



## Besluit

**Kenmerk** ACM/UIT/635111  
**Zaaknummer** ACM/23/183288  
**Datum** 11 november 2024

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot verlenging en wijziging van het besluit met kenmerk ACM/DE/2014/201760 van 15 april 2014 als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet).

---

## Inhoudsopgave

|          |                                                      |          |
|----------|------------------------------------------------------|----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                                     | <b>3</b> |
| <b>2</b> | <b>Procedure, relevante feiten en omstandigheden</b> | <b>3</b> |
| 2.1      | Wijzigingen                                          | 4        |
| 2.1.1    | Wijziging lijst met afnemers                         | 4        |
| 2.1.2    | Wijziging ontheffingsgrond                           | 4        |
| 2.1.3    | Beoordeling                                          | 6        |
| <b>3</b> | <b>Dictum</b>                                        | <b>7</b> |
|          | <b>Bijlage 1 – Wettelijk kader</b>                   | <b>8</b> |

## 1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de E-wet.
2. Met dit besluit verlengt de ACM de ontheffing van Wavin Diensten B.V. (hierna: Wavin) voor het gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) gelegen op het industrieterrein Bruchterweg - Nieuwe Haven aan de Bruchterweg 88 en de J.C. Kellerlaan 3 te Hardenberg, behoudens de volgende kadastrale percelen en objecten:
  - gemeente Stad-Hardenberg, sectie C, nummers 2428, 2467 en 2605;
  - gemeente Stad-Hardenberg, sectie Z, nummer 2384, 4387 en 4388;
  - gemeente Stad-Hardenberg, sectie A, nummers 5066, 5196, 5197, 5199, 5200, 5442, 5444, 5446 en 5477.
3. Daarnaast geeft de ACM met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Wavin tot wijziging van de ontheffingsgrond van de ontheffing GDS en de wijziging in de afnemers van het GDS van Wavin.
4. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat de procedure, relevante feiten en omstandigheden en de beoordeling van wijzigingen van het GDS. In hoofdstuk 3 staat het dictum. Bijlage 1 omvat het wettelijk kader.

## 2 Procedure, relevante feiten en omstandigheden

5. Op 15 april 2014 heeft de ACM een ontheffing van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet aan Wavin verleend (Besluit van de ACM van 15 april 2014 met zaaknummer 12.0319.30 en kenmerk ACM/DE/2014/201760). Op grond van voorschrift nummer 8 "Duur ontheffing" behorende bij de ontheffing GDS is de ontheffing voor een periode van tien jaar verleend vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.
6. Op 17 juli 2023 heeft de ACM Wavin verzocht door te geven of de ontheffing GDS moet worden verlengd. Daarnaast heeft de ACM Wavin in de gelegenheid gesteld eventuele wijzigingen in de ontheffing GDS aan te vragen.
7. Op 6 november 2023 heeft de ACM een reactie van Wavin ontvangen. Wavin heeft verzocht de ontheffing GDS te verlengen en heeft wijzigingen van de ontheffing GDS aangevraagd. De aanvraag tot wijziging van de ontheffing betreft een wijziging van de ontheffingsgrond van het GDS en een wijziging in de afnemers van het GDS, beide op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet.
8. Op 2 februari 2024 heeft de ACM Wavin per brief aanvullende vragen gestuurd. Op 5 april 2024 heeft Wavin per e-mail aanvullende informatie aangeleverd. Op 7 juni 2024 heeft de ACM per e-mail voor de tweede keer aanvullende vragen gestuurd. Op 2 juli 2024 heeft Wavin aanvullende informatie aangeleverd. Op 3 juli 2024 heeft de ACM aan Wavin data voorgesteld voor een gesprek over de wijzigings- en verlengingsaanvraag en de door de ACM gesteld aanvullende vragen. Voorgenoemd gesprek heeft op 21 augustus 2024 plaats gevonden. Naar aanleiding van het gesprek op 21 augustus 2024 heeft Wavin de beantwoording van de aanvullende vragen aangevuld op 12 september 2024.

9. Op 27 september 2024 heeft de ACM voor de derde maal aanvullende vragen per e-mail naar Wavin gestuurd. Op 8 oktober 2024 heeft Wavin aanvullende informatie aangeleverd.

## 2.1 Wijzigingen

### 2.1.1 Wijziging lijst met afnemers

10. Wavin heeft aangegeven dat de lijst met afnemers van het GDS is gewijzigd. Ter onderbouwing hiervan heeft Wavin een beschrijving en uittreksels van de Kamer van Koophandel overgelegd. Volgens Wavin zijn PlastChem B.V. en Regaprint geen afnemers meer op het GDS van Wavin, is de handelsnaam van Combipac B.V. veranderd naar Berry en is Dion B.V. een nieuwe afnemer op het GDS van Wavin. De lijst met afnemers is weergegeven in **Tabel 1**.

**Tabel 1 Lijst met afnemers van het GDS van Wavin**

| Naam afnemer                        | Adres op locatie                   |
|-------------------------------------|------------------------------------|
| Future Pipe Industries B.V.         | J.C. Kellerlaan 3, Hardenberg      |
| Wavin Nederland B.V.                | J.C. Kellerlaan 3 en 8, Hardenberg |
| Dion B.V.                           | J.C. Kellerlaan 8a, Hardenberg     |
| Combipac B.V. (handelsnaam: Berry)  | Bruchterweg 88, Hardenberg         |
| Schoeller Allibert Netherlands B.V. | Bruchterweg 88, Hardenberg         |
| Sphere Nederland B.V.               | Bruchterweg 88, Hardenberg         |
| Wavin Diensten B.V.                 | Bruchterweg 88, Hardenberg         |
| Profextru Productie B.V.            | Bruchterweg 88, Hardenberg         |

### 2.1.2 Wijziging ontheffingsgrond

11. Wavin heeft verzocht om de ontheffingsgrond waarop de ontheffing is verleend te wijzigen van de tweede ontheffingsgrond naar de eerste ontheffingsgrond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet. Om te kunnen voldoen aan de eerste ontheffingsgrond dient aangetoond te worden dat de bedrijfs- of productieprocessen van de gebruikers van het net om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd zijn. Wavin heeft ter onderbouwing van de eerste ontheffingsgrond een onderbouwing overgelegd die onderstaand is samengevat.
12. De rechtsvoorganger van Wavin is in 1955 in Hardenberg begonnen met het vervaardigen van kunststof leidingsystemen. In de loop van de tijd is een locatie ontstaan waar zich diverse vestigingen van het Wavin-concern hebben gevestigd. Deze zijn allen gespecialiseerd in het vervaardigen van kunststofproducten. Ook hebben zich op deze locatie andere partijen gevestigd die zich bezighouden met de vervaardiging van kunststofproducten. Wavin Nederland B.V., een partij die gevestigd is op het GDS van Wavin en tevens een verwante onderneming is van Wavin, houdt zich uitsluitend bezig met de productie van kunststofleidingsystemen. Wavin is verantwoordelijk voor het onderhoud aan de infrastructuur, de gebouwen en het terrein waarop het GDS is gelegen. Ook verzorgt Wavin het vergunningenmanagement en de bewaking van het terrein waarop het GDS is gelegen. Verder houden de overige afnemers zich bezig met het vervaardigen van kunststofproducten zoals (vuilnis)zakken (Sphere Nederland B.V. en Berry), (bier)kratten (Schoeller Allibert Netherlands B.V.), kunststofprofielen (Profextru Productie B.V.) en diverse leidingsystemen (Future Pipe Industries B.V.).
13. Wavin stelt dat op het terrein waarop het GDS zich bevindt zich verschillende gemeenschappelijk voorzieningen bevinden die ervoor zorgen dat de productieprocessen van de afnemers van het

GDS met elkaar zijn geïntegreerd. Wavin geeft aan dat er voorzieningen zijn voor koelwater, bluswater, data- en signaalkabels, hemelwaterafvoer en afvalwaterafvoer, water en terreinverlichting (ook op de grond van de individuele afnemers van het GDS). Deze voorzieningen worden door afnemer Dion B.V. beheerd in opdracht van Wavin. Wavin stelt dat het koelwater door verschillende afnemers wordt gebruikt in het productieproces van deze afnemers (om de kunststofproducten te koelen). De koelwatervoorziening is omgebouwd tot een warmte- en koudeopslagsysteem (hierna: WKO-systeem). Dit WKO-systeem koelt met behulp van bronwater dat vanaf circa 100 meter diepte op diverse plaatsen op het terrein wordt opgepompt. Wavin geeft aan dat de productieprocessen van de afnemers op het GDS van Wavin worden afgestemd op het functioneren van het WKO-systeem. De elektriciteit die nodig is voor de WKO-systeem wordt getransporteerd via het GDS van Wavin. De koelwatervoorziening is essentieel voor de productieprocessen van de afnemers op het GDS van Wavin, aldus Wavin. Wavin stelt dat hieruit volgt dat de productieprocessen van de afnemers van het GDS met elkaar zijn geïntegreerd.

14. Wavin geeft aan dat Dion B.V., Wavin Nederland B.V. en Wavin het in het productieproces opgewarmde koelwater gebruiken voor de verwarming van hun gebouwen. Andere afnemers van het GDS van Wavin willen ook gebruik gaan maken van de restwarmte die ontstaat in de verschillende productieprocessen. Momenteel wordt daarom onderzocht of het ook mogelijk is voor deze afnemers van het GDS van Wavin om restwarmte te gebruiken in de bedrijfsprocessen. Om dit te kunnen bewerkstelligen is aanvullend onderzoek nodig en zullen meer investeringen moeten worden gedaan. Dit zal volgens Wavin tot een verdere integratie leiden van de bedrijfs- en productieprocessen van de afnemers van het GDS van Wavin.
15. Wavin stelt verder dat een ander soort verwevenheid zich voordoet tussen het GDS en de installaties van de afnemers van het GDS van Wavin. Het GDS is technisch verweven met de installaties van de afnemers. Dit volgt uit het feit dat de bedrijven op de locatie van het GDS oorspronkelijk allen deel uitmaakten van het Wavin-concern. Hierdoor is er geen strikte scheiding tussen het door Wavin beheerde GDS en de installaties van de verschillende afnemers. Het gevolg hiervan is, dat er meer afstemming nodig is tussen Wavin en de afnemers van het GDS over het onderhoud aan het GDS en de verschillende installaties. Hierdoor is het volgens Wavin ook belangrijker dat het onderhoud van de installaties van de afnemers en het onderhoud van het GDS door dezelfde partij wordt gedaan.
16. Wavin geeft aan dat een verdere integratie van de bedrijfsprocessen van de afnemers volgt uit het feit dat de bluswatervoorziening waarop de sprinklersystemen van de afnemers zijn aangesloten is vervlochten met het GDS. Wavin stelt dat op diverse punten in het GDS zich aftakkingen bevinden naar de sprinklersystemen. De brandmeldinstallatie die het sprinklersysteem indien nodig activeert, wordt aangestuurd door Wavin. Hieruit volgt volgens Wavin dat sprake is van een geïntegreerd bedrijfsproces.
17. Wavin stelt dat sprake van een integratie van de bedrijfs- of productieprocessen van de gebruikers van het net om specifieke technische redenen. Het GDS van Wavin kent een hoog kwaliteits- en veiligheidsniveau om onderbrekingen in de productie, door storingen of onderhoud, zoveel mogelijk te kunnen voorkomen. Het hoge kwaliteits- en veiligheidsniveau komt volgens Wavin tot uitdrukking in de omstandigheid dat de voeding vanuit het regionale net plaatsvindt over vijf kabels. Verder kent het GDS van Wavin een ringenstructuur, waardoor de afnemers van het GDS van Wavin van twee kanten kunnen worden beleverd. Het GDS is volledig redundant uitgevoerd. Voor Wavin Nederland B.V., het grootste bedrijf op de locatie, en Future Pipe Industries B.V. geldt een meervoudige storingsreserve. Deze afnemers worden beleverd vanuit een dubbele 10 kV-ringstructuur. Er zijn voor deze afnemers twee alternatieve voedingen beschikbaar zodat de continuïteit van de bedrijfsprocessen verder is verzekerd. Dit is onder meer van belang omdat vier afnemers van het GDS van Wavin volcontinu draaien (24/7). De overige afnemers draaien 24/5. Uitval leidt volgens Wavin daarom altijd tot grote gevolgschade, veel afval en onnodig energieverlies. De structuur met ringleidingen, waarmee de hierboven beschreven extra

bedrijfszekerheid kan worden gerealiseerd, wijkt af van de zekerheid die de openbare netbeheerder kan realiseren, aldus Wavin.

18. De hoge mate van bedrijfszekerheid wordt volgens Wavin verder gewaarborgd doordat de belasting van de 10 kV-kabels door Dion B.V. in opdracht van Wavin voortdurend wordt gemonitord (P-Max werkelijk is 50% van P-Max). Dit is nodig om de bedrijven te kunnen blijven voeden bij uitval van een 10 KV-kabel. De belasting van deze kabels wordt continu bewaakt door middel van verschillende beveiligingen en metingen. Ook is er voldoende capaciteit gereserveerd voor eventuele uitbreidingen. Tenslotte wijst Wavin erop dat gelet op het belang van het GDS voor de afnemers het GDS intensiever onderhouden en geïnspecteerd wordt dan het geval zou zijn wanneer dit zou worden gedaan door de openbare netbeheerder. Wavin wijst er verder op dat zwaardere kwaliteitseisen gelden voor dit GDS dan voor het net van de openbare netbeheerder.
19. Wavin verklaart dat de overige relevante feiten en omstandigheden zoals opgenomen in het ontheffingsbesluit GDS niet zijn gewijzigd.

### 2.1.3 Beoordeling

20. Uit de feiten en omstandigheden zoals hierboven beschreven leidt de ACM af dat de lijst met afnemers van het GDS van Wavin is gewijzigd. PlastChem B.V. en Regaprint zijn geen afnemers meer van het GDS van Wavin, de handelsnaam van Combipac B.V. is veranderd naar Berry en Dion B.V. is een nieuwe afnemer van het GDS van Wavin. De lijst met afnemers is weergegeven in **Tabel 1**.
21. De ACM heeft beoordeeld of Wavin voldoet aan de eerste ontheffingsgrond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet. Er bestaat door de ontstaansgeschiedenis van het GDS een bepaalde technische verwevenheid tussen het GDS en de installaties van de afnemers van het GDS van Wavin. Hierdoor bestaat geen strikte scheiding tussen het door Wavin beheerde GDS en de installaties van de verschillende afnemers. Ook zijn er verschillende utilities die een aansluiting hebben op het GDS en centraal worden aangestuurd door Wavin. Dit is op zichzelf geen reden om te spreken van integratie in de zin van artikel 15, eerste lid, van de E-wet, maar wordt wel meegewogen.
22. Duidelijk is dat de afnemers van het GDS van Wavin actief zijn in het vervaardigen van kunststofproducten. Op het terrein waarop het GDS zich bevindt zijn verschillenden gemeenschappelijke voorzieningen aangelegd. Er zijn voorzieningen voor koelwater, bluswater, data- en signaalkabels, hemelwaterafvoer en afvalwaterafvoer, water en terreinverlichting (ook op de grond van de individuele afnemers van het GDS). Het koelwater uit het WKO-systeem wordt door de afnemers van het GDS van Wavin gebruikt in het productieproces en is van essentieel belang. De productieprocessen van de afnemers worden afgestemd op het functioneren van het WKO-systeem. De elektriciteit die nodig is voor het WKO-systeem wordt getransporteerd via het GDS van Wavin. Verschillende afnemers gebruiken in het productieproces opgewarmd koelwater voor de verwarming van hun gebouwen. In de toekomst is het mogelijk dat dit voor meer of alle afnemers het geval gaat zijn. Uit het voorgaande leidt de ACM af dat de bedrijfs- en productieprocessen van de afnemers zijn geïntegreerd met het GDS van Wavin.
23. De integratie is op grond van specifieke technische redenen. Het GDS van Wavin kent een hoog kwaliteits- en veiligheidsniveau. Dit volgt onder andere uit de structuur van het GDS, de mate van onderhoud, de manier van monitoring en de mate van zekerheid die gegarandeerd wordt.
24. De ACM concludeert dat de wijzigings- en verlengingsaanvraag van Wavin voldoet aan de eerste ontheffingsgrond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet. De ACM heeft geen feiten en omstandigheden geconstateerd waaruit zou volgen dat niet meer aan de voorwaarden van de ontheffing is voldaan.

### 3 Dictum

25. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet, de ontheffing van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Wavin Diensten B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het industrieterrein Bruchterweg - Nieuwe Haven aan de Bruchterweg 88 en de J.C. Kellerlaan 3 te Hardenberg, behoudens de volgende kadastrale percelen en objecten:
- gemeente Stad-Hardenberg, sectie C, nummers 2428, 2467 en 2605;
  - gemeente Stad-Hardenberg, sectie Z, nummer 2384, 4387 en 4388;
  - gemeente Stad-Hardenberg, sectie A, nummers 5066, 5196, 5197, 5199, 5200, 5442, 5444, 5446 en 5477,
- verleend op 15 april 2014, te wijzigen voor wat betreft de afnemers van het gesloten distributiesysteem en de ontheffingsgrond welke wordt gewijzigd naar de eerste ontheffingsgrond.
26. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet, de ontheffing van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Wavin Diensten B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het industrieterrein Bruchterweg - Nieuwe Haven aan de Bruchterweg 88 en de J.C. Kellerlaan 3 te Hardenberg, behoudens de volgende kadastrale percelen en objecten:
- gemeente Stad-Hardenberg, sectie C, nummers 2428, 2467 en 2605;
  - gemeente Stad-Hardenberg, sectie Z, nummer 2384, 4387 en 4388;
  - gemeente Stad-Hardenberg, sectie A, nummers 5066, 5196, 5197, 5199, 5200, 5442, 5444, 5446 en 5477,
- verleend op 15 april 2014, te verlengen met een periode van tien jaar vanaf 15 april 2024.
27. Het onderhavige besluit beperkt zich enkel tot de verlenging en wijzigingen van de afnemers van het GDS van Wavin en van de ontheffingsgrond welke wordt gewijzigd naar de eerste ontheffingsgrond. De overige relevante feiten en omstandigheden evenals de voorschriften zoals opgenomen in de ontheffing zijn niet gewijzigd.
28. De Autoriteit Consument en Markt publiceert dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum: 11 november 2024

Hoogachtend

Autoriteit Consument en Markt,  
Namens deze,

dr. B.L.K. Vroomen  
Plaatsvervangend Directeur Directie Toezicht Energie

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

## Bijlage 1 – Wettelijk kader

1. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
2. Artikel 15 van de E-wet luidt:
  1. *De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:*
    - a. *het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het net om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of het net primair elektriciteit distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen,*
    - b. *de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek met een netbeheerder verbonden is,*
    - c. *het net binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat net technisch, organisatorisch of functioneel verbonden is ,*
    - d. *op het op het net minder dan 500 afnemers zijn aangesloten,*
    - e. *het net geen huishoudelijke eindafnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het net en*
    - f. *de veiligheid en betrouwbaarheid van het net voldoende is gewaarborgd.*
  2. *De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*  
*(...)”*
3. In de voorschriften behorende bij de ontheffing welke is verleend op 15 april 2024 op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet voor het GDS is, voor zover relevant, het volgende opgenomen:  
  
*“(...)”*  
  
*2) Wijzigingen in de ontheffing*  
*Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.”*  
*(...)”*  
  
*8) Duur ontheffing*  
*Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.”*