



Besluit

Kenmerk: ACM/UIT/634495
Zaaknummer: ACM/22/181245
Datum: 30 oktober 2024

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot verlenging en wijziging van de ontheffing als bedoeld in of artikel 2a eerste lid, van de Gaswet.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Procedure, relevante feiten en omstandigheden	3
2.1	Wijzigingen	4
2.1.1	Wijziging naam afnemer	4
2.1.2	Wijziging geografische afbakening	4
2.1.3	Wijziging ontheffingsgrond	4
2.1.4	Beoordeling	5
3	Dictum	6
	Bijlage 1 Wettelijk kader	7

1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.
2. Met dit besluit verlengt de ACM de ontheffing van DSM Delft B.V. (hierna: DSM Delft) voor het gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) gelegen op het industrieterrein DSM Gist aan de Alexander Flemingstraat 1 te Delft en meer specifiek op de percelen kadastraal bekend gemeente Delft, nummers 3090, 3116, 6670 tot en met 6672, 6674, 6675, 6875 tot en met 6884, 6903 tot en met 6906, 7478 en 7537.
3. Daarnaast geeft de ACM met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van DSM Delft tot wijziging van de ontheffingsgrond van de ontheffing GDS, de geografische afbakening en de tenaamstelling van één van de afnemers van het GDS van DSM.
4. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat de procedure en relevante feiten en omstandigheden en de beoordeling van wijzigingen van het GDS. In hoofdstuk 3 staat het dictum. Bijlage 1 omvat het wettelijk kader.

2 Procedure, relevante feiten en omstandigheden

5. Op 21 januari 2014 heeft de ACM een ontheffing van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet aan DSM Delft verleend (Besluit van de ACM van 21 januari 2014 met zaaknummer: 12.0222.30 en kenmerk: ACM/DE/2014/200241). Op grond van voorschrift nummer 9 "Duur ontheffing" behorende bij de ontheffing GDS is de ontheffing voor een periode van tien jaar verleend vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.
6. Op 2 mei 2023 heeft de ACM DSM Delft verzocht door te geven of de ontheffing GDS moet worden verlengd. Daarnaast heeft de ACM DSM Delft in de gelegenheid gesteld eventuele wijzigingen in de ontheffing GDS aan te vragen.
7. Op 15 september 2023 heeft de ACM een reactie van DSM Delft ontvangen. DSM Delft heeft verzocht de ontheffing GDS te verlengen en heeft wijzigingen van de ontheffing GDS aangevraagd. De aanvraag tot wijziging van de ontheffing betreffen een wijziging van de naam van één van de afnemers van het GDS van DSM Delft (DSM Sinochem Pharmaceuticals Netherlands B.V. is nu Centrient Pharmaceuticals Netherlands B.V.), een wijziging in de geografische afbakening en een wijziging van de ontheffingsgrond op basis van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.
8. Op 19 december 2023 heeft de ACM DSM Delft per brief aanvullende vragen gestuurd. Op 12 januari 2024 heeft DSM Delft per brief aanvullende informatie aangeleverd. Op 24 juni 2024 heeft de ACM DSM Delft per brief tweede aanvullende vragen gestuurd. Op 12 juli 2024 heeft DSM Delft aanvullende informatie aangeleverd per e-mail.
9. De ACM heeft op 18 juli 2024 per e-mail laten weten dat de aanvullende informatie van 12 juli 2024 niet volledig antwoord gaf op de aanvullende vragen die op 24 juni 2024 gesteld zijn.
10. Op 7 augustus 2024 is telefonisch overleg geweest tussen de ACM en DSM Delft over de aanvullende vragen van 24 juni 2024. Op 8 augustus 2024 heeft DSM Delft per e-mail de reactie op de aanvullende vragen van 12 juli 2024 aangevuld met extra informatie.

2.1 WijzigingenWijziging naam afnemer

11. DSM Delft heeft gemotiveerd dat de naam van één afnemer is gewijzigd van DSM Sinochem Pharmaceuticals Netherlands B.V. naar Centrient Pharmaceuticals Netherlands B.V. (hierna: Centrient). DSM Delft heeft dit onderbouwd aan de hand van een statutenwijziging en meerdere uittreksels van de Kamer van Koophandel.

2.1.2 Wijziging geografische afbakening

12. DSM Delft heeft aangegeven dat het industrieterrein waarop het GDS van DSM Delft is gevestigd niet meer de naam DSM Gist draagt maar van naam is veranderd naar Biotech Campus Delft. Deze naamswijziging blijkt onder andere uit openbare bronnen.

2.1.3 Wijziging ontheffingsgrond

13. DSM Delft heeft de ACM verzocht om de ontheffing GDS te wijzigen van de tweede ontheffingsgrond naar de eerste ontheffingsgrond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Om te kunnen voldoen aan de eerste ontheffingsgrond dient het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het net om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd te zijn. DSM Delft heeft ter onderbouwing van de eerste ontheffingsgrond een onderbouwing overgelegd die onderstaand is samengevat.
14. DSM Delft heeft aangegeven dat de afnemers van het GDS van DSM Delft in het verleden bedrijfsprocessen hadden die waren gebaseerd op vergisting en fermentatieprocessen en uit deze bedrijfsprocessen voortvloeiende producten. De bedrijfsprocessen die momenteel door de afnemers van het GDS van DSM Delft worden uitgevoerd zijn allen gebaseerd op bovengenoemde gist- en fermentatieprocessen. Voor deze gist- en fermentatieprocessen zijn verschillende grond- en hulpstoffen nodig. Deze grond- en hulpstoffen worden gezamenlijk ingekocht en over de op het industrieterrein aanwezige fabrieken van afnemers DSM Food Specialities B.V. (hierna: DFS) en Centrient verdeeld. De grond- en hulpstoffen alsmede tussen- en eindproducten afkomstig uit beide fabrieken worden opgeslagen in tankopslagparken die door zowel DFS als Centrient gezamenlijk worden gebruikt.
15. Op het GDS van DSM Delft bevinden zich laboratoria en onderzoeksfaciliteiten. In de laboratoria wordt onderzoek gedaan naar nieuwe stoffen en processen op het gebied van biochemie. De laboratoria en onderzoeksfaciliteiten ondersteunen daarmee de bedrijfsprocessen op het terrein, aldus DSM Delft.
16. Verder zijn op het GDS van DSM Delft verschillende utilities die volgens DSM Delft geïntegreerd zijn met de bedrijfsprocessen van alle op het industrieterrein aanwezige fabrieken van DSF en Centrient. Zo wordt elektriciteit en stoom geproduceerd met WKK-installaties en worden deze vervolgens geleverd aan alle op het industrieterrein aanwezige fabrieken. Hiernaast bevindt zich op het industrieterrein een afvalwaterzuivering, in beheer van Centrient, die wordt gebruikt voor zuivering van al het afvalwater afkomstig van de fabrieken en laboratoria. Het biogas dat in deze afvalwaterzuiveringsinstallatie wordt geproduceerd wordt als brandstof gebruikt in het ketelhuis van DFS voor de stoomproductie.
17. DSM Delft stelt dat voorgaande betekent dat er tussen de op het industrieterrein aanwezige fabrieken een samenhang bestaat door de op elkaar afgestemde bedrijfsprocessen en logistieke processen.
18. De op het GDS aanwezige grond- en hulpstoffen alsmede tussen- en eindproducten kennen een aanzienlijk risico op explosie en brandgevaar waardoor het hele GDS is aangemerkt als een locatie in de zin van het Besluit risico's zware ongevallen (hierna: BRZO). Hierdoor is sprake van een gemeenschappelijk veiligheidsregime dat ziet op het GDS van DSM Delft, op de installaties van de

afnemers en op de op het industrieterrein toepasselijke procedures gericht op het vermijden van brandrisico's en de verwezenlijking van explosiegevaar. DSM Delft stelt dat hiermee is aangetoond dat sprake is van integratie van de bedrijfs- of productieprocessen van de afnemers van het GDS op veiligheidsredenen.

19. DSM Delft verklaart dat de overige relevante feiten en omstandigheden zoals opgenomen in het ontheffingsbesluit GDS niet zijn gewijzigd.

2.1.4 Beoordeling

20. Uit de feiten en omstandigheden zoals hierboven beschreven leidt de ACM af dat de naam van één afnemer is gewijzigd van DSM Sinochem Pharmaceuticals Netherlands B.V. naar Centrient Pharmaceuticals Netherlands B.V. en dat de geografische afbakening van het GDS van DSM Delft is veranderd met betrekking tot de naam van het industrieterrein, welke nu Biotech Campus Delft is.
21. Verder leidt de ACM af dat DSM Delft aan de eerste ontheffingsgrond voldoet van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. De bedrijfs- en productieprocessen van de afnemers zijn om veiligheidsredenen geïntegreerd met het GDS. Duidelijk is dat de alle afnemers van het GDS van DSM Delft actief zijn in de biochemie. De grond- en hulpstoffen voor de processen van de afnemers worden gezamenlijk ingekocht en de opslag van deze stoffen wordt gezamenlijk gecoördineerd en vindt plaats bij verschillende afnemers. Op het GDS van DSM Delft bevinden zich laboratoria en onderzoeksfaciliteiten die met hun onderzoek naar nieuwe stoffen op processen binnen de biochemie een ondersteuning zijn voor de andere afnemers van het GDS van DSM Delft. De utilities zijn geïntegreerd met de bedrijfsprocessen van alle fabrieken die op het industrieterrein aanwezig zijn. Dit geldt voor de WKK-installaties die elektriciteit en stoom produceren en ook voor het biogas dat in de afvalwaterzuiveringsinstallatie wordt geproduceerd. De integratie is op grond van veiligheidsredenen. Deze redenen heeft DSM Delft voldoende onderbouwd aangezien sprake is van een BRZO locatie wat ervoor zorgt dat het GDS en alle op het terrein van het GDS geplaatste installaties zich aan een hoog veiligheidsregiem dienen te houden.
22. Ook is gebleken dat er geen andere wijzigingen hebben plaatsgevonden waaruit zou volgen dat niet meer aan de voorwaarden van de ontheffing is voldaan.

3 Dictum

23. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet, de ontheffing van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan DSM Delft B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het industrieterrein Biotech Campus Delft aan de Alexander Flemingstraat 1 te Delft en meer specifiek op de percelen kadastraal bekend gemeente Delft, nummers 3090, 3116, 6670 tot en met 6672, 6674, 6675, 6875 tot en met 6884, 6903 tot en met 6906, 7478 en 7537, verleend op 21 januari 2014, te wijzigen voor wat betreft de naam van één afnemer, de naam van het industrieterrein in de geografische afbakening naar Biotech Campus Delft en de ontheffingsgrond welke wordt gewijzigd naar de eerste ontheffingsgrond.
24. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet, de ontheffing van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan DSM Delft B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het industrieterrein Biotech Campus Delft aan de Alexander Flemingstraat 1 te Delft en meer specifiek op de percelen kadastraal bekend gemeente Delft, nummers 3090, 3116, 6670 tot en met 6672, 6674, 6675, 6875 tot en met 6884, 6903 tot en met 6906, 7478 en 7537, verleend op 21 januari 2014, te verlengen met een periode van tien jaar vanaf 21 januari 2024.
25. Het onderhavige besluit beperkt zich enkel tot de verlenging en wijziging van de ontheffing met betrekking tot van de naam van één afnemer, de naam van het industrieterrein in de geografische afbakening naar Biotech Campus Delft en de ontheffingsgrond welke wordt gewijzigd naar de eerste ontheffingsgrond. De overige relevante feiten en omstandigheden evenals de voorschriften zoals opgenomen in de ontheffing zijn niet gewijzigd.
26. De Autoriteit Consument en Markt publiceert dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,
Datum: 30 oktober 2024

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

B.C.M. Svensson-van der Vleut MSc BA
Teammanager Directie Toezicht Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1 Wettelijk kader

1. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
2. In artikel 2a van de Gaswet is, voor zover relevant, het volgende opgenomen:
“1 De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gastransportnet, niet zijnde het landelijk gastransportnet, van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:
 - a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gastransportnet om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of het gastransportnet primair gas distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen,*
 - b. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek met een netbeheerder verbonden is,*
 - c. het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat net technisch, organisatorisch of functioneel verbonden is,*
 - d. op het gastransportnet minder dan 500 afnemers zijn aangesloten,*
 - e. het gastransportnet geen huishoudelijke eindafnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gastransportnet en*
 - f. de veiligheid en betrouwbaarheid van het gastransportnet voldoende is gewaarborgd.**2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
(...)”
3. In de voorschriften behorende bij de ontheffing welke is verleend op 21 januari 2024 op grond van artikel 2a, eerste lid van de Gaswet voor het GDS is, voor zover relevant, het volgende opgenomen:
“(…)”

2) Wijzigingen in de ontheffing
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan ACM gemeld.”
(...)”

9) Duur ontheffing
Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.”