



Autoriteit Consument & Markt
T.a.v. de heer [REDACTED]
Postbus 16326
2500 BH DEN HAAG

Netbeheer Nederland

Anna van Buerenplein 43A
2595 DA Den Haag

Postbus 90608
2509 LP Den Haag
070 205 50 00
secretariaat@netbeheernederland.nl
netbeheernederland.nl

Kenmerk

[REDACTED]

Behandeld door

[REDACTED]

Doorkiesnummer

070 205 50 00

Datum

12 juni 2025

E-mail

[REDACTED]@netbeheernederland.nl

Onderwerp

Aandachtspunten nieuw methodebesluit

Geachte heer [REDACTED] Beste [REDACTED]

Sinds enkele maanden loopt het formele traject van de klankbordgroepen om te komen tot een nieuw methodebesluit voor de reguleringsperiode vanaf 2027. De ACM heeft hierin gekozen voor een fundamentele koerswijziging ten opzichte van de huidige wijze waarop de efficiënte inkomsten van regionale netbeheerders worden vastgesteld. Het gezamenlijke doel van alle betrokken partijen is het ontwikkelen van een toekomstbestendige reguleringsmethode die aansluit bij de realiteit van de energietransitie. Dit houdt onder meer in dat de methode ruimte moet bieden voor de aanzienlijke investeringsopgave in het elektriciteitsnet en tegelijkertijd moet inspelen op de geleidelijke afname van het gasverbruik.

De ACM heeft in dit kader een aantal uitgangspunten geformuleerd dat richtinggevend is voor de nieuwe methode. Deze uitgangspunten omvatten onder andere het bieden van meer zekerheid aan regionale netbeheerders over het tijdig kunnen terugverdienen van kosten, het waarborgen van een efficiënte en effectieve inzet van middelen ten behoeve van de energietransitie, en het stimuleren van samenwerking tussen de regionale netbeheerders ten behoeve van kostenefficiëntie. Daarnaast wordt ingezet op transparante en consistente processen met duidelijke kaders voor de regionale netbeheerders, het beperken van de uitvoeringslast voor zowel de ACM als de regionale netbeheerders, en het behouden van een heldere scheiding van verantwoordelijkheden. Ook is bestuurlijk afgesproken dat de nieuwe methode gebaseerd moet zijn op wederzijds vertrouwen, waarbij een 'Cost+' benadering gepaard gaat met een effectieve en uitvoerbare toets op efficiëntie. Deze uitgangspunten worden in de basis door ons onderschreven.

Tijdens de klankbordgroepen is veel uitgewisseld. Nu de ACM op korte termijn de balans gaat opmaken en het ontwerpbesluit nader vorm gaat geven, willen we als regionale netbeheerders nogmaals drie punten onder de aandacht brengen, die voor ons zeer wezenlijk zijn bij de invulling van de nieuwe methode, te weten: (i) het flankerend beleid, (ii) de timing van de vergoeding van kosten, en (iii) de start-GAW. Hieronder lichten we deze punten nader toe.

IBAN NL51 ABNA 0613001036

BTW-nummer NL8185.25.101.B01

KvK-nummer 09175117

Kenmerk**Datum**

12 juni 2025

Flankerend beleid

Ten aanzien van het flankerend beleid, maken we ons zorgen over de omvang van de toetsing en de administratieve last die hiermee gepaard gaat. Ook is het voor ons nog ongrijpbaar welke (financiële) consequenties het flankerend beleid mogelijk kan hebben. We verzoeken dan ook met klem om tot voorspelbaar beleid te komen en de administratieve lasten te beperken.

Als regionale netbeheerders leveren we op dit moment al zeer uitgebreide informatie en inzichten aan. Daarnaast geldt dat de maatschappelijk en economisch gevoelde urgentie, in combinatie met de chronische tekorten aan technici, middelen en ruimte, gezamenlijk al zorgen voor een enorme prikkel tot zowel zoveel mogelijk investeringen als ook het borgen van efficiency. Wij pleiten daarom voor terughoudendheid bij het invoeren van nieuwe rapportageverplichtingen. Niet alleen omdat dergelijke verplichtingen heel veel tijd, geld en capaciteit in beslag kunnen nemen, die mogelijk beter besteed kunnen worden aan kernactiviteiten van de regionale netbeheerders, maar ook omdat de voorgestelde uitbreidingen niet altijd bijdragen aan een effectievere bepaling van efficiënte kosten en ook niet noodzakelijkerwijs betrekking hebben op doelmatigheid.

De huidige voorstellen richten zich zowel op procesniveau, als op een gedetailleerde verantwoording van individuele kostenelementen per wettelijke taak en netvlak. Vanuit het oogpunt van uitvoerbaarheid, proportionaliteit en beïnvloedbaarheid zijn wij dan ook van mening dat gekozen moet worden voor een risicogestuurd benadering (zoals de ACM in principe ook beoogt), waarbij het uitgangspunt is dat op hoofdlijnen wordt getoetst en gemonitord. Mocht daartoe een duidelijke aanleiding bestaan, dan kan vanzelfsprekend alsnog verdieping plaatsvinden. Cruciaal hierbij is dat initieel zo veel mogelijk wordt aangesloten bij bestaande informatievoorziening en processen. Het is van belang te voorkomen dat de introductie van aanvullende verantwoordingsverplichtingen leidt tot nieuwe inefficiënties, waardoor de beoogde vereenvoudiging van de methode juist resulteert in verhoogde complexiteit en vertraging in de uitvoering.

Vanzelfsprekend erkennen we het belang dat afnemers vertrouwen moeten kunnen hebben in de effectiviteit van de efficiëntieprikkels en dat deze juridisch houdbaar moeten zijn. Tegelijkertijd zijn we van mening dat die waarborgen er in veel gevallen al zijn, ook ingegeven door chronische tekorten aan technici, middelen en ruimte.

Timing van de vergoeding van kosten

De 'Cost+' methodiek biedt meer inkomenszekerheid dan het maatstafmodel, doordat in een dergelijk model de efficiënte kosten tijdiger worden vergoed. Het cost+ model leidt niet tot hogere of lagere inkomsten, beide modellen moeten leiden tot een vergoeding van de efficiënte kosten. Ondanks een tijdigere vergoeding van de kosten onder cost+ is het belangrijk om met betrekking tot die tijdigheid voldoende waarborgen in te bouwen in de nieuwe methodiek en er expliciet voor te zorgen dat de kosten voor onderhanden werk¹ direct worden vergoed. Daarnaast doen we een zeer dringende oproep aan de ACM om ook bij elektriciteit over te stappen op het nominale WACC-stelsel. Dit verhoogt immers de leencapaciteit van de regionale netbeheerders en leidt tot een efficiëntere inzet van het eigen vermogen dat bestaat uit publiek kapitaal. Dit beeld bevestigt Moody's in de sector outlook 2025: "For a prolonged

¹ Ter illustratie: de onderhanden werk positie van Enexis bedraagt ruim EUR 1,2 miljard, een directe vergoeding (WACC * OHW positie) heeft daarmee grote impact op de financiële ratio's.



Kenmerk**Datum**

12 juni 2025

period of high capex the size of the required net equity injection(s) to maintain credit quality is increased with real returns, rather than nominal returns". In andere woorden het gebruik van het reëel plus WACC-stelsel leidt tot een hogere behoefte aan extra eigen vermogen ten opzichte van het gebruik van een nominaal WACC-stelsel.

De ACM heeft in de klankbordgroep van 10 februari jl. kenbaar gemaakt voornemens te zijn om bij elektriciteit een reëel-plus-WACC stelsel toe te passen en bij gas een nominaal-WACC stelsel. We begrijpen dat de ACM meerdere belangen moet wegen, maar we willen nogmaals onderstrepen dat de keuze met betrekking tot het WACC-stelsel voor ons zeer wezenlijk is. Bovendien is een nominale WACC voor elektriciteit goed uitlegbaar en in lijn met de uitgangspunten van 'Cost+'. Hierbij gaat het in het bijzonder om zaken als het tijdig kunnen terugverdienen van kosten, het ontwikkelen van een methode die werkt voor zowel netgebruikers als regionale netbeheerders en het voorkomen dat de regulering een belemmering vormt voor investeringen in elektriciteit of desinvesteringen in gas.

In de schriftelijke reactie van 20 februari jl. op de klankbordgroep van 10 februari jl. hebben we benadrukt dat de regionale netbeheerders zich momenteel in een financieel kwetsbare positie bevinden. De forse investeringsopgave en de stijgende kosten leiden tot alsmaar dalende financiële ratio's en dit beeld verslechtert de komende jaren verder. Daarmee sluit een reëel-plus-WACC en geen directe vergoeding voor onderhanden werk in de praktijk onvoldoende aan bij de financiële realiteit van de regionale netbeheerders en belemmert daarmee de gewenste voortvarendheid van investeringen in uitbreidingen en verzwaringen van netten. Daarnaast hebben de verslechterende financiële ratio's een directe en negatieve impact op de creditrating, waardoor de financieringskosten verder stijgen en uiteindelijk tot hogere systeemkosten en hogere tarieven voor onze aangeslotenen leiden. Een ontwikkeling die niet strookt met de uitgangspunten van de ACM.

Om deze financiële realiteit het hoofd te bieden, hebben de individuele regionale netbeheerders inmiddels verschillende maatregelen genomen, zoals kapitaalversterking door bestaande en/of nieuwe aandeelhouders, verkoop van bedrijfsactiviteiten en aanpassing van het dividendbeleid. Hiermee zijn de financiële uitdagingen echter nog niet weggenomen. We roepen de ACM dan ook op om – naast het bieden van meer zekerheid – ook voor het juiste, nominale WACC-stelsel te kiezen en de kosten voor onder handen werk direct te vergoeden.



Kenmerk

[REDACTED]

Datum

12 juni 2025

Start-GAW

Uitwerking van de start-GAW in de nieuwe reguleringsmethode is voor ons ook een belangrijk aandachtspunt. Bij aanvang van de regulering is destijds voor elke regionale netbeheerder een start-GAW vastgesteld, zowel de waardering als de resterende afschrijvingstermijn. De wijze waarop de start-GAW wordt meegenomen bij een methodiekwijziging, heeft aanzienlijke impact op de financiën, de financiële ratio's en financiële prognoses van individuele regionale netbeheerders. Deze kwestie vraagt dan ook om een zorgvuldige en juridisch houdbare oplossing, die recht doet aan de belangen van alle betrokken partijen. We gaan dan ook graag nader met de ACM in gesprek om te bezien welke ruimte er is om de negatieve effecten voor individuele regionale netbeheerders weg te nemen, zonder te tornen aan de kostendekking van de andere regionale netbeheerders. Een mogelijkheid die we hierbij zien is om te kijken naar de financiële dekking van de kosten in de huidige periode. We ronden - in samenwerking met Deloitte - momenteel een onderzoek af en de voorlopige conclusie uit dat onderzoek is dat er sprake is van een grote onderdekking van de kosten in de huidige reguleringsperiode.

Met vriendelijke groet, namens de regionale netbeheerders,

[REDACTED]

[REDACTED]

Algemeen Directeur

[REDACTED]