geval waarin een andere toezichthouder voor haar wettelijke taak gebruik wil maken van de gegevens;
 - iii. het geval waarin de gegevens worden gevraagd door de onderneming over wie de gegevens gaan.
12. Geen van de drie genoemde uitzonderingsgronden is in dit geval van toepassing. De ACM gaat daarom niet over tot openbaarmaking van deze gegevens, en wijst openbaarmaking van de documenten af. Volledigheidshalve merkt de ACM hierbij nog op dat de geheimhoudingsplicht ex artikel 7, eerste lid, van de lw door de wetgever niet afhankelijk is gesteld van de leeftijd van de betreffende gegevens en inlichtingen.

4.2 Publicatie

13. Dit besluit zal binnen twee weken na de dagtekening van dit besluit geanonimiseerd worden gepubliceerd op de site van de ACM.⁵

³ Zie ook rechtsoverweging 5, laatste volzin, van de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 26 april 2018, www.rechtspraak.nl, nummer ECLI:NL:RBROT:2018:3294.

⁴ Zie artikel 7, tweede en derde lid, van de Instellingswet ACM.

⁵ www.acm.nl/publicaties/openbare-stukken-naar-aanleiding-van-woo-en-informatieverzoeken

5. Beslissing

14. De ACM wijst uw verzoek om openbaarmaking aldus af op grond van artikel 7 lw.

Den Haag,

Datum: 27 september 2024

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

[vertrouwelijk]

Teammanager Directie Toezicht Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.