



Besluit

Kenmerk ACM/UIT/678214
Zaaknummer ACM/25/199071

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van het besluit met kenmerk ACM/DE/2016/206382 van 1 november 2016 van Technische Universiteit Delft, als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet.

Inhoudsopgave

1	Inleiding en procedure	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Procedure	3
2	Relevante feiten en omstandigheden	4
2.1	Wijziging geografische afbakening	4
2.2	Wijziging aangeslotenen	4
2.3	Erkenningsgronden	5
3	Beoordeling wijzigingsaanvraag	6
4	Dictum	7
	Bijlage 1 – Wettelijk kader	9
	Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het gesloten systeem zich bevindt	10

1 Inleiding en procedure

1.1 Inleiding

1. Met dit besluit zet de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) de ontheffing van Technische Universiteit Delft (hierna: TU Delft) voor het gesloten distributiesysteem dat zich bevindt op het universiteitsterrein van TU Delft dat wordt begrensd door de Rotterdamseweg, de Jaffalaan, de Schoemakerstraat en de Heertjeslaan te Delft, om in een erkenning voor een gesloten systeem op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet. Verder beoordeelt de ACM of de wijzigingen die op het gesloten systeem hebben plaatsgevonden voldoen aan de eisen uit artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet.
2. De ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van TU Delft van 30 oktober 2025 tot wijziging en omzetting van de ontheffing die is verleend op 1 november 2016 op grond van artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: Elektriciteitswet) voor het gesloten systeem dat zich bevindt op het universiteitsterrein van TU Delft dat wordt begrensd door de Rotterdamseweg, de Jaffalaan, de Schoemakerstraat en de Heertjeslaan te Delft.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. De gevolgde procedure wordt hierna in hoofdstuk 1 beschreven. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden zoals die bij de ACM bekend zijn volgen in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 beschrijft de ACM haar beoordeling van de wijzigingsaanvraag. Hoofdstuk 4 bevat het dictum. Daarnaast heeft de ACM twee bijlagen toegevoegd aan dit besluit. Deze zijn onderdeel van het besluit. Bijlage 1 bevat het wettelijk kader. In bijlage 2 is een kaart van de geografische afbakening van het gesloten systeem opgenomen.

1.2 Procedure

4. De ACM heeft op 21 september 2015 aan TU Delft een ontheffing verleend voor een gesloten distributiesysteem op grond van artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet.¹ Op grond van voorschrift nummer 2 uit het ontheffingsbesluit, "Wijzigingen in de ontheffing", dienen alle wijzigingen met betrekking tot het elektriciteitssysteem uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging aan de ACM gemeld te worden.
5. Per 1 januari 2026 is de Elektriciteitswet komen te vervallen met het in werking treden van de Energiewet. De ontheffing die op grond van de Elektriciteitswet is verleend blijft gelden totdat de ontheffing afloopt of totdat het ontheffingsbesluit ingetrokken wordt. Degene aan wie vóór 1 januari 2026 een ontheffing is verleend op grond van artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet, wordt geacht te beschikken over een erkenning van een gesloten systeem zoals bedoeld in artikel 3.7 van de Energiewet.² De destijds gestelde voorschriften bij het verlenen van de ontheffing blijven tijdens de looptijd van de erkenning onverminderd van toepassing.
6. De ACM zet in dit besluit de ontheffing van TU Delft om in een erkenning van een gesloten systeem voor elektriciteit op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet. Dit doet zij op verzoek van TU Delft vanwege het aflopen van de ontheffing in november 2026. Daarnaast behandelt de ACM het verzoek tot wijziging van de ontheffing die is verleend op grond van artikel 15 van de Elektriciteitswet als een wijzigingsaanvraag van een erkenning. De ACM hanteert daarbij de terminologie die geldt onder de Energiewet.

¹ Besluit van de ACM van 1 november 2016 met zaaknummer 14.0526.30 en kenmerk ACM/DE/2016/206382.

² Artikel 7.32, eerste lid, van de Energiewet.

7. Op 30 oktober 2025 heeft TU Delft een verzoek tot wijziging van de erkenning ingediend. Op 24 februari 2026 heeft de ACM aanvullende vragen gesteld aan TU Delft over het verzoek en heeft zij TU Delft verzocht om aan te geven of zij de ontheffing die in november 2026 afloopt wenst om te zetten in een erkenning van een gesloten systeem.³ Op 20 maart 2026 heeft TU Delft schriftelijk gereageerd.⁴ Zij heeft de ACM verzocht de oude ontheffing die op grond van de Elektriciteitswet is verleend om te zetten in een erkenning van een gesloten systeem op grond van de Energiewet. Verder heeft TU Delft aangegeven dat zij de geografische afbakening heeft gewijzigd en dat er een wijziging heeft plaatsgevonden in de aangesloten op het gesloten systeem. Daarnaast heeft TU Delft verklaard dat de overige omstandigheden met betrekking tot het gesloten systeem ongewijzigd zijn gebleven. Op 10 april 2026 heeft de ACM nogmaals aanvullende vragen gesteld aan TU Delft.⁵ Op 29 april 2026 heeft TU Delft daarop gereageerd.⁶

2 Relevante feiten en omstandigheden

8. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bij haar bekende feiten en omstandigheden over het gesloten systeem. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffing, de aanvraag tot wijziging en omzetting van de ontheffing en verdere van TU Delft ontvangen informatie. TU Delft heeft verklaard dat behalve de geografische afbakening en de aangesloten op het gesloten systeem, de relevante feiten en omstandigheden, zoals opgenomen in het erkenningsbesluit, niet zijn gewijzigd.

2.1 Wijziging geografische afbakening

9. TU Delft geeft aan dat de geografische afbakening van het gesloten systeem verkleind dient te worden, omdat de geografische afbakening zoals omschreven in het originele ontheffingsbesluit groter bleek dan strikt noodzakelijk voor een doelmatige uitvoering van het beheer van het gesloten systeem. Zij stelt zich op het standpunt dat de geografische afbakening waar het gesloten systeem zich bevindt, ligt op het deel van het universiteitsterrein van TU Delft dat wordt begrensd door de Rotterdamseweg, Jaffalaan, Schoemakerstraat, Huismansingel en Heertjeslaan in Delft. Dit onderbouwt zij met een kadastrale kaart waarop het gesloten systeem is ingetekend en waarop de aansluitingen van het gesloten systeem op het openbare systeem van Stedin en die van de aangesloten op het gesloten systeem zichtbaar zijn.

2.2 Wijziging aangesloten

10. TU Delft geeft aan dat er een wijziging heeft plaatsgevonden in de aangesloten. Stichting DUWO die destijds bij het verlenen van de ontheffing afnemer was van het gesloten distributiesysteem is geen aangeslotene meer op het gesloten systeem. Verder is de aangeslotene [Vertrouwelijk] opgevolgd door [Vertrouwelijk]. Daarnaast zijn er sindsdien twee nieuwe aangesloten bijgekomen op het gesloten systeem, namelijk [Vertrouwelijk] en [Vertrouwelijk]. **Tabel 1** geeft een overzicht van de aangesloten die in de huidige situatie zijn aangesloten op het gesloten systeem. De schuingedrukte namen betreffen de nieuwe aangesloten ten opzichte van het ontheffingsbesluit van 1 november 2016.

³ Document met kenmerk ACM/UIT/670276.

⁴ Document met kenmerk ACM/IN/1094780.

⁵ Document met kenmerk ACM/UIT/674995.

⁶ Document met kenmerk ACM/IN/1107246.

Tabel 1 – overzicht aangesloten op het gesloten systeem

Nr.	Naam aangeslotene
1.	Technische Universiteit Delft
2.	[Vertrouwelijk]
3.	[Vertrouwelijk]
4.	[Vertrouwelijk]
5.	[Vertrouwelijk]

2.3 Erkenningsgronden

11. De ontheffing van TU Delft van 1 november 2016 is destijds verleend op de eerste ontheffingsgrond.⁷ Omdat er sprake is van een wijziging in de aangesloten op het gesloten systeem dient TU Delft op grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet aan te tonen dat er nog steeds voldaan wordt aan het vereiste dat het bedrijfs- of productieproces van de aangesloten op het gesloten systeem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is met het systeem.
12. Volgens TU Delft is er nog steeds sprake van de situatie dat het bedrijfsproces om technische en veiligheidsredenen met het gesloten systeem geïntegreerd is. TU Delft motiveert dit als volgt. Alle processen van de aangesloten op het gesloten systeem van TU Delft zijn met elkaar vervlochten en dienen hetzelfde doel, namelijk onderwijs, onderzoek en valorisatie. De nieuwe aangesloten op het gesloten systeem passen binnen die processen omdat TU Delft hier ook onderwijs geeft, onderzoek verricht en/of diensten levert voor dat onderwijs en onderzoek.
13. Verder gelden er volgens TU Delft nog enkele bijzondere omstandigheden waaruit volgt dat de nieuwe aangesloten op het gesloten systeem binnen de bestaande ontheffing passen en waarvoor de continuïteit van de elektriciteitsvoorziening zeer belangrijk is. Zo zijn in de gebouwen van de nieuwe aangesloten op het gesloten systeem diverse langlopende en/of kwetsbare proefopstellingen ondergebracht. Bij onderbreking van de elektriciteitsvoorziening zouden de kosten en data die gemoeid gaan met deze proefopstellingen verloren gaan. Daarnaast vinden in de gebouwen van de aangesloten op het gesloten systeem voor TU Delft enkele kritieke processen plaats, waaronder het verwerken van gevaarlijke chemicaliën en gassen die daar ook worden opgeslagen. Om de veiligheid en opslag van deze verwerking te waarborgen moet de continuïteit van de elektriciteitsvoorziening optimaal gewaarborgd worden. Daarnaast wijst TU Delft nog op het belang om de veiligheid van de vele mensen die zich dagelijks in de gebouwen van TU Delft bevinden te kunnen waarborgen. Ook hiervoor is continuïteit van de elektriciteitsvoorziening van groot belang.
14. Het gesloten systeem van TU Delft is specifiek ingericht om de benodigde continuïteit te waarborgen. Zo heeft het gesloten systeem aanvullende redundancies om het risico op uitval sterk te verminderen en om onderbreking van de processen van TU Delft – ook bij gepland onderhoud – zoveel mogelijk te beperken. Het gesloten systeem is namelijk als ringvormige structuur aangelegd, zodat de aangesloten op het gesloten systeem vanuit twee kanten elektriciteit kunnen krijgen gedistribueerd. Ook heeft het gesloten systeem twee aansluitingen op het distributiesysteem van Stedin om de kans op uitval te verlagen. Verder verhoogt de reservecapaciteit van de transformatoren de betrouwbaarheid van het gesloten systeem. Tot slot zijn diverse aansluitingen redundant uitgevoerd, zodat bij een storing of gepland onderhoud de elektriciteitsvoorziening van een aangesloten op het gesloten systeem niet onmiddellijk uitvalt.
15. Daarnaast stelt TU Delft zich op het standpunt dat zij ook (nog steeds) aan de tweede ontheffingsgrond voldoet. Het gesloten systeem transporteert namelijk 78,3% van de elektriciteit voor zichzelf, ook met de wijzigingen in de aangesloten op het gesloten systeem. Daarmee distribueert het gesloten systeem nog steeds primair elektriciteit voor de eigenaar van het systeem.

⁷ Besluit van de ACM van 1 november 2016 met zaaknummer 14.0526.30 en kenmerk ACM/DE/2016/206382, pagina 14.

3 Beoordeling wijzigingsaanvraag

16. Uit de feiten en omstandigheden zoals beschreven in paragraaf 2.1 leidt de ACM af dat de geografische afbakening van het gesloten systeem van TU Delft kleiner is dan hoe deze in het originele ontheffingsbesluit is omschreven. De ACM stelt vast dat de geografische afbakening van het gesloten systeem zich bevindt op het deel van het universiteitsterrein van de TU Delft dat wordt begrensd door de Rotterdamseweg, Jaffalaan, Schoemakerstraat, Huismansingel en Heertjeslaan in Delft. Hiermee voldoet TU Delft ook na de wijziging van de geografische afbakening aan de criteria zoals gesteld in artikel 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de Energiewet.
17. Uit de feiten en omstandigheden zoals omschreven in paragraaf 2.2 en 2.3 blijkt dat de aangesloten op het gesloten systeem voor elektriciteit van TU Delft zijn gewijzigd. De ACM concludeert dat TU Delft hiermee nog steeds voldoet aan de eerste erkenningsgrond omdat TU Delft deugdelijk gemotiveerd heeft dat nog steeds sprake is van de situatie dat de bedrijfsprocessen van de aangesloten op het systeem om specifieke technische en veiligheidsredenen zijn geïntegreerd met het systeem. Omdat hiermee vaststaat dat TU Delft nog steeds voldoet aan de eerste erkenningsgrond, oordeelt de ACM niet meer of zij ook voldoet aan de tweede erkenningsgrond.
18. De ACM concludeert tot slot dat er geen andere wijzigingen hebben plaatsgevonden waaruit zou kunnen volgen dat TU Delft niet meer aan de voorwaarden van de erkenning voldoet.

4 Dictum

19. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet de ontheffing die zij op grond van artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet op 1 november 2016 heeft verleend aan Technische Universiteit Delft, voor het gesloten distributiesysteem dat zich bevindt op het universiteitsterrein van Technische Universiteit Delft dat wordt begrensd door de Rotterdamseweg, de Jaffalaan, de Schoemakerstraat en de Heertjeslaan te Delft, om te zetten in een erkenning van een gesloten systeem. De omschrijving van de geografische afbakening van het gesloten systeem wijzigt zij als volgt: het gesloten systeem dat zich bevindt op het deel van het universiteitsterrein van de Technische Universiteit Delft dat wordt begrensd door de Rotterdamseweg, Jaffalaan, Schoemakerstraat, Huismansingel en Heertjeslaan in Delft.
20. Dit wijzigingsbesluit beperkt zich enkel tot het omzetten van de ontheffing in een erkenning van een gesloten systeem, de wijziging in de aangesloten op het gesloten systeem en de wijziging van de geografische afbakening van het gesloten systeem. De overige relevante feiten en omstandigheden zoals opgenomen in de ontheffing zijn niet gewijzigd, tenzij anders bepaald.
21. Met dit omzettingsbesluit voegt de ACM een negende voorschrift toe aan de reeds geldende voorschriften zoals van toepassing verklaard in het ontheffingsbesluit van 1 november 2016.
 - 9) Register beheerder gesloten systeem
 - a. De beheerder van het gesloten systeem is op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Energiewet verplicht om in een register bij ministeriële regeling te bepalen gegevens bij te houden over:
 - i. Aansluitingen, overdrachtpunten en allocatiepunten;
 - ii. Aangesloten op;
 - iii. Installaties;
 - iv. Transport;
 - v. Meetinrichtingen;
 - vi. Metingen; en
 - vii. Onderwerpen, genoemd in artikel 3.79, onderdelen a tot en met c, van de Energiewet.
 - b. De beheerder van het gesloten systeem houdt op grond van artikel 4.6, tweede lid, van de Energiewet voor de aangesloten waar hij geen gas of elektriciteit aan levert en die niet behoort tot het bedrijf van de beheerder de volgende gegevens bij in een register:
 - i. Leveranciers, marktdeelnemers die aggregeren, balanceringsverantwoordelijken en meetverantwoordelijke partijen op een allocatiepunt;
 - ii. Installaties;
 - iii. Meetinrichtingen;
 - iv. Metingen;
 - v. De contractperiode en de opzegtermijn van een overeenkomst tussen een marktdeelnemer en een eindafnemer of een actieve afnemer.
 - c. De beheerder van een gesloten systeem meldt zich na het verlenen van een erkenning voor een gesloten systeem bij Het Normo en geeft aan Het Normo de contactgegevens door van degene die verantwoordelijk is voor het bijhouden van het register als bedoeld in artikel 4.6 van de Energiewet en voor het ontvangen en verstrekken van gegevens met betrekking tot dit register via de faciliteit van Het Normo.
22. Daarnaast wijzigt de ACM de tekst van het achtste voorschrift 'duur ontheffing' als volgt:

“

8) Geldigheid erkenning

Deze erkenning als gesloten systeem en de eventuele aanwijzing van een beheerder zijn geldig totdat de ACM de erkenning en de aanwijzing weer intrekt, hetzij op verzoek van de eigenaar van het gesloten systeem of omdat is gebleken dat het gesloten systeem niet meer voldoet aan de voorwaarden voor een erkenning zoals bepaald in artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet.”

23. De Autoriteit Consument en Markt publiceert dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

M.O. Kanhai
Teammanager Directie Toezicht Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1 – Wettelijk kader

1. In dit besluit beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

2. Artikel 3.7 van de Energiewet luidt:

1. De Autoriteit Consument en Markt erkent op aanvraag van de eigenaar van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit, of een distributiesysteem voor gas dat systeem als een gesloten systeem indien:

- a. er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, al een beheerder is aangewezen voor het systeem;*
- b. de aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep;*
- c. het bedrijfs- of productieproces van aangeslotenen op het systeem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is met het systeem of het systeem primair elektriciteit of gas distribueert aan de eigenaar van het systeem of daarmee verwante ondernemingen;*
- d. het systeem binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat systeem technische, organisatorische of functionele bindingen heeft;*
- e. op het systeem minder dan 1.000 aangeslotenen zijn;*
- f. het systeem geen huishoudelijk eindafnemers voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijk eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten systeem;*
- g. de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt voldoende is gewaarborgd; en*
- h. indien het een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit betreft, het spanningsniveau van dit systeem ten hoogste 220 kilovolt bedraagt, met uitzondering van leidingen of hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op een transmissiesysteem voor elektriciteit.*

- 2. De Autoriteit Consument en Markt erkent op aanvraag een systeem dat zal worden aangelegd als een gesloten systeem, indien aan de aanvrager voor de aanleg van dat systeem de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen zijn verstrekt en is voldaan aan het eerste lid.*

3. In de voorschriften behorende bij de ontheffing welke is verleend op 1 november 2016 op grond van artikel 15 van de Elektriciteitswet voor zover relevant, het volgende opgenomen:

"(...)

2) Wijzigingen in de ontheffing

Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het systeem zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze erkenning worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld."

(...)"

Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het gesloten systeem zich bevindt

[Vertrouwelijk]