



Besluit

Kenmerk: ACM/UIT/1119105
Zaaknummer: ACM/26/202259
Datum: 28 juli 2026

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet en artikel 3.6, aanhef en onderdeel b, van de Energiewet.



Inhoud

1. Inleiding en leeswijzer	3
2. Relevante feiten en omstandigheden	5
2.1 Beschrijving van het stelsel van leidingen	5
2.2 Eisen aan aanvrager	6
2.3 Erkenningsgronden	6
2.4 Veiligheid en betrouwbaarheid van het distributiesysteem voor gas	7
3 Beoordeling van de erkenningsaanvraag	9
3.1 Definitie van gesloten systeem	9
3.2 Eisen aan aanvrager	10
3.3 Erkenningsgronden	11
3.4 Veiligheid en betrouwbaarheid	11
3.5 Samenvatting beoordeling	12
4. Aanwijzing beheerder gesloten systeem	13
4.1 Relevante feiten en omstandigheden en beoordeling	13
5. Dictum	14
Bijlage 1 - Wettelijk kader	18
Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het gesloten systeem is gelegen	23
Bijlage 3 – Toelichting op erkenningsvoorschriften	24

1. Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een distributiesysteem voor gas een aanvraag bij de ACM indienen tot het erkennen van een systeem als een gesloten systeem (hierna: GS).
2. De ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Wavin Diensten B.V. (hierna: aanvrager) van 21 mei 2026 voor een erkenning op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet voor het GS dat ligt op het bedrijventerrein Bruchterweg-Nieuwe Haven te gemeente Hardenberg, kadastraal aangeduid als:

HBD01-Z-2384, 4387 en 4388 - Ambt-Hardenberg

HBD02-A-4694, 5066, 5137, 5192, 5193, 5195, 5196, 5197, 5198, 5199, 5200, 5323, 5326, 5327, 5374, 5442, 5443, 5444, 5445, 5446, 5447, 5448, 5449, 5450, 5451, 5452, 5453, 5454, 5455, 5456, 5457, 5458, 5459, 5460, 5461, 5462, 5463, 5464, 5465, 5466, 5467, 5468, 5469, 5470, 5471, 5472, 5476, 5665, 5872, 5932 en 5933 - Stad-Hardenberg

HBD02-C-2368, 2403, 2369, 2416, 2428, 2466, 2467, 2558, 2559, 2560, 2561, 2605 en 2665 - Stad-Hardenberg.

3. Daarnaast geeft de ACM met dit besluit uitvoering aan artikel 3.6, aanhef en onderdeel b, van de Energiewet. Op grond hiervan kan de ACM op aanvraag van de eigenaar van een distributiesysteem voor gas dat op grond van artikel 3.7 is erkend als gesloten systeem een door de eigenaar voorgedragen beheerder aanwijzen.
4. Op 1 mei 2014 heeft de ACM een ontheffing van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet aan aanvrager verleend.¹ Op grond van voorschrift nummer 9 "Duur ontheffing" behorende bij de ontheffing voor het gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) is de ontheffing voor een periode van tien jaar verleend vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.
5. Op 6 november 2023 heeft aanvrager verzocht de ontheffing GDS te verlengen en heeft hij een wijziging van de ontheffing GDS aangevraagd. De aanvraag tot wijziging van de ontheffing betreft:
 - Een wijziging in het aantal afnemers op het GDS, op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet en;
 - Een wijziging van de motivering van de ontheffingsgrond van het GDS op basis van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet
6. Op 20 november 2025 heeft de ACM de aanvraag van aanvrager van 6 november 2023 afgewezen met als reden dat niet aan een van de ontheffingsgronden werd voldaan.² Met betrekking tot de tweede ontheffingsgrond werd geoordeeld dat het gastransportnet niet primair gas distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen omdat minder dan 50% van de over het gastransportnet gedistribueerde gas voor eigen gebruik of voor verwante ondernemingen was.³
7. Aanvrager heeft op 21 mei 2026 een nieuwe aanvraag gedaan op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet met een andere onderbouwing van de erkenningsgrond.

¹ Besluit van de ACM van 1 mei 2014, met zaaknummer 12.0277.30 en documentnummer ACM/DE/2014/202411.

² Besluit van de ACM van 20 november 2025, met zaaknummer ACM/23/183292 en kenmerk ACM/UIT/663615.

³ Besluit van de ACM van 20 november 2025, met zaaknummer ACM/23/183292 en kenmerk ACM/UIT/663615 randnummer 33 tot en met 45.

8. De ACM heeft aanvrager op 6 juli 2026 verzocht om aanvullende informatie aan te leveren. Aanvrager heeft deze aanvullende informatie per e-mail aangeleverd op 8 juli 2026.
9. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij de ACM bekend zijn. De ACM beoordeelt de aanvraag in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 oordeelt de ACM op de aanvraag tot het aanwijzen van een beheerder van het gesloten systeem. De ACM eindigt haar besluit met het dictum in hoofdstuk 5.
10. De ACM heeft drie bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van dit besluit. Bijlage 1 geeft een overzicht van de relevante wettelijke bepalingen. In bijlage 2 is een kadastrale kaart van het terrein waarop het GS zich bevindt opgenomen. In bijlage 3 licht de ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de erkenning nader toe.

2. Relevante feiten en omstandigheden

11. In dit hoofdstuk geeft de ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de erkenningsaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de erkenningsaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager is ontvangen.
12. Op basis van deze informatie stelt de ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden over het stelsel van leidingen (paragraaf 2.1), de eisen aan de eigenaar (paragraaf 2.2), de erkenningsgronden (paragraaf 2.3) en de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem (paragraaf 2.4) vast.

2.1 Beschrijving van het stelsel van leidingen

13. Aanvrager stelt dat sprake is van een distributiesysteem voor gas dat ligt op het bedrijventerrein Bruchterweg-Nieuwe Haven te gemeente Hardenberg, kadastraal aangeduid als:

HBD01-Z-2384, 4387 en 4388 - Ambt-Hardenberg

HBD02-A-4694, 5066, 5137, 5192, 5193, 5195, 5196, 5197, 5198, 5199, 5200, 5323, 5326, 5327, 5374, 5442, 5443, 5444, 5445, 5446, 5447, 5448, 5449, 5450, 5451, 5452, 5453, 5454, 5455, 5456, 5457, 5458, 5459, 5460, 5461, 5462, 5463, 5464, 5465, 5466, 5467, 5468, 5469, 5470, 5471, 5472, 5476, 5665, 5872, 5932 en 5933 - Stad-Hardenberg

HBD02-C-2368, 2403, 2369, 2416, 2428, 2466, 2467, 2558, 2559, 2560, 2561, 2605 en 2665 - Stad-Hardenberg.

14. Aanvrager onderbouwt dit met een omschrijving, single line diagram en een kadastrale kaart. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager.
15. Het stelsel van leidingen opereert op een drukniveau van 100 mbar. Het stelsel is aangesloten op het distributiesysteem van Coteq Netbeheer B.V. (hierna: Coteq). Het stelsel van leidingen heeft acht aangesloten. Een overzicht van deze aangesloten staat in **Tabel 1**.

Tabel 1 Overzicht van de aangesloten op het stelsel van leidingen volgens de aanvrager

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Wavin Nederland B.V.	J.C. Kellerlaan 3 en 8, Hardenberg
2.	Dion B.V.	J.C. Kellerlaan 8, Hardenberg
3.	Combipac B.V.	Bruchterweg 88, Hardenberg
4.	Profextru Productie B.V.	Bruchterweg 88, Hardenberg
5.	Sphere Nederland B.V.	Bruchterweg 88, Hardenberg
6.	Schoeller Allibert Netherlands B.V.	Bruchterweg 88, Hardenberg
7.	Future Pipe Industries B.V.	JC Kellerlaan 3, Hardenberg
8.	Wavin Diensten B.V.	Bruchterweg 88, Hardenberg

16. Op het stelsel van leidingen zijn volgens aanvrager geen huishoudelijke eindafnemers aangesloten.
17. Op het stelsel van leidingen zijn volgens aanvrager geen productie-installaties aangesloten.

2.2 Eisen aan aanvrager

18. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit stelsel van gasleidingen. Dit onderbouwt hij met een beschrijving van de totstandkomingsgeschiedenis van het stelsel van gasleidingen, een beschrijving met tekeningen van de kadastrale situatie, opstalaktes voor delen van de grond waar aanvrager geen eigenaar van is en facturen waaruit blijkt dat aanvrager zich begin 2007 als eigenaar van het stelsel van gasleidingen gedroeg. Aanvullend wijst aanvrager erop dat de ACM in het besluit van 1 mei 2014 tot de conclusie is gekomen dat aanvrager eigenaar is van het op deze locatie aanwezige stelsel van gasleidingen.⁴
19. Aanvrager verklaart dat er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet al een systeembeheerder is aangewezen voor het stelsel van leidingen. Aanvrager verklaart ook dat hij geen deel uitmaakt van een infrastructuurgroep als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan één of meer transmissie- of distributiesysteembeheerders deel uitmaken.

2.3 Erkenningsgronden

20. Aanvrager verzoekt om een erkenning op grond van de tweede erkenningsgrond uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet. Hij licht dit als volgt toe.
21. Aanvrager betoogt dat het systeem primair gas distribueert aan de eigenaar van het systeem of daarmee verwante ondernemingen. Op het stelsel van leidingen is volgens aanvrager één aan aanvrager verwant bedrijven aangesloten. Dit betreft nummer 1 uit **Tabel 1** (Wavin Nederland B.V.). De verwantschap blijkt uit een organogram en informatie uit openbare registers. Hieruit volgt dat zowel aanvrager als Wavin Nederland B.V. onderdeel zijn van Wavin B.V.
22. In **Tabel 2** staat een overzicht van de hoeveelheid getransporteerde gas van de aangeslotenen op het stelsel van leidingen. Aanvrager en het aan hem verwante bedrijf gebruikten in het jaar 2025 27,83% van de getransporteerde gas.

Tabel 2 Overzicht van de hoeveelheid gedistribueerde gas op het stelsel van leidingen van aanvrager over 2025

	Naam aangeslotene	Hoeveelheid gedistribueerde gas (m ³)	Als % van het totaal
Eigenaar	Wavin Diensten B.V.	[Vertrouwelijk]	0,66 %
Verwante onderneming	Wavin Nederland B.V.	[Vertrouwelijk]	27,17 %
Derde	Future Pipe Industries B.V.	[Vertrouwelijk]	38,89 %
Derde	Combipac B.V.	[Vertrouwelijk]	24,94 %
Derde	Sphere Nederland B.V.	[Vertrouwelijk]	3,89 %
Derde	Schoeller Allibert Netherlands B.V.	[Vertrouwelijk]	2,14 %
Derde	Profextru Productie B.V.	[Vertrouwelijk]	1,73 %
Derde	Dion B.V.	[Vertrouwelijk]	0,58 %
Totaal		[Vertrouwelijk]	100 %

23. Aanvrager geeft aan bekend te zijn met de interpretatie van de ACM van de tweede erkenningsgrond. Er is volgens de ACM voldaan aan de tweede erkenningsgrond, namelijk dat er primair gas gedistribueerd wordt aan de eigenaar van het systeem of daarmee verwante

⁴ Besluit van de ACM van 1 mei 2014, zaaknummer 12.0277.30 en kenmerk ACM/DE/2014/202411.

ondernemingen, indien meer dan 50% van de over het gesloten systeem gedistribueerde gas voor eigen gebruik of voor verwante ondernemingen is.⁵ Zoals blijkt uit **Tabel 2** voldoet aanvrager hier niet aan. Hierdoor verzoekt aanvrager de ACM om de erkenning voorwaardelijk te verlenen. Aanvrager verzoekt een termijn tot en met 1 september 2027 om Future Pipe Industries B.V. (hierna FPI) geheel en Combipac B.V. gedeeltelijk (één gebouw wordt afgesloten (gebouw H) van het systeem, een andere blijft aangesloten (gebouw B) op het systeem van aanvrager) af te sluiten van het systeem van aanvrager en een aansluiting te laten verkrijgen op het distributiesysteem van Coteq. Aanvrager heeft op het moment van aanvragen nog geen duidelijkheid van Coteq over wanneer de aansluitingen voor FPI en Combipac B.V. op het distributiesysteem van Coteq gerealiseerd zullen worden.

24. In **Tabel 3** staat opgenomen wat het afsluiten van FPI en het gedeeltelijk afsluiten van Combipac B.V. voor gevolgen zou hebben voor de percentages van de hoeveelheid gedistribueerde gas over 2025.

Tabel 3 Overzicht van de hoeveelheid gedistribueerde gas op het stelsel van leidingen van aanvrager over 2025 zonder FPI en zonder Combipac B.V. gebouw H

	Naam aangeslotene	Hoeveelheid gedistribueerde gas (m ³)	Als % van het totaal
Eigenaar	Wavin Diensten B.V.	[Vertrouwelijk]	1,42 %
Verwante onderneming	Wavin Nederland B.V.	[Vertrouwelijk]	58,18 %
Derde	Combipac B.V.	[Vertrouwelijk]	22,53 %
Derde	Sphere Nederland B.V.	[Vertrouwelijk]	8,33 %
Derde	Schoeller Allibert Netherlands B.V.	[Vertrouwelijk]	4,59 %
Derde	Profextru Productie B.V.	[Vertrouwelijk]	3,70 %
Derde	Dion B.V.	[Vertrouwelijk]	1,24 %
Totaal		[Vertrouwelijk]	100 %

25. Aanvrager geeft aan dat uit **Tabel 3** blijkt dat aanvrager zonder FPI en zonder Combipac B.V. gebouw H meer dan 50% verbruikt van het gas dat wordt gedistribueerd over het stelsel van leidingen. Aanvrager geeft aan door voorgenoemde aanpassing op termijn aan de tweede erkenningsgrond te gaan voldoen.

2.4 Veiligheid en betrouwbaarheid van het distributiesysteem voor gas

26. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het distributiesysteem voor gas op de volgende wijze te borgen.
27. Aanvrager geeft aan dat het feitelijk beheer van het gassysteem, evenals de andere utiliteitswerken op de locatie, door hem integraal uitbesteed is aan Dion B.V. De wijze van beheer is vastgelegd in de tussen aanvrager en Dion B.V. gesloten Service Level Agreement (hierna: SLA) die aan de ACM is overlegd. De SLA bevat een beschrijving van de serviceniveaus die Dion dient te leveren, de wijze waarop dit organisatorisch zijn beslag moet krijgen en van de wijze waarop de verschillende ondersteunende voorzieningen beheerd en onderhouden moeten worden. De SLA bevat een veiligheidsbeleid, een calamiteitenplan, een onderhoudsplan, een storingsplan en een beleid ten aanzien van vervangings- en uitbreidingsinvesteringen op het gesloten systeem.

⁵ Besluit van de ACM van 20 november 2025, met zaaknummer ACM/23/183292 en kenmerk ACM/UIT/663615 randnummer 33 tot en met 45.

28. Ter aanvulling merkt aanvrager op dat op de locatie een storingsdienst aanwezig is die het gehele jaar door 24 uur per dag oproepbaar is en binnen een half uur ter plaatse kan zijn. Aanvrager heeft verder een door Dion B.V. aan een onderaannemer afgegeven werkvergunning overlegd. Deze werkvergunning is vereist wanneer werkzaamheden moeten worden verricht aan het gassysteem. Ook heeft aanvrager een door Dion B.V. aan een onderaannemer afgegeven graafvergunning overlegd. Deze graafvergunning is vereist voor graafwerkzaamheden die in de buurt van het gassysteem moeten worden uitgevoerd.

3 Beoordeling van de erkenningsaanvraag

29. In dit hoofdstuk licht de ACM toe hoe zij de aanvraag tot erkenning van het systeem als GS heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in vier delen. Ten eerste beoordeelt de ACM of er sprake is van een distributiesysteem voor gas in de zin van artikel 1.1 van de Energiewet en of dat voldoet aan de eisen van een GS uit artikel 3.7, eerste lid, onderdelen d, e en f, van de Energiewet (paragraaf 3.1). Zo ja, dan beoordeelt de ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen uit artikel 3.7, eerste lid, aanhef, en onderdelen a en b, van de Energiewet waarin staat dat aanvrager eigenaar moet zijn van het systeem, dat er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet al een beheerder voor het systeem is aangewezen en dat aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep (paragraaf 3.2). Ten derde beoordeelt de ACM op welke grond uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet het systeem als gesloten systeem erkend kan worden (paragraaf 3.3). Ten vierde beoordeelt de ACM of aanvrager in voldoende mate zorg kan dragen voor de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem, conform artikel 3.7, eerste lid, aanhef en onderdeel g, van de Energiewet (paragraaf 3.4). Tot slot vat de ACM haar beoordeling samen (paragraaf 3.5).

3.1 Definitie van gesloten systeem

30. Bij de beoordeling of er sprake is van een GS voor gas gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een distributiesysteem voor gas in de zin van artikel 1.1 van de Energiewet;
 - b) Het systeem ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten en heeft technische, organisatorische of functionele bindingen, conform artikel 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de Energiewet;
 - c) Er zijn minder dan 1000 aangeslotenen op het systeem aangesloten en op het systeem zijn geen huishoudelijke eindafnemers aangesloten, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten systeem, conform artikel 3.7, eerste lid, onderdelen e en f, van de Energiewet;
31. De ACM kan alleen een stelsel van leidingen als GS erkennen als er sprake is van een distributiesysteem voor gas, als bedoeld in artikel 1.1 van de Energiewet. Er is sprake van een distributiesysteem voor gas als het stelsel van gasleidingen bedoeld is voor lokaal of regionaal transport van gas en aan eindafnemers of handelaren belevt.
32. Op grond van de in hoofdstuk 2 van de dit besluit beschreven feiten en omstandigheden concludeert de ACM dat er sprake is van een stelsel van gasleidingen dat is aangesloten op het distributiesysteem van Coteq. De ACM stelt verder vast dat er acht aangeslotenen op het stelsel zijn aangesloten en dat het stelsel opereert op een drukniveau van 100 mbar. De ACM concludeert dat er hiermee sprake is van een distributiesysteem voor gas.
33. Op grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de Energiewet dient het systeem binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen en technische, organisatorische of functionele bindingen te hebben. Binnen die locatie geldt op grond van artikel 3.105, tweede lid, van de Energiewet een aansluitplicht voor de beheerder van het GS. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gesloten systeem zich bevindt op het bedrijventerrein Bruchterweg-Nieuwe Haven te gemeente Hardenberg is. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond aan de hand van een omschrijving, een single line diagram en een kadastrale kaart waarop het distributiesysteem voor gas is ingetekend. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. De ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt

voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het distributiesysteem zich bevindt als het bedrijventerrein Bruchterweg-Nieuwe Haven te gemeente Hardenberg, kadastraal aangeduid als:

HBD01-Z-2384, 4387 en 4388 - Ambt-Hardenberg

HBD02-A-4694, 5066, 5137, 5192, 5193, 5195, 5196, 5197, 5198, 5199, 5200, 5323, 5326, 5327, 5374, 5442, 5443, 5444, 5445, 5446, 5447, 5448, 5449, 5450, 5451, 5452, 5453, 5454, 5455, 5456, 5457, 5458, 5459, 5460, 5461, 5462, 5463, 5464, 5465, 5466, 5467, 5468, 5469, 5470, 5471, 5472, 5476, 5665, 5872, 5932 en 5933 - Stad-Hardenberg

HBD02-C-2368, 2403, 2369, 2416, 2428, 2466, 2467, 2558, 2559, 2560, 2561, 2605 en 2665 - Stad-Hardenberg.

34. Om in aanmerking te komen voor een erkenning moet aanvrager beschikken over een distributiesysteem voor gas dat, blijkens artikel 3.7, eerste lid, onderdelen e en f, van de Energiewet niet meer dan 1000 aangeslotenen heeft en dat geen huishoudelijke eindafnemers voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het GS. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit dat er acht niet-huishoudelijke aangeslotenen en geen huishoudelijke eindafnemers op het systeem zijn aangesloten. De ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijke vereiste om als een GS erkend te worden.
35. De ACM concludeert op basis van voorgaande randnummers dat er sprake is van een distributiesysteem voor gas dat voldoet aan de voorwaarden voor een GS, zoals volgt uit artikel 1.1 en artikel 3.7, eerste lid, onderdelen d, e, f, van de Energiewet.

3.2 Eisen aan aanvrager

36. De ACM beoordeelt in deze paragraaf of aanvrager eigenaar is van het gesloten systeem, of er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet al een beheerder is aangewezen voor het systeem en of aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep.
37. De aanhef van het eerste lid van artikel 3.7 van de Energiewet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GS waarvoor hij een erkenning aanvraagt. De ACM merkt op dat het hierbij in beginsel dient te gaan om de juridische eigendom van het GS. Uit de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt de ACM af dat aanvrager bevoegd aanlegger is van het GS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door het overleggen van een beschrijving van de totstandkomingsgeschiedenis van het stelsel van gasleidingen, een beschrijving met tekeningen van de kadastrale situatie, opstalaktes en facturen waaruit blijkt dat aanvrager zich begin 2007 als eigenaar van het stelsel van gasleidingen gedroeg.
38. Op grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdelen a en b, van de Energiewet mag er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet al een beheerder zijn aangewezen voor het systeem en mag aanvrager geen onderdeel uitmaken van een infrastructuurgroep. Aanvrager heeft verklaard dat er voor het systeem niet al een systeembeheerder is aangewezen. Daarnaast verklaart aanvrager dat hij geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep in de zin van artikel 1.1. De ACM concludeert dat er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet al een beheerder is aangewezen voor het systeem. Daarnaast concludeert de ACM dat aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep.

39. Op basis van het voorgaande stelt de ACM vast dat aanvrager voldoet aan de eisen uit artikel 3.7, aanhef en onderdelen a en b, van de Energiewet.

3.3 Erkenningsgronden

40. Nu vastgesteld is dat er sprake is van een systeem en dat aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt de ACM conform artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet, of en op welke grond zij het systeem als GS kan erkennen.
- 1) het bedrijfs- of productieproces van de aangesloten op het systeem is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd met het systeem; of
 - 2) het systeem distribueert gas primair aan de eigenaar van het systeem of daarmee verwante ondernemingen;
41. Aanvrager doet een beroep op de tweede grond. De ACM heeft daarom alleen deze grond beoordeeld.
42. Om in aanmerking te komen voor een erkenning op de tweede grond dient aanvrager aan te tonen dat het systeem primair gas distribueert voor de eigenaar van het systeem of de daarmee verwante ondernemingen. De ACM interpreteert dit vereiste als dat er minstens 50% van de hoeveelheid over het distributiesysteem voor gas getransporteerde gas voor eigen gebruik of voor verwante bedrijven moet zijn.⁶
43. Blijkens de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden is er naast aanvrager één verwante onderneming aangesloten op het systeem. Aanvrager heeft de verwantschap genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van een organogram en aan de hand van informatie uit openbare registers. Aanvrager en de aan hem verwante onderneming nemen in de huidige situatie gezamenlijk 27,83% van de hoeveelheid gedistribueerde gas af. Aanvrager heeft voorgesteld om FPI geheel en Combipac B.V. gedeeltelijk af te sluiten van het GS van aanvrager en een aansluiting te laten verkrijgen op het distributiesysteem van Coteq. Uit **Tabel 3** blijkt dat in de door aanvrager voorgestelde situatie aanvrager en de aan hem verwante onderneming gezamenlijk 59,6% van de hoeveelheid gedistribueerde gas af zullen nemen. De ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat het systeem gaat voldoen aan de tweede erkenningsgrond uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet. De ACM acht het echter wel gerechtvaardigd om een extra voorschrift aan de erkenning te verbinden op grond waarvan aanvrager verplicht is om uiterlijk 2 september 2027 de ACM te informeren over het geheel afsluiten van FPI en het gedeeltelijk afsluiten van Combipac B.V. (gebouw H) van het GS. De ACM zal dan opnieuw beoordelen of aanvrager aan de erkenningsgrond voldoet uit artikel 3.7, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Energiewet. Wanneer voorgenoemde handeling niet tijdig is verricht en/of Wavin Diensten B.V. niet aan de erkenningsgrond voldoet, zal de ACM overgaan tot het intrekken van deze erkenning.

3.4 Veiligheid en betrouwbaarheid

44. Een belangrijke taak van een beheerder van een GS is het waarborgen van de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem. Op grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel g, van de Energiewet dient de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem naar het oordeel van de ACM voldoende gewaarborgd te zijn. De ACM kan daarnaast voorschriften aan een erkenning verbinden. De ACM toetst deze voorschriften voorafgaand aan het verlenen van een erkenning.

⁶ Besluit van de ACM van 27 januari 2023, zaaknummer: ACM/22/178290, kenmerk: ACM/UIT/592941, randnummer 12.

45. Aanvrager geeft aan de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem voor gas op de volgende manier te waarborgen.
46. Het feitelijk beheer van het gassysteem, evenals de andere utiliteitswerken op de locatie, heeft aanvrager integraal uitbesteed aan Dion B.V. De wijze van beheer van is vastgelegd in de tussen aanvrager en Dion B.V. gesloten SLA. De SLA bevat een beschrijving van de serviceniveaus die Dion dient te leveren, de wijze waarop dit organisatorisch zijn beslag moet krijgen en van de wijze waarop de verschillende ondersteunende voorzieningen beheerd en onderhouden moeten worden. De SLA bevat een veiligheidsbeleid, een calamiteitenplan, een onderhoudsplan, een storingsplan en een beleid ten aanzien van vervangings- en uitbreidingsinvesteringen op het gesloten systeem.
47. Op de locatie is een storingsdienst aanwezig die het gehele jaar door 24 uur per dag oproepbaar is en binnen een half uur ter plaatse kan zijn. Werk- en graafvergunningen die benodigd zijn voor het uitvoeren van werkzaamheden heeft Dion B.V. afgegeven aan een uitvoerder. Hiermee kunnen de voor het beheer en onderhoud benodigde werkzaamheden snel uitgevoerd worden.

3.5 Samenvatting beoordeling

48. De ACM concludeert op grond van paragraaf 3.1 tot en met 3.4 dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet. De ACM heeft geen feiten en omstandigheden geconstateerd die aan de verlening van de erkenning in de weg staan.

4. Aanwijzing beheerder gesloten systeem

49. Op grond van artikel 3.6, aanhef en onderdeel b, van de Energiewet kan de eigenaar van een gesloten systeem een partij voordragen om door de ACM als beheerder van het gesloten systeem aangewezen te worden. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de relevante feiten en omstandigheden met betrekking tot de aanvraag tot aanwijzing van een beheerder van het gesloten systeem, en beoordeelt zij de aanvraag hiertoe.

4.1 Relevante feiten en omstandigheden en beoordeling

50. Aanvrager verzoekt de ACM om aanvrager zelf als beheerder van het gesloten systeem aan te wijzen. Uit de voorgaande twee hoofdstukken van dit besluit volgt dat aanvrager het feitelijke beheer over het systeem voert en in staat is om de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem te waarborgen. De ACM concludeert dat aanvrager voldoet aan de voorwaarden om aangewezen te worden als beheerder van het gesloten systeem.

5. Dictum

51. De Autoriteit Consument en Markt besluit het distributiesysteem voor gas van Wavin Diensten B.V., op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet voorwaardelijk, zie voorschrift 10, als gesloten systeem te erkennen. Het distributiesysteem bevindt zich op het bedrijventerrein Bruchterweg-Nieuwe Haven te gemeente Hardenberg, kadastraal aangeduid als:

HBD01-Z-2384, 4387 en 4388 - Ambt-Hardenberg
HBD02-A-4694, 5066, 5137, 5192, 5193, 5195, 5196, 5197, 5198, 5199, 5200, 5323, 5326, 5327, 5374, 5442, 5443, 5444, 5445, 5446, 5447, 5448, 5449, 5450, 5451, 5452, 5453, 5454, 5455, 5456, 5457, 5458, 5459, 5460, 5461, 5462, 5463, 5464, 5465, 5466, 5467, 5468, 5469, 5470, 5471, 5472, 5476, 5665, 5872, 5932 en 5933 - Stad-Hardenberg
HBD02-C-2368, 2403, 2369, 2416, 2428, 2466, 2467, 2558, 2559, 2560, 2561, 2605 en 2665 - Stad-Hardenberg.

52. De Autoriteit Consument en Markt wijst op grond van artikel 3.6, aanhef en onderdeel b, van de Energiewet Wavin Diensten B.V. aan als beheerder van het gesloten systeem dat zich bevindt op het bedrijventerrein Bruchterweg-Nieuwe Haven te gemeente Hardenberg, kadastraal aangeduid als:

HBD01-Z-2384, 4387 en 4388 - Ambt-Hardenberg
HBD02-A-4694, 5066, 5137, 5192, 5193, 5195, 5196, 5197, 5198, 5199, 5200, 5323, 5326, 5327, 5374, 5442, 5443, 5444, 5445, 5446, 5447, 5448, 5449, 5450, 5451, 5452, 5453, 5454, 5455, 5456, 5457, 5458, 5459, 5460, 5461, 5462, 5463, 5464, 5465, 5466, 5467, 5468, 5469, 5470, 5471, 5472, 5476, 5665, 5872, 5932 en 5933 - Stad-Hardenberg
HBD02-C-2368, 2403, 2369, 2416, 2428, 2466, 2467, 2558, 2559, 2560, 2561, 2605 en 2665 - Stad-Hardenberg.

53. De erkenning wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1) Definities

Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Energiewet van toepassing. In deze erkenning en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:

- a. Dertentoegang: Het recht van een aangeslotene op keuzevrijheid van leverancier.
- b. Switchverzoek: Het verzoek van een aangeslotene om van leverancier te wisselen.

2) Wijzigingen in de erkenning

Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het systeem, zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal aangeslotenen, en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze erkenning worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het gesloten systeem schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.

3) Voorwaarden en tarieven

- a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de beheerder van het gesloten systeem worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de aangeslotenen op zijn systeem .
- b. De beheerder van het gesloten systeem draagt er zorg voor dat de aangeslotenen op zijn systeem te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
- c. Tevens draagt de beheerder van het gesloten systeem er zorg voor dat al zijn aangeslotenen

een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en systeemdiensten en, indien van toepassing, de tarieven voor levering.

4) Veiligheid en betrouwbaarheid

De beheerder van het gesloten systeem dient onverminderd het bepaalde in artikel 3.25, eerste lid, van de Energiewet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gesloten systeem te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het systeem, waarover degenen die toegang hebben tot het systeem geïnstrueerd zijn;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het systeem, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoegang

- a) De beheerder van een gesloten systeem waarborgt een systeem van derdentoegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn systeem voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor erkenning is verleend te bewerkstelligen, overeenkomstig de vereisten uit artikel 5.8 van de Systeem Elektriciteit 2026.
- b) De beheerder van een gesloten systeem dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste aangeslotene die om derdentoegang verzoekt alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden.
- c) Onder een redelijke termijn als bedoeld in 5b wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
- d) Volgende switchverzoeken van andere aangeslotenen worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een aangeslotene van het gesloten systeem van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het gesloten systeem voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Energiewet daarin voorziet.

7) Meetverantwoordelijkheid

De beheerder van het gesloten systeem is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een aangeslotene van het gesloten systeem.

8) Register beheerder gesloten systeem

- a. De beheerder van het gesloten systeem is op grond van artikel 4.6, eerste lid, van de Energiewet verplicht om in een register bij ministeriële regeling te bepalen gegevens bij te houden over:
 - i. Aansluitingen, overdrachtpunten en allocatiepunten;
 - ii. Aangeslotenen;
 - iii. Installaties;
 - iv. Transport;
 - v. Meetinrichtingen;
 - vi. Metingen; en

- vii. Onderwerpen, genoemd in artikel 3.79, onderdelen a tot en met c, van de Energiewet.
- b. De beheerder van het gesloten systeem houdt op grond van artikel 4.6, tweede lid, van de Energiewet voor de aangeslotenen waar hij geen gas of elektriciteit aan levert en die niet behoort tot het bedrijf van de beheerder de volgende gegevens bij in een register:
 - i. Leveranciers, marktdeelnemers die aggregeren, balanceringsverantwoordelijken en meetverantwoordelijke partijen op een allocatiepunt;
 - ii. Installaties;
 - iii. Meetinrichtingen;
 - iv. Metingen;
 - v. De contractperiode en de opzegtermijn van een overeenkomst tussen een marktdeelnemer en een eindafnemer of een actieve afnemer.
- c. De beheerder van een gesloten systeem meldt zich na het verlenen van een erkenning voor een gesloten systeem bij Het Normo en geeft aan Het Normo de contactgegevens door van degene die verantwoordelijk is voor het bijhouden van het register als bedoeld in artikel 4.6 van de Energiewet en voor het ontvangen en verstrekken van gegevens met betrekking tot dit register via de faciliteit van Het Normo.

9) Geldigheid erkenning

Deze erkenning als gesloten systeem en de eventuele aanwijzing van een beheerder zijn geldig totdat de ACM de erkenning en de aanwijzing weer intrekt, hetzij op verzoek van de eigenaar van het gesloten systeem of omdat is gebleken dat het gesloten systeem niet meer voldoet aan de voorwaarden voor een erkenning zoals bepaald in artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet.

10) Afsluiten van Future Pipe Industries B.V. en gedeeltelijk afsluiten van Combipac B.V. (gebouw H)

De ACM geeft Wavin Diensten B.V. tot en met 1 september 2027 om van Future Pipe Industries B.V. geheel en Combipac B.V. gedeeltelijk (gebouw H) af te sluiten van het gesloten systeem van Wavin Diensten B.V. Wavin Diensten B.V. zal de ACM hierover uiterlijk 2 september 2027 informeren. De ACM zal dan opnieuw beoordelen of Wavin Diensten B.V. aan de erkenningsgrond voldoet uit artikel 3.7, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Energiewet. Wanneer voorgenoemde handeling niet tijdig is verricht en/of Wavin Diensten B.V. niet aan de erkenningsgrond voldoet, zal de ACM overgaan tot het intrekken van deze erkenning.

54. De Autoriteit Consument en Markt publiceert dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,
Datum: **28 juli 2026**

Autoriteit Consument en Markt,
Namens deze:

M.O. Kanhai
Teammanager Directie Toezicht Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag of naar acm-post@acm.nl. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1 - Wettelijk kader

1. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

2. Artikel 1.1 van de Energiewet luidt:

“aangeslotene: ieder die van een systeembeheerder de beschikking heeft gekregen over een aansluiting;

aansluiting: deel van een transmissie- of distributiesysteem dat bestaat uit één of meer leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen, tussen:

- a. een transmissie- of distributiesysteem en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken;
- b. systemen van verschillende systeembeheerders, met uitzondering van systeemkoppelingen;
- c. het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee en een windpark op zee of tussen het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee en de installatie van een eindafnemer;
- d. een transmissie- of distributiesysteem voor gas en een gasproductienet;

[...]

beheerder van een gesloten systeem: rechtspersoon die op grond van artikel 3.6 is aangewezen;

[...]

directe lijn: directe lijn als bedoeld in artikel 3.9, eerste lid;

distributiesysteem: distributiesysteem voor elektriciteit of voor gas;

distributiesysteembeheerder: distributiesysteembeheerder voor elektriciteit of voor gas;

distributiesysteembeheerder voor elektriciteit: rechtspersoon die op grond van artikel 3.2, eerste lid, onderdeel e, is aangewezen;

distributiesysteembeheerder voor gas: rechtspersoon die op grond van artikel 3.2, eerste lid, onderdeel f, is aangewezen;

distributiesysteem voor elektriciteit: stelsel van leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van transport van elektriciteit op een spanningsniveau lager dan 110 kilovolt met het oog op de beleving aan eindafnemers of handelaren, de levering zelf niet inbegrepen;

Distributiesysteem voor gas: stelsel van leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van lokaal of regionaal transport van gas met het oog op de beleving aan eindafnemers of handelaren, de levering zelf niet inbegrepen, niet zijnde een gasproductienet;

[...]

gesloten systeem: systeem als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid;

[...]

huishoudelijk eindafnemer: eindafnemer die elektriciteit of gas koopt of wil kopen voor eigen huishoudelijk gebruik;

infrastructuurbedrijf: groepsmaatschappij als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek die onderdeel uitmaakt van de infrastructuurgroep, met uitzondering van één of meer transmissie- of distributiesysteembeheerders;

infrastructuurgroep: groep als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek waarvan één of meer transmissie- of distributiesysteembeheerders onderdeel uitmaken;

[...]

installatie: leidingen en daarmee duurzaam verbonden elektrotechnisch of gastechisch materieel dat of apparatuur die:

- a. zijn bestemd voor of ten dienste staat van het verbruik of de productie van elektriciteit of gas of de opslag van elektriciteit;
- b. wordt gebruikt of beheerd door een aangeslotene; en
- c. zich ten opzichte van een transmissie- of distributiesysteem of een directe lijn bevindt achter het overdrachtpunt of de voorzieningen die de directe lijn beveiligen;

[...]

invoeder: aangeslotene die elektriciteit of gas invoedt op het systeem;

[...]

overdrachtpunt: fysiek punt dat de overgang markeert tussen een transmissie- of distributiesysteem en een installatie, een transmissie- of distributiesysteem en een directe lijn of tussen twee systemen;

[...]

systeem: transmissiesysteem, distributiesysteem, interconnectorsysteem, gasopslagsysteem of LNG-systeem;

systeembeheerder: beheerder van een systeem;

[...]

transmissiesysteem: transmissiesysteem voor elektriciteit, transmissiesysteem voor elektriciteit op zee of transmissiesysteem voor gas;

transmissiesysteembeheerder: transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit of voor gas;

transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit: rechtspersoon die op grond van artikel 3.2, eerste lid, onderdeel a, is aangewezen;

[...]

transmissiesysteem voor elektriciteit: stelsel van leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van het transport van elektriciteit op een spanningsniveau gelijk aan of groter dan 110 kilovolt met het oog op de beleving aan eindafnemers of handelaren, de levering zelf niet inbegrepen, daaronder begrepen interconnectoren;

[...]

Verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;”

3. *Artikel 3.6 van de Energiewet luidt:*

“De Autoriteit Consument en Markt wijst op aanvraag:

- a. van de eigenaar van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit dat krachtens artikel 3.7 is erkend als gesloten systeem een door de eigenaar voorgedragen beheerder aan;
- b. van de eigenaar van een distributiesysteem voor gas dat krachtens artikel 3.7 is erkend als gesloten systeem een door de eigenaar voorgedragen beheerder aan.”

4. *Artikel 3.7 van de Energiewet luidt:*

1. De Autoriteit Consument en Markt erkent op aanvraag van de eigenaar van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit, of een distributiesysteem voor gas dat systeem als een gesloten systeem indien:

- a) er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, al een beheerder is aangewezen voor het systeem;
- b) de aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep;
- c) het bedrijfs- of productieproces van aangesloten op het systeem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is met het systeem of het systeem primair elektriciteit of gas distribueert aan de eigenaar van het systeem of daarmee verwante ondernemingen;
- d) het systeem binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat systeem technische, organisatorische of functionele bindingen heeft;
- e) op het systeem minder dan 1.000 aangesloten zijn;
- f) het systeem geen huishoudelijk eindafnemers voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijk eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten systeem;
- g) de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt voldoende is gewaarborgd;
- h) indien het een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit betreft, het spanningsniveau van dit systeem ten hoogste 220 kilovolt bedraagt, met uitzondering van leidingen of hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op een transmissiesysteem voor elektriciteit.

2. De Autoriteit Consument en Markt erkent op aanvraag een systeem dat zal worden aangelegd als een gesloten systeem, indien aan de aanvrager voor de aanleg van dat systeem de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen zijn verstrekt en is voldaan aan het eerste lid.

5. Artikel 3.8 van de Energiewet luidt:

1. In geval van fusie, splitsing, ontbinding of faillissement van de rechtspersoon die als transmissie- of distributiesysteembeheerder of interconnectorsysteembeheerder is aangewezen, vervalt de aanwijzing als systeembeheerder van rechtswege.
2. Het bestuursorgaan dat een aanwijzing of erkenning heeft verleend, is eveneens bevoegd deze in te trekken.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over: a. het intrekken van een aanwijzing, certificering of erkenning; b. de overdracht van de eigendom van een systeem voor gevallen waarin een aanwijzing, certificering of erkenning vervalt, wordt ingetrokken of niet kan worden verleend.
4. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over:
 - a) de eisen waaraan een aanvraag tot aanwijzing, certificering of erkenning moet voldoen en de informatie die bij een aanvraag moet worden verstrekt;
 - b) de voorschriften of beperkingen die aan een aanwijzing, certificering of erkenning kunnen worden verbonden;
 - c) de voorwaarden waaronder een aanwijzing, certificering of erkenning kan worden gewijzigd;
 - d) de procedure voor het behandelen en de termijnen voor beslissen op een verzoek;
 - e) de informatie die bij een certificeringsonderzoek, bedoeld in het tweede lid, moet worden verstrekt en de procedure die bij dat onderzoek wordt gevolgd.

6. Artikel 3.9 van de Energiewet luidt:

1. Als directe lijn wordt aangemerkt één of meer leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van het transport van elektriciteit of gas:
 - a) die niet verbonden is met een systeem van elektriciteit of gas of met een andere leiding voor het transport en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde eindafnemer;
 - b) die ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leidingen is verbonden met een systeem van elektriciteit of gas of met een andere leiding voor het transport en die een productie-installatie voor elektriciteit of gas, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer eindafnemers, waarbij dit voor een huishoudelijk eindafnemer enkel is toegestaan indien deze werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van de directe lijn.
2. Een eigenaar van een directe lijn meldt:
 - a) de directe lijn zo spoedig mogelijk na ingebruikname aan de Autoriteit Consument en Markt;
 - b) een significante wijziging ten opzichte van een eerdere melding zo spoedig mogelijk na doorvoering van de betreffende wijziging aan de Autoriteit Consument en Markt. 3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de inhoud van de meldingen.

7. Artikel 4.6 van de Energiewet luidt:

1. Een beheerder van een gesloten systeem, met uitzondering van de beheerder, bedoeld in artikel 1 van de Spoorwegwet, houdt een register bij waarin hij bij ministeriële regeling te bepalen gegevens opneemt die hij op grond van deze wet verzamelt of bewerkt over: a. aansluitingen, overdrachtpunten en allocatiepunten; b. aangeslotenen; c. installaties; d. transport; e. meetinrichtingen; f. metingen; g. onderwerpen, genoemd in artikel 3.79, onderdelen a tot en met c.
2. In het geval een aangeslotene op een gesloten systeem niet behoort tot het bedrijf van de beheerder van het gesloten systeem en die beheerder niet aan die aangeslotene elektriciteit of

- gas levert, houdt een beheerder van een gesloten systeem een register bij waarin hij gegevens opneemt die hij op grond van deze wet ontvangt en bewerkt over: a. leveranciers, marktdeelnemers die aggregeren, balanceringsverantwoordelijken en meetverantwoordelijke partijen op een allocatiepunt; b. installaties; b. meetinrichtingen; c. metingen; e. de contractperiode en de opzegtermijn van een overeenkomst tussen een marktdeelnemer en een eindafnemer of een actieve afnemer.
3. De beheerder van een gesloten systeem zijnde de beheerder, bedoeld in artikel 1 van de Spoorwegwet, houdt een register bij waarin hij bij ministeriële regeling te bepalen gegevens opneemt die hij op grond van deze wet en Verordening (EU). 1301/2014 van de Commissie van 18 november 2014 betreffende de technische specificatie inzake interoperabiliteit van het subsysteem «energie» van het spoorwegsysteem in de Unie verzamelt of bewerkt over: a. aansluitingen, overdrachtpunten en allocatiepunten; b. aangeslotenenen; c. metingen.
 4. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de frequentie waarmee en de termijn waarbinnen een beheerder van een gesloten systeem gegevens verzamelt, bewerkt en opneemt in het register.
 5. Gegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor het doel van gebruik.
8. Artikel 3.104 van de Energiewet luidt:
1. De artikelen 3.24, eerste en tweede lid, 3.25, eerste lid, 3.43, 3.44, 3.77, eerste en derde lid, artikel 3.79, onderdelen a tot en met c, zijn van overeenkomstige toepassing op een beheerder van een gesloten systeem, met dien verstande dat voor «transmissie- of distributiesysteembeheerder», «transmissiesysteembeheerder» of «distributiesysteembeheerder» telkens wordt gelezen «beheerder van een gesloten systeem».
 2. De artikelen 3.51, eerste lid en vierde lid, onderdeel b, en 3.57 zijn van overeenkomstige toepassing op een beheerder van een gesloten systeem, met dien verstande dat: a. de beheerder van een gesloten systeem alleen een meetinrichting met communicatiefunctiefunctionaliteit plaatst op verzoek; b. het tarief voor installatie en onderhoud van de meetinrichting in rekening wordt gebracht conform artikel 3.114.
9. Artikel 3.114 van de Energiewet luidt:
1. Een beheerder van een gesloten systeem brengt voor het uitvoeren van de bij of krachtens paragraaf 3.5.5 aan hem opgedragen taken of verplichtingen bij aangeslotenenen op zijn systeem een tarief in rekening dat is vastgesteld met inachtneming van een vooraf door hem opgestelde en bekendgemaakte berekeningsmethode, die leidt tot tarieven die de kosten in verband met de uitvoering van zijn taken of verplichtingen reflecteren en transparant en niet-discriminerend zijn.
 2. De Autoriteit Consument en Markt bepaalt dat een beheerder van een gesloten systeem de door hem toegepaste berekeningsmethode of een door hem in rekening gebracht tarief aanpast, indien de Autoriteit Consument en Markt naar aanleiding van een klacht als bedoeld in artikel 5.4, eerste lid, vaststelt dat deze berekeningsmethode of dit tarief niet in overeen.

Bijlage 3 – Toelichting op erkenningsvoorschriften

1. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) kan aan een erkenning van een gesloten systeem voorschriften en beperkingen verbinden met betrekking tot het erkennen van een gesloten systeem of het aanwijzen van een beheerder voor een gesloten systeem. De ACM heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle erkenningen worden verbonden. De voorschriften dienen onder meer derdentoegang, veiligheid en transportzekerheid en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de aangeslotenen op het gesloten systeem zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de beheerder van het gesloten systeem worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften.
2. De ACM heeft definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de beheerder van het gesloten systeem, niet herhaald in de voorschriften. De door de ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de eindafnemers op een gesloten systeem en eigenaar van het gesloten systeem acht de ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zullen een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

Voorschrift 2

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat een beheerder van een gesloten systeem zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn systeem zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder ervan van verplichtingen in de Elektriciteitswet of de Gaswet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als 'systeembeheerder light' kan worden omschreven. De beheerder van het gesloten systeem heeft derhalve dezelfde rechten en plichten als een op grond van artikel 3.2 van de Energiewet aangewezen distributie- of transmissiesysteembeheerder, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de beheerder van het gesloten systeem toenemen. Derhalve moet de ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een gesloten systeem teneinde te kunnen controleren dat een verleende erkenning of aanwijzing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de beheerder van het gesloten systeem. Alle aangeslotenen op de afgebakende locatie van een gesloten systeem die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. De beheerder van een gesloten systeem dient vier weken voorafgaand aan een wijziging de ACM hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen, zodat de ACM kan toetsen of er met de wijzigingen nog steeds aan de wettelijke vereisten voldaan wordt. Eventuele wijzigingen kunnen per brief of per e-mail aan de ACM worden doorgegeven.
6. Niet elke aangemelde wijziging op het systeem zal leiden tot aanpassing van de erkenning. Alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot erkenningsverlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de erkenning zijn een uitbreiding van het systeem op een naastgelegen geografische locatie, een verandering in het percentage verbruik door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van het b-criterium van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet, of een wijziging in het aantal aangeslotenen.

Voorschrift 3

7. Voorschrift 3 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de beheerder van het gesloten systeem hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt door de beheerder aan zijn aangesloten. Zowel de erkenning met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de aangesloten. De ACM laat het aan de beheerder van het gesloten systeem over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar zijn voor de betreffende aangesloten. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

Voorschrift 4

8. De beheerder van het gesloten systeem wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteits- of gassysteem in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem en van het transport van elektriciteit of gas over het gesloten systeem op de meest doelmatige wijze te waarborgen en de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit of gas verbruiken. Het is in beginsel aan de beheerder van het gesloten systeem om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van systeem, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de aangesloten.
9. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De gesloten systemen zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft de ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de beheerder van het gesloten systeem kan waarborgen dat zijn systeem voldoet aan de algemene vereisten voor veiligheid. De ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het gesloten systeem het beste kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het systeem te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.
10. De ACM eist daarom dat de beheerder van het gesloten systeem voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie het storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
11. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door de ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de Energiewet en die zien op het elektriciteits- of gassysteem.
12. Tevens dient een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. De ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar wel dat men erover beschikt en er naar handelt.
13. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat inzichtelijk is wat de staat is van het systeem en bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging van onderdelen vereist is.

Voorschrift 5

14. Voorschrift 5 geeft nadere invulling aan het wettelijke vereiste van derdentoegang. Derdentoegang wordt gerealiseerd aan de hand van het elektronisch berichtenverkeer via het zogenaamde Centraal

Postbus Systeem. In het verleden werd aan een besluit tot ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een systeembeheerder enkel het voorschrift verbonden dat de houder van een ontheffing derdentoegang moest regelen. In de praktijk was hiermee voor eindafnemers vaak niet duidelijk hoe derdentoegang op het gesloten systeem werd geregeld.

15. De ACM heeft daarom besloten om voortaan een voorschrift op te nemen in het besluit op de erkenningsaanvraag waarin wordt aangegeven op de wijze waarop derdentoegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen de gesloten systeem beheerder daarbij in acht moet nemen. De ACM heeft ervoor gekozen om in haar voorschriften standaard uit te gaan van derdentoegang zoals dat in artikel 5.8 van de Systeemcode Elektriciteit 2026 is vastgelegd. Dit is de methode die ook door de openbare netbeheerders wordt gehanteerd.
16. Artikel 5.8 van de Systeemcode Elektriciteit 2026 bevat voor gesloten systemen die willen deelnemen aan het elektronisch berichtenverkeer om zo switchprocessen, allocatie en reconciliatie af te wikkelen een aantal eisen, waarbij wordt doorverwezen naar de toepasselijke hoofdstukken uit de Systeemcode Elektriciteit 2026 en de Informatiecode Elektriciteit en Gas. Op grond van dit stelsel van bepalingen moet de beheerder van het gesloten systeem voldoen aan bepaalde vereisten die door de beheerder van het elektronisch berichtenverkeer worden gesteld. Vervolgens kan de beheerder van het particuliere systeem ten behoeve van de aangeslotene op zijn net elektronische berichten versturen teneinde eenmalige processen, zoals de wisseling van leverancier af te ronden en Wholesale processen, zoals het versturen van meetdata. Omdat het gesloten systeem zich begeeft op het openbare systeem met deze leverancierswissel dient de beheerder van het gesloten systeem zich te houden aan de regelgeving die geldt op het openbare systeem. Dit kan bijvoorbeeld de verplichting inhouden om energieprogramma's in te dienen bij de landelijke transmissiesysteembeheerder.
17. Voorschrift 5, onderdeel b, schrijft voor dat indien voor de eerste keer op een gesloten systeem een aangeslotene van leverancier wil wisselen, het zogeheten switchen, een redelijke termijn geldt. Enerzijds heeft de aangeslotene op een gesloten systeem dat daarom verzoekt recht op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moeten vaak nog de nodige aanpassingen aan het gesloten systeem worden verricht en moeten systemen worden geïnstalleerd om aan een eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 5, onderdeel c, is bepaald dat dit binnen drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De beheerder van het gesloten systeem mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de aangeslotene schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.
18. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde aangeslotene veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Volgende verzoeken moeten daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare systeembeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de codes.

Voorschrift 6

19. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de beheerder van het gesloten systeem. Ook op het openbare systeem geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 6 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een gesloten systeem.

Voorschrift 7

20. Indien een aangeslotene op een gesloten systeem switcht en deelneemt aan het verkeer op het openbare systeem, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare systeem. Voor grootzakelijke aangeslotenen geldt de verplichting om zelf de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze aangeslotene een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de aangeslotene die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar systeembeheer normaliter voor rekening van de aangeslotenen komen. Voorschrift 7 beoogt geen van het reguliere systeembeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de Informatiecode Elektriciteit en Gas voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke aangeslotenen van toepassing is op gesloten systemen. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke aangeslotene aangesloten is op een gesloten systeem. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke eindafnemer in dienstbetrekking is bij de eigenaar van het gesloten systeem, of soortgelijke betrekkingen met de eigenaar heeft.

Voorschrift 8

21. Met de inwerkingtreding van de Energiewet op 1 januari 2026 heeft een beheerder van een gesloten systeem op grond van artikel 4.6 de verplichting opgelegd gekregen om bepaalde gegevens over het gesloten systeem en over aangeslotenen die gebruik maken van vrije leverancierskeuze bij te houden in een register. De gegevens in dit register moeten door de gegevensuitwisselingsentiteit ontsloten kunnen worden en met marktpartijen gedeeld kunnen worden voor zover dit wettelijk verplicht is of de partij waar gegevens op betrekking hebben hiervoor toestemming heeft gegeven. Het Normo is met de inwerkingtreding van de Energiewet aangewezen als gegevensuitwisselingsentiteit.
22. Om te zorgen dat de beheerder van een gesloten systeem bekend is met deze verplichting heeft de ACM in voorschrift 8 de verplichting hiertoe opgenomen. Daarnaast heeft zij in onderdeel c van het voorschrift opgenomen dat de beheerder van het gesloten systeem zich na het verlenen van de erkenning dient te melden bij Het Normo en de contactgegevens door dient te geven van degene die verantwoordelijk is voor het bijhouden van de gegevens in het register en van het register zelf.

Voorschrift 9

23. Een erkenning als gesloten systeem en de aanwijzing van een beheerder van dit gesloten systeem gelden totdat de ACM de erkenning en de aanwijzing weer intrekt. Dat kan op verzoek van de eigenaar van het gesloten systeem zijn of uit eigen beweging als is gebleken dat het systeem niet meer voldoet aan de voorwaarden om als gesloten aangemerkt te worden op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet.