



Besluit

Opschortingsbesluit

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 8.40g, tweede lid, van de Wet luchtvaart

Kenmerk : ACM/UIT/668228
Zaaknummer : ACM/25/199502
Datum : 23 december 2025

1. Eindhoven Airport N.V. (hierna: Eindhoven Airport) heeft op 31 oktober 2025 mededeling gedaan van de vaststelling van de tarieven en voorwaarden voor de tariefperiode 2026. De voorgenomen datum van inwerkingtreding van deze tarieven en voorwaarden is 1 april 2026.
2. Op 28 november 2025 heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) een aanvraag ontvangen als bedoeld in artikel 8.40g, eerste lid, van de Wet luchtvaart, van Ryanair Holdings plc (hierna: Ryanair).¹ In de aanvraag wordt de ACM verzocht vast te stellen of de in de aanvraag genoemde tarieven en voorwaarden van Eindhoven Airport in strijd zijn met de bij of krachtens de Wet luchtvaart (hierna: Wlv) gestelde regels.
3. De ACM heeft op 3 december 2025 de aanvraag van Ryanair doorgestuurd naar Eindhoven Airport en daarbij Eindhoven Airport in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen omtrent de opschorting van de inwerkingtreding van de tarieven en voorwaarden zoals vastgesteld op 31 oktober 2025.² Op 17 december 2025 heeft de ACM deze zienswijze per e-mail ontvangen.³

De aanvraag

4. In de aanvraag verzoekt Ryanair de ACM de volgende gronden te onderzoeken:
 - i. de tarieven van Eindhoven Airport voor landen en starten, passagiersservice, beveiligingsservice en passagiers met beperkte mobiliteit zijn onredelijk en in strijd met artikel 8.40c Wlv omdat deze zijn gebaseerd op buitensporige en inefficiënte kosten; en
 - ii. de tarieven van Eindhoven Airport voor landen en starten, passagiersservice, beveiligingsservice en passagiers met beperkte mobiliteit zijn onredelijk en in strijd met artikel 8.40c Wlv omdat deze zijn gebaseerd op een buitensporige en onrealistische WACC.

¹ Aanvraag Ryanair (ACM/IN/1056591)

² Brief doorzenden aanvraag (ACM/UIT/663695)

³ Zienswijze Eindhoven Airport (ACM/IN/1061922)

Ontvankelijkheid van de aanvraag

5. De ACM kan een aanvraag pas in behandeling nemen als is voldaan aan twee formele eisen die zijn neergelegd in artikel 8.40g, eerste lid, van de Wlv. Ten eerste moet de aanvraag zijn ingediend door een gebruiker of representatieve organisatie. Ten tweede moet de aanvraag tijdig zijn ingediend.
6. De ACM stelt vast dat Ryanair een gebruiker is in de zin van artikel 8.1b, eerste lid, van de Wlv, te weten een luchtvaartmaatschappij. Daarmee voldoet de aanvraag aan de eerste eis.
7. Volgens artikel 8.40g, eerste lid, van de Wlv moet de aanvraag binnen vier weken na de mededeling van de vaststelling van de tarieven en voorwaarden worden ingediend. Eindhoven Airport heeft de tarieven en voorwaarden op 31 oktober 2025 vastgesteld, zodat een aanvraag uiterlijk op 28 november 2025 mocht worden ingediend. De ACM stelt vast dat de aanvraag op 28 november 2025 is ontvangen. De aanvraag is daarmee tijdig ingediend, waardoor ook aan de tweede eis is voldaan. Dit betekent dat de ACM bevoegd is om de aanvraag inhoudelijk te beoordelen.

Beoordelingskader

8. Als gevolg van het indienen van een aanvraag treden de tarieven en voorwaarden op grond van artikel 8.40g, eerste lid, van de Wlv niet op de voorgenomen datum in werking.
9. Op grond van artikel 8.40g, tweede lid, van de Wlv moet de ACM binnen vier weken na ontvangst van de aanvraag besluiten of voortduring van de opschorting van (een deel van) de tarieven en voorwaarden per 1 april 2026 noodzakelijk is, in het geval de ACM pas na die datum een besluit zou nemen op de hiervoor bedoelde aanvraag. Opschorting van (een deel van) de tarieven en voorwaarden is een zwaarwegend middel, waartoe blijktens artikel 8.40g, tweede lid, van de Wlv gelet op de aanvraag een noodzaak moet bestaan.
10. De ACM beoordeelt in dit besluit of voortduring van de opschorting van (een deel van) de tarieven en voorwaarden per 1 april 2026 noodzakelijk is als de ACM na die datum een besluit op de aanvraag zou nemen. De ACM neemt hierbij de aanvraag in beschouwing overeenkomstig artikel 8.40g, tweede lid, van de Wlv. Daarnaast betreft de ACM bij de beoordeling de mogelijkheid dat opschorting van de inwerkingtreding van de tarieven en voorwaarden niet alleen gevolgen heeft voor de aanvrager, maar ook voor Eindhoven Airport en andere gebruikers.

Beoordeling

11. De ACM stelt voorop dat opschorting een zwaarwegend middel is waartoe een noodzaak moet bestaan. Bij de beoordeling of, gelet op de aanvraag, het noodzakelijk blijft de tarieven en voorwaarden per 1 april 2026 op te schorten, betreft de ACM de argumenten die door de Ryanair zijn aangedragen om de opschorting in stand te laten en de reactie van Eindhoven Airport hierop. Deze zienswijze wordt hieronder weergegeven.

Aanvraag Ryanair

12. Ryanair verzoekt de ACM om de voorgestelde tarieven af te wijzen. Ryanair heeft in haar aanvraag niet expliciet verzocht om opschorting van de tarieven en voorwaarden en dus ook niet onderbouwd waarom opschorting daadwerkelijk noodzakelijk is. Dat blijkt evenmin uit de strekking van de aanvraag.

Reactie Eindhoven Airport

13. Eindhoven Airport stelt in haar zienswijze dat eventuele opschorting van de inwerkingtreding van de tarieven in kwestie niet alleen gevolgen heeft voor Ryanair, maar ook voor Eindhoven Airport en andere gebruikers. Eindhoven Airport wijst erop dat Ryanair de enige gebruiker is die bij de ACM een klacht heeft ingediend. Eindhoven Airport stelt dat haar positie als kleine(re) luchthaven betrokken dient te worden, waarbij de luchthavengelden de belangrijkste en het grootste deel van de totale omzet zijn. In 2024 bedroeg de totale omzet van Eindhoven Airport € 96,2 miljoen. Hiertegenover staat de positie van Ryanair waarbij een de luchthavengelden op Eindhoven Airport maar een (zeer) klein deel vormen voor de kosten voor Ryanair. In 2024 bedroeg de totale omzet van Ryanair € 13,95 miljard.⁴
14. Ook wijst Eindhoven Airport erop dat Ryanair niet expliciet heeft onderbouwd waarom opschorting van tarieven noodzakelijk is. Ryanair heeft ook niet concreet gemaakt voor welke (afzonderlijke) tarieven de opschorting noodzakelijk is. Als de aanvraag van Ryanair zo begrepen moet worden dat de opschorting ziet op het geheel van de tarieven, dan heeft dat volgens Eindhoven Airport ongewenste effecten. Bovendien zou de verhoging van het tarief voor passagiers met beperkte mobiliteit gewoon doorgang vinden. Tot slot merkt Eindhoven Airport dat er juist een verlaging van de WACC heeft plaatsgevonden met 0,5%.
15. Eindhoven Airport verzoekt daarom geen tarieven aan te wijzen waarvoor de opschorting van de inwerkingtreding noodzakelijk blijft, zodat de vastgestelde voorwaarden met ingang van 1 april 2026 in werking treden.⁵

Beoordeling ACM

16. De wettelijke beslistermijn voor de beoordeling van de aanvragen bedraagt vier maanden, wat betekent dat de ACM voor de inwerkingtreding van de tarieven op 1 april 2026 een besluit moet nemen. In uitzonderlijke gevallen kan de ACM de wettelijke beslistermijn eenmaal met twee maanden verlengen.⁶ In dat geval neemt de ACM een besluit na de inwerkingtreding van de tarieven op 1 april 2026. De ACM is voornemens om vóór 1 april 2026 een besluit ten gronde op de ingediende aanvraag te nemen.
17. Het verzoek van Ryanair om ook de redelijkheid van het tarief voor passagiers met beperkte mobiliteit te beoordelen, acht de ACM buiten de reikwijdte van de procedure. Op grond van artikel 8, vierde lid, van Verordening 1107/2006 dient dit tarief redelijk, kostengerelateerd en

⁴ Zienswijze Eindhoven Airport (ACM/IN/1061922)

⁵ Zienswijze Eindhoven Airport (ACM/IN/1061922)

⁶ Artikel 8.40g, derde lid, van de Wlv

transparant te zijn.⁷ De ACM is niet belast met het toezicht en de handhaving van deze Verordening⁸. De ACM is daarom niet bevoegd om dit tarief (inhoudelijk) te beoordelen.

18. Gelet op het ontbreken van een verzoek tot opschorting in de aanvraag van Ryanair en de ongewenste gevolgen voor de tarieven van Eindhoven Airport, acht de ACM opschorting van de inwerkingtreding van de tarieven en voorwaarden niet noodzakelijk. De ACM is evenmin gebleken van andere feiten en omstandigheden waaruit blijkt dat opschorting van de tarieven en voorwaarden waartegen de aanvraag is gericht noodzakelijk is.
19. Op basis van de bovenstaande overwegingen ziet de ACM geen noodzaak om tarieven of voorwaarden aan te wijzen, waarvan de inwerkingtreding per 1 april 2026 opgeschort blijft. De door Eindhoven Airport op 31 oktober 2025 vastgestelde tarieven en voorwaarden treden daarmee in werking op de voorgenomen datum 1 april 2026, tenzij de ACM vóór die datum anders beslist op grond van de ingediende aanvraag.

Besluit

20. De ACM besluit om geen tarieven of voorwaarden aan te wijzen, waarvoor opschorting van de inwerkingtreding na 1 april 2026 noodzakelijk blijft.

Autoriteit Consument en Markt,

namens deze,

w.g.

mr. C.G.C. Kraan-Fraikin
Teammanager Directie Telecom Vervoer en Post

Als u belanghebbende bent, kunt u beroep instellen tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde beroepschrift naar het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. Meer informatie over de beroepsprocedure vindt u op www.rechtspraak.nl.

⁷ Verordening (EG) nr. 1107/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 inzake de rechten van gehandicapten en personen met beperkte mobiliteit die per luchtvervoer reizen

⁸ Zie artikel 14, eerste lid, van Verordening 1107/2006 juncto artikel 11.1, tweede lid, van de Wlv juncto artikel 1a van het Besluit aanwijzing toezichthouders luchtvaart