

AAN Autoriteit Consument & Markt

DATUM
REFERENTIE
VAN29 september 2026
DEN 26-044

ONDERWERP Toelichting Tarievenvoorstel TenneT op Land 2027 - TenneT TSO B.V.

1. Inleiding

TenneT TSO B.V. (hierna: "TenneT") is aangewezen als de transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit. Dit betekent dat TenneT verantwoordelijk is voor de aanleg, het beheer en het onderhouden van het transmissiesysteem voor elektriciteit. Het tarievenvoorstel TenneT op Land voor het jaar 2027 (hierna: "TAR 2027") van TenneT is gebaseerd op het Methodebesluit TenneT op Land 2027-2031, door de ACM vastgesteld op 12 februari 2026¹ en het inkomstenbesluit TenneT op Land 2027-2031 door de ACM vastgesteld op 4 september 2026². Deze notitie bevat een toelichting op TAR 2027.

TenneT streeft ernaar om net als in voorgaande jaren in het tweede kwartaal van 2027 een tariefprognose te delen. In overeenstemming met het methodebesluit organiseert TenneT op 8 oktober 2026 een informatiesessie waarin een toelichting op TAR2027 wordt gegeven en belanghebbenden de mogelijkheid hebben om vragen te stellen.

2. Vergelijking TAR 2027 met tarieven 2026

TenneT stelt in TAR 2027 de tarieven voor als hieronder weergegeven in Tabel 1.

Tabel 1. Ontwikkeling transporttarieven van 2026 naar 2027.

Tariefdrager	2027	2026	Verschil%
EHS			
Vastrecht per jaar	12.478,96	12.478,96	0%
kW gecontracteerd per jaar	57,03	49,28	16%
kW maxgewogen per maand	4,44	6,17	-28%
kW gecontracteerd per jaar (max 600 uur)	28,51	24,63	16%
kW maxgewogen per week (max 600 uur)	1,54	2,13	-28%
HS			
Vastrecht per jaar	2.760,00	2.760,00	0%
kW gecontracteerd per jaar	79,66	65,62	21%
kW maxgewogen per maand	9,24	7,77	19%
kW gecontracteerd per jaar (max 600 uur)	39,83	32,80	21%
kW maxgewogen per week (max 600 uur)	3,20	2,69	19%

¹ Met kenmerk: [ACM/UIT/659566](#)

² Met kenmerk: [ACM/UIT/1121449](#)

Hieronder beschrijft TenneT de grootste mutaties ten opzichte van de tarieven 2026.

2.1 EHS-tarieven

De transporttarieven voor extra-hoogspanning (hierna: “EHS”) voor het jaar 2027 dalen met gemiddeld 6% ten opzichte van de transporttarieven voor 2026. Dit wordt veroorzaakt doordat rekenvolumes voor 2027 sterker stijgen (gemiddeld ca. 80%) dan de toegestane inkomsten EHS 2027 ten opzichte van 2026 (ca. 34%). De significante wijzigingen in kosten ten opzichte van 2026 betreffen:

Tariefverhogende effecten:

- Hogere toegestane inkomsten a.g.v. het hogere kostenniveau van TenneT welke met de start van de nieuwe reguleringsperiode direct in de inkomsten wordt verwerkt.
- Toename van de kosten voor het Net op Zee fase II.

Tariefverlagende effecten:

- De inzet van veilinggelden voor tariefdemping, welke in 2026 niet zijn aangewend.
- Het niet opnemen van een voorschot voor de verwachte nacalculatie energie en vermogen over het jaar 2026.
- Lagere nacalculaties energie en vermogen voor zowel de transporttaak als de systeemtaak.
- Het gedeeltelijk doorschuiven van reguliere nacalculaties naar latere jaren.

2.2 HS-tarieven

De transporttarieven voor hoogspanning (hierna: “HS”) voor het jaar 2027 stijgen met gemiddeld 20% ten opzichte van de transporttarieven voor 2026. Dit is het effect van een stijging van de toegestane inkomsten op het HS-netvlak (ca. 55%) en een stijging van de EHS-kosten die naar het HS-netvlak cascaderen (ondanks het licht gedaalde relatieve aandeel van EHS-kosten die cascaderen naar HS) die worden gecompenseerd omdat ook de rekenvolumes in 2027 stijgen (met ca. 14%). De significante wijzigingen in kosten ten opzichte van 2026 betreffen:

Tariefverhogende effecten:

- Hogere toegestane inkomsten a.g.v. het hogere kostenniveau van TenneT welke met de start van de nieuwe reguleringsperiode direct in de inkomsten wordt verwerkt.

Tariefverlagende effecten:

- De nacalculatie van de inkoop transport op naastgelegen netten valt negatief uit in verband met de overname van de Liander Randmeren netten per 2025.
- Het niet opnemen van een voorschot voor de verwachte nacalculatie energie en vermogen over het jaar 2026.
- Volumecorrectie als gevolg van hogere volumes in 2025.

3. Toegestane inkomsten uit het inkomstenbesluit

De belangrijkste kostenpost komt uit TAR 2027 bestaat uit de toegestane inkomsten voor 2027 zoals deze zijn vastgesteld in het Inkomstenbesluit TenneT op Land. Voor TAR 2027 zijn dit de volgende bedragen:

- EHS: EUR 1.208 miljoen
- HS: EUR 1.012 miljoen

De toegestane inkomsten uit het inkomstenbesluit zijn opgebouwd uit de kostenposten zoals weergegeven in Tabel 2. Gedurende de periode neemt (naar verwachting) het aandeel van de kosten voor investeringen (WACC en afschrijvingen) toe al naargelang er gedurende de periode meer investeringsprojecten in gebruik worden genomen.

Tabel 2. Overzicht van kostenposten in het inkomstenbesluit.

Kostenpost (EUR miljoen)	2027	2028	2029	2030	2031
EHS					
OPEX	281	311	359	394	430
E&V	546	502	541	553	553
WACC	370	445	485	606	710
Afschrijvingen	175	188	202	236	306
Niet tariefopbrengsten	-164	-99	-91	-82	-80
Totaal	1.208	1.347	1.496	1.706	1.919
HS					
OPEX	303	337	390	435	476
E&V	195	277	314	357	357
WACC	305	387	501	634	780
Afschrijvingen	213	246	272	321	382
Niet tariefopbrengsten	-4	-4	-4	-4	-4
Totaal	1.012	1.243	1.472	1.743	1.990

De toegestane inkomsten zijn opgebouwd op basis van kosteninschattingen voor de periode 2027-2031 die TenneT bij de ACM heeft aangeleverd en die door de ACM conform de vergoedingsregels (afschrijvingstermijnen, vergoeding voor vermogenskosten) zijn omgezet naar toegestane inkomsten. De kosteninschattingen van TenneT zijn op dit moment de beste inschatting van de toekomstige kosten, maar gegeven inherente onzekerheden kunnen realisaties in de toekomst afwijken. Het methodebesluit geeft TenneT de mogelijkheid om bij navolgende tarievenvoorstellen hernieuwde schatting aan te leveren om schattingsfouten zoveel mogelijk te beperken. De kostenschattingen die TenneT bij de ACM heeft aangeleverd, heeft TenneT voorzien van een onderbouwing. Voor een uitgebreidere opbouw van de kosten, de onderbouwing en de beoordeling hiervan door de ACM verwijst TenneT naar het Inkomstenbesluit zelf.

4. Nacalculatie inkoopkosten energie en vermogen 2025

Gedurende 2021 en 2022 zijn de inkoopkosten energie en vermogen sterk gestegen. Sindsdien zijn deze kosten weer gedaald. De kosten liggen nog wel op een hoger niveau dan voor 2021. Deze inkoopkosten worden twee jaar na realisatie conform de methodebesluiten voor de periode 2022-2026 voor de transporttaak grotendeels nagecalculeerd en voor de systeemtaak volledig nagecalculeerd. De nacalculatie in TAR 2027 vindt plaats over de kosten uit het jaar 2025. De ACM heeft in het tarievenbesluit 2026 reeds een voorschot van 40% van de destijds verwachte nacalculatie over 2025 opgenomen. De resterende nacalculatie (na verrekening van het voorschot in 2026) resulteert voor TAR 2027 in de volgende bedragen (inclusief heffingsrente):

- Systeemtaak: EUR 88 miljoen;
- Transporttaak EHS: EUR 75 miljoen;
- Transporttaak HS: EUR 60 miljoen.

5. Aansluitdienst

De prognose voor de aansluitdienst 2027 betreft een inschatting die is gebaseerd op de gerealiseerde opbrengsten van het kalenderjaar 2025 en 2026. De prognose voor 2027 bedraagt EUR 57 miljoen, welke in mindering wordt gebracht op de transporttarieven. Daarnaast worden in 2027 het verschil tussen de realisatie en de prognose voor 2025 verwerkt á negatief EUR 9 miljoen.

6. Rekenvolumina

In het kader van het inkomstenbesluit heeft TenneT een schatting opgenomen voor de verwachte volumina 2027. Voor de onderbouwing van deze schatting en de beoordeling daarvan door de ACM verwijst TenneT naar het inkomstenbesluit.

De rekenvolumes nemen van 2026 naar 2027 sterk toe (zie Tabel 3). Dit valt als volgt te verklaren. Allereerst waren de rekenvolumina in de periode 2022-2026 gebaseerd op de realisaties van de volumina in het jaar T-2. De rekenvolumina voor 2026 waren dus nog gebaseerd op de realisaties van de volumina in 2024 (gecorrigeerd voor het effect van de overname van de HS-netten in het Randmeren gebied in 2025). Voor de rekenvolumina in 2027 gaat TenneT uit van een inschatting van de daadwerkelijke volumina voor 2027. In de overgang van de tarieven 2026 naar 2027 worden de volumes dus met 3 jaar opgeschoven. Gegeven het aantal partijen dat TenneT zal aansluiten onder de voorwaarden van alternatieve transportrechten (het volledig variabel transportrecht, VVTR of het tijdsduurgebonden transportrecht, TDTR) heeft TenneT in de prognose aangenomen dat volumes voor de tariefdrager $\text{kW}_{\text{maxgewogen}}$ sterker zullen stijgen dan de volumes voor $\text{kW}_{\text{gecontracteerd}}$ aangezien aangesloten met een alternatief transportrecht geen $\text{kW}_{\text{gecontracteerd}}$ -tarief betalen.

Tabel 3. Ontwikkeling rekenvolumina van 2026 naar 2027

Tariefdrager	2027	2026	Verschil%
EHS			
Vastrecht per jaar	27,74	22,08	26%
kW gecontracteerd per jaar	854.945	626.014	37%
kW maxgewogen per maand	10.730.412	4.953.231	117%
kW gecontracteerd per jaar (max 600 uur)	51.426	45.829	12%
kW maxgewogen per week (max 600 uur)	1.698.973	675.651	151%
HS			
Vastrecht per jaar	111,67	95,92	16%
kW gecontracteerd per jaar	19.967.372	17.464.394	14%
kW maxgewogen per maand	173.386.780	148.609.600	17%
kW gecontracteerd per jaar (max 600 uur)	519.854	463.271	12%
kW maxgewogen per week (max 600 uur)	3.013.391	2.685.403	12%

7. Vergoeding inkomsten Net op Zee

TenneT is aangewezen als de transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit op zee. Dit betekent dat TenneT verantwoordelijk is voor de aanleg, het beheer en het onderhoud van het Net op Zee. In het methodebesluit TenneT op Zee 2027-2031 vast gesteld op 12 februari 2026³ heeft de ACM vastgelegd hoe de toegestane inkomsten voor het Net op Zee voor de periode 2027-2031 vastgesteld worden. De toegestane inkomsten voor het jaar 2027 verantwoordt TenneT in de toelichting bij het tarievenbesluit TenneT op Zee met kenmerk DEN 26-045.

TenneT heeft de wettelijke taak om het Net op Zee aan te leggen overeenkomstig het Ontwikkelkader windenergie op zee (hierna: "Ontwikkelkader"). De projecten binnen het Ontwikkelkader zijn opgesplitst in twee fases. Onder fase I vallen de volgende projecten: Borssele Alpha en Beta, Hollandse Kust Zuid Alpha en Beta, en Hollandse Kust Noord. Deze projecten zijn inmiddels allemaal in gebruik genomen. Overige projecten vallen onder fase II. Per eind 2023 is het project Hollandse Kust West Alpha als eerste project van fase II in gebruik genomen. In oktober 2025 is ook het project Hollandse Kust West Beta in gebruik genomen.

³ Met kenmerk: ACM/UIT/659567

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: “EZK”) verstrekt een subsidie in overeenstemming met artikel 5.14 van de Energiewet, die een gedeelte van de toegestane inkomsten van het Net op Zee fase I bekostigt. De subsidie is gemaximeerd op een bedrag van EUR 181 miljoen per jaar. Dit betekent voor het jaar 2027 dat de subsidie ontoereikend zal zijn om de inkomsten van het Net op Zee van fase I te dekken. Derhalve voegt TenneT conform artikel 3.118, vierde lid, van de Energiewet een bedrag van EUR 120 miljoen toe aan de tariefinkomsten van de transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit.

Voor de projecten die betrekking hebben op het Net op Zee fase II heeft EZK niet het besluit genomen om de inkomsten via een subsidie aan TenneT te vergoeden. Voor TAR 2027 voegt TenneT de inkomsten voor het Net op Zee fase II, conform artikel 3.118, vierde lid, van de Energiewet toe aan de tariefinkomsten van de transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit. Het gaat hierbij om een bedrag van EUR 969 miljoen.

8. Inzet veilinggelden

De veilinggelden (ook wel congestie-ontvangsten) betreffen de opbrengsten die verband houden met de veiling van (schaarse) capaciteit op de buitenlandverbindingen. Dit betreft verbindingen tussen Nederland en respectievelijk België, Duitsland, Noorwegen en Denemarken. TenneT zet deze veilinggelden in, in overeenstemming met de prioritaire doelstellingen in artikel 19(2) van Verordening (EU) 2019/943 (hierna: “Verordening”). Na inzet voor de prioritaire doelstellingen kunnen eventuele resterende veilinggelden worden ingezet voor tariefverlaging of op een aparte rekening gezet om later ingezet te worden voor de prioritaire doelstellingen.

Op dit moment geeft TenneT op de volgende manieren invulling aan de prioritaire doelstellingen:

- Het aanwenden van veilinggelden in het geval er congestiemanagement moet plaatsvinden gerelateerd aan grensoverschrijdend relevante netwerkelementen. Dit kan nodig zijn indien er netwerkelementen buiten bedrijf zijn door voorziene omstandigheden in verband met werkzaamheden om de capaciteit te onderhouden of vergroten, of door onvoorziene omstandigheden die zorgen voor dreigende overschrijding van operationele veiligheidslimieten. Een uitgebreide toelichting van de inzet van veilinggelden is te vinden in het verslag congestie-ontvangsten TenneT 2025 met kenmerk BGD-2026-005⁴.
- Het vergroten van de capaciteit die beschikbaar is voor grensoverschrijdende handel wordt gerealiseerd door middel van investeringen die zijn opgenomen in het Investeringsplan Net op land 2026-2040. Deze investeringen worden reeds via de reguliere reguleringssystematiek vergoed, en zijn daarmee niet afhankelijk van de beschikbaarheid van veilinggelden.
- TenneT heeft in eerdere jaren uitvoering gegeven aan een Actieplan, zoals bedoeld in artikel 15(1) van de Verordening (EU) 2019/943. Dit Actieplan is eind 2025 afgerond en derhalve nu niet meer van toepassing.

⁴<https://www.acm.nl/nl/publicaties/verslag-congestie-ontvangsten-2025-tennet>

TenneT stelt in TAR 2027 voor om een bedrag van EUR 245 miljoen uit de veilinggelden in te zetten voor tariefverlaging. Eind 2025 was er een bedrag van EUR 328 miljoen beschikbaar aan veilinggelden (zie ook het verslag congestie-ontvangsten). TenneT verwacht voor zowel 2026 als 2027 een verdere toename van het resterende saldo veilinggelden. TenneT verwacht dat na de inzet van veilinggelden á EUR 245 miljoen ook in 2027 en 2028 voldoende veilinggelden overblijven om te voldoen aan de prioritaire doelstellingen van de Verordening. Indien er ruimte is om aanvullende veilinggelden in te zetten voor tariefverlaging dan zal TenneT hier ook bij toekomstige prognoses/voorstellen rekening mee houden.

Ook met de inzet van veilinggelden stijgen de tarieven in 2027 met ca. 20%, zonder veilinggelden zouden de tarieven nog harder stijgen. De inzet van veilinggelden draagt dus bij aan een stabiel tariefverloop. Zoals TenneT al eerder heeft gecommuniceerd in de tariefprognoses⁵ wordt voor de jaren 2027 en 2028 een sterke tariefstijging voorzien, waarna de tarieven mogelijk weer zouden dalen. Door in 2027 (en 2028) veilinggelden in te zetten (en een gedeelte van reguliere nacalculaties door te schuiven, zie ook paragraaf 10) wordt het tariefverloop dus gestabiliseerd.

9. Nacalculatie kosten REG2022

In de schatting voor de kosten voor de periode 2022-2026 is onvoldoende rekening gehouden met een aantal ontwikkelingen welke zich na het finaliseren van de methodebesluiten voor de periode 2002-2026 hebben voorgedaan. TenneT heeft derhalve een tekort in deze periode en voert voor een gedeelte van het totale tekort een nacalculatie op. Het betreffen de onderstaande kostenposten voor 2025⁶:

- Kapitaalkosten van investeringen met een (regulatorische) afschrijvingstermijn van maximaal 10 jaar die voortkomen uit: nieuwe wet- en regelgeving, cybersecurity en/of (het beheersen van) netcongestie á EUR 40 miljoen;
- Operationele kosten voor cybersecurity á EUR 18 miljoen;
- Operationele kosten voor de implementatie van netcongestiemaatregelen EUR 16 miljoen.

TenneT verwacht ook voor het jaar 2026 een voorstel tot nacalculatie te doen voor deze kostenposten. TenneT zal dit opnemen in haar voorstel voor de transporttarieven voor het jaar 2028.

10. Spreiding van nacalculaties uit de jaren 2025 en 2026

In het kader van het methodebesluit 2027-2031 hebben TenneT, overige systeembeheerders, de ACM en representatieve organisaties een sectorovereenkomst gesloten. Deze overeenkomst is als bijlage 6 bijgevoegd bij het methodebesluit.⁷ Als onderdeel van deze sectorovereenkomst hebben TenneT en de ACM de intentie uitgesproken om de nacalculaties uit de jaren 2025 en 2026 over de periode 2027-2031 uit te spreiden, ten einde tot een stabiel tariefverloop te komen.

⁵ O.a. de TenneT tienjaarstariefprognose (<https://tennet-drupal.s3.eu-central-1.amazonaws.com/default/2024-07/TenneT%20tienjaars-tariefprognose.pdf>) en FIEN2026 (https://www.netbeheernederland.nl/sites/default/files/2026-03/fien26_-_finaal_rapport.pdf).

⁶ Daarnaast vindt er een beperkte correctie plaats voor de post cybersecurity over de jaren 2022 t/m 2024.

⁷ <https://www.acm.nl/system/files/documents/bijlage-6-sectorovereenkomst-inzake-methodebesluiten-2027-2031.pdf>

Normaliter worden nacalculaties in het jaar T+2 verwerkt in het tarievenbesluit. De nacalculaties uit 2025 en 2026 zouden dus in de tarievenbesluit van 2027 en 2028 verwerkt moeten worden. In combinatie met het gestegen kostenniveau van TenneT (zie paragraaf 3), betekende dit wel dat er verwacht werd dat de tarieven voor 2027 en 2028 sterk zouden stijgen, maar daarna mogelijk weer zouden dalen.⁸

TenneT stelt daarom in TAR 2027 voor om 20% van alle reguliere nacalculaties door te schuiven naar latere jaren, dit resulteert in een verlaging van de toegestane inkomsten van EUR 79 miljoen.⁹ Hiermee wordt de tariefstijging voor HS beperkt tot 20%. Gegeven de onzekerheden in toekomstige kostenontwikkelingen wil TenneT tegelijkertijd geen onevenredig groot bedrag doorschuiven naar toekomstige jaren. Bij onverwachte kostenstijgingen zouden tarieven in toekomstige jaren daardoor alsnog zeer sterk kunnen stijgen. Dat is niet in lijn met de doelstelling om tot een stabiel tariefverloop te komen.

TenneT verwacht in 2028 een groter bedrag aan nacalculaties door te moeten schuiven naar 2029 om een stabiel tariefverloop te realiseren.

11. Monitoring wegingsfactoren voor kW_{max} gewogen

Zoals toegezegd in het codewijzigingstraject tijdsafhankelijke tarieven (extra-)hoogspanningsnet, monitort TenneT jaarlijks of de hoogte van de wegingsfactoren en de verdeling van de wegingsfactoren over het jaar, zoals vastgelegd in bijlage 5 bij de Tarievenscode elektriciteit 2026, nog voldoende overeenkomt met de daadwerkelijke belasting van het net.

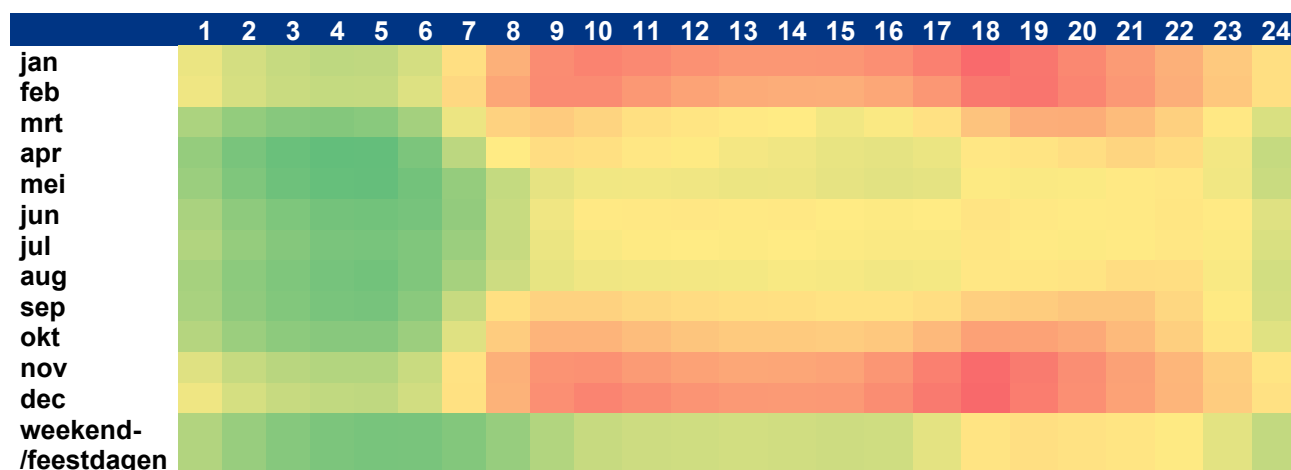
Conform de methode waarop de verdeling van de wegingsfactoren is vastgesteld, heeft TenneT deze waarden ook voor het jaar 2025 berekend. De resultaten zijn weergegeven in Figuur 1. De daadwerkelijke netbelasting ligt qua verdeling redelijk in lijn met de wegingsfactoren conform de Tarievenscode zoals weergegeven in Figuur 2 welke is gebaseerd op het jaar 2022. Net als vorig jaar is een opvallend verschil is de hogere belasting op het midden van de dag gedurende de maanden april tot en met september. Dit patroon werd ook in de analyses bij de tarievenvoorstellen 2025 en 2026 al waargenomen bij de analyse over de jaren 2023 en 2024. Daarnaast valt ook op dat de absolute piekbelasting zich meer lijkt te concentreren rond uur 9 en uur 18 in de maanden november tot en met februari met een beperkte lagere belasting rond uur 14.

⁸ Zie bijvoorbeeld de tariefprognose in de publicatie [FIEN26](#) van PwC in opdracht van Netbeheer Nederland.

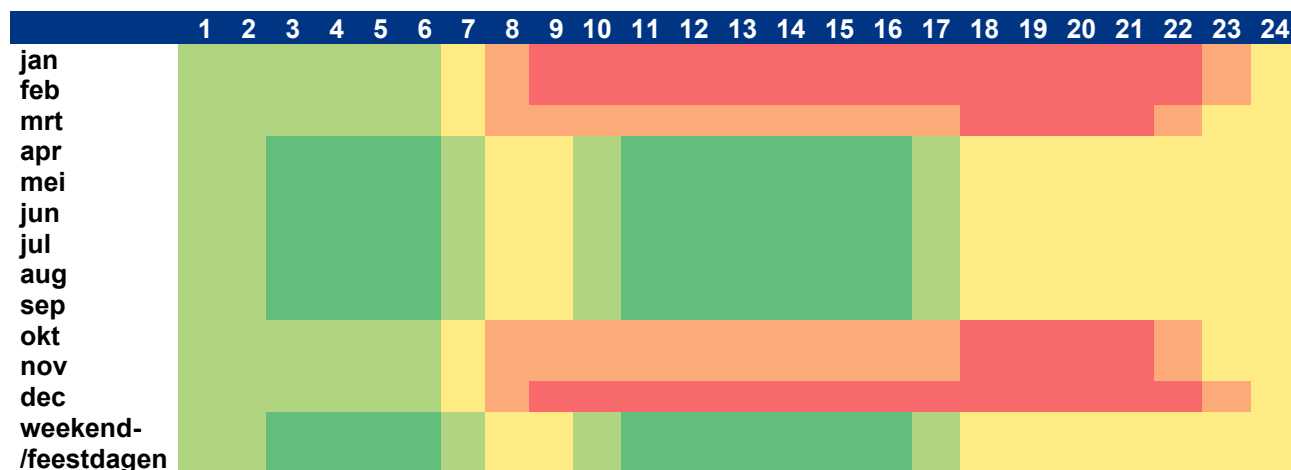
⁹ Ook voor het tarievenbesluit TenneT op Zee wordt 20% van de nacalculaties doorgeschoven naar volgende jaren. Voor TenneT op Zee betekent dit dat EUR 36 miljoen wordt doorgeschoven. Deze EUR 36 miljoen komt dus bovenop de hier genoemde EUR 79 miljoen.

Daarnaast is uit tabel 1 op te maken dat ook op de gemiddelde belasting tijdens de verschillende tijdsvensters niet meer volledig overeenkomt met de wegingsfactoren per tijdsvenster zoals vastgelegd in de Tarievencode. Beperkte afwijkingen zijn onontkoombaar. De afwijkingen zijn hier met name te verklaren door de hiervoor opgemerkte hogere belasting op het midden van de dag gedurende de maanden april tot en met september. De afwijking wordt dus niet verklaard door een verkeerde vaststelling van de hoogte van de wegingsfactoren, maar door een andere verdeling van de netbelasting gedurende het jaar.

TenneT wil graag met belanghebbenden in gesprek over deze analyse en de effectiviteit van de prikkel die volgt uit de wegingsfactoren. Indien partijen hierover in met TenneT in gesprek willen, vraagt TenneT hen (eventueel via hun branchevereniging) contact op te nemen met TenneT.



Figuur 1. Heatmap van gemiddelde belasting per uur per maand in 2025 (rood is hoge belasting, groen is lage belasting)



Figuur 2. Verdeling wegingsfactoren voor aangesloten op het transmissiesysteem conform Tarievencode elektriciteit (rood = 1,0; oranje = 0,9; geel = 0,8; lichtgroen = 0,7; donkergroen = 0,6)

Tabel 4. Gemiddelde belasting als percentage van gemiddelde belasting tijdens piekuren per tijdsvenster.

Wegingsfactor voor tijdsvenster	Verhouding gemiddelde belasting in tijdsvenster t.o.v. gemiddelde belasting tijdens tijdsvenster met hoogste belasting in 2025
0,6	73%
0,7	72%
0,8	79%
0,9	90%
1,0	100%