



Besluit

Woo-besluit artikel 4.1 Wet open overheid

Ons kenmerk : ACM/UIT/625365
Uw kenmerk : [vertrouwelijk]
Zaaknummer : ACM/24/189985
Datum : 26 september 2024

1. Op 22 mei 2024 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) gevraagd inzage te geven in de bij de ACM berustende documenten die betrekking hebben op het codewijzigingsvoorstel annuleringsmogelijkheden (ACM zaaknr: ACM/21/052561), inclusief het voortraject.¹

1. Verloop van de procedure

2. De ACM heeft de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd op 4 juni 2024.² In dezelfde brief heeft de ACM u verzocht om punt 2 van uw Woo-verzoek nader te specificeren.
3. Op 24 juni 2024 heeft de ACM uw e-mailbericht met aanvullende informatie / context ontvangen.³
4. In de brief van 3 juli 2024 heeft de ACM de ontvangst van de aanvullende informatie schriftelijk bevestigd.⁴ In dezelfde brief heeft de ACM op grond van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo de beslistermijn van uw verzoek met twee weken verlengd.
5. Op 16 juli 2024 heeft u met de ACM telefonisch contact gehad over de beslistermijn van uw Woo-verzoek.⁵
6. In uw e-mailbericht van 17 juli 2024 heeft u bevestigd akkoord te gaan met de verlenging van de beslistermijn tot 13 september 2024.⁶
7. Op 9 september 2024 heeft u telefonisch contact gehad met de ACM, hierbij is afgesproken dat de beslistermijn zal worden verlengd tot 27 september 2024. De ACM heeft deze verlenging bevestigd per e-mailbericht.⁷ U heeft per e-mailbericht bevestigd akkoord te gaan met de verlenging van de beslistermijn tot 27 september 2024.⁸

¹ ACM/IN/873023.

² ACM/UIT/622127.

³ ACM/IN/881904.

⁴ ACM/UIT/624054.

⁵ ACM/UIT/625277.

⁶ ACM/IN/889855.

⁷ ACM/UIT/629049.

⁸ ACM/IN/908613.

2. Inventarisatie

8. Naar aanleiding van uw verzoek is er in het digitale dossier ACM/21/052561 en in e-mailboxen van betrokken medewerkers gezocht naar relevante informatie. Daarbij heeft de ACM gebruik gemaakt van zoektermen. Enkele voorbeelden van deze zoektermen zijn: “annulering”, “lange termijn contracten” en “[vertrouwelijk]”.
9. Op basis van deze zoekactie heeft de ACM 86 documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst in de bijlage bij dit besluit.

3. Toezicht, handhaving en regulering door de ACM

10. De ACM heeft in ruim vijftientig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.
11. Mede in dat verband heeft de wetgever in de Instellingswet ACM (hierna ook: lw) een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben voorrang boven de bepalingen met betrekking tot de Woo.⁹
12. De ACM dient dan ook voor de beoordeling van uw verzoek voorop te stellen dat in dit geval het openbaarmakingsstelsel van de lw van toepassing is, omdat de ACM de betreffende gegevens ontvangen heeft als gevolg van de uitvoering van haar wettelijke taak zoals vastgelegd in artikel 1a en paragraaf 2.2 van de Gaswet. De ACM is op grond van artikel 12f Gaswet bevoegd om een dergelijke code vast te stellen.

4. Overwegingen

4.1 De door de ACM verkregen documenten die onder het bereik van uw verzoek vallen

13. U heeft verzocht om een kopie van alle documenten die betrekking hebben op het codewijzigingsvoorstel annuleringsmogelijkheid, inclusief voortraject. U verzoekt om documenten van de periode 20 september 2018 tot en met 29 juni 2023, waaronder alle interne documenten van de ACM en alle documenten door of namens de ACM gemaakt, ontvangen of gewisseld met Vereniging Netbeheer Nederland en GTS.
14. Onder de documenten waar u op doelt in uw verzoek vallen documenten die de ACM heeft verkregen van derden. Dit zijn bijvoorbeeld correspondentie met GTS en Netbeheer Nederland over het voorstel en beantwoording van vragen van de ACM hierover. De ACM heeft deze door u gevraagde gegevens en inlichtingen verkregen bij de uitoefening van haar wettelijke taken op grond van de lw en de Gaswet. De ACM moet die gegevens en inlichtingen geheim houden op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw. Deze gegevens en inlichtingen mogen uitsluitend worden gebruikt voor de uitvoering van die wettelijke taken.¹⁰ Op dit uitgangspunt bestaan slechts drie uitzonderingen:¹¹

⁹ Artikel 8.8 van de Woo.

¹⁰ Zie ook rechtsoverweging 5, laatste volzin, van de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 26 april 2018, www.rechtspraak.nl, nummer ECLI:NL:RBROT:2018:3294.

¹¹ Zie artikel 7, tweede en derde lid van de Instellingswet ACM.

- 1) het geval waarin voor de gegevens een andere wettelijke regeling dan de Instellingswet ACM geldt,
- 2) het geval waarin een andere toezichthouder voor haar wettelijke taak gebruik wil maken van de gegevens;
- 3) het geval waarin de gegevens worden gevraagd door de onderneming over wie de gegevens gaan.

Geen van de drie genoemde uitzonderingsgronden is in dit geval van toepassing. De ACM gaat daarom niet over tot openbaarmaking van deze gegevens, en wijst openbaarmaking van 15 documenten af. Volledigheidshalve merkt de ACM hierbij nog dat de geheimhoudingsplicht ex artikel 7, eerste lid, van de lw door de wetgever niet afhankelijk is gesteld van de leeftijd van de betreffende gegevens en inlichtingen. In de bijgevoegde inventarislijst is achter de betreffende documenten de aanduiding 'artikel 7 Instellingswet ACM' toegevoegd.

4.2 De door de ACM vervaardigde documenten die onder het bereik van uw verzoek vallen

15. Onder de documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen zijn 67 documenten aangetroffen die de ACM zelf heeft vervaardigd ter uitvoering van haar wettelijke taak. Dit zijn bijvoorbeeld de documenten die zien op memo's, het versturen van e-mails aan GTS / Vereniging Netbeheer Nederland ter voorbereiding van interne besluitvorming en (voorbereiding van) interne besluitvorming. Deze documenten kwalificeert de ACM als documenten bedoeld in artikel 12w van de lw. In de bijgevoegde inventarislijsten is achter de betreffende documenten de aanduiding 'Artikel 12w Instellingswet ACM' toegevoegd.
16. Een deel van de documenten is afkomstig van medewerkers van de ACM waarvan de inhoud raakt aan de interne gedachtvorming over de zaak waarop uw verzoek betrekking heeft en de communicatie daarover, bijvoorbeeld de aantekeningen van gesprekken en (concept)verslagen. Daarnaast zijn documenten aangetroffen die zien op de conceptrapportages voor de interne besluitvorming zijn opgesteld.
17. De ACM is van oordeel dat het openbaar maken van de bovenbedoelde documenten in strijd zou kunnen komen met het doel van het toezicht van de ACM. Medewerkers en bestuurders moeten in openheid onderling over een zaak kunnen communiceren, al dan niet ook via elektronische middelen. Openbaarmaking zou daarom in strijd kunnen komen met het doel van het aan de ACM opgedragen toezicht op de wetsnaleving. Hierdoor komen de 67 documenten, die raken aan interne gedachtevorming binnen de ACM, niet voor openbaarmaking in aanmerking.

4.3 Reeds openbare documenten die onder het bereik van uw verzoek vallen

18. Vier van de documenten waar uw verzoek op ziet zijn reeds openbaar. U kunt deze documenten vinden op www.acm.nl. In de bijgevoegde inventarislijst is achter de betreffende documenten de aanduiding 'reeds openbaar'. Reeds openbaar gemaakte gegevens kunnen niet opnieuw openbaar worden gemaakt, ook indien ze thans niet meer via openbare bronnen te vinden zijn. Het betreft het codevoorstel, de wijzigingsopdracht van de ACM en de intrekking van het codevoorstel.

4.4 Publicatie

19. Dit besluit zal binnen twee weken na de dagtekening van dit besluit geanonimiseerd worden gepubliceerd op de site van de ACM.¹²

¹² www.acm.nl/publicaties/openbare-stukken-naar-aanleiding-van-woo-en-informatieverzoeken.

5. Beslissing

20. De ACM wijst uw verzoek af op grond van artikel 7 lw en artikel 12w, vijfde lid in combinatie met het vierde lid en artikel 12u, vierde lid, van de lw. In de bijlage vindt u de inventarislijst. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke afwijzingsgrond van toepassing is of wanneer het een reeds openbaar document betreft. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit.

Den Haag,
Datum: 26 september 2024

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

[vertrouwelijk]
Teammanager Directie Toezicht Energie

*Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

Bijlage: Inventarislijst

	Documentkenmerk	Datum	Type	Beoordeling	Weigeringsgrond
1	ACM/INT/506396	15-mrt-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
2	ACM/INT/506399	11-mei-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
3	ACM/UIT/558778	14-jul-2021	Besluit ontwerpbesluit codewijziging	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
4	ACM/INT/506401	7-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
5	ACM/INT/506402	8-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
6	ACM/INT/506403	9-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
7	ACM/INT/506407	10-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
8	ACM/INT/506408	10-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
9	ACM/INT/506410	11-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
10	ACM/IN/622513	17-jun-2021	Brief	Reeds openbaar	
11	ACM/UIT/557727	17-jun-2021	Brief	Reeds openbaar	
12	ACM/INT/506411	18-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
13	ACM/INT/506416	28-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
14	ACM/INT/506417	28-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
15	ACM/INT/429091	29-jun-2021	Website publicatie codewijzigingsvoorstel	Reeds openbaar	
16	ACM/INT/506418	30-jun-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
17	ACM/INT/506419	1-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
18	ACM/INT/506420	1-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
19	ACM/INT/506422	2-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
20	ACM/INT/506433	6-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM

21	ACM/INT/506435	6-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
22	ACM/INT/506437	6-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
23	ACM/INT/506438	6-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
24	ACM/INT/506439	7-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
25	ACM/INT/506441	8-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
26	ACM/INT/506443	8-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
27	ACM/INT/506446	9-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
28	ACM/INT/506448	12-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
29	ACM/INT/506451	12-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
30	ACM/INT/506452	13-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
31	ACM/INT/506456	13-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
32	ACM/INT/506458	14-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
33	ACM/UIT/558293	15-jul-2021	Brief informatieverzoek codes	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
34	ACM/INT/506460	16-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
35	ACM/INT/506461	16-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
36	ACM/UIT/558620	16-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
37	ACM/INT/506462	20-jul-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
38	ACM/INT/431637	10-aug-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
39	ACM/INT/431814	13-aug-2021	Notitie	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
40	ACM/INT/506467	13-aug-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
41	ACM/INT/506468	13-aug-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM

42	ACM/INT/434589	27-sep-2021	Notitie	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
43	ACM/INT/506469	27-sep-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
44	ACM/INT/506471	11-okt-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
45	ACM/INT/506472	11-okt-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
46	ACM/INT/506481	19-okt-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
47	ACM/INT/506482	20-okt-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
48	ACM/INT/506483	21-okt-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
49	ACM/INT/506484	1-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
50	ACM/INT/506486	4-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
51	ACM/INT/506487	4-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
52	ACM/INT/506489	8-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
53	ACM/IN/888733	9-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
54	ACM/INT/506490	10-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
55	ACM/INT/506491	18-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
56	ACM/INT/506494	18-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
57	ACM/INT/506495	22-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
58	ACM/INT/506496	22-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
59	ACM/INT/506497	30-nov-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
60	ACM/INT/506498	6-dec-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
61	ACM/INT/506499	9-dec-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
62	ACM/INT/506503	13-dec-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM

63	ACM/INT/506506	16-dec-2021	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
64	ACM/INT/506509	11-jan-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
65	ACM/INT/506511	27-jan-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
66	ACM/INT/506513	2-feb-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
67	ACM/INT/442837	7-feb-2022	Aanbiedingsformulier	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
68	ACM/INT/506521	8-mrt-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
69	ACM/INT/506529	16-mrt-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
70	ACM/INT/506530	16-mrt-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
71	ACM/IN/888860	17-mrt-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
72	ACM/IN/689686	12-apr-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
73	ACM/INT/506531	15-apr-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
74	ACM/IN/693317	9-mei-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
75	ACM/IN/888869	14-jun-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
76	ACM/INT/506534	15-jun-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
77	ACM/IN/888879	20-jun-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
78	ACM/IN/701587	29-jun-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
79	ACM/INT/506542	7-nov-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
80	ACM/INT/506535	20-nov-2022	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
81	ACM/INT/506536	24-mrt-2023	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
82	ACM/INT/506537	24-mrt-2023	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM
83	ACM/IN/782869	22-jun-2023	Brief	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM

84	ACM/IN/888896	23-jun-2023	E-mail	Geweigerd	Artikel 7 Instellingswet ACM
85	ACM/UIT/603119	31-aug- 2023	Brief	Reeds openbaar	
86	ACM/INT/506532	10-jun-2024	E-mail	Geweigerd	Artikel 12w Instellingswet ACM