



Besluit

Woo-besluit artikel 4.1 Wet open overheid

Ons kenmerk : ACM/UIT/677667
Zaaknummer : ACM/26/200151
Datum : **3 april 2026**
Aantal bijlagen : - 2 -

Geachte heer [vertrouwelijk],

1. In uw e-mailbericht van 19 januari 2026 heeft u de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) verzocht om op grond van de Wet open overheid (Woo) informatie te verstrekken. In uw bericht verzoekt u – kort uiteengezet - informatie over de ingediende consultatiereactie van Zonnestroomproducentenvereniging (hierna: ZPV) inzake het vaststellen van het modelcontract voor energieleveranciers.¹ U heeft op 4 februari 2026 via een e-mailbericht een tweede Woo-verzoek ingediend en de ACM verzocht informatie openbaar te maken over het onderzoek dat de ACM heeft gedaan naar de terugleverkosten voor zonnestroom.²
2. Het vaststellen van het modelcontract voor energieleveranciers heeft als zaaknummer ACM/24/190808. Het onderzoek van de ACM naar terugleverkosten voor zonnestroom heeft als zaaknummer ACM/24/192637.
3. Concreet heeft u de ACM verzocht om de volgende documenten of informatie over de volgende aangelegenheden te verstrekken:
 - **Het vaststellen van het modelcontract voor energieleveranciers**
 1. Alle interne documenten, zoals e-mails, notities, interne adviezen betreffende de interne behandeling ter voorbereiding van het antwoord door de ACM op de door de ZPV ingediende consultatiereactie.
 - **Het onderzoek van de ACM naar terugleverkosten voor zonnestroom**
 1. Besluitvorming binnen ACM omtrent het instellen van het onderzoek en de aanleiding(en) daartoe zoals onder meer meldingen vanuit consumenten aan de ACM over extreem gestegen terugleverkosten en de (registratie van de) aantallen van die meldingen;
 2. Documenten omtrent besluitvorming inzake de startdatum van het onderzoek en de beoogde doorlooptijd van het onderzoek;
 3. Documenten omtrent de criteria, leidend tot de keuze van in het onderzoek betrokken energieleveranciers;
 4. Documenten waaruit blijkt in welke exacte periode energieleveranciers onderzocht zouden worden;
 5. Documenten waaruit blijkt wanneer de ACM feedback aan energieleveranciers heeft gegeven omtrent het onderzoek en de (voorlopige) uitkomsten daarvan;
 6. Documenten waaruit blijkt dat de ACM de definitieve onderzoeksresultaten heeft gedeeld met onderzochte energieleveranciers en de datum van het sluiten van het onderzoek heeft gedeeld met energieleveranciers.

¹ <https://www.acm.nl/nl/publicaties/acm-stelt-nieuwe-modelcontracten-vast>.

² <https://www.acm.nl/nl/publicaties/onderzoek-acm-naar-terugleverkosten-voor-zonnestroom>.

1. Verloop van de procedure

2. De ACM heeft de ontvangst van uw verzoeken schriftelijk bevestigd op 18 februari 2026.³ In de ontvangstbevestiging is ook de beslistermijn van beide verzoeken op grond van artikel 4.4 van de Woo met twee weken verlengd.
3. Op 27 februari 2026 heeft u met de ACM telefonisch contact gehad over uw verzoeken van respectievelijk 19 januari 2026 en 4 februari 2026. Tijdens het gesprek is aan u gevraagd of beide Woo-verzoeken gezamenlijk behandeld kunnen worden. U gaf aan hiermee in te stemmen. Daarnaast is tijdens hetzelfde gesprek aan u gevraagd of u open staat voor een telefonisch overleg om onder andere toelichting te geven ten aanzien van bepaalde aspecten van uw verzoeken van zowel 19 januari 2026 als 4 februari 2026. U gaf aan voor een telefonisch overleg open te staan. De ACM heeft voorgaande per e-mail bevestigd.⁴
4. Op 6 maart 2026 heeft u de ACM – kort uiteengezet - een overzicht met de stand van zaken aangaande het modelcontract van de energieleveranciers gestuurd.
5. Op 10 maart 2026 heeft u met de ACM telefonisch contact gehad over uw verzoeken. Tijdens het gesprek is tevens afgesproken dat de beslistermijn van uw verzoeken zal worden verlengd tot uiterlijk 1 april 2026. De ACM heeft de verlenging van de beslistermijn per e-mail bevestigd.⁵

2. Documenten waar de ACM niet over beschikt

Het vaststellen van het modelcontract voor energieleveranciers

6. U verzoekt de ACM om alle interne documenten, zoals e-mails, notities, interne adviezen aangaande de interne behandeling ter voorbereiding van het antwoord door de ACM op de door de ZPV ingediende consultatiereactie openbaar te maken.
7. De Woo heeft betrekking op het openbaar maken van informatie die is neergelegd in bestaande documenten. Bovenstaand deel van uw verzoek is niet bij de ACM beschikbaar in bestaande documenten. Dat betekent dat de ACM om aan uw verzoek te voldoen een nieuw document zou moeten creëren en opstellen. De Instellingswet ACM (die een eigen stelsel van geheimhouding en openbaarmaking kent) en de Woo kennen echter geen inspanningsverplichting tot het creëren, opstellen en vergaren van documenten die niet bestaan en/of beschikbaar zijn.
8. Naar aanleiding van uw verzoek is er in het (digitaal) archiefsysteem met zaaknummer ACM/24/190808 van de ACM gezocht naar informatie, daarnaast is er in de e-mailbox van verschillende medewerkers van de ACM en in de digitale werkomgeving gezocht. Daarbij heeft de ACM gebruik gemaakt van digitale zoektermen, zoals “(consultatie)reactie”, “Zonnestroomproducentenvereniging”. Op basis van deze zoekactie heeft de ACM geen documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van dit onderdeel van het verzoek vallen. Nu de ACM niet beschikt over documenten met de hiervoor omschreven informatie kan deze informatie om die reden ook niet openbaar gemaakt worden. De overige onderdelen van uw verzoek dat ziet op het onderzoek over de terugleverkosten van zonnestroom zal de ACM hierna beoordelen.

³ ACM/UIT/669049 alsmede ACM/UIT/669056.

⁴ ACM/IN/1089548

⁵ ACM/UIT/672123.

3. Inventarisatie van documenten

9. Naar aanleiding van uw verzoek over het onderzoek van de ACM naar terugleverkosten voor zonnestroom is er in het (digitaal) archiefsysteem met zaaknummer ACM/24/192637, in een digitale werkomgeving en in e-mailboxen van betrokken medewerkers gezocht naar informatie. Daarbij heeft ACM gebruik gemaakt van digitale zoektermen. Enkele voorbeelden van deze zoektermen zijn: “terugleverkosten”, “energieleveranciers”, “informatieverzoek”, en “selectie”.
10. Op basis van deze zoekactie heeft de ACM 28 documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen. Deze documenten betreffen onder andere de interne planning en onderzoeksopzet van de ACM, de selectie van de onderzochte leveranciers, en de communicatie met de onderzochte leveranciers over het verloop van het onderzoek. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst in Bijlage 1 bij dit besluit. De nummers in dit besluit corresponderen met de nummers in de inventarislijst, zodat u per document kunt zien of dat geheel of gedeeltelijk openbaar wordt gemaakt of niet.

4. Toezicht, handhaving en regulering door de ACM

11. De ACM heeft in ruim vijftientig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.
12. Mede in dat verband heeft de wetgever in de Instellingswet ACM (hierna ook: lw) een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben voorrang boven de bepalingen van de Woo.⁶
13. De ACM stelt voor de beoordeling van het verzoek voorop dat in dit geval het openbaarmakingsstelsel van de lw van toepassing is, omdat het onderzoek zijn gedaan als (verkennde) studie in het licht van artikel 95b, derde lid, van de Elektriciteitswet 1998. Voornoemd artikel geeft de ACM de bevoegdheid om een tarief vast te stellen dat leveranciers ten hoogste mogen berekenen voor de levering van elektriciteit aan afnemers. De ACM kan dit doen indien zij van oordeel is dat de tarieven die houders van een vergunning (als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998) berekenen onredelijk zijn. Om de redelijkheid van de tarieven te kunnen beoordelen doet de ACM onderzoeken naar de kostenstructuren van de tarieven. Ook de onderzoeken zijn door de ACM uitgevoerd teneinde de redelijkheid van tarieven te kunnen beoordelen. De onderzoeken waren in dit licht een uitvoering van een wettelijke taak van de ACM. In Bijlage 2 staan de bepalingen van de lw die van toepassing zijn op dit verzoek tot openbaarmaking.

5. Overwegingen

5.1. Informatie die reeds openbaar is

14. Een deel van de informatie die u verzoekt is reeds openbaar. Dit is informatie die de ACM niet openbaar kan maken onder de Woo omdat deze al openbaar is. Reeds openbaar gemaakte

⁶ Artikel 8.8 van de Woo.

gegevens kunnen immers niet opnieuw openbaar worden gemaakt, ook indien ze thans niet meer via openbare bronnen te vinden zijn. Het gaat om de volgende twee onderdelen van uw verzoek tot openbaarmaking:

- Ad. 3: Documenten omtrent de criteria, leidend tot de keuze van in het onderzoek betrokken energieleveranciers; en
 - Ad. 4: Documenten waaruit blijkt in welke exacte periode energieleveranciers onderzocht zouden worden;
15. U verzoekt de ACM om documenten omtrent de criteria, leidend tot de keuze van in het onderzoek betrokken energieleveranciers en documenten waaruit blijkt in welke exacte periode energieleveranciers onderzocht zouden worden openbaar te maken. Deze informatie is reeds in het onderzoek van de ACM opgenomen kan daarom bij de onderhavige beslissing niet opnieuw openbaar worden gemaakt. Voor verdere informatie ten aanzien van onder andere de selectie van de betrokken energieleveranciers voor het onderzoek verwijst de ACM u naar hoofdstuk 3, van het onderzoek naar de terugleverkosten van zonnestroom van de ACM.⁷

5.2. De door of in opdracht van ACM vervaardigde documenten die onder het bereik van het verzoek vallen

16. Onder de documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen, zijn 28 documenten aangetroffen die de ACM zelf vervaardigd ter uitvoering van haar wettelijke taken. Dit betreffen bijvoorbeeld de documenten die zien op het projectopdracht, memo's en het versturen van de informatieverzoeken aan energieleveranciers. Deze documenten kwalificeert de ACM als documenten bedoeld in artikel 12w van de lw. In de bijgevoegde inventarislijst is achter de betreffende documenten de aanduiding 'art. 12w lw' toegevoegd.
17. Een deel van de documenten maken deel uit van een toezichtsdossier. De ACM hanteert als uitgangspunt dat documenten uit dit soort dossiers in beginsel niet openbaar worden gemaakt.⁸ Deze documenten bevatten doorgaans vertrouwelijke gegevens over onder toezicht gestelde partijen. Indien de ACM wel tot openbaarmaking hiervan over zou gaan, dan zou dat in strijd (kunnen) komen met het doel van het aan de ACM opgedragen toezicht op de wetsnaleving.⁹
18. Een deel van de documenten uit het dossier bevatten verkregen gegevens en/of inlichtingen. Het is de ACM niet toegestaan om de door haar vervaardigde documenten openbaar te maken wanneer daarin informatie is opgenomen die gegevens of inlichtingen in de zin van artikel 7, eerste lid, van de lw bevatten, of daarop voortbouwt.¹⁰ Daarmee zou de effectieve werking van de geheimhoudingsplicht immers via de band van artikel 12w van de lw worden ondergraven.
19. De ACM is bij de uitvoering van de taken die zij opgedragen heeft gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt. Indien de ACM die gegevens en inlichtingen alsnog openbaar zou maken, kan de vertrouwensrelatie tussen de ACM en de onder toezicht gestelde ondernemingen onder druk komen te staan. De uitvoering van de wettelijke taken van de ACM kan daardoor worden bemoeilijkt omdat aannemelijk is dat de ACM dan niet meer kan beschikken over gegevens van en inlichtingen over ondernemingen die nodig zijn om haar taken uit te kunnen voeren. Ook daarom gaat ACM niet over tot openbaarmaking van deze documenten.

⁷ <https://www.acm.nl/system/files/documents/onderzoek-naar-terugleverkosten-voor-zonnestroom.pdf>, p. 6 en p. 7.

⁸ Zie hiervoor ook de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 10 januari 2024, ECLI:NL:RBROT:2024:35, r.o. 10.

⁹ Artikel 12w, vijfde lid, van de lw in combinatie met het vierde lid en artikel 12u, vierde lid, van de lw.

¹⁰ Zie hiervoor ook de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 23 januari 2025, ECLI:NL:RBROT:2025:864, r.o. 8.1.

5.3. Publicatie

20. Dit besluit zal binnen twee weken na de dagtekening van dit besluit geanonimiseerd worden gepubliceerd op de website van de ACM.¹¹

6. Beslissing

De ACM wijst uw verzoek om openbaarmaking af op grond van artikel 7 lw en artikel 12w, vijfde lid in combinatie met het vierde lid en artikel 12u, vierde lid, van de lw. Op de bijgevoegde inventarislijst is per document aangegeven of en zo ja welke weigeringsgronden van toepassing zijn die aan openbaarmaking in de weg staan.

Den Haag, **3 april 2026**

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

[vertrouwelijk]

[vertrouwelijk] Directie Toezicht Energie

*Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

Bijlage 1 – Inventarislijst

¹¹ [Acm.nl/publicaties/openbare-stukken-naar-aanleiding-van-woo-en-informatieverzoeken](https://acm.nl/publicaties/openbare-stukken-naar-aanleiding-van-woo-en-informatieverzoeken)

Volgnr.	Documentkenmerk	Datum	Documenttype	Beoordeling	Vertrouwelijkheid	Motivering
1	ACM/INT/515787	11-nov-2024	Notitie	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
2	ACM/INT/515949	12-nov-2024	Notitie	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
3	ACM/INT/520787	21-jan-2025	Notitie	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
4	ACM/INT/521849	5-feb-2025	Notitie	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
5	ACM/UIT/641793	13-feb-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
6	ACM/UIT/642584	26-feb-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
7	ACM/UIT/642665	27-feb-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
8	ACM/INT/525779	27-mrt-2025	Notitie	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
9	ACM/UIT/644841	1-apr-2025	Brief	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
10	ACM/UIT/644850	1-apr-2025	Brief	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
11	ACM/UIT/644845	1-apr-2025	Brief	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
12	ACM/UIT/644836	1-apr-2025	Brief	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
13	ACM/UIT/647054	24-apr-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
14	ACM/UIT/647843	8-mei-2025	Brief	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
15	ACM/UIT/650578	13-jun-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
16	ACM/UIT/650585	13-jun-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
17	ACM/UIT/650582	13-jun-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
18	ACM/UIT/650806	17-jun-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
19	ACM/UIT/650919	18-jun-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
20	ACM/UIT/651826	30-jun-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
21	ACM/UIT/652046	2-jul-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
22	ACM/UIT/652615	10-jul-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
23	ACM/UIT/652617	10-jul-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
24	ACM/UIT/665062	16-dec-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
25	ACM/UIT/665064	16-dec-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
26	ACM/UIT/665065	16-dec-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
27	ACM/UIT/665063	16-dec-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw
28	ACM/UIT/665066	16-dec-2025	E-mail	Geweigerd	Geheel vertrouwelijk	Art. 12w lw

Bijlage 2– Relevante artikelen uit de Woo en de Instellingswet ACM

Wet open overheid

Artikel 4.1

1. Een ieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeld bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de Verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.
6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.12 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatiebetrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter.
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Instellingswet ACM

Artikel 7

1. Gegevens of inlichtingen welke in verband met enige werkzaamheid ten behoeve van de uitvoering van een taak als bedoeld in artikel 2, tweede lid, zijn verkregen mogen uitsluitend worden gebruikt voor zover dat noodzakelijk is voor de uitvoering van die taak of van enige andere taak als bedoeld in artikel 2, tweede lid.
2. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover een wettelijk voorschrift het gebruik van verkregen gegevens of inlichtingen regelt.
3. In afwijking van het eerste lid is de Autoriteit Consument en Markt bevoegd gegevens of inlichtingen te verstrekken aan:
 - a. een bestuursorgaan, dienst, toezichthouder en andere persoon, belast met de opsporing van strafbare feiten, onderscheidenlijk het toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften, indien bij regeling van Onze Minister is bepaald dat verstrekking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een aan dat bestuursorgaan, die dienst, die toezichthouder of die andere persoon opgedragen taak,
 - b. een buitenlandse instelling, indien het gaat om gegevens of inlichtingen die van betekenis zijn of kunnen zijn voor de uitoefening van de taak van die buitenlandse instelling en die buitenlandse instelling op grond van nationale wettelijke regels is belast met de toepassing van regels op dezelfde gebieden als waarop de taken, bedoeld in artikel 2, tweede lid, betrekking hebben, of
 - c. degene op wie de gegevens of inlichtingen betrekking hebben voor zover deze gegevens of inlichtingen door of namens hem zijn verstrekt.
4. Verstrekking aan een bestuursorgaan, dienst, toezichthouder of andere persoon als bedoeld in het derde lid, onder a, of aan een in het derde lid, onder b, bedoelde buitenlandse instelling vindt uitsluitend plaats indien:
 - a. de geheimhouding van de gegevens of inlichtingen in voldoende mate is gewaarborgd, en
 - b. voldoende is gewaarborgd dat de gegevens of inlichtingen niet zullen worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor deze worden verstrekt.
5. Gelet op artikel 9, tweede lid, onderdeel g, van [Verordening \(EU\) 2016/679](#) verwerkt de Autoriteit Consument en Markt gegevens over gezondheid als bedoeld in artikel 4, onderdeel 15, van [Verordening \(EU\) 2016/679](#), die noodzakelijk zijn ten behoeve van het toezicht of de taken waarmee de Autoriteit Consument en Markt is belast op grond van de hoofdstukken 2, 3, 4, 5, 8 en 10 van de Mededingingswet, voor zover het de zorgsector betreft, en artikel 2, vierde lid, voor zover het marktonderzoeken en rapportages in de zorgsector betreft.
6. De Autoriteit Consument en Markt verwerkt de gegevens, bedoeld in het vijfde lid, slechts indien daarop pseudonimisering als bedoeld in artikel 4, onderdeel 5, van [Verordening \(EU\) 2016/679](#) is toegepast en vervolgens onafgebroken is gecontinueerd.
7. Gelet op artikel 23, eerste lid, onderdeel e, van [Verordening \(EU\) 2016/679](#) is artikel 21, eerste lid, tweede volzin, van [Verordening \(EU\) 2016/679](#) bij de verwerking, bedoeld in het vijfde lid, niet van toepassing.

8. Indien toepassing wordt gegeven aan het vijfde lid worden de gegevens over gezondheid alleen verwerkt door personen die uit hoofde van een wettelijk voorschrift dan wel krachtens een overeenkomst tot geheimhouding zijn verplicht.

Artikel 12w

1. De Autoriteit Consument en Markt kan door haar genomen andere besluiten dan beschikkingen tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie of bindende aanwijzing openbaar maken, alsmede andere documenten die door haar of in haar opdracht zijn vervaardigd voor de uitvoering van de aan haar bij of krachtens de wet opgedragen taken.
2. Gegevens die ingevolge artikel 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, van de Wet open overheid niet voor verstrekking in aanmerking komen, worden niet openbaar gemaakt.
3. Artikel 12u, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing indien de Autoriteit Consument en Markt op grond van het eerste lid besluit tot openbaarmaking van een besluit.
4. Artikel 12u, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.
5. Eenieder kan verzoeken om toepassing van het eerste lid. Het verzoek wordt toegewezen, voor zover het tweede of het vierde lid hieraan niet in de weg staan.
6. Het eerste lid is niet van toepassing, voor zover een wettelijk voorschrift de openbaarmaking regelt.

Artikel 12u

1. De Autoriteit Consument en Markt maakt een door haar genomen beschikking tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie of een bindende aanwijzing, niet zijnde een beschikking als bedoeld in [artikel 12v, eerste lid](#), openbaar met dien verstande dat gegevens die ingevolge [Artikel 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, van de Wet open overheid](#) niet voor verstrekking in aanmerking komen, niet openbaar worden gemaakt.
2. De openbaarmaking van de beschikking geschiedt niet eerder dan nadat tien werkdagen zijn verstreken na de dag waarop de beschikking aan de overtreder bekend is gemaakt, tenzij de overtreder de beschikking zelf heeft openbaar gemaakt, heeft doen openbaar maken of heeft aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen eerdere openbaarmaking.
3. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in [artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht](#), wordt de openbaarmaking van de beschikking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.
4. Indien de openbaarmaking van de beschikking naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt in strijd is of zou kunnen komen met het doel van het aan de Autoriteit Consument en Markt opgedragen toezicht op de naleving, blijft openbaarmaking achterwege.
5. Het eerste tot en met vierde lid zijn mede van toepassing op een door de Autoriteit Consument en Markt genomen beslissing op bezwaar strekkend tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie of bindende aanwijzing.