



Besluit

Kenmerk ACM/UIT/682999
Zaaknummer ACM/25/198901
Datum 6 mei 2026

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van het besluit met kenmerk ACM/UIT/537751 en zaaknummer ACM/19/036301 van 8 juli 2020 als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet.

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Procedure en feiten en omstandigheden	4
	2.1 Nieuwe aangeslotene	4
3	Beoordeling	6
	3.1 Aansluiting binnen de geografische afbakening	6
	3.2 Erkenningsgrond	7
4	Dictum	8
	Bijlage 1 – Wettelijk kader	9

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit tot het wijzigen van het aantal aangesloten op het gesloten systeem van Vogelweg HV Station B.V. (hierna: aanvrager) geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet.
2. De ACM geeft met dit besluit haar oordeel op het verzoek van aanvrager van 24 september 2025 tot wijziging van de ontheffing van het aanwijzen van een netbeheerder die op grond van artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: de E-wet) is verleend op 8 juli 2020.¹ Deze ontheffing geldt voor het gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) dat ligt op de kadastrale percelen ZWD03D1974, ZWD03D1975, ZWD03D608, ZWD03D609, ZWD03D550, ZWD03D1513, ZWD03B1113, ZWD03B520, ZWD03B1163, ZWD03B1322, ZWD03B755, ZWD03B2358, ZWD03B530, ZWD03B3136 en ZWD03B866 in de gemeente Zeewolde. De aanvraag tot wijziging van de ontheffing betreft het aansluiten van een nieuwe aangeslotene op het GDS van aanvrager.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. De procedure en het feitencomplex en andere relevante omstandigheden zoals die bij de ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 beschrijft de ACM haar beoordeling van de wijzigingsaanvraag van de aanvrager. Hoofdstuk 4 bevat het dictum.
4. De ACM heeft een bijlage toegevoegd aan het besluit waarin de relevante wettelijke bepalingen opgenomen zijn. Deze bijlage is onderdeel van dit besluit.

¹ Besluit van 8 juli 2020 met kenmerk ACM/UIT/537751 en zaaknummer ACM/19/036301.

2 Procedure en feiten en omstandigheden

5. Op 8 juli 2020 heeft de ACM een ontheffing voor een GDS verleend aan aanvrager op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet.² De erkenning is verleend voor de kadastrale percelen ZWD03D1974, ZWD03D1975, ZWD03D608, ZWD03D609, ZWD03D550, ZWD03D1513, ZWD03B1113, ZWD03B520, ZWD03B1163, ZWD03B1322, ZWD03B755, ZWD03B2358, ZWD03B530, ZWD03B3136 en ZWD03B866 in de gemeente Zeewolde. Deze ontheffing is door de ACM per besluit gewijzigd op 22 maart 2023.³ Dit betrof een wijziging in de aangeslotenen.
6. Op grond van voorschrift nummer 3 behorende bij de ontheffing dient aanvrager wijzigingen op het GDS onverwijld aan de ACM te melden.
7. Per 1 januari 2026 is met het in werking treden van de Energiewet de E-wet komen te vervallen. De ontheffing die op grond van de Elektriciteitswet is verleend blijft gelden totdat de ontheffing afloopt of totdat het ontheffingsbesluit ingetrokken wordt. Degene aan wie voor 1 januari 2026 een ontheffing is verleend op grond van artikel 15, eerste lid van de E-wet, wordt geacht te beschikken over een erkenning voor een gesloten systeem op grond van artikel 3.7 van de Energiewet.⁴ De voorschriften verbonden aan de verleende ontheffing blijven onverminderd van toepassing op de erkenning gedurende de looptijd.
8. De ACM behandelt in dit besluit het verzoek van aanvrager tot wijziging van de GDS ontheffing die is verleend op grond van artikel 15 van de E-wet als een wijzigingsaanvraag van een erkenning van een gesloten systeem op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet. Waar de ACM verwijst naar het originele ontheffingsbesluit zal de ACM de termen 'ontheffing' en 'GDS' hanteren. Voor het overige, waaronder in de inhoudelijke beoordeling en bij het toepassen en omschrijven van het wettelijke kader, zal de ACM de terminologie uit de Energiewet hanteren, en zal zij spreken over een 'erkenning' en een 'gesloten systeem'.
9. Op 24 september 2025 heeft aanvrager schriftelijk melding gemaakt van wijzigingen op het gesloten systeem. Op 18 november 2025, 27 november 2025, 2 december 2025, 8 december 2025, 19 december 2025, 20 april 2026 en 22 april 2026 heeft de ACM aanvullende vragen gesteld naar aanleiding van het wijzigingsverzoek van aanvrager. Op 19 november 2025, 27 november 2025, 8 december 2025 en 18 maart 2026, 21 april 2026 en 23 april 2026 heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd over de wijziging op het gesloten systeem.
10. De aanvraag tot wijziging van de erkenning betreft een wijziging in het aantal aangeslotenen op het gesloten systeem.

2.1 Nieuwe aangeslotene

11. Aanvrager heeft aangegeven dat H2 Park Zeewolde B.V. (hierna: H2 Park) op het gesloten systeem zal worden aangesloten. De aansluiting van H2 Park zal binnen het geografische gebied van het gesloten systeem gerealiseerd worden, namelijk op het schakelstation van het gesloten systeem. Ter onderbouwing van de nieuw aan te sluiten aangeslotene heeft aanvrager een kadastrale kaart met daarin het gesloten systeem ingetekend, inclusief de aansluitingen van de huidige aangeslotenen en van de nieuwe aangeslotene en de aansluiting op het openbare

² Besluit van 8 juli 2020 met kenmerk ACM/UIT/537751 en zaaknummer ACM/19/036301.

³ Besluit van 22 maart 2023 met kenmerk ACM/UIT/595311 en zaaknummer ACM/22/179680.

⁴ Artikel 7.32, eerste lid, van de Energiewet.

systeem, een satellietfoto waarop het gesloten systeem is ingetekend en een single line diagram aangeleverd. Daarnaast heeft aanvrager de concept aansluit- en transportovereenkomst die met H2 Park gesloten zal worden en een conceptplanning voor de realisatie van het laadplein aangeleverd.

12. H2 Park bereidt momenteel de realisatie voor van een laadpark met een totale capaciteit van 90 MW, gericht op laadoplossingen voor de logistieke sector, transportbedrijven, de bouwsector en busconcessies. Op basis van de huidige planning staat de aansluiting van H2 Park op het gesloten systeem gepland voor medio 2027. Bij het laadpark zal H2 Park ondersteunende batterijen plaatsen. Daarnaast onderzoekt zij of kleinschalige waterstofproductie kan worden toegevoegd.

Tabel 1: Overzicht van de aangeslotenen volgens aanvrager

Nr	Naam aangeslotene	Adres op de locatie	Status
1.	Windpark Zeewolde B.V.	Vogelweg 47 te Zeewolde	Bestaand
2.	Raedthuys WP Zeewolde B.V.	Vogelweg 47 te Zeewolde	Bestaand
3.	Eneco Wind B.V. en Zonnepark Eneco Verda, die een aansluiting delen	Vogelweg 47 te Zeewolde	Bestaand
4.	BES Vogelweg Zeewolde B.V.	Vogelweg 47 te Zeewolde	Bestaand
5.	BES Windpark Zeewolde B.V.	Vogelweg 47 te Zeewolde	Bestaand
6.	H2 Park Zeewolde B.V.	Vogelweg 47 te Zeewolde	Nieuw

13. De ontheffing is op de eerste ontheffingsgrond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet aan aanvrager verleend. Aanvrager dient dan ook aan te tonen dat hij nog steeds voldoet aan dit vereiste dat tegenwoordig is opgenomen in artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet, waarin staat dat het bedrijfs- of productieproces van de aangeslotenen om specifieke technische of veiligheidsredenen zijn geïntegreerd met het systeem. Aanvrager betoogt dat het aansluiten van H2 Park past binnen het karakter van het gesloten systeem en dat er daarmee nog steeds voldaan zal zijn aan de eerste erkenningsgrond.
14. Aanvrager licht toe dat H2 Park een laadpark zal realiseren, waarmee ondernemingen in de gelegenheid gesteld worden om elektrische bussen en vervoer uit de logistieke- en bouwsector te laden. Er zal geen sprake zijn van een algemene, open, levering aan willekeurige ondernemingen. H2 Park zal evenmin (particuliere) personenauto's in de gelegenheid stellen om gebruik te maken van haar laadfaciliteit. Daarnaast heeft het bedrijfs- of productieproces van H2 Park betrekking op het gebruiken, opslaan en weer ontladen van de lokaal opgewekte elektriciteit via het gesloten systeem op het openbare transmissiesysteem van TenneT of in de toekomst voor het maken van waterstof. Naast het lokaal opslaan en ontladen van elektriciteit kan ook via een eigen allocatiepunt (EAN code) elektriciteit worden ingekocht (laden) en worden verkocht (ontladen). De integratie van de grootschalige energieopslagsystemen geschiedt op identieke wijze als de huidige aangeslotenen, zijnde de drie windparken en twee batterijen. De elektrolyzers en energieopslagsystemen hebben op de 33-kV rail een eigen switchgear en meetsysteem (allocatiepunt). De bedrijfsvoering (IV-schap) van de nieuwe aansluiting komt ook bij dezelfde organisatie te liggen.
15. Aanvrager geeft aan dat het huidige gesloten systeem van aanvrager bestaat uit variabele productie (de windmolenparken) en grootschalige opslag (de batterij-opslagsystemen). Deze combinatie vereist per definitie een continue balanshandhaving, actieve vermogenssturing en een beperking van systeembelasting op de koppeling met het landelijke transmissiesysteem. Met het toevoegen van H2 Park zal de reeds bestaande integratie volgens aanvrager alleen nog maar worden versterkt. Het toevoegen van H2 Park als aangeslotene zal de veiligheid, balanshandhaving en betrouwbaarheid van het gesloten systeem vergroten en bijdragen aan zowel interne en externe congestiebeheersing. Dit wordt onder meer bereikt doordat H2 Park

behulpzaam kan zijn bij het opvangen van pieken van windproductie, het optimaliseren van het gebruik en de inzet van de reeds aangesloten en nog te ontwikkelen batterij-opslagsystemen en H2 Park een positieve bijdrage kan leveren aan het voorkomen van congestie en curtailment.

16. H2 Park zal volgens aanvrager daarmee een belangrijke bijdrage leveren aan de balanshandhaving, systeemveiligheid en leveringszekerheid. Deze integratie vindt gecoördineerd plaats binnen het gesloten systeem via een zogenaamd energiemanagementsysteem. Aanvrager zal haar energiemanagement inzetten zodat de synergie met de overige aangeslotenen op het gesloten systeem wordt geoptimaliseerd.
17. Aanvrager geeft aan dat de installatie van H2 Park uitermate goed combineerbaar is met en complementair is aan de partijen die reeds aangesloten zijn op het gesloten systeem. Volgens aanvrager draagt de installatie bij aan de optimalisering van transport en invoeding op het openbare net, waarbij het openbare net ter plaatse tevens zal worden ontlast. Aanvrager stelt dat haar gesloten systeem dempend van aard is, daar waar het gaat om het bijdragen aan het verminderen van netcongestie.
18. Tot slot stelt aanvrager dat de installatie van H2 Park zowel naar de geest als ook naar de strekking voldoen en invulling geven aan de Europese Richtlijn 2019/944, daar waar op diverse plekken 'de elektrificatie van de vervoerssector' dient te worden vergemakkelijkt bij netwerkontwikkelingsplannen voor distributiesystemen. Als voorbeeld hiervan geeft aanvrager aan dat op grond van bijvoorbeeld artikel 38, tweede lid, onderdeel d, van deze richtlijn de mogelijkheid gecreëerd wordt om toe te staan dat een beheerder van een gesloten systeem zélf oplaadpunten voor elektrische voertuigen bezit, ontwikkelt, beheert of exploiteert.

3 Beoordeling

19. Aanvrager heeft aangegeven een nieuwe aangeslotene te willen aansluiten op haar gesloten systeem. Op grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de Energiewet moet het gesloten systeem binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelte diensten te liggen. De ACM toetst of er met het aansluiten van H2 Park op het gesloten systeem nog steeds aan dit vereiste voldaan is. Daarnaast toetst de ACM of het aansluiten van H2 Park past binnen de eerste grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet.

3.1 Aansluiting binnen de geografische afbakening

20. De ACM beoordeelt of met het aansluiten van H2 Park sprake is van een wijziging van het geografische afgebakend gebied waarop het gesloten systeem ligt.
21. Uit de in hoofdstuk 2 beschreven feiten en omstandigheden blijkt dat H2 Park binnen het geografisch afgebakende gebied ligt waar het gesloten systeem is gelegen en zal worden aangesloten.
22. De ACM concludeert dat er met het aansluiten van H2 Park nog steeds voldaan is aan het vereiste uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de Energiewet.

3.2 Erkenningsgrond

23. Om te kunnen beslissen op de wijzigingsaanvraag moet de ACM nagaan of het gesloten systeem na de wijziging nog steeds voldoet aan de voorwaarden voor een erkenning. De ACM beoordeelt daarom of het aansluiten van H2 Park past binnen de op de eerste grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet, waarin is opgenomen dat een systeem als gesloten systeem kan worden erkend als het bedrijfs- of productieproces van de aangeslotenen op het gesloten systeem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is met het systeem.
24. De ACM constateert allereerst dat artikel 38, tweede lid, onderdeel d, van Richtlijn 2019/944 (hierna: de Richtlijn) de mogelijkheid biedt dat een beheerder van een gesloten systeem ontheven kan worden van het vereiste uit artikel 33, tweede lid, van deze Richtlijn, waarin staat dat een distributiesysteembeheerder geen oplaadpunten voor elektrische voertuigen mag bezitten, ontwikkelen, beheren of exploiteren. Het laadpark dat aanvrager voornemens is om aan te sluiten op het gesloten systeem is echter niet van aanvrager zelf, maar van een andere partij, te weten H2 Park. Dit artikel uit de Richtlijn is in deze situatie dan ook niet relevant. De ACM overweegt daarbij dat het bestaan van de mogelijkheid om van dit vereiste ontheven te worden niet betekent dat het aansluiten van laadpunten op een gesloten systeem altijd past binnen de voorwaarden voor een erkenning van een gesloten systeem uit artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet is voldaan. Een aanvrager van een erkenning, of van een wijziging van een erkenning, moet altijd aantonen dat er met het aansluiten van een nieuwe partij voldaan is aan de eerste, dan wel tweede, erkenningsgrond uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet.
25. De ACM stelt vast dat het bedrijfs- of productieproces van H2 Park zal zien op het exploiteren van een laadpark ten behoeve van het laden van elektrische bussen en vervoer uit de logistieke- en bouwsector. Ter ondersteuning van dit proces zullen batterijsystemen bij geplaatst worden. Het profiel van H2 Park is complementair aan de profielen van de reeds aangesloten partijen op het gesloten systeem van aanvrager. Op het gesloten systeem van aanvrager is vanwege de variabele productie en grootschalige opslag vereist dat er continue balanshandhaving en actieve vermogenssturing plaatsvindt. Het aansluiten van H2 Park op het gesloten systeem komt deze reeds bestaande integratie van de bedrijfs- en productieprocessen van de aangeslotenen met het systeem ten goede en zal de veiligheid, balanshandhaving en betrouwbaarheid van het gesloten systeem vergroten. De ACM constateert daarnaast dat het bedrijfsproces van H2 Park aansluit bij de bedrijfs- en productieprocessen van de andere aangeslotenen op het gesloten systeem. De door de andere aangeslotenen opgewekte en opgeslagen elektriciteit wordt door H2 Park doorgeleverd aan de elektrische bussen en het elektrische vervoer van de logistieke sector en de bouwsector.
26. Aanvrager heeft ten behoeve van het eerder genomen ontheffingsbesluit en het wijzigingsbesluit onderbouwd dat het gesloten systeem specifiek is ontwikkeld om sterke spanningsvariaties die onder invloed van de stroomrichting plaatsvinden en de hoeveel aan het openbare systeem te leveren elektrisch vermogen op te kunnen vangen. Aanvrager heeft onderbouwd dat het aansluiten van H2 Park bijdraagt aan het waarborgen van de veiligheid, balanshandhaving en de betrouwbaarheid van het gesloten systeem. De ACM constateert dat het aansluiten van H2 Park past binnen de eerste erkenningsgrond uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet, en dat er hiermee nog steeds sprake is van bedrijfs- of productieprocessen van de aangeslotenen op het systeem die om specifieke technische redenen met het gesloten systeem zijn geïntegreerd.
27. De ACM concludeert dat de aanvraag tot wijziging van de erkenning van aanvrager voldoet aan artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet.

4 Dictum

28. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet, de erkenning van een gesloten systeem die zij op 8 juli 2020 aan Vogelweg HV Station B.V. heeft verleend en op 22 maart 2023 heeft gewijzigd voor het gesloten systeem gelegen op de kadastrale percelen ZWD03D1974, ZWD03D1975, ZWD03D608, ZWD03D609, ZWD03D550, ZWD03D1513, ZWD03B1113, ZWD03B520, ZWD03B1163, ZWD03B1322, ZWD03B755, ZWD03B2358, ZWD03B530, ZWD03B3136 en ZWD03B866 in de gemeente Zeewolde, te wijzigen voor wat betreft de aangesloten op het gesloten systeem van Vogelweg HV Station B.V.
29. Dit wijzigingsbesluit beperkt zich tot de wijziging van de erkenning voor het gesloten systeem voor zover deze betrekking heeft op de toevoeging van een nieuwe aangeslotene. De overige relevante feiten en omstandigheden evenals de voorschriften zoals opgenomen in de erkenning zijn niet gewijzigd.
30. De Autoriteit Consument en Markt publiceert dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,
Datum: **6 mei 2026**

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

M.O. Kanhai
Teammanager Directie Toezicht Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1 – Wettelijk kader

1. Artikel 3.7 van de Energiewet luidt:

“1. De Autoriteit Consument en Markt erkent op aanvraag van de eigenaar van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit, of een distributiesysteem voor gas dat systeem als een gesloten systeem indien:

- a. er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, al een beheerder is aangewezen voor het systeem;
- b. de aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep;
- c. het bedrijfs- of productieproces van aangeslotenen op het systeem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is met het systeem of het systeem primair elektriciteit of gas distribueert aan de eigenaar van het systeem of daarmee verwante ondernemingen;
- d. het systeem binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat systeem technische, organisatorische of functionele bindingen heeft;
- e. op het systeem minder dan 1.000 aangeslotenen zijn;
- f. het systeem geen huishoudelijk eindafnemers voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijk eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten systeem;
- g. de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt voldoende is gewaarborgd; en
- h. indien het een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit betreft, het spanningsniveau van dit systeem ten hoogste 220 kilovolt bedraagt, met uitzondering van leidingen of hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op een transmissiesysteem voor elektriciteit.

2. De Autoriteit Consument en Markt erkent op aanvraag een systeem dat zal worden aangelegd als een gesloten systeem, indien aan de aanvrager voor de aanleg van dat systeem de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen zijn verstrekt en is voldaan aan het eerste lid.”

2. In het voorschrift behorende bij de ontheffing welke is verleend op 8 juli 2020 op grond van artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 voor het gesloten distributiesysteem is, voor zover relevant, het volgende opgenomen:

“3) Wijzigingen in de ontheffing

Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het systeem, zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal aangeslotenen, en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze erkenning worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het gesloten systeem schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.”