



Branchevereniging Kringloop Nederland  
[Vertrouwelijk]  
2e Daalsedijk 6 A  
3551EJ Utrecht

**Enkel verstuurd per e-mail (aan [Vertrouwelijk])**

Den Haag, 5 juni 2026

Ons kenmerk : ACM/UIT/680063  
Onderwerp : ACM/23/182143 Informele beoordeling Branchevereniging Kringloop Nederland

Geachte mevrouw [Vertrouwelijk],

Branchevereniging Kringloop Nederland (BKN) heeft de wens om namens haar individuele leden te onderhandelen met derden in de textielsector over contractuele voorwaarden, zoals aansprakelijkheidsbepalingen, rapportageverplichtingen, specificaties en opzegtermijnen (hierna: het Initiatief). BKN wil met het Initiatief de positie van haar leden verstevigen. Door gezamenlijke onderhandeling staan zij sterker ten opzichte van grotere partijen in de markt en kunnen contracten efficiënter tegen lagere transactiekosten en met meer evenwichtige voorwaarden worden gesloten. Dit draagt bij aan een goedwerkende kringloopsector en daarmee aan een meer circulaire economie.

U geeft aan dat het Initiatief volgens de concurrentieregels mag. U heeft, namens BKN, de Autoriteit Consument en Markt (ACM) gevraagd of zij die conclusie kan volgen.<sup>1</sup> Vanwege het belang van het verduurzamen van de textielketen en de rol die kringloopwinkels hebben in de transitie naar meer circulariteit vindt de ACM het belangrijk om de vraag van BKN te beantwoorden. De ACM heeft het Initiatief informeel beoordeeld in lijn met haar Beleidsregel Toezicht ACM op duurzaamheidsafspraken (de Beleidsregel).<sup>2</sup> Op basis van de aangeleverde informatie vindt de ACM uw conclusie aannemelijk en ziet zij op dit moment geen risico op een merkbare beperking van de concurrentie als gevolg van het Initiatief.

Hierna geeft de ACM eerst een samenvatting van het Initiatief en een toelichting op de rol die kringloopwinkels spelen in de circulaire textielketen. Daarna legt de ACM haar informele beoordeling uit.

## **1. Het Initiatief: rol BKN bij onderhandelingen**

BKN is een branchevereniging en behartigt de belangen van de 65 aangesloten leden die in totaal circa 250 kringloopwinkels in Nederland exploiteren.<sup>3</sup> Kringloopwinkels kunnen veel verschillende producten verkopen. Het Initiatief ziet echter uitsluitend op de activiteiten van kringloopwinkels op het gebied van textiel. Die activiteiten bestaan uit het inzamelen, opschonen en sorteren van ingezameld textiel.

<sup>1</sup> Correspondentie BKN van 7 april 2026 ACM//IN/11001211 en Gespreksverslag BKN 14 april 2026, ACM/UIT/676357.

<sup>2</sup> ACM, 4 oktober 2023, Beleidsregel Toezicht ACM op duurzaamheidsafspraken, zie: <https://www.acm.nl/nl/beleidsregelduurzaamheidsafspraken>.

<sup>3</sup> Website Branchevereniging Kringloop Nederland, geraadpleegd, 18-05-2026 <[Home - Branchevereniging Kringloop Nederland](#)>.

Met ongeveer 4 procent van de wereldwijde uitstoot van broeikasgassen en een stevige impact op land- en watergebruik, is de textielindustrie een sector waar veel milieuwinst valt te behalen.<sup>4</sup> Door in te zetten op hergebruik, reparatie en hoogwaardige recycling worden CO<sub>2</sub>-uitstoot, watervervuiling en microplastics verminderd. De uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor textiel (**UPV Textiel**) is ingevoerd om de milieu-impact te verkleinen en de sector te stimuleren richting een circulaire economie. De UPV Textiel beoogt de invoering van een circulaire textieleconomie, waarbij een deel van het nieuw op de markt gebrachte textiel wordt hergebruikt of gerecycled. Spelers in de sector staan daarbij voor een gezamenlijke opgave.

Kringloopwinkels vervullen een belangrijke rol in de circulaire textielketen door het faciliteren van hergebruik en de werkzaamheden ten aanzien van inzamelen en sorteren van textiel. Momenteel voeren kringloopwinkels individuele contractonderhandelingen met derden. Individuele kringloopwinkels zijn kleine organisaties en hebben niet altijd de middelen om zich (juridisch) goed te laten bijstaan en voor te lichten. Hierdoor bestaat het risico op scheve informatie- en machtsverhoudingen tussen individuele kringloopwinkels en derden.<sup>5</sup>

Om hier tegenwicht aan te bieden wil BKN namens haar leden gezamenlijk onderhandelen over contractuele voorwaarden. Volgens BKN kan haar ondersteuning middels kennis en ervaring (voornamelijk kleinere) kringloopwinkels helpen in de onderhandelingen met (grote) derde partijen. Het eventueel opstellen van standaardvoorwaarden en -definities heeft ook als voordeel dat dit kan bijdragen aan een efficiënter onderhandelingsproces in de toekomst.<sup>6</sup>

Meer specifiek wenst BKN (in ieder geval) overleg te voeren over de volgende contractuele voorwaarden:

- (i) **Aansprakelijkheidsbepalingen.** Deze bepalingen regelen wie verantwoordelijk is bij verlies, beschadiging of onjuiste verwerking van ingezameld textiel.
- (ii) **Rapportageverplichtingen.** Deze verplichtingen gaan over de manier waarop over prestaties wordt gerapporteerd, bijvoorbeeld op basis van welke gegevens, in welk format en met welke frequentie.
- (iii) **Specificaties.** Dit zijn meetpunten op basis waarvan een kringlooporganisatie kan aantonen dat er aan afspraken die zij overeenkomt met derde partijen is voldaan, bijvoorbeeld ten aanzien van de ingezamelde volumes.
- (iv) **Opzegtermijnen.** Deze bepalen onder welke voorwaarden en met welke aankondigingstermijn een overeenkomst kan worden beëindigd.<sup>7</sup>

De onderhandelingen die BKN met derden voert kunnen uitmonden in standaardvoorwaarden die individuele leden in hun contracten met derden overeen kunnen komen en bijdragen aan de duiding daarvan. BKN zal zelf geen overeenkomsten ondertekenen namens haar leden; dit blijft de taak en verantwoordelijkheid van individuele leden en derde partijen.

## 2. Informele beoordeling ACM

Het Initiatief is een samenwerking tussen concurrenten. Het kartelverbod is daarom mogelijk van toepassing. Mogelijk is sprake van een potentieel grensoverschrijdend effect. Dan gelden voor het Initiatief ook de Europese concurrentieregels.<sup>8</sup>

<sup>4</sup> Zie [Beleidsprogramma circulair textiel 2025–2030 | Rapport | Rijksoverheid.nl](#) met beleidsmaatregelen voor het bevorderen van circulariteit van textiel.

<sup>5</sup> Zie ook Brief TK doorontwikkeltraject uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, Kamerstukken II, 32852, nr. 402.

<sup>6</sup> Gespreksverslag van 14 april 2026 met kenmerk ACM/UIT/676357.

<sup>7</sup> Gespreksverslag van 14 april 2026 met kenmerk ACM/UIT/676357.

<sup>8</sup> Artikel 101 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Zie ook paragraaf 9 van de Richtsnoeren van de Europese Commissie inzake de toepasselijkheid van artikel 101 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op horizontale samenwerkingsovereenkomsten, 17 juli 2023, C/2023/4752 (hierna: Richtsnoeren).

De ACM heeft bekeken of het Initiatief een duurzaamheidsafspraken is en of er een risico is op een merkbare beperking van de concurrentie.

### **Duurzaamheidsafspraken**

Zoals hierboven toegelicht is er binnen de textielsector nog veel ruimte voor verduurzaming. Door binnen deze sector in te zetten op hergebruik, reparatie en hoogwaardige recycling kan veel milieuwinst worden behaald. Kringloopwinkels vervullen in de keten een belangrijke rol in de verduurzaming van de textielsector door het faciliteren van hergebruik en de werkzaamheden ten aanzien van inzamelen en sorteren van textiel. Onderhandelingen die BKN met derden voert over aansprakelijkheidsbepalingen, rapportageverplichtingen, specificaties en opzegtermijnen dragen bij aan een goedwerkende kringloopsector, dat weer bijdraagt aan het behalen van milieuwinst in de sector. Gezien de rol die kringloopwinkels hebben in de transitie naar meer circulariteit, acht de ACM het aannemelijk dat het Initiatief een bijdrage levert aan de verduurzaming van de textielsector. Het Initiatief streeft daarmee een duurzaamheidsdoel na zoals bedoeld in de Beleidsregel.

### **Geen merkbare beperking van de concurrentie**

BKN is van mening dat het voeren van overleg met derden over de eerdergenoemde contractuele voorwaarden onder de concurrentieregels mag. De ACM is het met het BKN eens dat aannemelijk is dat het Initiatief de concurrentie niet merkbaar beperkt. De ACM vindt het volgende hiervoor van belang:

- (i) Het Initiatief ziet op bepalingen die geen effect hebben op concurrentieparameters. Als afspraken tussen concurrenten effect hebben op concurrentieparameters, zoals prijs, productie, productkwaliteit, productdiversiteit en innovatie, kunnen zij de concurrentie beperken en in strijd zijn met het kartelverbod.<sup>9</sup> Het onderhandelen met derden over aansprakelijkheidsbepalingen, rapportageverplichtingen, specificaties en opzegtermijnen heeft in dit geval geen effect op concurrentieparameters.<sup>10</sup> Geen van deze elementen bepaalt hoe kringloopwinkels zich onderling onderscheiden of op welke parameters zij concurreren.<sup>11</sup> De elementen zien namelijk niet op de inhoud van de diensten zelf die kringloopwinkels leveren, maar zijn veeleer ondersteunend aan de uitvoering en levering van de diensten;
- (ii) Er wordt geen concurrentiegevoelige informatie uitgewisseld. In het kader van de rapportageverplichtingen en specificaties zal bijvoorbeeld worden gesproken over de manier waarop wordt gerapporteerd en gemeten (bijvoorbeeld: het type gegevens, het format en de frequentie).<sup>12</sup> Er wordt niet gesproken over de prestaties of volumes van individuele leden. De ACM geeft mee dat het uiteraard belangrijk blijft om zowel in de gezamenlijke onderhandelingen als in de praktijk te voorkomen dat concurrentiegevoelige informatie (zoals verkochte volumes of toekomstige prijzen) wordt uitgewisseld tussen concurrenten;
- (iii) Individuele leden blijven vrij om af te wijken van de door BKN overeengekomen standaardvoorwaarden. BKN stelt de voorwaarden niet verplicht en het is aan de individuele leden zelf om de standaardvoorwaarden al dan niet in contracten met derde partijen te hanteren.<sup>13</sup> Leden behouden dus de vrijheid om af te wijken van de standaardvoorwaarden. Ook voor derde partijen geldt dat standaardvoorwaarden niet verplicht zullen zijn en dat het mogelijk blijft om op basis van onderhandeling tot afwijkende voorwaarden te komen; en
- (iv) De standaardvoorwaarden worden door BKN voor alle leden op een toegankelijke wijze beschikbaar gesteld. Er zijn geen indicaties dat toegang tot de standaardvoorwaarden voor derde partijen nodig is om de markt te kunnen betreden.

<sup>9</sup> Richtsnoeren, randnummers 421,499.

<sup>10</sup> Zie bijvoorbeeld Richtsnoeren randnummer 530.

<sup>11</sup> Gespreksverslag van 14 april 2026 met kenmerk ACM/UIT/676357.

<sup>12</sup> ACM, Leidraad samenwerking tussen concurrenten, 26-02-2019] randnummer 49 e.v. en randnummer 52.

<sup>13</sup> Richtsnoeren, randnummer 490 e.v.

---

### 3. Conclusie

De ACM komt op basis van de informatie van BKN tot de conclusie dat het aannemelijk is dat het Initiatief de concurrentie op de Nederlandse markt niet merkbaar beperkt. De ACM doet daarom op dit moment geen (nader) onderzoek naar het Initiatief.

De ACM wijst erop dat de beoordeling een informeel karakter heeft. De ACM gaat ervan uit dat de door BKN aangeleverde informatie klopt. De ACM heeft geen eigen onderzoek gedaan.

De ACM kan besluiten het Initiatief op een later moment toch nader te onderzoeken, bijvoorbeeld als de ACM een klacht krijgt over het Initiatief. Mogelijk blijkt na een dergelijk onderzoek dat het Initiatief toch in strijd is met de concurrentieregels. De ACM legt dan geen boete op als BKN de ACM te goeder trouw heeft geïnformeerd en meewerkt aan het bereiken van een aanpassing van het Initiatief om het in lijn te krijgen met die regels. Het is een beleidskeuze vanuit de ACM om in een dergelijke situatie geen boete op te leggen. Andere (mededingings)autoriteiten zijn niet gebonden aan deze beleidskeuze of aan de inhoud van deze informele beoordeling.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

drs. D.I. Bos  
Directeur Directie Mededinging