Autoriteit
Consument & Markt

Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag
070 722 20 00
www.acm.nl

Openbaar

De minister van Klimaat en Groene Groei
Mevrouw S. van Veldhoven – van der Meer
Postbus 20401
2500 EK 's-Gravenhage

Den Haag, 13 oktober 2026

Aantal bijlagen : 1
Uw kenmerk : KGG_DGKE_EM / 107909736 :
Ons kenmerk : ACM/UIT/1121376
Contactpersoon : [vertrouwelijk]
Onderwerp : ACM/26/203499 uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets Regeling gegevensuitwisseling Energiewet

Geachte mevrouw Van Veldhoven – van der Meer,

Op 31 juli 2026 ontving de ACM van u het verzoek om een uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets (hierna: UHT) uit te voeren op het voorstel voor de Regeling gegevensuitwisseling Energiewet. Deze regeling is gebaseerd op de Energiewet (hierna: de wet) waarover de ACM in 2022 u reeds een UHT heeft toegestuurd.[1]

In deze brief vindt u de conclusies van de UHT op het concept voor de Regeling gegevensuitwisseling Energiewet (hierna: de regeling).

Op 6 juli 2026 heeft de ACM al een UHT-verzoek ontvangen over het gedeelte van het voorstel voor de regeling dat betrekking heeft op de invoering van tijdsafhankelijke transporttarieven. Ik verwijs u naar mijn brief van 7 september 2026 met kenmerk ACM/UIT/1119227 voor de UHT op dat gedeelte van uw concept van de regeling.

Conclusie: uitvoerbaar en handhaafbaar onder voorwaarden
De ACM concludeert dat de aan haar voorgelegde versie van de regeling uitvoerbaar en handhaafbaar is, mits voldaan wordt aan wat onder de kop 'Voorwaarden' staat. Op basis van de gesprekken die medewerkers van de ACM hierover met uw ambtenaren hebben gevoerd, heb ik er vertrouwen in dat aan deze voorwaarden zal worden voldaan. Tot slot geeft de ACM nog een aantal aandachtspunten mee.

Benodigde middelen
De ACM verwacht dat zij de taken die voortkomen uit het voorstel voor de regeling op kan vangen binnen de bestaande formatie.

Voorwaarden

A. Beheer en uitvoering van het operationele deel van de gegevensuitwisseling

In de Energiewet is in meerdere artikelen[2] sprake van de faciliteit van de gegevensuitwisselingsentiteit. Uit de toelichting bij de Energiewet en uit gesprekken met medewerkers van uw ministerie begrijpt de ACM dat u als doel heeft dat de gegevensuitwisselingsentiteit niet alleen de (administratieve) verantwoordelijkheid voor het functioneren van deze faciliteit draagt, maar deze ook daadwerkelijk in operationele zin geheel in eigen beheer heeft en uitvoert. Op dit moment is een zeer groot deel van het

[1] Brief van de ACM aan het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, met kenmerk ACM/UIT/571519, 25 februari 2022.
[2] Artikelen 4.8, achtste lid, 4.9, vierde lid, 4.10, vierde lid, 4.11, derde lid, 4.12, derde lid en artikel 4.16, derde lid, van de Energiewet.

operationele deel van de gegevensuitwisseling nog in beheer en uitvoering bij de systeembeheerders, wat nu bij EDSN is ondergebracht.

Hoewel in een aantal artikelen van de regeling en in meerdere passages in de toelichting op de regeling de operationele beheer- en uitvoeringstaak van de gegevensuitwisselingsentiteit omschreven is, maakt de ACM zich zorgen over de mogelijkheden om de regelgeving anders te interpreteren. Deze interpretatieruimte kan leiden tot een niet volledige overdracht van het operationele deel van het beheer en de uitvoering van de gegevensuitwisseling van de systeembeheerders naar de gegevensuitwisselingsentiteit. De ACM verzoekt u daarom om de artikelen en de toelichting op dit punt te verduidelijken en eenduidig te maken.

De overdracht van beheer en uitvoering van het operationele deel van de gegevensuitwisseling van de systeembeheerders naar de gegevensuitwisselingsentiteit heeft nog niet plaatsgevonden. De ACM verzoekt u om in de paragraaf van de regeling over overgangsrecht een datum op te nemen wanneer deze overdracht gerealiseerd moet zijn. Dat maakt het voor de ACM mogelijk hierop te handhaven.

B. Inrichting van registers door beheerders van gesloten systemen

Beheerders van gesloten systemen moeten een aantal registers gaan inrichten. Dit brengt administratieve lasten met zich mee. Tot de inwerkingtreding van de regeling is geen enkel register voor hen wettelijk verplicht gesteld. In de Toelichting wordt erkend dat daardoor een aantal van deze beheerders een inhaalslag moet maken. De ACM denkt dat dit voor een groot deel van de beheerders van een gesloten systeem geldt. De ACM verzoekt u daarom om beheerders van gesloten systemen in het overgangsrecht een passende termijn te geven om te voldoen aan de nieuwe eisen.

C. Registratie van de leverancier met wie een overeenkomst is gesloten

Artikel 3.5 betreft het registreren van de leverancier met wie de overeenkomst voor een kleine aansluiting is gesloten. In de aanhef van artikel 3.5 gaat het over de leverancier. In onderdeel d zou dan ook bepaald moeten worden dat de aanduiding van deze leverancier geregistreerd moet worden. Nu staat er 'een aanduiding van de marktpartij waarmee de overeenkomst is gesloten". Ten eerste merkt de ACM op dat 'marktpartij' geen term is die in de Energiewet of in deze regeling gedefinieerd is. Ten tweede laat deze term ruimte open aan de leverancier om hier een andere identiteit in te voeren dan die van hemzelf, wat de ACM onwenselijk vindt. Bijvoorbeeld kan de leverancier hier een aanduiding van de wederverkoper laten registreren. De ACM acht het essentieel dat op deze plaats in het register geen aanduidingen van wederverkopers en dergelijke kunnen komen te staan, maar alleen en uitsluitend de aanduiding van de betreffende leverancier zelf. De ACM verzoekt om de tekst te veranderen in 'd. een aanduiding van de leverancier waarmee de overeenkomst is gesloten'.

Andere aandachtspunten die de ACM mee wil geven

I. Opnemen in aansluitingenregister welke partij als CSP of BSP actief is op een aansluiting

Door de energietransitie zijn de marktdeelnemers congestiedienstverlener (congestion service provider, CSP) en balanceringsdienstverlener (balancing service provider, BSP) tot ontwikkeling gekomen. Deze categorieën marktdeelnemers zijn beschreven in de Europese Netcode en in de ACM-codes. Systeembeheerders houden nu al bij voor hun aansluitingen welke CSP en BSP actief zijn op een aansluiting. De ACM vindt het van belang dat ook voor deze marktdeelnemers de gegevensuitwisseling via de gegevensuitwisselingsentiteit gaat lopen. Hoewel de onderliggende processen voor deze gegevensuitwisseling op dit moment nog niet helemaal uitgekristalliseerd zijn, acht de ACM het op dit moment al wel van belang en realiseerbaar om in artikel 2.2 van de regeling vast te leggen dat in het aansluitingenregister bij de aansluiting de actieve CSP en BSP moeten worden geregistreerd. Dat betekent dat de betreffende registerbeheerder deze kenmerken bij een aansluiting moet kunnen registreren, dat een CSP en een BSP via de faciliteit van de gegevensuitwisselingsentiteit kunnen aanleveren aan de register- beheerder dat zij actief zijn op een aansluiting. En dat aangeslotenen via de faciliteit van de gegevensuit- wisselingsentiteit andere partijen kunnen laten opvragen of er een CSP of BSP op hun aansluiting is geregistreerd (maar niet welke dat is, met het oog op concurrentie). De ACM verzoekt u om in de regeling alvast deze basale gegevensregistratie, gegevensaanlevering en

gegevensverstrekking op te nemen, vooruitlopend op eventuele verdere vastlegging in de toekomst over de noodzakelijke gegevensuitwisseling rondom de activiteiten van deze marktdeelnemers.

II. Toevoeging gegevens voor het kunnen overnemen van meetinrichtingen bij faillissement
Op dit moment is de afwikkeling van een faillissement van een meetbedrijf een moeizaam en langdurend proces met het risico dat er een aanzienlijke tijd geen meetgegevens worden uitgelezen. De belangrijkste reden hiervoor is dat meetbedrijven versleutelingen gebruiken bij hun toegang tot de meetinrichtingen. Daardoor moeten op dit moment na een faillissement meters fysiek verwisseld worden, wat zelfs bij het faillissement van een klein meetbedrijf maanden kan duren. Een oplossing zou kunnen zijn dat in het meetinrichtingenregister per meetinrichting informatie wordt geregistreerd over hoe toegang tot deze meetinrichting kan worden verkregen. Deze informatie zou dan door de gegevensuitwisselingsentiteit uitsluitend toegankelijk gemaakt moeten worden op het moment dat er sprake is van een faillissement van een meetbedrijf, en dan uitsluitend toegankelijk gemaakt moeten worden voor het meetbedrijf dat de betreffende aansluitingen overneemt. Op deze manier hoeven de meetinrichtingen van het failliete meetbedrijf niet fysiek te worden gewisseld en kunnen andere meetbedrijven eenvoudig de klanten van het failliete meetbedrijf overnemen. De ACM stelt voor om aan artikel 2.5, eerste lid, onder c (meetinrichtingen- registers grote aansluitingen) een onderdeel toe te voegen waardoor de relevante informatie over toegang tot iedere meetinrichting geregistreerd wordt en waarin de toegankelijkheid van deze informatie beperkt wordt tot het meetbedrijf dat de meetinrichting van de betreffende aansluiting overneemt.

III. Uitwisseling van gegevens die niet onder hoofdstuk 4 Energiewet vallen
Dit UHT-verzoek heeft uitsluitend betrekking op de gegevensuitwisseling die valt onder hoofdstuk 4 van de Energiewet. De ACM neemt graag de gelegenheid om u te wijzen op het belang van het delen van andere soorten gegevens in de elektriciteitssector. Het gaat dan om gegevens waarvan de uitwisseling gewenst is om netcongestie te kunnen verminderen en de energietransitie te versnellen, maar waarvan op dit moment
onduidelijk is of deze gegevens wel gedeeld mogen worden en op welke manier dat zou moeten gebeuren. Het gaat dan bijvoorbeeld over gegevens die systeembeheerders met overheidsinstellingen willen delen. Deze impasse kan doorbroken worden door regelgeving. De ACM verzoekt u daarom om via regelgeving voor te schrijven welke andere gegevens systeembeheerders en eventuele andere marktdeelnemers op welke manier moeten delen of openbaar maken in het belang van het verminderen van netcongestie en het versnellen van de energietransitie.

Overige verzoeken van de ACM
De ACM ziet in het voorstel voor de regeling en in de toelichting daarop een aantal punten waarop deze verduidelijkt en verbeterd kunnen worden. Voor deze punten verwijs ik u naar Bijlage 1 van deze brief, met het verzoek deze mee te nemen bij het opstellen van de definitieve versie van de regeling.

De ACM ziet dat de publieke consultatie van de concept-regeling en het UHT-verzoek aan haar in hetzelfde tijdvak plaatsvinden. Mochten de reacties op de publieke consultatie voor u aanleiding zijn om de regeling op essentiële punten aan te passen, dan verzoek ik u om de ACM in de gelegenheid te stellen om opnieuw een UHT uit te brengen.

Publicatie UHT
De ACM publiceert haar UHT twee weken na verzending van deze brief op de website van de ACM. Contactpersonen bij de ACM zijn [vertrouwelijk] en [vertrouwelijk].

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en
Markt, namens deze,

M.R. Leijten
Bestuurslid