

AAN

Autoriteit Consument & Markt

DATUM

29 september 2026

REFERENTIE

DEN 26-045

VAN

ONDERWERP Toelichting Tarievenvoorstel TenneT op Zee 2027 - TenneT TSO B.V.

1. Inleiding

TenneT TSO B.V. (hierna: "TenneT") is aangewezen als de transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit op zee. Dit betekent dat TenneT verantwoordelijk is voor de aanleg, het beheer en het onderhouden van het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee (hierna: "Net op Zee"). Het tarievenvoorstel TenneT op Zee voor het jaar 2027 (hierna: "NOZ 2027") van TenneT is gebaseerd op het Methodebesluit TenneT op Zee 2027-2031, door de ACM vastgesteld op 12 februari 2026¹ en het inkomstenbesluit TenneT op Zee 2027-2031 door de ACM vastgesteld op 4 september 2026². Deze notitie bevat een toelichting op NOZ 2027.

TenneT heeft de wettelijke taak om het Net op Zee aan te leggen overeenkomstig het Ontwikkelkader Windenergie op Zee (hierna: "Ontwikkelkader")³. De projecten binnen het Ontwikkelkader zijn opgesplitst in twee fases. Alle projecten van fase I zijn inmiddels in gebruik genomen, te weten:

- Borssele Alpha (augustus 2019)
- Borssele Beta (juli 2020)
- Hollandse Kust Zuid Alpha (maart 2022)
- Hollandse Kust Zuid Beta (juni 2022)
- Hollandse Kust Noord (maart 2023)

De navolgende projecten vallen onder fase II. Per eind 2023 is ook het project Hollandse Kust West Alpha als eerste project van fase II in gebruik genomen. In oktober 2025 is ook het project Hollandse Kust West Beta in gebruik genomen. De volgende projecten van fase II zijn gedurende 2027 nog in aanbouw of in voorbereiding:

- IJmuiden Ver Alpha
- IJmuiden Ver Beta
- IJmuiden Ver Gamma
- Nederwiek (zuid), kavel I
- Nederwiek (noord), kavel II
- Nederwiek (noord), kavel III
- Doordewind, kavel I
- Doordewind, kavel II
- LionLink

¹ Met kenmerk: [ACM/UIT/659567](https://open.overheid.nl/overheid/openbaarmakingen/api/v0/attachment/cc1c5d29-36b6-46b6-a1a6-5910af89f65f)

² Met kenmerk: [ACM/UIT/1121446](https://open.overheid.nl/overheid/openbaarmakingen/api/v0/attachment/cc1c5d29-36b6-46b6-a1a6-5910af89f65f)

³ <https://open.overheid.nl/overheid/openbaarmakingen/api/v0/attachment/cc1c5d29-36b6-46b6-a1a6-5910af89f65f>

Het onderscheid tussen fase I en II is relevant voor de wijze waarop de vergoeding plaats zal vinden:

- **Fase I: gedeeltelijke subsidie**

Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: “EZK”) verstrekt een subsidie in overeenstemming met artikel 5.14 van de Energiewet, die de kosten van het Net op Zee fase I gedeeltelijk dekt. De subsidie is per 2025 gemaximeerd op EUR 181 miljoen per jaar. De kosten voor het Net op Zee fase I bedragen EUR 301 miljoen. Voor het tarievenvoorstel TenneT op Land 2027 voegt TenneT derhalve EUR 120 miljoen toe aan de tariefinkomsten van de transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit, conform artikel 3.118, vierde lid van de Energiewet, hetgeen het verschil bedraagt tussen de toegestane inkomsten uit NOZ 2027 en de vastgestelde subsidie.

- **Fase II: toevoegen aan tariefinkomsten transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit**

Voor de projecten die betrekking hebben op het Net op Zee fase II heeft EZK geen besluit genomen om de inkomsten via een subsidie aan TenneT te vergoeden. Voor het tarievenvoorstel TenneT op Land 2027 voegt TenneT de inkomsten voor het Net op Zee fase II, conform artikel 3.118, vierde lid, van de Energiewet toe aan de tariefinkomsten van de transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit. Het gaat hierbij om een bedrag van EUR 969 miljoen.

2. Vergelijking NOZ 2027 met inkomstenbesluit 2026

2.1 Inkomsten fase I

De toegestane inkomsten voor fase I stijgen met 2% in 2027. De grootste wijzigingen in kosten betreffen:

Inkomstenverhogende effecten:

- De kosten voor compensatievergoeding volgens de schadevergoedingsregeling (zie ook paragraaf 5). Deze kosten zaten niet in de toegestane inkomsten voor 2026.
- De nacalculatie van de kosten voor herbegravingen van kabels (zie ook paragraaf 6).

Inkomstenverlagende effecten:

- Het gedeeltelijk doorschuiven van reguliere nacalculaties naar latere jaren, met als doel om een stabiel tariefverloop te creëren (zie ook paragraaf 8).

2.2 Inkomsten fase II

De toegestane inkomsten voor fase II stijgen met 92% in 2027. De significante wijzigingen in kosten betreffen:

Inkomstenverhogende effecten:

- Hogere toegestane inkomsten a.g.v. het hogere kostenniveau van TenneT welke met de start van de nieuwe reguleringsperiode direct in de inkomsten wordt verwerkt.
- De bijzondere waardevermindering van het project Ten Noorden van de Waddeneilanden, welke in 2027 in de inkomsten wordt verwerkt.

Inkomstenverlagende effecten:

- Het gedeeltelijk doorschuiven van reguliere nacalculaties naar latere jaren, met als doel om een stabiel tariefverloop te creëren (zie ook paragraaf 8).

3. Toegestane inkomsten uit het inkomstenbesluit

De totale inkomsten uit NOZ 2027 bestaan grotendeels uit de toegestane inkomsten voor 2027 zoals deze zijn vastgesteld in het Inkomstenbesluit TenneT op Zee. Voor NOZ 2027 zijn dit de volgende bedragen:

- Fase I: EUR 274 miljoen
- Fase II: EUR 855 miljoen

De toegestane inkomsten uit het inkomstenbesluit zijn opgebouwd uit de kostenposten zoals weergegeven in Tabel 1. De kosten voor Fase II zijn gedurende de gehele periode aanzienlijk hoger dan de kosten voor Fase I. Dat verschil neemt verder toe wanneer vanaf 2029 (volgens planning) ook de 2GW-systemen in gebruik genomen worden. De kosten voor Fase I nemen gedurende de periode licht af als gevolg van verdere afschrijvingen van de in gebruik genomen investeringen.

Tabel 1. Overzicht van kostenposten in het inkomstenbesluit.

Kostenpost (EUR miljoen)	2027	2028	2029	2030	2031
Fase I					
OPEX	72	58	59	60	61
E&V	26	28	26	26	26
WACC	93	90	85	81	76
Afschrijvingen	84	83	83	83	82
Niet tariefopbrengsten	-1	-1	-1	-1	-1
Totaal	274	259	252	249	245
Fase II					
OPEX	99	112	132	180	258
E&V	5	5	14	28	65
WACC	716	854	1.040	1.024	1.556
Afschrijvingen	36	35	92	207	468
Niet tariefopbrengsten	-2	-2	-2	-2	-2
Totaal	855	1.004	1.278	1.438	2.345

De toegestane inkomsten zijn opgebouwd op basis van kosteninschattingen voor de periode 2027-2031 die TenneT bij de ACM heeft aangeleverd en die door de ACM conform de vergoedingsregels (afschrijvingstermijnen, vergoeding voor vermogenskosten) zijn omgezet naar toegestane inkomsten. De kosteninschattingen van TenneT zijn op dit moment de beste inschatting van de toekomstige kosten, maar gegeven inherente onzekerheden kunnen realisaties in de toekomst afwijken. Het methodebesluit geeft TenneT de mogelijkheid om bij navolgende tarievenvoorstellen hernieuwde schattingen aan te leveren om schattingsfouten zoveel mogelijk te beperken. De kostenschattingen die TenneT bij de ACM heeft aangeleverd, heeft TenneT voorzien van een onderbouwing. Voor een uitgebreidere opbouw van de kosten, de onderbouwing en de beoordeling hiervan door de ACM verwijst TenneT naar het Inkomstenbesluit zelf.

4. Correctie bijzondere waardevermindering project Ten Noorden van de Wadden

Het windenergiegebied Ten Noorden van de Waddeneilanden (hierna: "TNW") maakt deel uit van het Ontwikkelkader. Vanaf 2018 heeft TenneT werkzaamheden verricht voor het elektrisch aansluiten van dit windenergiegebied op het transmissiesysteem voor elektriciteit. In 2024 heeft het Ministerie van Klimaat en Groene Groei (hierna: "KGG", voorganger van EZK) in een brief de Tweede Kamer geïnformeerd dat het windenergiegebied TNW wordt aangewezen als voorkeurslocatie voor een demonstratieproject voor waterstofproductie op zee. De minister van KGG verzocht TenneT in deze brief om de voorbereiding van het elektrisch aansluiten van TNW tot "nader order" niet voort te zetten. Op 12 december 2025 heeft KGG schriftelijk aan TenneT bevestigd dat het project Ten Noorden van de Waddeneilanden geen elektrische aansluiting meer zal krijgen en TenneT het oorspronkelijke TNW-project van elektrische aansluiting kan afsluiten en financieel kan afwikkelen.

De kosten die TenneT voor TNW heeft moeten maken vloeien direct voort uit de opdracht zoals omschreven in het Ontwikkelkader windenergie op zee. Om die reden komen deze kosten ook voor vergoeding via de nettarieven in aanmerking. TenneT voegt deze kosten daarom toe aan de inkomsten voor NOZ 2027 voor een bedrag van EUR 9 miljoen.

5. Correctie schadevergoedingsregeling

Indien een windpark dat is aangesloten op het Net op Zee schade ondervindt door niet-beschikbaarheid van het Net op Zee, heeft dit windpark conform artikel 3.87, eerste lid van de Energiewet onder bepaalde voorwaarden recht op een schadevergoeding van TenneT. In 2024 is er een storing opgetreden in het Net op Zee waardoor schade is ontstaan. De vergoeding van deze schade is in 2025 afgewikkeld. De ACM heeft geconstateerd dat deze schade geen resultaat was van grove nalatigheid door TenneT. Conform artikel 3.118, derde lid van de Energiewet voegt TenneT deze kosten daarom toe aan de inkomsten voor NOZ 2027 voor een bedrag van EUR 7 miljoen.

6. Correctie herbegravingen van kabels

In het Gewijzigd methodebesluit Net op Zee 2022-2026, door de ACM vastgesteld op 14 december 2023⁴, is vastgelegd dat de kosten voor herbegravingen van kabels worden nagecalculeerd. In 2027 worden de gerealiseerde kosten voor herbegravingen van het jaar 2025 nagecalculeerd voor een bedrag van EUR 7 miljoen.

7. Correctie operationele kosten cybersecurity

In de schatting voor de kosten voor de periode 2022-2026 is onvoldoende rekening gehouden met een aantal ontwikkelingen welke zich na het finaliseren van de methodebesluiten voor de periode 2022-2026 hebben voorgedaan. TenneT heeft derhalve een tekort in deze periode en voert voor een gedeelte van het totale tekort een nacalculatie op. Voor het jaar 2025 voert TenneT de operationele kosten voor cybersecurity op. Deze kosten bedragen EUR 4 miljoen.⁵

8. Spreiding van nacalculaties uit de jaren 2025 en 2026

In het kader van het methodebesluit 2027-2031 hebben TenneT, overige systeembeheerders, de ACM en representatieve organisaties een sectorovereenkomst gesloten. Deze overeenkomst is als bijlage 6 bijgevoegd bij het methodebesluit.⁶ Als onderdeel van deze sectorovereenkomst hebben TenneT en de ACM de intentie uitgesproken om de nacalculaties uit de jaren 2025 en 2026 over de periode 2027-2031 uit te spreiden, ten einde tot een stabiel tariefverloop te komen.

Normaliter worden nacalculaties in het jaar T+2 verwerkt in het tarievenbesluit. De nacalculaties uit 2025 en 2026 zouden dus in de tarievenbesluit van 2027 en 2028 verwerkt moeten worden. In combinatie de stijging van de kosten zoals die volgt uit het inkomstenbesluit (zie paragraaf 3), betekende dit dat er verwacht werd dat de tarieven voor 2027 en 2028 sterk zouden stijgen, maar daarna mogelijk weer zouden dalen.⁷

Voor het tarievenvoorstel TenneT op Land stelt voor om 20% van alle reguliere nacalculaties door te schuiven naar latere jaren. De toevoeging van de kosten van NOZ 2027 aan de inkomsten voor het transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit (op land) heeft significante impact op het tarievenvoorstel TenneT op Land. Daarom stelt TenneT ook in NOZ 2027 voor om ook 20% van alle reguliere nacalculaties door te schuiven naar latere jaren. Dit resulteert in een verlaging van de toegestane inkomsten van EUR 36 miljoen.

⁴ Met kenmerk: ACM/UIT/600686

⁵ Daarnaast vindt er een beperkte correctie plaats over de jaren 2022 t/m 2024.

⁶ <https://www.acm.nl/system/files/documents/bijlage-6-sectorovereenkomst-inzake-methodebesluiten-2027-2031.pdf>

⁷ Zie bijvoorbeeld de tariefprognose in de publicatie [FIEN26](#) van PwC in opdracht van Netbeheer Nederland.