

Besluit

Ons ACM/DE/2015/204574_OV
kenmerk:
Zaaknummer: 12.0324.30

HERZIEN BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag

T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Besluit

Inhoudsopgave

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Inleiding en leeswijzer | 3 |
| 2 | Procedure van totstandkoming van dit besluit | 4 |
| 3 | Wettelijk kader | 6 |
| 4 | Beoordeling van de relevante feiten en omstandigheden | 9 |
| 4.1 | Beschrijving van gesloten distributiesysteem | 9 |
| 4.2 | Eisen aan aanvrager | 10 |
| 4.3 | Ontheffingsgronden | 11 |
| 5 | Beoordeling..... | 11 |
| 5.1 | Beschrijving van het gesloten distributiesysteem | 11 |
| 5.2 | Eisen aan aanvrager..... | 14 |
| 5.3 | Ontheffingsgronden | 15 |
| 6 | Dictum | 16 |
| | Bijlage 1 – Overzicht van de afnemers | 20 |
| | Bijlage 2 – Terreinoverzicht campus Universiteit Twente..... | 24 |
| | Bijlage 3 – Reactie op ontvangen zienswijzen | 25 |
| | Bijlage 4 – Toelichting op ontheffingsvoorschriften | 28 |

Besluit

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Universiteit Twente (hierna: aanvrager) van 19 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet voor het GDS dat ligt op het campusterrein aan de Drienerlolaan 5 te Enschede.

Opbouw van het besluit

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. ACM beschrijft de relevante feiten en omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 bevat de beoordeling. ACM eindigt haar besluit met het dictum in hoofdstuk 6.

Bijlagen bij het besluit

4. ACM heeft drie bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van onderhavig besluit.
5. Bijlage 1 bevat een overzicht van de afnemers die zijn aangesloten op het gasnet van aanvrager. Bijlage 2 biedt inzicht in de geografische afbakening van de locatie waarop dit gastransportnet is gelegen. Bijlage 3 bevat de reactie van ACM op de ontvangen zienswijzen.

Besluit

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

6. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
7. Bij brief van 19 november 2012, ontvangen op 19 november 2012,¹ heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet. Aanvrager heeft de aanvraag ingediend in de veronderstelling dat hij in het bezit was van een ontheffing verleend vóór 20 juli 2012. Bij brief van 23 januari 2013² is aanvrager in de gelegenheid gesteld aan te tonen dat hij reeds in het bezit van een ontheffing was. Aanvrager heeft hiertoe een kopie van de aangifte van de energiebelasting bij de Belastingdienst overgelegd³. ACM heeft vervolgens navraag gedaan bij diverse overheidsinstanties. Er is echter niet gebleken dat aanvrager reeds over een ontheffing beschikt. ACM heeft derhalve besloten de aanvraag aan te merken als een eerste aanvraag tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt zes maanden ingevolge artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet. ACM heeft deze termijn op grond van artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet verlengd met zes maanden. ACM heeft aanvrager bij brief van 23 januari 2013⁴ over het voornemen tot verlenging van de termijn geïnformeerd. ACM heeft hierop geen reactie van aanvrager ontvangen. De totale beslistermijn bedraagt na verlenging twaalf maanden.
8. Bij brief van 23 januari 2013⁵ is aanvrager tevens verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brief van 21 maart 2013, ontvangen op 26 maart 2013,⁶ heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
9. Van de ontvangst van de aanvraag heeft ACM in de Staatscourant van 30 mei 2013 mededeling gedaan. ACM heeft de aanvraag tevens op de internetpagina van ACM, www.acm.nl, gemeld. Belanghebbenden hebben twee weken de tijd gekregen om een reactie in te dienen bij ACM. Enexis B.V. (hierna: Enexis) heeft zich gemeld als belanghebbende, maar heeft geen reactie op de aanvraag ingediend. ACM heeft verder geen reacties ontvangen.

¹ Met kenmerk aanvrager FB12.103/O&V en kenmerk ACM: 104314/1.

² Met kenmerk ACM: 104314/4.

³ Bij e-mail van 12 februari 2013 met onderwerp 'Behandeling aanvraag ontheffing netbeheer.'

⁴ Met kenmerk ACM: 104314/4.

⁵ Met kenmerk ACM: 104314/4.

⁶ Met kenmerk aanvrager FB13.196/V&O en kenmerk ACM: 104314/14.

Besluit

10. Op 27 juni 2013⁷ heeft ACM een voornemen tot afwijzing van de aanvraag kenbaar gemaakt aan aanvrager. Aanvrager heeft hierop bij brief van 22 augustus 2013, ontvangen op 22 augustus 2013,⁸ gereageerd.
11. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 7 oktober 2013 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 7 oktober 2013 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager en Enexis toegezonden⁹ en op haar internetpagina gepubliceerd.
12. Op 11 november 2013 had ACM een hoorzitting gepland. ACM heeft geen aanmeldingen voor spreektijd ontvangen. Daarom is deze hoorzitting geannuleerd.
13. ACM heeft schriftelijke zienswijzen¹⁰ ontvangen van aanvrager. Deze zienswijzen zijn gepubliceerd op de internetpagina van ACM. In Bijlage 3 bij dit besluit heeft ACM haar reactie op de ingebrachte zienswijzen gegeven. Indien een zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit, dan heeft ACM dat duidelijk in het besluit aangegeven.
14. Op 14 maart 2014 publiceerde ACM het definitieve besluit¹¹ als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet, op de ontheffingsaanvraag. Hiertegen is op 11 juni 2014 door aanvrager rechtstreeks beroep¹² ingesteld bij het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (hierna CBb). Het CBb heeft op 17 juni 2015 de beroepen gegrond verklaard.¹³ ACM heeft hierop besloten om de aanvraag opnieuw te beoordelen.

5/33

⁷ Met kenmerk ACM: 104314/17.

⁸ Met kenmerk ACM: 104314/21.

⁹ Met kenmerk ACM: 104314/23.

¹⁰ Met kenmerk ACM/DE/2013/102941.

¹¹ Met kenmerk ACM: 2014200662.

¹² Met kenmerk ACM: 2014101775.

¹³ CBb 17 juni 2015, AWB 14/230, 14/231 en 14/232 W1.

Besluit

3 Wettelijk kader

15. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

16. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as van de Gaswet luiden:

“b. gas:

1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en

2°. stof die:

- is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
- is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
- bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*

c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats

d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.

k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;

m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat wordt beheerd door een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;

n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of

Besluit

wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;

- o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;*
- am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:*
 - 1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
 - 2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
 - 3. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemer die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.*
- an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
 - 1°. niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van gas, niet zijnde de producent, of*
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze gebruikers;*
- as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;”.*

17. Artikel 2a van de Gaswet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:*
- a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
 - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*

Besluit

- a. *niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. *in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;*
 - c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
 5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
 6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1g, 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
 - a. *artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
 - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoeft te worden voldaan;*
 - c. *dat in de artikelen 1g en 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
 7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
 8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
 9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*

Besluit

4 Beoordeling van de relevante feiten en omstandigheden

18. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager is ontvangen. Op basis van deze informatie stelt ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden met betrekking tot het GDS (paragraaf 4.1), de eigenaar van het GDS (paragraaf 4.2) en de ontheffingsgronden (4.3) vast.

4.1 Beschrijving van gesloten distributiesysteem

19. In deze paragraaf geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
20. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een gastransportnet op het campusterrein aan de Drienerlolaan 5, te Enschede. Hij motiveert dit door middel van een omschrijving en een aantal plattegronden waarop de leidingen zijn ingetekend. Het gastransportnet opereert op een drukniveau van 15 Bar, 100 mBar en 25 mBar en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Het gastransportnet is aangesloten op het gastransportnet van Enexis.
21. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager 119 afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1 opgenomen in Bijlage 1 bij dit besluit.
22. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager 60 huishoudelijke afnemers aangesloten. Dit betreft de nummers 60 tot en met 119 uit Tabel 1. Deze huishoudelijke afnemers staan volgens aanvrager in een dienstbetrekking of een vergelijkbare betrekking tot de eigenaar van het gastransportnet. Aanvrager heeft daarbij toegelicht dat dit woningen betreft die zijn verkocht aan medewerkers. Daarbij is vastgelegd dat zij de woning slechts mogen verkopen aan personen met een dienstverband met aanvrager van tenminste 0,3 fte. Dit blijkt uit een voorbeeld koopcontract van één van de woningen, welke aanvrager heeft overgelegd.
23. In het definitieve besluit heeft ACM bepaald dat, gelet op het bovenstaande, niet kan worden gesproken van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers. In haar beroepschrift heeft aanvrager betoogd dat er wel degelijk sprake is van incidenteel verbruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers, omdat het verbruik van deze afnemers van

Besluit

ondergeschikte betekenis is voor aanvrager. Het CBb volgt aanvrager in haar betoog.¹⁴ Het feit dat er 60 huishoudelijke afnemers aangesloten zijn en zij meer dan 50% van het totaal aantal afnemers vormen, is niet beslissend gebleken voor de vraag of er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers. Bij de beantwoording van deze vraag speelt, onder anderen, het percentage van het elektriciteitsverbruik van de bedrijfswoningen ten opzichte van het totale elektriciteitsverbruik op het elektriciteitsnet van aanvrager, een rol. Dit percentage ligt rond 1%.

24. Uit de aanvraag is gebleken dat een van de afnemers een woningcorporatie voor studenten is. Het betreft een Woningcorporatie Veste-Acasta. Via deze woningcorporatie wordt vanaf het gasnet van aanvrager aan 2.100 studentenwoningen gas geleverd. In het definitieve besluit ACM merkt deze de bewoners van deze studentenwoningen als huishoudelijke afnemers aan. Aanvrager betoogt dat de studentenwoningen geen huishoudelijke afnemers zijn. Aanvrager stelt dat de woningcorporatie de aangeslotene en derhalve de afnemer is. Dit beroep is gegrond verklaard door het CBb. Volgens het CBb moet aansluiting worden gezocht bij de definitie van het begrip 'afnemer' in artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van de Gaswet.¹⁵

4.2 Eisen aan aanvrager

25. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit gastransportnet. Dit is gemotiveerd door middel van een uittreksel van het Kadaster, waaruit blijkt dat aanvrager het perceel waarop de campus is gelegen in eigendom heeft en er een opstalrecht met betrekking tot de nutsvoorzieningen ten behoeve van aanvrager op is gevestigd. Daarnaast heeft aanvrager vermeld dat de volledige beslisbevoegdheid betreffende het onroerend goed van het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap aan de universiteiten is overgedragen in 1995. Hiertoe heeft aanvrager verwezen naar de wetwijziging van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek in verband met decentralisatie van huisvestings- en bestedingsbeslissingen in het wetenschappelijk onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek van 30 maart 1994. De eigendom van het gastransportnet gelegen op de andere kadastrale percelen is niet nader onderbouwd.
26. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de Gaswet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de Gaswet onderdeel uitmaakt.

¹⁴ Voetnoot 13, r.o. 5.3.

¹⁵ Voetnoot 13, r.o. 5.2.

Besluit

4.3 Ontheffingsgronden

27. Op het gastransportnet zijn geen productie-installaties aangesloten. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager geen aan aanvrager verwante bedrijven aangesloten. Aanvrager gebruikte in het jaar 2011 meer dan 50% van het getransporteerde gas.
28. Het bedrijfsproces van de gebruikers op het gastransportnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen en veiligheidsredenen geïntegreerd. Het gastransportnet is in ringen aangelegd waarop de grotere afnemers meerdere aansluitingen hebben. Bij een lekkage kan op deze manier het lek worden geïsoleerd zonder dat dit ten koste gaat van de gaslevering. Dit schaadt bovendien de bedrijfsvoering van aanvrager zo min mogelijk. De gaslevering is bedrijfskritisch voor het handhaven van de luchtvochtigheid binnen nauwe grenzen zoals in laboratoria en clean rooms.
29. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Het onderhoud wordt uitgevoerd door een externe partij. Aanvrager heeft hiertoe een onderhoudsverklaring overgelegd. Er wordt momenteel een nieuwe onderhoudsovereenkomst opgesteld. Naar aanleiding van snuffel-controles worden poreuze leidingen vervangen uit het budget voor storingen. Daarnaast vindt er een herontwerp van het gasnet plaats. Met het herontwerp zal een meerjaren-onderhoudsplan worden opgesteld.

5 Beoordeling

30. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet. Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend.

5.1 Beschrijving van het gesloten distributiesysteem

31. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
 - a) Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
 - b) Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - c) Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;

Besluit

- d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

32. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van leidingen dat is aangesloten op het gastransportnet van Enexis en gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet transporteert. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van leidingen 64 verschillende afnemers zijn aangesloten. ACM concludeert dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.
33. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet, behoort. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het gastransportnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van gas. ACM concludeert dat het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet.
34. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet dient het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen het campusterrein aan de Drienerlolaan 5 te Enschede¹⁶ is. Het campusterrein is gelegen tussen de Hengelose straat in het zuiden en de Bosweg respectievelijk de Wit Breuksweg in het westen. In het noorden wordt het terrein afgebakend door de Langenkampweg en de Horstlindelaan. De Zomerdijksweg vormt de grens in het oosten. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een locatie met gedeelde diensten. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen als het campusterrein aan de Drienerlolaan 5 te Enschede.
35. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet niet meer dan 500 afnemers zijn aangesloten en geen huishoudelijke afnemers van gas voorziet. Uit de

¹⁶ Verwezen wordt naar bijlage 2 bij dit besluit.

Besluit

feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in paragraaf 4.1 van dit besluit blijkt dat er 59 niet-huishoudelijke afnemers en 60 huishoudelijke afnemers op het gastransportnet zijn aangesloten. Aanvrager heeft reeds in het aanvraagformulier vermeld dat er 60 huishoudelijke afnemers op het gastransportnet zijn aangesloten. Deze huishoudelijke afnemers staan in een dienstbetrekking in relatie tot aanvrager voor minimaal 0,3 fte. Aanvrager stelt bij de verkoop van de woningen als voorwaarde dat de bewoners minimaal een dienstverband van 0,3 fte hebben bij aanvrager. Dit is onderbouwd door middel van een voorbeeld koopovereenkomst. ACM stelt derhalve vast dat deze 60 huishoudelijke afnemers in een dienstverband met aanvrager staan.

36. In het ontwerpbesluit heeft ACM overwogen dat deze huishoudelijke afnemers permanent woonachtig zijn op de in tabel 1 vermelde adressen (onder nummers 73 tot en met 111). Hetgeen in de zienswijze van 15 november 2013 naar voren is gebracht, maakt echter dat ACM dit niet meer als een belemmering ziet in de beoordeling of er sprake is van een GDS.¹⁷
37. In het definitieve besluit heeft ACM overwogen dat de hoeveelheid bedrijfswoningen tot gevolg heeft dat geen sprake is van een GDS, nu niet kan worden gesproken van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers. ACM ziet in de hoeveelheid aangesloten huishoudelijke afnemers echter niet langer een belemmering. Conform de uitspraak van 17 juni 2015 van het CBb is de vraag of er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers afhankelijk van de hoeveelheid verbruik.¹⁸ Nu het percentage van het verbruik door de huishoudelijke afnemers rond één procent ligt, is er sprake van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers. ACM constateert derhalve dat op dit punt wordt voldaan aan hetgeen is neergelegd in artikel 1, eerste lid, onderdeel m, sub 3 van de Gaswet.
38. In het definitieve besluit heeft ACM geconcludeerd dat de bewoners van de 2.100 studentenwoningen die zijn aangesloten bij Woningcorporatie de Veste-Acasa, moeten worden aangemerkt als huishoudelijke afnemers van het gasnet van aanvrager. Gelet op de uitspraak van 17 juni 2015 van het CBb heroverweegt ACM dit echter als volgt. De studentenwoningen hebben geen aansluiting op het gasnet van aanvrager en kunnen derhalve conform artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet niet als huishoudelijke afnemer worden aangemerkt. ACM constateert derhalve dat aan het wettelijk vereiste van artikel 1, eerste lid, onderdeel m, sub 3 van de Gaswet is voldaan.
39. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van de Gaswet, het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet, het

¹⁷ Verwezen wordt naar bijlage 3, zienswijze 1.

¹⁸ Zie voetnoot 13, r.o. 5.3.

Besluit

gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie met gedeelde diensten, er minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en dat er sprake is van incidenteel gebruik door klein aantal huishoudelijke afnemers. ACM stelt derhalve vast dat het gasnet kwalificeert als een GDS. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel m, van de Gaswet, dient ACM te beoordelen of de aanvraag voldoet aan de criteria van een ontheffing zoals die zijn opgenomen in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.

5.2 Eisen aan aanvrager

40. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet, beoordeelt ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gaswet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.
41. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van de in randnummer 25 genoemde, overgelegde bescheiden, waaruit blijkt dat aanvrager de eigenaar is van de percelen waarop het gastransportnet is in de zin van artikel 5:20, tweede lid, van het BW gelezen in samenhang met artikel 155a van de Overgangswet Nieuw Burgerlijk Wetboek zich bevindt, er een opstalrecht met betrekking tot de nutsvoorzieningen ten behoeve van aanvrager is gevestigd en de volledige beslisbevoegdheid betreffende het onroerend goed van het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap aan de universiteiten is overgedragen in 1995. ACM neemt daarbij in ogenschouw dat er verder geen reden aanwezig is om aan te nemen dat aanvrager niet over de eigendom beschikt. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.
42. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet.
43. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 2a van de Gaswet.

Besluit

5.3 Ontheffingsgronden

44. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet of en op welke grond zij de ontheffing kan verlenen
- a. De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
 - b. De b-grond: het GDS transporteert gas primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.
- Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op beide gronden. ACM heeft allereerst op de b-grond beoordeeld.
45. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS elektriciteit primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden en de door de aanvrager aangeleverde stukken, neemt aanvrager meer dan 50% van het getransporteerde gas af. De rest van het verbruik is over meerdere afnemers verdeeld. De ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet. Nu reeds wordt voldaan aan de b-grond, onderzoekt ACM niet meer of de aanvraag ook voldoet aan de a-grond.
46. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bekend bij ACM die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet.

Besluit

6 Dictum

47. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b van de Gaswet ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Universiteit Twente voor het gastransportnet gelegen op het campusterrein aan de Drienerlolaan 5, te Enschede.
48. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
 - a. Derdentoeegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
 - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
 - c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
 - 2) Wijzigingen in de ontheffing
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
 - 3) Voorwaarden en tarieven
 - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
 - b. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
 - c. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en indien van toepassing de tarieven voor levering.
 - 4) Veiligheid
De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken over:

Besluit

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoeegang

Eerste alternatief voor voorschrift 5: derdentoegang bij aansluiting als regionaal net op het gastransportnet van GTS

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn net te bewerkstelligen voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend.
- b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoegang in conform de systematiek van de Allocatievoorwaarden Gas, in het bijzonder hoofdstuk 4, indien hij als netgebied in de allocatie van GTS is opgenomen.
- c. Indien het particuliere net handelt als netgebied zijn de bepalingen van de Informatiecode omtrent procedures en termijnen voor switchverzoeken van toepassing.

Tweede alternatief voor voorschrift 5: derdentoegang via suballocatie bij aansluiting als direct aangeslotene op het gastransportnet van GTS en bij aansluitingen op het regionale gastransportnet

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door middel van zogenaamde suballocatie, waarbij de door of namens de afnemer op het gastransport gecontracteerde leverancier gas levert op de Shipper-code (EAN-code) van de Programma Verantwoordelijke-partij van de particuliere netbeheerder op het gastransportnet van GTS. De particuliere netbeheerder rekent met de afnemer op de aansluiting van de afnemer af op basis van de door deze afnemer met de leverancier overeengekomen baseload levering en het werkelijke verbruik;
- b. De particuliere netbeheerder dient binnen maximaal drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoegang verzoekt, zijn systemen en processen zodanig in te richten dat de switch van leverancier is gerealiseerd. De particuliere netbeheerder dient daarbij in ieder geval te beschikken over een aansluitingenregister in lijn met Hoofdstuk 2, paragraaf 1 van de Informatiecode Elektriciteit en Gas, waarbij in plaats van een EAN-code andere unieke codes wordt toegekend aan de aansluitingen van de afnemers op het gastransportnet;
- d. Volgende switchverzoeken dienen binnen een termijn van vijf werkdagen te worden afgehandeld, indien de switchdatum die de afnemer met de leverancier is

Besluit

overeengekomen daartoe noodzaakt;

- e. Indien het switchverzoek niet binnen een termijn van vijf werkdagen kan worden uitgevoerd, omdat de afnemer de voor de switch benodigde gegevens niet volledig of niet tijdig heeft overgelegd, dan stelt de particuliere netbeheerder de leverancier en de afnemer hiervan schriftelijk en onder opgaaf van redenen in kennis.

Derde alternatief voor voorschrift 5: derdentoegang bij aansluitingen op het gastransportnet van een regionale netbeheerder

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn net te bewerkstelligen voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend.
- b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoegang in met inachtneming van de systematiek van de technische codes.
- c. De particuliere netbeheerder dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoegang verzoekt, alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden, waaronder een aansluitingenregister, als bedoeld in Hoofdstuk 2, paragraaf 1 van de Informatiecode.
- d. Onder een redelijke termijn als bedoeld in 5c wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
- e. Volgende switchverzoeken van andere afnemers worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van Hoofdstuk vier, paragraaf 1 van de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.

7) Meetverantwoordelijkheid

De particuliere netbeheerder is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

Besluit

49. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

19/33

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.

Besluit

Bijlage 1 – Overzicht van de afnemers

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastransportnet

| Nr. | Naam afnemer | Adres op de locatie |
|-----|---------------------|---|
| 1. | Universiteit Twente | Dienstweg 6, 7522 ND Enschede (Tekeningenarchief) |
| 2. | Universiteit Twente | Dienstweg 5, 7522 ND Enschede (Paviljoen) |
| 3. | Universiteit Twente | Dienstweg 12, 7522 ND Enschede (Seinhuis) |
| 4. | Universiteit Twente | Dienstweg 3, 7522 ND Enschede (Hogedruk Laboratorium) |
| 5. | Universiteit Twente | Hallenweg 15, 7522 NH Enschede (Citadel) |
| 6. | Universiteit Twente | Hallenweg 21, 7522 NH Enschede (Carre) |
| 7. | Universiteit Twente | Hallenweg 23, 7522 NH Enschede (Nanolab) |
| 8. | Universiteit Twente | De Horst 2, 7522 LW Enschede (Kleinhorst) |
| 9. | Universiteit Twente | De Horst 2, 7522 LW Enschede (Meander) |
| 10. | Universiteit Twente | Achterhorst 40, 7522 EA Enschede (Keet) |
| 11. | Universiteit Twente | Achterhorst 50, 7522 EA Enschede (Windpark) |
| 12. | Universiteit Twente | Achterhorst 70, 7522 EA Enschede (Biomagnetisch centrum) |
| 13. | Universiteit Twente | Boerderijweg 75, 7522 LV Enschede (Erve Holzik) |
| 14. | Universiteit Twente | Boerderijweg 10, 7522 LP Enschede (Faculty Club) |
| 15. | Universiteit Twente | Boerdeijweg 10, 7522 LP Enschede (Schuur) |
| 16. | Universiteit Twente | Boerderijweg 1, 7522 LV Enschede (Drienerburght) |
| 17. | Universiteit Twente | De Veltmaat 17, 7522 NM Enschede (High Tech Factory) |
| 18. | Universiteit Twente | De Hems 10, 7522 NL Enschede (Bastille) |
| 19. | Universiteit Twente | De Hems 20, 7522 NL Enschede (Sportcentrum) |
| 20. | Universiteit Twente | Campuslaan 100, 7522 NR Enschede (Zwembad) |
| 21. | Universiteit Twente | Campuslaan 15, 7522 NC Enschede (Boerderij Bosch) |
| 22. | Universiteit Twente | Campuslaan 17, 7522 NC Enschede (Blokhutten) |

20/33

Besluit

| | | |
|-----|----------------------------|--|
| 23. | Universiteit Twente | Campuslaan 19, 7522 NC Enschede (Tennispark) |
| 24. | Universiteit Twente | Campuslaan 60, 7522 NR Enschede (Logica) |
| 25. | Catalpa Kinderopvang B.V. | Calslaan, 7522 MJ Enschede (De Vlinder) |
| 26. | Acasa Studentenhuisvesting | Campuslaan 99, 7522 NE Enschede (De Sleutel) |
| 27. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 1, 7522 MH Enschede |
| 28. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 3, 7522 MH Enschede |
| 29. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 5, 7522 MH Enschede |
| 30. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 7, 7522 MH Enschede |
| 31. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 9, 7522 MH Enschede |
| 32. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 11, 7522 MH Enschede |
| 33. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 13, 7522 MH Enschede |
| 34. | Woningcorporatie de Veste | Matenweg Patio |
| 35. | Woningcorporatie de Veste | Campusbaan 27/K1, 7522 NC Enschede |
| 36. | Woningcorporatie de Veste | Campusbaan 49/K3, 7522 NE Enschede |
| 37. | Woningcorporatie de Veste | Campusbaan 35 LB, 7522 NG Enschede |
| 38. | Woningcorporatie de Veste | Campusbaan 41 LB, 7522 NG Enschede |
| 39. | Woningcorporatie de Veste | Campusbaan 55 LB, 7522 NK Enschede |
| 40. | Woningcorporatie de Veste | Campusbaan 69 LB, 7522 NR Enschede |
| 41. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 10, 7522 MA Enschede |
| 42. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 20, 7522 MC Enschede |
| 43. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 38, 7522 ME Enschede |
| 44. | Woningcorporatie de Veste | Calslaan 46, 7522 MG Enschede |
| 45. | Woningcorporatie de Veste | Matenweg 73, 7522 LD Enschede |
| 46. | Woningcorporatie de Veste | Matenweg 75, 7522 LG Enschede |
| 47. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 337, 7522 ZA Enschede |
| 48. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 379, 7522 ZA Enschede |
| 49. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 381, 7522 ZA Enschede |
| 50. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 383, 7522 ZA Enschede |
| 51. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 385, 7522 ZA Enschede |
| 52. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 387, 7522 ZA Enschede |
| 53. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 389, 7522 ZA Enschede |
| 54. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 393, 7522 ZA Enschede |
| 55. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 395, 7522 ZA Enschede |
| 56. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 397, 7522 ZA Enschede |
| 57. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 399, 7522 ZA Enschede |
| 58. | Woningcorporatie de Veste | Witbreuksweg 401, 7522 ZA Enschede |

Besluit

| | | |
|-----|---------------------------|-----------------------------------|
| 59. | Woningcorporatie de Veste | Stafflat |
| 60. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 61. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 62. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 63. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 64. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 65. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 66. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 67. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 68. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 69. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 70. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 71. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 EA Enschede |
| 72. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 73. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 74. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 75. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 76. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 77. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 78. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 79. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 80. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 81. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 82. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 83. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 NA Enschede |
| 84. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LL Enschede |
| 85. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LL Enschede |
| 86. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LL Enschede |
| 87. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LL Enschede |
| 88. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LL Enschede |
| 89. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LL Enschede |
| 90. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LL Enschede |
| 91. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LL Enschede |
| 92. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LM Enschede |
| 93. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LM Enschede |
| 94. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LM Enschede |
| 95. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LM Enschede |
| 96. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LM Enschede |

Besluit

| | | |
|------|-----------------|-----------------------------------|
| 97. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LM Enschede |
| 98. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LM Enschede |
| 99. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 100. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 101. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 102. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 103. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 104. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 105. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 106. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 107. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 108. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 109. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LR Enschede |
| 110. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |
| 111. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |
| 112. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |
| 113. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |
| 114. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |
| 115. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |
| 116. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |
| 117. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |
| 118. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |
| 119. | [Vertrouwelijk] | [Vertrouwelijk], 7522 LS Enschede |

Besluit

Bijlage 2 – Terreinoverzicht campus Universiteit Twente.



Besluit

Bijlage 3 – Reactie op ontvangen zienswijzen

1. ACM heeft zienswijzen ontvangen van aanvrager. ACM heeft de ingebrachte zienswijzen per onderwerp geclusterd, samengevat en genummerd. Elke zienswijze is voorzien van een reactie van ACM. Ook geeft ACM aan of een zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit. Indien dit het geval is, geeft ACM kort aan wat de wijziging inhoudt.

Zienswijze 1 “Incidenteel gebruik”

Samenvatting zienswijze 1 “Incidenteel gebruik”

1. Aanvrager is van mening dat bij de bepaling of sprake is van incidenteel gebruik in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet het tijdselement van het gebruik niet doorslaggevend is. Of sprake is van incidenteel gebruik kan volgens aanvrager afhangen van het aantal huishoudelijke afnemers ten opzichte van het totale aantal afnemers op het gastransportnet en het gebruik van de betreffende huishoudelijke afnemers ten opzichte van het totale gebruik van alle afnemers. Aanvrager stelt zich op het standpunt dat er in het geval van de bedrijfswoningen sprake van incidenteel gebruik.

Reactie zienswijze 1 “Incidenteel gebruik”

2. In het ontwerpbesluit heeft ACM vastgesteld dat er geen sprake was van incidenteel gebruik van het gastransportnet door de bedrijfswoningen van aanvrager, omdat de medewerkers van aanvrager er permanent woonachtig zijn en het gebruik van het gastransportnet niet op enigerlei wijze werd beperkt. ACM volgt het standpunt van aanvrager dat bij incidenteel gebruik het tijdselement van het gebruik niet doorslaggevend hoeft te zijn. ACM leidt uit een grammaticale interpretatie van de termen “incidenteel gebruik” in de wettelijke definitie van een GDS en “incidental use” in artikel 28 van de Richtlijn 2009/73/EG dat deze term eveneens kan worden geïnterpreteerd als ondergeschikt of bijkomend gebruik van het gastransportnet door huishoudens. Hiermee kan het begrip als een versterking van het vereiste “klein aantal” zoals neergelegd in artikel 1, eerste lid, onderdeel am, sub 3, van de Gaswet worden beschouwd ten opzichte van het totale aantal afnemers.

ACM merkt op dat zij niet het standpunt van aanvrager deelt dat de term ook kan zien op het gebruik van de betreffende huishoudelijk afnemers ten opzichte van het totale gebruik van alle afnemers. ACM wijst er in dit verband op dat (groot)zakelijke afnemers per definitie een veel groter energieverbruik hebben dan huishoudelijke afnemers. Als de interpretatie van aanvrager op dit punt zou worden gevolgd, zou de term ‘incidenteel gebruik’ derhalve geen of nauwelijks betekenis hebben. ACM acht het onaannemelijk dat dit de bedoeling van de wetgever is geweest. Het CBb heeft echter vastgesteld dat de interpretatie van aanvrager correct is. De vraag of er sprake is van incidenteel gebruik kan onder anderen worden beantwoord aan de hand van het percentage van het verbruik door huishoudelijke afnemers ten opzichte van het totale verbruik. Gelet op deze uitspraak van het CBb herzielt ACM haar

Besluit

interpretatie. In het herziene besluit wordt het gebruik door de bedrijfswoningen zodoende als “incidenteel” aangemerkt indien (het percentage van) het verbruik door deze bedrijfswoningen, slechts bijkomend is

Conclusie zienswijze 1 “Incidenteel gebruik”

3. Deze zienswijze en uitspraak van het CBb hebben geleid tot een herziening van het definitieve besluit. ACM interpreteert de term “incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers” als een laag percentage van het verbruik door huishoudelijke afnemers ten opzichte van het totale verbruik, waaruit moet kunnen worden opgemaakt dat het verbruik door huishoudelijke afnemers slechts bijkomend is. Hierbij merkt ACM op dat in het onderhavige geval sprake is van een situatie waarin rond 1% van het totale verbruik door de huishoudelijke afnemers wordt verbruikt. Het permanent en structureel gebruik maken van gas via het GDS hanteert ACM niet langer als reden voor afwijzing van de ontheffing. Dit staat vermeld in randnummer 36 van het onderhavige besluit. Er is derhalve sprake van *incidenteel gebruik* als bedoeld in de wettelijke definitie van een GDS.

Zienswijze 2 “Woningcorporatie de Veste-Acasa- Huishoudelijke afnemers”

Samenvatting zienswijze 2 “Woningcorporatie de Veste-Acasa – Huishoudelijke afnemers”

4. Aanvrager stelt zich op het standpunt dat voor de beoordeling of er sprake is van een gastransportnet dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, niet bepalend is door wie het gas wordt verbruikt. Hij stelt zich op het standpunt dat een zakelijke afnemer, in casu Woningcorporatie Veste-Acasa, over de aansluiting op het gastransportnet beschikt. De studentenwoningen beschikken niet over een aansluiting op het gastransportnet van aanvrager.

Reactie zienswijze 2 “Woningcorporatie de Veste-Acasa – Huishoudelijke afnemers”

5. ACM merkt allereerst op dat in het ontwerpbesluit (in paragraaf 4.1 en bijlage 1) reeds is aangegeven dat de Woningcorporatie Veste-Acasa beschikt over een aansluiting op het gastransportnet van aanvrager. ACM heeft vervolgens in randnummer X in het ontwerpbesluit (randnummer X in onderhavig besluit) uitvoerig gemotiveerd dat zij het niet van belang acht dat de studenten (huishoudelijke afnemers) via de aansluiting van een niet-huishoudelijke afnemer van gas worden voorzien. Immers, uit artikel 1, eerste lid, onderdeel am, sub 3, van de Gaswet volgt dat middels het gastransportnet geen huishoudelijke afnemers mogen worden voorzien van gas. ACM handhaaft dan ook het standpunt dat er door middel van de aansluiting van Woningcorporatie Veste-Acasa op het gastransportnet van aanvrager huishoudelijke afnemers, te weten 2.100 (studenten)huishoudens, van gas worden voorzien, er geen sprake is van een gesloten distributiesysteem in de zin van de wet.
6. Het CBb heeft vastgesteld dat moet worden aangesloten bij de wettelijke definitie van het begrip “afnemer”, zoals neergelegd in artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van de Gaswet. Nu de

Besluit

studentenhuishoudens niet over een aansluiting op het GDS van aanvrager beschikken, kunnen zij niet als (huishoudelijke) afnemers worden aangemerkt. Gelet op bovenstaande uitspraak van het Cbb herziet ACM haar standpunt met betrekking tot deze zienswijze.

Conclusie zienswijze 2 “Woningcorporatie de Veste-Acasa – Huishoudelijke afnemers”

7. Deze zienswijze en uitspraak van het Cbb hebben geleid tot een herziening van het definitieve besluit. De studentenhuishoudens worden niet als huishoudelijke afnemers aangemerkt.

Besluit

Bijlage 4 – Toelichting op ontheffingsvoorschriften

1. Op grond van het bepaalde in artikel 2a van de Gaswet kunnen aan een ontheffing voorschriften en beperkingen worden verbonden met betrekking tot het verlenen van een ontheffing voor de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle ontheffingen worden verbonden. Deze voorschriften dienen onder meer dertoegang, veiligheid en transportzekerheid, en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de afnemers op het particuliere net zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de particuliere netbeheerder worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften.
2. ACM heeft definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de particuliere netbeheerder, niet herhaald in de voorschriften. De door ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de afnemers op een particulier net en de neteigenaar acht ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zal een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

Voorschrift 2

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat de particuliere netbeheerder zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn net zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder van verplichtingen in de Gaswet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als 'netbeheerder light' kan worden omschreven. De particuliere netbeheerder heeft derhalve dezelfde rechten en plichten als een netbeheerder op een openbaar net, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de particuliere netbeheerder toenemen. Derhalve moet ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een net ten einde te kunnen controleren dat een verleende ontheffing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het nieuwe wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de particuliere netbeheerder. Alle afnemers op de afgebakende locatie van een particulier net die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. Tot 20 juli 2012 was het niet in alle gevallen noodzakelijk dat de Raad van Bestuur van de NMa, de rechtsvoorganger van ACM, bekend was met alle afnemers op een particulier net. Vandaar dat het nieuwe voorschrift 2 op dit punt gewijzigd is.

Besluit

6. De belangrijkste wijziging is dat ACM voortaan vier weken vooraf schriftelijk op de hoogte gesteld moet worden van eventuele wijzigingen, teneinde zo goed mogelijk de eventuele wijzigingen te kunnen toetsen.
7. Niet elke aangemelde wijziging op het net zal leiden tot aanpassing van de ontheffing, alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot ontheffing verlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de ontheffing is de uitbreiding van het net op een naastgelegen geografische locatie, verandering in het percentage verbruik door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van het b-criterium van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet, of wijziging in het aantal aangeslotenen.

Voorschrift 3

8. Voorschrift 3 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de particuliere netbeheerder hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt aan zijn afnemers. Zowel de ontheffing met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de afnemers. ACM laat het aan de particuliere netbeheerder over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar zijn voor de betreffende afnemers. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

Voorschrift 4

9. De particuliere netbeheerder wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteitsnet of gastransportnet in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over het net op de meest doelmatige wijze te waarborgen, de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit of gas verbruiken. Het is in beginsel aan de particuliere netbeheerder om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van het net, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de afnemers.
10. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De particuliere netten zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de particuliere netbeheerder kan waarborgen dat zijn net voldoet aan de algemene vereisten voor veiligheid. ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het net het beste

Besluit

kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het net te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.

11. ACM eist daarom dat de particuliere netbeheerder voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is.
12. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie het storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
13. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de Gaswet.
14. Tevens dient een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar wel dat men erover beschikt en er naar handelt.
15. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat beter inzichtelijk is wat de staat is van het netwerk en bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging vereist is.

Voorschrift 5

16. De gascodes kennen momenteel geen uniforme regeling analoog aan de elektriciteitscodes omtrent derdentoegang. Zo moet er onderscheid worden gemaakt tussen particuliere netten die zijn aangesloten op het gastransportnet van GTS en in de allocatie door GTS zijn opgenomen als regionaal net, particuliere netten die op het gastransportnet van GTS zijn aangesloten en in de allocatie door GTS zijn opgenomen als direct aangeslotene, en particuliere netten die op het gastransportnet van de regionale openbare netbeheerders zijn aangesloten. In de eerstgenoemde situatie is de particuliere netbeheerder op grond van de Allocatievoorwaarden Gas en de Informatiecode Elektriciteit en Gas verplicht om derdentoegang te faciliteren door gebruik te maken van het elektronisch berichten verkeer via het Centraal Postbus Systeem,. Dit is het reguliere systeem dat door de netbeheerder wordt gehanteerd. Dit betekent dat de particuliere netbeheerder zijn gastransportnet en systemen dusdanig moeten hebben ingericht dat hij in staat is om aan de op hem rustende verplichtingen op grond van de Allocatievoorwaarden Gas en de Informatiecode Elektriciteit en Gas te voldoen. Voorts moeten zijn afnemers over comptabele meetinstallaties en EAN-codes beschikken. In de andere genoemde situaties wordt derdentoegang verleend door zogenaamde suballocatie. Vandaar ook dat er van voorschrift 5 twee versies zijn. De ene

Besluit

versie betreft de situatie waarbij het particuliere net is aangesloten op het net van GTS en als regionaal net is aangemerkt door GTS, en de andere versie van voorschrift 5 betreft particuliere netten die zijn aangesloten op een net van een regionale netbeheerder of het net van GTS en door GTS als direct aangeslotene zijn aangemerkt. Te allen tijde geldt de verplichting dat indien afnemer op het particuliere net van leverancier wisselt en deze nieuwe leverancier bevindt zich op het openbare net, de beheerder en de afnemers van het particuliere net gehouden zijn de regelgeving en procedures die gelden op het openbare net te volgen. Hierbij kan gedacht worden aan onder meer het stelsel van de technische codes.

17. Een particulier net dat is aangesloten op het gastransportnet van GTS heeft de keuze om in de allocatie door GTS te worden aangemerkt als regionaal net of als direct aangeslotene. Indien de particulier netbeheerder ervoor kiest om als regionaal net te worden aangemerkt, heeft dit als gevolg dat hij derdentoegang op zijn net op dezelfde wijze moet faciliteren als de regionale netbeheerder, namelijk door middel van het elektronisch berichtenverkeer via het Centraal Postbus Systeem. De verplichtingen die de particuliere netbeheerder dan in acht dient te nemen, zijn opgenomen in de Allocatievoorwaarden Gas en de Informatiecode Elektriciteit en Gas..
18. Indien een particulier net is aangesloten op het regionale gastransportnet of indien een particulier niet als direct aangeslotene is aangesloten op het gastransportnet van GTS dan kan de particuliere netbeheerder alleen maar door middel van suballocatie derdentoegang faciliteren. Om ervoor te zorgen dat een afnemer in deze situaties op gelijke wijze wordt behandeld als een afnemer die is aangesloten op een particulier net dat als regionaal net op het gastransportnet van GTS is aangesloten wordt er in het hiervoor opgestelde voorschrift 5 zoveel mogelijk aangesloten bij de Allocatievoorwaarden Gas en de Informatiecode Elektriciteit en Gas.
19. Voorschrift 5 schrijft voor dat indien voor de eerste keer op particulier net een afnemer van leverancier wil wisselen, een termijn van maximaal drie maanden geldt. Enerzijds heeft de afnemer op een particulier net dat daarom verzoekt recht op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moet vaak nog de nodige aanpassingen aan het net worden verricht en systemen worden geïnstalleerd om aan een eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 5 is bepaald dat dit binnen drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De particuliere netbeheerder mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de afnemer schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.

Besluit

20. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde afnemer veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Indien de particuliere netbeheerder de systemen heeft ingevoerd ten behoeve van een reguliere afhandeling van switchverzoeken, kunnen volgende verzoeken daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare netbeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

Voorschrift 6

21. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de particuliere netbeheerder. Ook op het openbare net geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 6 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een particulier net.

Voorschrift 7

22. Indien een afnemer op een particulier net switch en deelneemt aan het verkeer op het openbare net, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare net. Voor grootzakelijke afnemers geldt de verplichting om de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze afnemer een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de afnemer die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar netbeheer normaliter voor rekening van de afnemers komen. Voorschrift 7 beoogt geen van het reguliere netbeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de Informatiecode Elektriciteit en Gas voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke afnemers van toepassing is op particuliere netten. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke afnemer aangesloten is op een particulier net. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke afnemer bijvoorbeeld in dienstbetrekking is bij de particuliere netbeheerder. Het gaat dan om onder andere dienstwoningen van portiers of ander ondersteunend personeel.

Voorschrift 8

23. ACM schrijft voor dat een ontheffing na 10 jaar vervalt. Hiermee knoopt ACM aan bij andere ontheffingsstelsels, alsmede het gegeven dat een aanwijzing van een netbeheerder voor het openbare net evenzeer slechts 10 jaar geldig is. Dit betekent niet dat na 10 jaar de ontheffing niet meer aan de oorspronkelijke aanvrager verleend kan worden. Indien er behoefte is aan verlenging dient voordat de termijn van 10 jaar afloopt tijdig een nieuwe aanvraag te worden ingediend.

Besluit

24. Indien niet tijdig verlenging wordt aangevraagd herleeft de plicht om een openbare netbeheerder aan te wijzen en kan de Minister van Economische Zaken na vier weken zelf een netbeheerder aanwijzen voor het betreffende net.