



Ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG)
Mevrouw S.Th.M. Hermans
Postbus 20401
2500EK 's-Gravenhage

Den Haag, 19 september 2025

Aantal bijlagen : --
Uw kenmerk : --
Ons kenmerk : ACM/UIT/658910
Onderwerp : ACM/25/198065 UHT op Regeling Derdentoeegang Gasopslagen

Geachte mevrouw Hermans,

U heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) bij brief van 15 september 2025 verzocht om een uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets (hierna: UHT) uit te voeren op het concept voor de Regeling nadere invulling technische of economische noodzaak derdentoeegang gasopslagen (hierna: conceptregeling). De ACM acht de conceptregeling uitvoerbaar en handhaafbaar.

De conceptregeling beoogt toegang van marktpartijen tot de seizoensopslagen te bewerkstelligen, zodat er voldoende gas kan worden opgeslagen om de leveringszekerheid van Nederland en Noordwest Europa in de winter te waarborgen. Op grond van artikel 18g, eerste lid van de Gaswet is een gasopslagbedrijf verplicht te onderhandelen over toegang tot zijn gasopslag met iedere partij die daarom verzoekt, indien dit technisch of economisch noodzakelijk is voor een efficiënte toegang tot het systeem van de levering aan netgebruikers. De conceptregeling specificeert onder welke omstandigheden sprake is van technische of economische noodzakelijkheid.

De ACM houdt toezicht op de naleving van de verplichting om te onderhandelen over derdentoeegang. Daarnaast houdt de ACM toezicht op de naleving van de voorschriften die volgens de Gaswet en de Verordening (EU) 2024/1789 (hierna: Gasverordening) van toepassing zijn op gasopslagbedrijven die onderhandelde derdentoeegang moeten aanbieden. Deze gasopslagbedrijven zijn bijvoorbeeld verplicht om tarieven en voorwaarden te hanteren die objectief, transparant en non-discriminatoir zijn en zij moeten een indicatie van deze tarieven en voorwaarden publiceren.¹ De ACM zal nader richting geven over de wijze waarop zij bij het toezicht op de naleving van de verplichting tot onderhandelde derdentoeegang de begrippen objectief, transparant en non-discriminatoir beoordeelt. Tevens dient het gasopslagbedrijf mechanismen in zijn contracten op te nemen om het hamsteren van capaciteit te voorkomen.² De ACM acht de conceptregeling uitvoerbaar en handhaafbaar, maar merkt hier wel bij op dat zij het daadwerkelijk vullen van de gasopslagen niet kan afdwingen.

Derdentoeegang en marktwerking bij gasopslagen

In de UHT op het conceptvoorstel voor de Wet bestrijden energieleveringscrisis heeft de ACM benoemd dat zij voor een goede marktwerking en de leveringszekerheid het openstellen van derdentoeegang voor

¹ Artikel 18g leden 4 en 5 van de Gaswet.

² Artikel 11 lid 3 van de Gasverordening.

gasopslagen aanmoedigt.³ De ACM wijst in dit verband op een risico dat de conceptregeling onbedoeld ertoe leidt dat gasopslagbedrijven onderhands capaciteit contracteren, in plaats van die capaciteit via onderhandelde derdentoeegang aan te bieden. Dit effect zou contrair zijn aan het doel van derdentoeegang, namelijk het bevorderen van marktwerking door opslagbedrijven te verplichten hun capaciteit op transparante, non-discriminatoire en objectieve manier op de markt te brengen. De ACM licht dat hieronder toe.

Volgens de conceptregeling moet een gasopslagbedrijf onderhandelde derdentoeegang aanbieden als aan drie cumulatieve voorwaarden wordt voldaan. Samengevat moet er sprake zijn van i) een seizoensopslag, die ii) geheel of gedeeltelijk moet worden gevuld om de Europese en nationale vuldoelen te kunnen realiseren en waarvan iii) de niet gecontracteerde of niet benutte opslagcapaciteit niet aan marktpartijen wordt aangeboden of zal worden aangeboden.

Indien de verplichting tot onderhandelde derdentoeegang op basis van de conceptregeling van toepassing is, moet een gasopslagbedrijf tevens het beheer van de gasopslag ontvlechten van eventuele productie- en leveringsactiviteiten.⁴ Dit kan voor een gasopslagbedrijf onaantrekkelijk zijn. Om te zorgen dat niet aan de derde voorwaarde wordt voldaan, kan het bedrijf ervoor kiezen om de capaciteit van de gasopslag onderhands te contracteren. In dat geval is het gasopslagbedrijf niet verplicht om de capaciteit via onderhandelde derdentoeegang aan te bieden en zijn de ontvlechtingseisen niet van toepassing. Op deze wijze zou de conceptregeling er dus toe kunnen leiden dat gasopslagbedrijven hun opslagcapaciteit juist niet via onderhandelde derdentoeegang aanbieden.

Financiering nodig voor uitvoering

De specificatie in de conceptregeling van de omstandigheden waaronder gasopslagbedrijven onderhandelde derdentoeegang moeten aanbieden, zal in het licht van de huidige marktomstandigheden naar verwachting ertoe leiden dat deze verplichting nu of binnenkort op een aantal gasopslagen van toepassing is. Voor het toezicht hierop heeft de ACM financiering voor extra capaciteit nodig. Tegen de achtergrond van het bovenstaande heeft de ACM een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit, waarbij ervan uit wordt gegaan dat aan de verzoeken uit deze brief wordt voldaan.

De ACM verwacht dat het toezicht op de conceptregeling totaal jaarlijks € 245.000,-- aan extra kosten meebrengt, waarvoor structurele financiering nodig is. De ACM is met de betrokken ministeries in overleg hoe kleinere claims zo efficiënt mogelijk in de begrotingscyclus kunnen worden verwerkt. Nu de beoogde datum van inwerkingtreding van deze regeling 1 oktober a.s. is, zal de ACM ook in het resterende deel van het huidige kalenderjaar extra kosten maken voor het toezicht. Aangezien dit niet in de begroting voor dit jaar is meegenomen, heeft dit tot gevolg dat de ACM andere werkzaamheden zal moeten herprioriteren.

De ACM vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, maar is uiteraard beschikbaar voor nadere toelichting.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

drs. M.R. Leijten
bestuurslid

³ [UHT op de Wet bestrijden energieleveringscrisis | ACM](#)

⁴ Dit volgt uit artikel 9b van de Gaswet.