



Besluit

Verzoek tot openbaarmaking salariëringssystematiek PostNL/Sandd en zelfstandige bestuursorganen met een contract bij PostNL en/of Sandd

Ons kenmerk : ACM/UIT/611875
Zaaknummer : ACM/23/183635
Datum : 23 mei 2023

1 Aanleiding en procesverloop

1. Op 26 april 2023, heeft **[vertrouwelijk]** (hierna: verzoeker) de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) met een beroep op artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo) per e-mail verzocht om de openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op foutieve aannames die overheidsorganisaties doen inzake de aflevertermijn van door hen verzonden poststukken en het risicomanagement daarvan bij zelfstandige bestuursorganen (hierna: ZBO's) en de universele postdienst.
2. De ACM heeft de ontvangst van het verzoek per e-mail bevestigd op 03 mei 2023 en verzoeker verzocht de interpretatie van de ACM te bevestigen dan wel te corrigeren.¹ Verzoeker heeft op 3 mei 2023 gereageerd en de interpretatie gecorrigeerd.²
3. Verzoeker meent dat de ACM ZBO's dient te berispen voor wat betreft de belemmerende wijze waarop zij poststukken versturen en wenst inzage in de salarissen van het risicomanagement bij de universele postdienst en de wijze waarop dat dient te worden verzekerd en enkele andere aangelegenheden. De ACM heeft besloten het verzoek om openbaarmaking af te wijzen. Een deel van het verzoek is doorgestuurd naar het Ministerie van Financiën. Hieronder licht de ACM die beslissing toe.

2 Toezicht, handhaving en regulering door de ACM

4. De ACM stelt voor de beoordeling van het verzoek het volgende voorop: op grond van artikel 8.8 van de Woo is een aantal bepalingen van die wet niet van toepassing op gegevens die de ACM onder zich heeft voor de uitoefening van haar wettelijke taken. De wetgever heeft in de Instellingswet ACM (hierna: Iw), mede met het oog op het doel van het toezicht van de ACM, een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die

¹ ACM/UIT/597582.

² ACM/IN/774132.

de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben voorrang boven de bepalingen van de Woo.

5. De ACM heeft in ruim twintig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen, waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.
6. Het zou niet te rechtvaardigen zijn indien de ACM zulke gegevens niettemin openbaar zou maken. Niet alleen zouden de ondernemingen van wie de gegevens afkomstig zijn schade kunnen ondervinden door zulke openbaarmaking, ook het toezicht van de ACM zelf zou daarmee ernstig kunnen worden geschaad. Indien de ACM gegevens en inlichtingen die in vertrouwen aan haar zijn verstrekt openbaar zou maken, zou de vertrouwensrelatie tussen de ACM en de onder toezicht gestelde ondernemingen onder druk kunnen komen te staan. De uitvoering van de wettelijke taken van de ACM zou daardoor kunnen worden bemoeilijkt.

3 Beoordeling

7. Het verzoek bestaat uit drie delen die hieronder afzonderlijk worden behandeld.

“De salarieringsystematiek en bedrijfswinstmodellering van de afdeling risicomanagement van PostNL en/of Sandd”

8. Uw verzoek om openbaarmaking van de salarieringsystematiek en bedrijfswinstmodellering van de afdeling risicomanagement van PostNL en/of Sandd ziet op gegevens of inlichtingen die de ACM niet heeft, waardoor het voor de ACM niet mogelijk is om deze te openbaren.

“Een lijst van alle ZBO's die in de periode van 1 januari 2010 tot 26 april 2023 een contract hadden of hebben met PostNL/Sandd , althans een periode die ziet op de gehele periode van planning tot uitvoering waarin het postkantoor met postbussen van de Neude in Utrecht kennelijk in de overgang van de rode naar de oranje brievenbussen kennelijk en in die stad werden overgebracht naar een commerciële copyshop”

9. De ACM heeft dergelijke gegevens of inlichtingen niet in haar bezit. De ACM heeft uw verzoek om openbaring op 23 mei 2023 doorgestuurd naar het Ministerie van Financiën, nu het Ministerie van Financiën mogelijk een lijst in bezit heeft van alle ZBO's die een contract met PostNL/Sandd hebben of hadden in de periode 1 januari 2010 tot 26 april 2023. Het Ministerie van Financiën zal het verzoek behandelen.

“Een analyse van de salarieringsystematiek en bedrijfswinstmodellering van de afdeling risicomanagement van alle organisaties die in de periode van 1 januari 2010 tot 26 april 2023 een contract hadden of hebben met PostNL/Sandd.”

10. De ACM verwijst naar haar reactie in randnummer 8, omdat het verzoek om openbaarmaking ziet op gegevens of inlichtingen die de ACM niet heeft.
11. Tot slot wijst de ACM op het volgende. Ook wanneer de ACM wel de verzochte informatie had, had zij die informatie niet kunnen verstrekken. Gegevens over de salarieringsystematiek van PostNL en/of Sandd zou de ACM hebben verkregen in het kader van de uitoefening van haar wettelijke taken. Zoals toegelicht in hoofdstuk 2 moeten deze gegevens geheim blijven omdat die op grond

van de Instellingswet uitsluitend mogen worden gebruikt voor zover dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de wettelijke taken van de ACM.³

4 Besluit

- I. De ACM wijst het verzoek om openbaarmaking van de door u bedoelde informatie af, omdat de ACM de gevraagde documenten niet heeft.
- II. Het Ministerie van Financiën zal uw verzoek, met betrekking tot een lijst van alle ZBO's die een contract met PostNL/Sandd hadden of hebben in de periode 2018-2023, behandelen.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

A.J. de Goei
Teammanager Directie Telecom, Vervoer en Post

Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

³ Artikel 7, eerste lid, lw. Zie ook rechtsoverweging 5, laatste volzin, van de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 26 april 2018 naar aanleiding van een verzoek om openbaarmaking. U kunt de uitspraak vinden op www.rechtspraak.nl onder nummer ECLI:NL:RBROT:2018:3294.