



# Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/610093  
Zaaknummer : ACM/23/186092  
Datum : 5 december 2023

## 1. Aanleiding

In uw brief van 5 oktober 2023 heeft u de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) verzocht om informatie over de brief van de ACM aan Netbeheer Nederland van 26 juli 2023. Op 28 november 2023 heeft u de ACM in gebreke gesteld en de ACM verzocht om binnen vijf dagen een besluit te nemen.<sup>1</sup> Op 30 november 2023 heeft u aangegeven in te stemmen met latere toezending van het besluit.<sup>2</sup>

Bij de openbaarmaking van documenten en gegevens spelen belangen van Netbeheer Nederland en Bouwend Nederland een rol. Netbeheer Nederland is vooraf bij brief van 31 oktober 2023 gevraagd om een zienswijze te geven over de openbaarmaking hiervan.<sup>3</sup> Netbeheer Nederland heeft ingestemd met een openbaarmaking van de brief van de ACM aan Netbeheer Nederland van 26 juli 2023.<sup>4</sup> Bouwend Nederland is bij bericht van 1 december 2023 gevraagd om een zienswijze te geven over de openbaarmaking.<sup>5</sup> Bouwend Nederland heeft ook ingestemd met een openbaarmaking van de brief.<sup>6</sup>

De ACM heeft uw verzoek getoetst aan de Wet open overheid (hierna: Woo) en Instellingswet ACM (hierna: Iw). De ACM wijst uw verzoek op basis van voornoemde wetten toe. Hieronder licht de ACM die beslissing toe.

## 2. Toezicht, handhaving en regulering door de ACM

De ACM dient voor de beoordeling van uw verzoek het volgende voorop stellen: op grond van artikel 8.8 Woo zijn een aantal bepalingen van die wet niet van toepassing op gegevens die de ACM onder zich heeft voor de uitoefening van haar wettelijke taken. Voor die gegevens geldt op grond van de Iw een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking. Dat stelsel heeft voorrang boven de hiervoor bedoelde bepalingen van de Woo.

De ACM heeft in ruim twintig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van

---

<sup>1</sup> ACM/IN/824489.

<sup>2</sup> ACM/IN/826508.

<sup>3</sup> ACM/UIT/606840.

<sup>4</sup> ACM/IN/821958.

<sup>5</sup> ACM/UIT/609799.

<sup>6</sup> ACM/IN/826637.

ondernemingen, waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.

Het zou niet te rechtvaardigen zijn indien de ACM zulke gegevens niettemin openbaar zou maken. Niet alleen kunnen de ondernemingen van wie de gegevens afkomstig zijn schade ondervinden door zulke openbaarmaking, ook het toezicht van ACM zelf kan daarmee ernstig worden geschaad. Indien de ACM gegevens en inlichtingen openbaar zou maken die in vertrouwen aan haar zijn verstrekt, kan de vertrouwensrelatie tussen de ACM en de onder toezicht gestelde ondernemingen onder druk komen te staan. De uitvoering van de wettelijke taken van de ACM kan daardoor worden bemoeilijkt.

De wetgever heeft in de lw mede met het oog op het doel van het toezicht van de ACM, een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben als gezegd voorrang boven de bepalingen van de Woo.

Gegevens en inlichtingen die door de ACM zijn verkregen in de uitoefening van haar wettelijke taken dient de ACM geheim te houden op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw. Documenten die de ACM heeft vervaardigd in uitvoering van haar wettelijke taak maakt zij op grond van artikel 12w, vijfde lid, van de lw in beginsel openbaar, tenzij dit in strijd is of zou kunnen komen met het doel van het aan de ACM opgedragen toezicht op naleving.<sup>7</sup>

### 3. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is 1 document gevonden wat in aanmerking komen voor dit verzoek. Dit document heeft de ACM opgenomen in een inventarislijst, die u in bijlage 1 bij dit besluit vindt.

### 4. Openbaarmaking

De ACM heeft het aangetroffen document in relatie tot uw verzoek om openbaarmaking in eerste instantie beoordeeld op basis van de lw. Het aangetroffen document is aan te merken als documenten dat door de ACM is vervaardigd bij de uitoefening van haar wettelijke taken als bedoeld in artikel 12w lw. Het document ziet immers op het toezicht van de ACM op grond van artikel 36 Elektriciteitswet.

Op grond van artikel 12w, vierde lid, in samenhang bezien met artikel 12u, vierde lid, lw blijft openbaarmaking van dat soort documenten achterwege, indien de openbaarmaking ervan naar het oordeel van de ACM in strijd is of zou kunnen komen met het doel van het aan de ACM opgedragen toezicht op de naleving. De ACM is in dit geval van oordeel dat het openbaar maken van het aangetroffen document niet in strijd zou kunnen komen met dat doel.

#### *Openbaren persoonsgegevens medewerkers*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Namen van ambtenaren zijn persoonsgegevens. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is het in het geval van ambtenaren van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo (aan eenieder). Vanuit deze gedachte maakt de ACM geen persoonsgegevens van haar medewerkers openbaar, tenzij deze uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Om deze reden zijn in de brief alle persoonsgegevens

---

<sup>7</sup> Dit volgt uit artikel 12u, vierde lid, lw.

weggelakt, met uitzondering van de persoonsgegevens van de directeuren van Netbeheer Nederland en de ACM.

## 5. Besluit

Op grond van het vorenstaande wijst de ACM uw verzoek van 5 oktober 2023 toe met betrekking tot het document dat in de tabel van bijlage 1 is aangeduid met "Openbaar".

Den Haag,  
Datum: 5 december 2023

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

w.g.

(vertrouwelijk)  
(vertrouwelijk) Directie Energie **Fout! Ongeldige bestandsnaam.**

*Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

## Bijlage 1. Inventarislijst

Volgnr.	Documentkenmerk	Datum	Type	Afzender	Geadresseerde	Omschrijving	Beoordeling	Art. 7 lw	Art. 12u lw
1	ACM/UIT/601610	26-7- 2023	E- mail	ACM	Netbeheer Nederland	NBNL - Ingangstermijn codewijziging aansluittermijnen kleinverbruik	Deels openbaar		

Fout! Ongeldige bestandsnaam.