

AAN Autoriteit Consument & Markt

DATUM
REFERENTIE
VAN30 september 2024
REG-N 24-033**ONDERWERP** Toelichting Inkomstenvoorstel Net op Zee TenneT TSO B.V. 2025

1. Inleiding

In dit document wordt een toelichting gegeven bij de Inkomstenmodule van de Netbeheerder van het Net op Zee. TenneT TSO B.V. (hierna: "TenneT") is aangewezen als de Netbeheerder op zee. Dit betekent dat TenneT verantwoordelijk is voor de aanleg, het beheer en het onderhouden van het Net op Zee.

TenneT heeft de wettelijke taak om het Net op Zee aan te leggen overeenkomstig het ontwikkelkader windenergie op zee. De projecten binnen het ontwikkelkader zijn op dit moment opgesplitst in twee fases. Alle projecten van fase I zijn inmiddels in gebruik genomen, te weten:

- Borssele Alpha (augustus 2019)
- Borssele Beta (juli 2020)
- Hollandse Kust Zuid Alpha (maart 2022)
- Hollandse Kust Zuid Beta (juni 2022)
- Hollandse Kust Noord (maart 2023)

De navolgende projecten vallen onder fase II. Per eind 2023 is ook het project Hollandse Kust West Alpha als eerste project van fase II in gebruik genomen. Naar verwachting wordt het project Hollandse Kust West Beta in het vierde kwartaal van 2025 in gebruik genomen. De volgende projecten van fase II zijn gedurende 2025 nog in aanbouw:

- IJmuiden Ver Alpha
- IJmuiden Ver Beta
- Ten Noorden van de Waddeneilanden
- IJmuiden Ver Gamma
- Nederwiek (zuid), kavel I
- Nederwiek (noord), kavel II
- Nederwiek (noord), kavel III
- Doordewind, kavel I
- Doordewind, kavel II
- LionLink

Het onderscheid tussen fase I en II is relevant voor de wijze waarop de vergoeding plaats zal vinden:

- **Fase I: gedeeltelijke subsidie**

Het Ministerie van Klimaat en Groene Groei (hierna: "KGG") verstrekt een subsidie in overeenstemming met artikel 77g van de E-wet, die de toegestane inkomsten van het Net op Zee fase I zal bekostigen. Het effect van de subsidie is verder toegelicht in de toelichting bij het tarievenvoorstel 2025.

- **Fase II: toevoegen aan tariefinkomsten netbeheerder landelijk hoogspanningsnet**

Voor de projecten die betrekking hebben op het Net op zee fase II heeft KGG niet het besluit genomen om de inkomsten via een subsidie aan TenneT te vergoeden. Voor TAR 2025 voegt TenneT de inkomsten voor het Net op Zee fase II, conform artikel 42a, derde lid, van de E-wet toe aan de tariefinkomsten van de landelijke netbeheerder. Het gaat hierbij om een bedrag van EUR 444 miljoen.

2. Inkomsten van de netbeheerder op zee in 2025

De inkomsten voor het Net op Zee bedragen in 2025 EUR 406 miljoen voor fase I en EUR 444 miljoen voor fase II en bestaan uit de volgende componenten:

Inkomsten exclusief correcties

- Inkomsten op basis van wettelijke formule 2025

Deze vergoeding is vastgesteld door de ACM op basis van het Gewijzigd x-factorbesluit met kenmerk ACM/UIT/608782 dat is gebaseerd op het Gewijzigd methodebesluit Netbeheerder van het Net op Zee TenneT 2022-2026 met kenmerk ACM/UIT/600686 voor de Netbeheerder op zee.

- Vergoeding voor geschatte vermogenskosten 2024 tijdens de bouwfase van de Projectprocedure investeringen (hierna: "PPI's").

De vergoeding voor geschatte vermogenskosten tijdens de bouw is gebaseerd op een prognose van TenneT. Deze prognose is gebaseerd op het ontwikkelkader windenergie op zee, met daaraan gekoppeld de verwachte voortgang in de realisatie van de projecten. In 2025 ontvangt TenneT deze vergoeding uitsluitend voor projecten van fase II.

- Vergoeding van geschatte kosten 2025 voor PPI's die in bedrijf zijn genomen.

De vergoeding voor de kosten voor in gebruik genomen projecten is gebaseerd op een prognose van TenneT. Deze prognose is gebaseerd op het ontwikkelkader van het Net op Zee, met daaraan gekoppeld de verwachte voortgang in de realisatie van het project.

- Toevoeging kapitaalkosten ARO's vanaf 2022 als gevolg van wijziging ARO's in 2025

Voor de Borssele platforms heeft TenneT bij ingebruikname een voorziening geboekt voor toekomstige opruimverplichtingen, de zogenoemde Asset Retirement Obligation (hierna: "ARO"). Zowel onder IFRS als regulatorische accounting rules wordt het bedrag van de voorziening als onderdeel van de investering meegenomen. De hoogte van deze voorziening is jaarlijks aan mogelijke verandering onderhevig als gevolg van wijzigingen in de disconteringsvoet, de schatting van toekomstige inflatie alsmede de verwachte toekomstige kosten voor het opruimen van de assets zelf. Middels deze wijziging ontvangt TenneT een vergoeding voor het deel van het bedrag voor de voorziening dat nog niet reeds was opgenomen in de gereguleerde activawaarde per eind 2020.

Correcties

- Nacalculatie van gerealiseerde vermogenskosten 2023 tijdens de bouwfase van projecten

Het verschil tussen de prognose en de realisatie van de vermogenskosten wordt nagecalculeerd. In de inkomsten 2025 is de nacalculatie van de gerealiseerde vermogenskosten over 2023 verwerkt.

- Correctie vermogenskosten als gevolg van de nagecalculeerde rente in de WACC in 2025

In het Gewijzigd methodebesluit Net op Zee is vastgelegd dat de rente in de WACC wordt nagecalculeerd. Op basis van realisaties van de rente in 2023 wordt de WACC voor 2023 nagecalculeerd. Het verschil tussen de geschatte vermogenskosten en het voorschot op nog na te calculeren vermogenskosten wordt in 2025 in de toegestane inkomsten verwerkt.

- Correctie inkoopkosten netverliezen 2023 in 2025

In het methodebesluit Net op Zee is vastgelegd dat de gerealiseerde netverliezen worden nagecalculeerd. In 2025 worden de gerealiseerde netverliezen van het jaar 2023 nagecalculeerd.

- Nacalculatie bijgeschatte investeringen afschrijvingstermijn > 10 jaar

Met ingang van 2022 vindt conform het methodebesluit een nacalculatie plaats voor gerealiseerde investeringen met een afschrijvingstermijn langer dan 10 jaar. In de inkomsten 2025 wordt op deze wijze rekening gehouden met het effect van de hogere investeringen in de jaren 2021 tot en met 2023 ten opzichte van de door de ACM geschatte investeringen.

- Nacalculatie afloopinvesteringen 2023 in 2025

Na ingebruikname van PPI's vinden nog afloopinvesteringen plaats. Op basis van een prognose van TenneT worden de kosten van de afloopinvesteringen opgenomen in de toegestane inkomsten. Na realisatie van de afloopinvesteringen worden de daadwerkelijke (efficiënte) kosten van de afloopinvesteringen nagecalculeerd.

- Diverse correcties als gevolg van het gewijzigd methodebesluit

Met het vaststellen van het Gewijzigd methodebesluit Netbeheerder van het Net op Zee TenneT 2022-2026 zijn de vermogenskosten (de WACC) hoger vastgesteld dan in het vernietigde methodebesluit. Als gevolg van deze wijziging zijn de inkomsten voor de netbeheerder van het Net op Zee in de jaren 2022 tot en met 2024 achteraf gezien te laag vastgesteld. De toegestane inkomsten van voorgaande jaren zijn opnieuw berekend op basis van het Gewijzigd methodebesluit. Het verschil in inkomsten wordt in de toegestane inkomsten 2025 (inclusief heffingsrente) alsnog toegevoegd.