



Besluit tot wijziging van de Beleidsregels bestuurlijke boetes vervoerswetgeving ACM

De Autoriteit Consument en Markt,

Gelet op artikel 45f, eerste lid, aanhef en onder a, van de Loodsenwet, artikel 76, tweede lid, aanhef en onder a, van de Spoorwegwet, artikel 9, eerste lid, aanhef en onder b, van de Uitvoeringswet EU-zeehavenverordening, de artikelen 8.25h, vierde lid, en 11.24 van de Wet luchtvaart, artikel 96a van de Wet personenvervoer 2000 en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

ARTIKEL I

De Beleidsregels bestuurlijke boetes vervoerswetgeving worden als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt te luiden:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. *ACM*: de Autoriteit Consument en Markt, genoemd in artikel 2 van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt;
- b. *basisboete*: het bedrag dat de basis vormt voor het bepalen van de hoogte van een op te leggen bestuurlijke boete, vastgesteld op grond van een binnen de bandbreedte van de aan een overtreding gekoppelde boetecategorie vastgesteld bedrag;
- c. *boetegrondslag*: een op grond van de jaaromzet vastgesteld bedrag dat de basis vormt voor de hoogte van een op te leggen bestuurlijke boete;
- d. *jaaromzet*: omzet van de overtreder als bedoeld in artikel 12o van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt.

B

Na artikel 6 wordt een nieuw artikel 6a ingevoegd, luidende:

Artikel 6a – Nieuwe grondslag

Dit besluit berust mede op artikel 9, eerste lid, aanhef en onder b, van de Uitvoeringswet EU-zeehavenverordening.

C

De Bijlage komt te luiden:

Bijlage

I. Inleiding

In artikel 4, zesde lid, van deze beleidsregels is bepaald dat overtredingen waarvoor ACM een bestuurlijke boete kan opleggen op grond van artikel 45f, eerste lid, aanhef en onder a, van de Loodsenwet, artikel 76, tweede lid, aanhef en onder a, van de Spoorwegwet, artikel 9, eerste lid aanhef en onder b van de Uitvoeringswet EU-zeehavenverordening, de artikelen 8.25h, vierde lid, en 11.24 van de Wet luchtvaart en artikel 96a jo. artikel 30a eerste en derde lid van de Wet personenvervoer 2000, met uitzondering van overtredingen die door natuurlijke personen zijn begaan, worden beboet op basis van een promillage van de jaaromzet van de overtreder. De vaststelling van het promillage vindt plaats aan de hand van zes categorieën die oplopen in hoogte. Deze bijlage geeft aan in welke categorie de vorenbedoelde overtredingen zijn ingedeeld. De bijlage maakt integraal onderdeel uit van de Beleidsregels bestuurlijke boetes vervoerswetgeving ACM.

II. Indeling in categorieën

1. Loodsenwet

De overtredingen, bedoeld in artikel 45f, eerste lid, aanhef en onder a, van de Loodsenwet, die op grond van artikel 45f, tweede lid, van de Loodsenwet bestraft kunnen worden met een bestuurlijke boete van maximaal € 900.000,-, of indien dit meer is, 10% van de gezamenlijke omzet van de organisaties, aangewezen krachtens de artikelen 15a, tweede lid, en 15b, eerste lid, van de Scheepvaartverkeerswet, worden als volgt in categorieën ingedeeld:

Categorie IV	a. artikel 27b, zevende lid;
	b. artikel 27c, tweede lid;
	c. artikel 27c, derde lid;
	d. artikel 27c, vierde lid;
	e. artikel 27c, vijfde lid;
	f. artikel 27c, zesde lid;
	g. artikel 27c, zevende lid;

	h. artikel 27ca;
	i. artikel 27j, tweede lid, tweede volzin.
Categorie V	a. artikel 27b, eerste lid;
	b. artikel 27c, eerste lid;
	c. artikel 27i, tweede lid;
	d. artikel 27j, eerste lid;
	e. artikel 27j, tweede lid, eerste volzin;
	f. artikel 27j, derde lid;
	g. artikel 27j, vierde lid;
	h. artikel 27l, eerste lid.
Categorie VI	a. artikel 27i, eerste lid.

2. Spoorwegwet

De overtredingen, bedoeld in artikel 76, tweede lid, aanhef en onder a, van de Spoorwegwet, worden als volgt in categorieën ingedeeld:

Categorie II	a. artikel 59, derde lid;
	b. artikel 68c, tweede lid;
	c. artikel 68a.
Categorie III	a. artikel 57, met uitzondering van het derde lid;
	b. artikel 70, zevende lid;
	c. artikel 70, achtste lid;
	d. artikel 70, negende lid.
Categorie IV	a. artikel 58, derde lid;
	b. artikel 58, vierde lid;
	c. artikel 60, derde lid;
	d. artikel 61 (ondersteunende voorschriften).
Categorie V	a. artikel 16a, derde lid;
	b. artikel 16c;

	c. artikel 16e;
	d. artikel 17, eerste lid, onder d (ondersteunende voorschriften);
	e. artikel 57, derde lid;
	f. artikel 58, eerste lid (vaststelling netverklaring);
	g. artikel 58, eerste lid (overleg gebruikers);
	h. artikel 58, tweede lid;
	i. artikel 58, zesde lid;
	j. artikel 59, eerste lid;
	k. artikel 59, tweede lid;
	l. artikel 59, vierde lid;
	m. artikel 60, eerste lid (ondersteunende voorschriften);
	n. artikel 60, tweede lid;
	o. artikel 62, vijfde lid;
	p. artikel 62, zesde lid;

	q. artikel 62, zevende lid (ondersteunende voorschriften);
	r. artikel 63, eerste lid;
	s. artikel 63, tweede lid, eerste volzin;
	t. artikel 63, derde lid;
	u. artikel 63, vierde lid;
	v. artikel 67, vierde lid;
	w. artikel 67, vijfde lid;
	x. artikel 67, zesde lid;
	y. artikel 68a;
	z. artikel 68c, eerste lid;
	aa. artikel 68c, zevende lid;
	bb. artikel 68c, achtste lid.
Categorie VI	a. artikel 16a, eerste lid;
	b. artikel 16a, tweede lid;
	e. artikel 16b;
	f. artikel 16d;

	g. artikel 17, eerste lid, onder d (kernvoorschriften);
	h. artikel 17, derde lid;
	i. artikel 27, eerste lid;
	j. artikel 56, eerste lid;
	k. artikel 60, eerste lid (kernvoorschriften);
	l. artikel 60, vierde lid;
	m. artikel 61 (kernvoorschriften);
	n. artikel 62, eerste lid;
	o. artikel 62, tweede lid;
	p. artikel 62, derde lid;
	q. artikel 62, vierde lid;
	r. artikel 62, zevende lid (kernvoorschriften);
	s. artikel 62, achtste lid;
	t. artikel 67, eerste lid;

	u. artikel 67, tweede lid;
	v. artikel 67, derde lid;
	w. artikel 68, eerste lid;
	x. artikel 68, tweede lid;
	y. artikel 68, derde lid.

3. Uitvoeringswet EU-zeehavenverordening

De overtredingen van Verordening (EU) 2017/352 van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2017 tot vaststelling van een kader voor het verrichten van havendiensten en gemeenschappelijke regels inzake de financiële transparantie van havens (*PbEU 2017, L 057*), die op grond van artikel 9, eerste lid, aanhef en onder b, van de Uitvoeringswet EU-zeehavenverordening bestraft kunnen worden met een bestuurlijke boete van maximaal € 900.000 of, indien dat meer is, 10% van de omzet van de overtreder, worden als volgt in categorieën ingedeeld:

Categorie II	a. artikel 21, derde lid, tweede alinea.
Categorie III	a. artikel 11, vierde lid;
	b. artikel 12, derde lid;
	c. artikel 13, tweede lid;
	d. artikel 13, vijfde lid;
	e. artikel 16, vijfde lid.
Categorie IV	a. artikel 4, vijfde lid;
	b. artikel 4, zesde lid;
	c. artikel 6, tweede lid;
	d. artikel 7, vierde lid;
	e. artikel 12, tweede lid;

	f. artikel 13, derde lid;
	g. artikel 13, vierde lid;
	h. artikel 13, zesde lid;
	i. artikel 15, eerste lid;
	j. artikel 15, tweede lid;
	k. artikel 15, derde lid.
Categorie V	a. artikel 4, tweede lid;
	b. artikel 4, vierde lid, onderdeel a;
	c. artikel 5, derde lid;
	d. artikel 5, vierde lid;
	e. artikel 6, derde lid;
	f. artikel 8, eerste lid;
	g. artikel 8, derde lid;
	h. artikel 15, vierde lid.
Categorie VI	a. artikel 5, eerste lid;
	b. artikel 6, eerste lid;
	c. artikel 6, vierde lid;
	d. artikel 11, eerste lid;
	e. artikel 11, tweede lid;
	f. artikel 11, derde lid;
	g. artikel 11, vijfde lid;
	h. artikel 11, zesde lid;
	i. artikel 11, zevende lid;
	j. artikel 12, eerste lid;
	k. artikel 21, derde lid, eerste alinea.

4. Wet luchtvaart

a. de overtreding bedoeld in artikel 8.25h, vierde lid, van de Wet luchtvaart, die op grond van dat artikel en artikel 12m van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt bestraft kan worden met een bestuurlijke boete van maximaal € 900.000,- of, indien dat meer is, 1% van de jaaromzet, wordt als volgt in een categorie ingedeeld:

Categorie III	a. artikel 8.25h, tweede lid.
---------------	-------------------------------

b. de overtredingen, bedoeld in artikel 11.24 van de Wet luchtvaart, die op grond van dat artikel en artikel 57 van de Mededingingswet bestraft kunnen worden met een boete van maximaal € 900.000,- of, indien dat meer is, 10% van de jaaromzet, worden als volgt in categorieën ingedeeld:

Categorie I	a. artikel 8.25h, eerste lid; 6.
	b. artikel 8.40h, eerste lid.
Categorie III	a. artikel 8.25da, derde lid;
	b. artikel 8.25de, vierde lid;
	c. artikel 8.25g, vierde lid;
	d. artikel 8.25ga;
	e. artikel 8.40h, tweede lid.
Categorie IV	a. artikel 8.25d, tweede lid (ondersteunende voorschriften);
	b. artikel 8.25da, tweede lid;

	c. artikel 8.25de, eerste lid;
	d. artikel 8.25de, tweede lid;
	e. artikel 8.25de, derde lid;
	f. artikel 8.25df, eerste lid;
	g. artikel 8.25df, tweede lid;
	h. artikel 8.25df, derde lid;
	i. artikel 8.25df, vierde lid;
	j. artikel 8.25df, vijfde lid;
	k. artikel 8.25df, zesde lid;
	l. artikel 8.25df, zevende lid;
	m. artikel 8.25e, vijfde lid;
	n. artikel 8.25e, zevende lid;
	o. artikel 8.25e, achtste lid;
	p. artikel 8.25e, negende lid;

	q. artikel 8.25e, krachtens het twaalfde lid gestelde regels;
	r. artikel 8.25ea, tweede lid;
	s. artikel 8.25ea, derde lid;
	t. artikel 8.25fa, vierde lid;
	u. artikel 8.25fa, vijfde lid;
	v. artikel 8.25fa, krachtens het zevende lid gestelde regels;
	w. artikel 8.40e, derde lid;
	x. artikel 8.40e, vierde lid;
	y. artikel 8.40e, zesde lid;
	z. artikel 8.40g, zesde lid;
	aa. artikel 8.40g, achtste lid.
Categorie V	a. artikel 8.25d, derde lid;
	b. artikel 8.25d, vierde lid;
	c. artikel 8.25d, vijfde lid;
	d. artikel 8.25d, zesde lid;
	e. artikel 8.25d, zevende lid;
	f. artikel 8.25d, achtste lid;

	g. artikel 8.25da, eerste lid;
	h. artikel 8.25da, vierde lid;
	i. artikel 8.25da, vijfde lid;
	j. artikel 8.25db, eerste lid;
	k. artikel 8.25db, tweede lid;
	l. artikel 8.25db, derde lid;
	m. artikel 8.25db, vierde lid;
	n. artikel 8.25dc, eerste lid;
	o. artikel 8.25dc, tweede lid;
	p. artikel 8.25dc, derde lid;
	q. artikel 8.25dc, vierde lid;
	r. artikel 8.25dd, eerste lid;
	s. artikel 8.25dd, tweede lid;
	t. artikel 8.25dd, derde lid;

	u. artikel 8.25dg;
	v. artikel 8.25dh;
	w. artikel 8.25di, krachtens het eerste lid gestelde regels;
	x. artikel 8.25dj, vierde lid;
	y. artikel 8.25e, eerste lid;
	z. artikel 8.25e, tweede lid;
	aa. artikel 8.25e, derde lid;
	ab. artikel 8.25e, vierde lid;
	ac. artikel 8.25e, zesde lid;
	ad. artikel 8.25ea, vierde lid, laatste volzin;
	ae. artikel 8.25f, vierde lid;
	af. artikel 8.25f, zevende lid;
	ag. artikel 8.25f, krachtens het achtste lid gestelde regels;
	ah. artikel 8.25g, eerste lid;
	ai. artikel 8.25g, tweede lid;
	aj. artikel 8.25g, derde lid;
	ak. artikel 8.25g, vijfde lid;

	al. artikel 8.40c, eerste lid;
	am. artikel 8.40c, tweede lid;
	an. artikel 8.40c, derde lid;
	ao. artikel 8.40c, vierde lid;
	ap. artikel 8.40c, krachtens het vijfde lid gestelde regels;
	aq. artikel 8.40d, vierde lid;
	ar. artikel 8.40e, eerste lid;
	as. artikel 8.40e, tweede lid;
	at. artikel 8.40e, krachtens het vijfde lid gestelde regels;
	au. artikel 8.40f, tweede lid;
	av. artikel 8.40f, derde lid;
	aw. artikel 8.40f, vierde lid, laatste volzin;
	artikel 8.40g, vierde lid, tweede volzin;
	ax. artikel 8.40g, negende lid.
Categorie VI	a. artikel 8.25d, eerste lid;
	b. artikel 8.25d, tweede lid;
	c. artikel 8.25f, tweede lid.

5. Wet personenvervoer 2000

De overtredingen bedoeld in artikel 96a eerste en tweede lid jo. artikel 30a eerste en derde lid van de Wet personenvervoer 2000, die op grond van artikel 96a, eerste en tweede lid, van de Wet personenvervoer 2000 bestraft kunnen worden met een bestuurlijke boete van maximaal € 900.000,-, of indien dat meer is, 1% van de omzet van de overtreder worden als volgt in categorieën ingedeeld:

Categorie III	a. artikel 63c, zesde lid;
	b. artikel 63c, zevende lid, laatste zinsnede vanaf 'en';
	c. artikel 63c, achtste lid;
	d. artikel 63c, negende lid, laatste volzin;
	e. artikel 63c, tiende lid, laatste volzin;
Categorie V	a. regels gesteld krachtens artikel 30a, eerste lid; 11.
	b. regels gesteld krachtens artikel 30a derde lid.
Categorie VI	a. artikel 63c, eerste lid;
	b. artikel 63c, tweede lid;
	c. artikel 63c, vierde lid;
	d. artikel 63c, zevende lid, eerste zinsnede tot 'en';

	e. artikel 63c, negende lid, met uitzondering van de laatste volzin;
	f. artikel 63c, tiende lid, met uitzondering van de laatste volzin;

Artikel II

Dit besluit treedt in werking *met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin hij wordt geplaatst*.

Dit besluit zal in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, **2 juli 2024**

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

drs. C.M.L. Hijmans van den Bergh MBA
bestuurslid

TOELICHTING

De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) voert verschillende wetten uit, die vallen onder de verantwoordelijkheid van diverse ministeries. Bijgaande beleidsregels bevatten het boetebeleid dat de ACM hanteert bij het toepassen van vervoerswetgeving die afkomstig is van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

De laatste keer dat dit beleid herzien is was in 2015 naar aanleiding van de Stroomlijningswet¹. Bijgaande wijziging is de eerste actualisering sindsdien. Deze actualisering omvat allereerst de uitbreiding van het aantal definities, alsmede de bijlage van de boetebeleidsregels, die de indeling van de diverse boetebevoegdheden in boetecategorieën bevat. Het boetebeleid is voorts in overeenstemming gebracht met de wet verhoging boetemaxima², waardoor het initieel boetemaximum van 450.000 EUR naar 900.000 EUR is gegaan.

De redenen voor de wijziging van de Beleidsregels bestuurlijke boetes vervoerswetgeving ACM zijn als volgt.

Op 26 februari 2021 is de Uitvoeringswet EU-zeehavenverordening in werking getreden. Op grond van artikel 9, eerste lid aanhef en onder b van de Uitvoeringswet EU-zeehavenverordening kunnen overtredingen van Verordening (EU) 2017/352 van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2017 tot vaststelling van een kader voor het verrichten van havendiensten en gemeenschappelijke regels inzake de financiële transparantie van havens (*PbEU 2017, L 057*), met uitzondering van de artikelen 9 en 14 van de EU-zeehavenverordening, en hetgeen bij of krachtens deze wet is bepaald, door de ACM bestraft worden met een bestuurlijke boete. In het onderhavige besluit geeft de ACM invulling aan deze wettelijke bevoegdheid. Dit verklaart het invoegen van een nieuw artikel 6a om aan te geven dat deze beleidsregel tevens berust op de grondslag van de nieuwe EU-zeehavenverordening.

Naast het toevoegen van deze nieuwe wettelijke taak aan de boetebeleidsregels is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de indeling van de boetebevoegdheden van overige vervoerswetgeving waarvan de ACM met het toezicht op de naleving is belast, te actualiseren en waar nodig aan te vullen.

Als gevolg hiervan zijn diverse wettelijke bepalingen die inmiddels vervallen waren geschrapt uit de bijlage. Tevens is de hoogte van de boetes tussen de verschillende wetten vergeleken en geactualiseerd. Dit heeft in een aantal gevallen geleid tot een hoger boetemaximum. Tot slot zijn ontbrekende nieuwe overtredingen uit reeds bestaande wetgeving toegevoegd.

¹ Wet van 25 juni 2014 tot wijziging van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt en enige andere wetten in verband met de stroomlijning van het door de Autoriteit Consument en Markt te houden markttoezicht (Stb. 2014, 247).

² stb-2016-22.pdf (officielebekendmakingen.nl)