Autoriteit
Consument & Markt

Muzenstraat 41
2511 WB Den Haag
070 722 20 00
www.acm.nl

Openbaar

# Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/611038
Zaaknummer : ACM/23/181663
Datum : 8 december 2023

# Beschikking tot vaststelling van de maximale productieprijs van drinkwater per 1 januari 2024 voor:

## St. Eustatius Utility Company N.V.

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van de maximale productieprijs van drinkwater zoals bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

# Inhoudsopgave

**1 Inleiding en leeswijzer 3**
**2 Context van dit besluit 4**
**3 Samenhang met andere besluiten 5**
3.1 Van methodebesluit tot productieprijs- en tarievenbeschikking 5
3.2 Het proces tot de nieuwe productieprijs 6
**4 Rechtsbescherming 7**
4.1 Wat betekent dit? 7
4.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter… 7
4.3 …of eerst in bezwaar bij de ACM 8
**5 Vaststelling van de productieprijs 9**
5.1 Vaststellen van de vaste en variabele kosten per activiteit 9
5.1.1 De kapitaalkosten 10
5.1.2 De operationele kosten 10
5.1.3 Splitsing vaste en variabele kosten 12
5.1.4 Ontwikkelingen 2024 13
5.1.5 De berekening van de energiekosten 13
5.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten 14
5.2.1 Volumecorrectie 14
5.2.2 Profit sharing 15
5.2.3 Brandstofcorrectie 15
5.2.4 Overige correcties 15
5.3 Vaststelling van de maximale productieprijs 16
5.4 Vaststellen van verschillen achteraf 16
**6 Dictum 17**
**Bijlage 1: Overzicht bedragen 19**
**Bijlage 2: Berekening tarieven 20**

# 1 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze productieprijsbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.[1] Op basis van dat artikel moet de ACM, op voorstel van een producent, de productieprijs vaststellen die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de door hem geproduceerde drinkwater.

2. St. Eustatius Utility Company N.V. (hierna: STUCO) is producent van drinkwater op Sint Eustatius.

3. In deze beschikking stelt de ACM de productieprijs vast die STUCO in 2024 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.

4. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 2 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 3 bevat de samenhang met andere besluiten. Hoofdstuk 4 is gewijd aan de rechtsbescherming. In hoofdstuk 5 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten, de toepassing van correcties en de uiteindelijke maximale productieprijs van STUCO vastgesteld. Ook is in dit hoofdstuk opgenomen hoe de ACM zal omgaan met eventuele verschillen tussen toegestane inkomsten en uiteindelijk gerealiseerde kosten. Deze beschikking bevat daarnaast twee bijlagen, te weten een overzicht van de belangrijkste berekende bedragen (Bijlage 1) en een Excelbestand “Berekening tarieven STUCO 2024” (Bijlage 2). Bijlage 2 wordt uitsluitend gepubliceerd op de website van de ACM (www.acm.nl) en vormt een integraal onderdeel van de beschikking.

5. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2024.

[1] Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

# 2 Context van dit besluit

6. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorziening op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.[2] Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.

7. Op basis van artikel 2.5, artikel 3.9, vierde lid en artikel 3.14 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft de ACM onder andere tot taak om een maximale productieprijs voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen en om maximale distributietarieven voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. De distributietarieven brengt de distributeur bij de afnemer (consumenten en zakelijke afnemers) in rekening.

8. De wetgever heeft drie doelstellingen met de aan de ACM bij wet opgedragen tariefregulering. Het eerste doel is consumentenbescherming. Omdat afnemers in Caribisch Nederland niet kunnen onderhandelen over de prijs van elektriciteit of van drinkwater én omdat zij evenmin vrij zijn in de keuze van het bedrijf waar zij hun elektriciteit of drinkwater kunnen kopen, worden de maximum tarieven van die voorzieningen door de ACM vastgesteld.

9. Het tweede doel van de tariefregulering is investeerdersbescherming. Een stabiel en voorspelbaar reguleringsklimaat stelt de onderneming in staat om de noodzakelijke investeringen in de infrastructuur en productiecapaciteit te verrichten.

10. Het derde en laatste doel is productieve efficiëntie van de onderneming. Hierdoor kunnen diensten van voldoende kwaliteit tegen de laagst mogelijke kosten worden geleverd.

11. De wetgever hanteert kostenoriëntatie als uitgangspunt bij de tariefregulering die de ACM tot taak heeft uit te voeren. Dat betekent dat tarieven voor elektriciteit en voor drinkwater uitsluitend gebaseerd zijn op de kosten die het bedrijf maakt ten behoeve van die voorzieningen.

12. Een producent en een distributeur van elektriciteit en van drinkwater heeft er belang bij dat zij de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) die zij maken om te voldoen aan de wettelijke taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van concurrentie zou ertoe kunnen leiden dat een producent en een distributeur onvoldoende doelmatig werken en daardoor te hoge tarieven in rekening brengen. Afnemers zouden in dergelijke gevallen worden benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering.

13. De wetgever heeft de ACM daarom belast met de taak om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee zowel de producent als de distributeur een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om kwaliteit te borgen.

14. Omdat STUCO een monopoliepositie heeft op Sint Eustatius stelt de ACM met deze beschikking de productieprijs per kubieke meter drinkwater vast die STUCO voor het kalenderjaar 2024 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.

15. De reguleringssystematiek is erop gericht te voorkomen dat STUCO een onredelijk hoge interne verrekenprijs hanteert voor de productie van drinkwater.

16. Daarnaast is het van belang dat STUCO de efficiënte kosten die zij maakt voor het produceren van drinkwater kan terugverdienen. Als STUCO de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen de noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van drinkwater, niet in gevaar.

[2] *Kamerstukken II,* 2014-15, 34089, 3, p. 1.

# 3 Samenhang met andere besluiten

17. Jaarlijks stelt de ACM in afzonderlijke beschikkingen de maximum productieprijs vast die een producent van elektriciteit en van drinkwater in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit en van drinkwater. De ACM stelt ook het maximum distributietarief vast dat een distributeur bij een afnemer (consumenten en bedrijven) in rekening mag brengen. Maximale prijzen en maximale tarieven betekenen dat de prijzen en tarieven die een producent of distributeur in rekening brengt, niet hoger mogen zijn dan de prijzen en tarieven die de ACM vaststelt.

18. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk hoe de productieprijzen voor het kalenderjaar 2024 samenhangen met het methodebesluit waarin de reguleringssystematiek is vastgesteld.

## 3.1 Van methodebesluit tot productieprijs- en tarievenbeschikking

19. De bevoegdheid van de ACM om een productieprijsbeschikking en distributietariefbeschikking vast te stellen, vloeit voort uit artikel 2.5, eerste lid, en artikel 3.14, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

20. Om een productieprijs en distributietarieven vast te stellen moet de ACM een methode hanteren die beschrijft op welke manier de kosten van een bedrijf leiden tot een tarief voor de afnemer. De wettelijke grondslag van die methode volgt uit artikel 2.5, vierde lid, en artikel 3.14, vijfde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES:

> *"Artikel 2.5*
> *1. De Autoriteit Consument en Markt stelt op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijs vast die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de geproduceerde elektriciteit of voor het geproduceerde drinkwater.*
> *2. De productieprijs voor elektriciteit of drinkwater is gebaseerd op de werkelijke kosten van de productie met inachtneming van een redelijk rendement en omvat de operationele- en onderhoudslasten, de energiekosten en de kapitaalslasten.*
> *3. In afwijking van het eerste lid kunnen de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs worden vastgesteld.*
> *4. De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de productieprijs een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
> *5. (…)*
> *6. (…)*
> *7. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de productieprijs, bedoeld in dit artikel.*
>
> *Artikel 3.14*
> *1. De Autoriteit Consument en Markt stelt, op voorstel van een distributeur, de tarieven vast die de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit of drinkwater.*
> *2. Er worden vier tarieven onderscheiden:*
> *a. aansluittarief;*
> *b. vast gebruikstarief;*
> *c. variabel gebruikstarief;*
> *d. wegtransporttarief voor drinkwater.*
> *3. De tarieven kunnen verschillen voor verschillende categorieën afnemers.*
> *4. De tarieven zijn niet-discriminerend, transparant en gebaseerd op de werkelijke kosten met inachtneming van een redelijk rendement en met inachtneming van de subsidie, bedoeld in artikel 5.1.*
> *5. De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de tarieven een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*

*6. De tarieven treden in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en gelden tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld.*
*7. Indien op 1 januari de tarieven voor dat jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de laatst vastgestelde tarieven tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.*
*8. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel."*

21. De regeling waarnaar in bovenstaande artikelen wordt verwezen, is de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES.[3] In artikel 2.1 van de regeling zijn nadere eisen gesteld aan het hiervoor bedoelde methodebesluit:

*"Artikel 2.1*
*1. De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met belanghebbenden voor een periode van drie tot tien jaar een in de artikelen 2.5, vierde lid, en 3.14, vijfde lid, van de wet bedoelde methode vast.*
*2. De methode beschrijft op welke wijze de productieprijs en de tarieven worden vastgesteld, zodanig dat die methode de producent en distributeur prikkelt tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is en een betrouwbare, betaalbare en duurzame energie-en drinkwatervoorziening dient.*
*3. In de methode wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten bepaald en daartoe de wijze van vaststelling van het rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is.*
*4. In de methode wordt vastgelegd op welke wijze de energiekosten als onderdeel van de productieprijs worden vastgesteld.*
*5. Een producent of distributeur dient drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de productieprijs of de tarieven een voorstel daartoe in bij de Autoriteit Consument en Markt."*

22. Na overleg met belanghebbenden, die bestaan uit de verschillende producenten, distributeurs en afnemersorganisaties in Caribisch Nederland, heeft de ACM op 25 september 2019 de "Methode tot vaststelling van tarieven voor productie en distributie van elektriciteit en drinkwater in Caribisch Nederland 2020-2025" (hierna: de methode) vastgesteld. Op 24 oktober 2022 heeft de ACM, eveneens na overleg met belanghebbenden, de methode vastgesteld voor de zogeheten Weighted Average Cost of Capital (hierna: de WACC-methode), het toegestane redelijk rendement voor de betrokken bedrijven. Die WACC-methode is een bijlage bij de eerdergenoemde methode, en maakt daar integraal onderdeel van uit. Beide methodes heeft de ACM op haar website gepubliceerd.

23. De hiervoor genoemde methode geldt voor een periode van zes kalenderjaren, te weten van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025.

24. De Wet elektriciteit en drinkwater BES en de Ministeriële regeling zijn de grondslag van de methode. De methode is vervolgens de grondslag van de productieprijsbeschikking en de distributietarievenbeschikking.

## 3.2 Het proces tot de nieuwe productieprijs

25. Op grond van artikel 2.1, vijfde lid, van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een producent drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van de wijziging van de productieprijs, een daartoe strekkend voorstel indienen bij de ACM.

26. In de periode vanaf juli tot en met november 2023 is het in de Ministeriële regeling genoemde productieprijsvoorstel van STUCO tot stand gekomen.

[3] Regeling van de Minister van Economische Zaken van 10 juni 2016, nr. WJZ/15003661, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. *Stcrt*. 2016, nr. 33268.

# 4 Rechtsbescherming

27. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM welke juridische mogelijkheden belanghebbenden hebben om de productieprijsbeschikking of de distributietarievenbeschikking aan te vechten. Daarvoor beschrijft de ACM welke wetten en welk procesrecht van toepassing zijn.

28. Artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bepaalt dat de Algemene wet bestuursrecht, met uitzondering van hoofdstuk 9, niet van toepassing is op besluiten en handelingen van bestuursorganen die hun zetel hebben in het Europese deel van Nederland, ter uitvoering van een wettelijke regeling die uitsluitend in de openbare lichamen van toepassing is.

29. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is, in de gevallen bedoeld in het eerste lid, de Wet administratieve rechtspraak BES (War-BES) van toepassing voor zover sprake is van een beschikking in de zin van die wet.

30. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de War-BES wordt onder een beschikking verstaan een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is.

31. Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de War-BES kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die door een beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen daartegen beroep instellen bij het Gerecht van eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: het Gerecht).

32. Op grond van artikel 9, eerste lid, van de War-BES kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking op de grond dat de beschikking in strijd is met een algemeen verbindend voorschrift of een algemeen rechtsbeginsel.

33. Op grond van artikel 55 van de War-BES zijn natuurlijke personen en rechtspersonen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de War-BES, bevoegd eerst een bezwaarschrift bij de ACM in te dienen gericht tegen de beschikking en pas nadat de ACM op dat bezwaar heeft beslist, beroep in te stellen bij het Gerecht.

## 4.1 Wat betekent dit?

34. De ACM heeft haar zetel in Europees Nederland en heeft tot taak toe te zien op de naleving van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Deze wet is uitsluitend van toepassing in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de besluiten van de ACM ter uitvoering van die wet is daarom niet de Algemene wet bestuursrecht maar de War-BES van toepassing.

35. Natuurlijke personen en rechtspersonen (mensen en bedrijven) die door deze beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen (belanghebbenden), kunnen tegen deze beschikking rechtstreeks in beroep gaan bij de rechter of eerst in bezwaar gaan bij de ACM.

36. Om belanghebbende te zijn, moet sprake zijn van een voldoende objectief, persoonlijk of individueel (dus te onderscheiden van het belang van anderen), eigen, rechtstreeks en actueel belang. De ACM toetst of daarvan sprake is als natuurlijke personen of rechtspersonen deze beschikking aanvechten.

## 4.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter…

37. Belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep instellen bij het Gerecht. Een gemotiveerd beroepschrift moet binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking worden ingediend bij de griffie van het Gerecht.

38. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

39. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

## 4.3 …of eerst in bezwaar bij de ACM

40. Belanghebbenden kunnen er ook voor kiezen eerst (nog) bezwaar in te dienen bij de ACM.

41. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking. Belanghebbenden kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: proceduresCN@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op: +31 (0)70 – 722 23 13

42. In het beroepschrift dan wel in het bezwaarschrift kunnen (ook) argumenten aangevoerd worden die zijn gericht tegen de door de ACM vastgestelde methode van 25 september 2019 en de daarvan deel uitmakende WACC-methode van 24 oktober 2022.

# 5 Vaststelling van de productieprijs

43. Zoals in paragraaf 5.2 van de reguleringsmethode van 25 september 2019 is vastgesteld, hanteert de ACM een aantal stappen om de productieprijs vast te stellen:
    - Stap 1: Vaststellen van de vaste en variabele kosten per activiteit;
    - Stap 2: Vaststellen hoe de kosten tot inkomsten leiden;
    - Stap 3: Vaststellen op welke manier de inkomsten tot tarieven leiden;
    - Stap 4: Vaststellen op welke manier achteraf eventuele verschillen tussen kosten en inkomsten worden verrekend.

44. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk de voorgaande vier stappen. In Bijlage 1 bij deze beschikking geeft de ACM een overzicht van bedragen die in dit hoofdstuk berekend worden. In het rekenmodel (Bijlage 2) zijn de berekeningen te zien die de ACM maakt om de maximale productieprijs te berekenen.

45. Voor de productieprijzen 2024 zal de ACM toepassing geven aan de in het methodebesluit genoemde methodiek van ‘profit sharing’. Deze methodiek houdt in dat de ACM terugkijkend over het jaar 2022 bepaalt wat het verschil is tussen de geschatte kosten voor 2022 en de gerealiseerde kosten over dat jaar, na eventuele correcties. De uitwerking van deze methodiek komt in de volgende paragrafen aan de orde en is in een afzonderlijk rekenmodel uitgewerkt (zie Bijlage 2).

## 5.1 Vaststellen van de vaste en variabele kosten per activiteit

46. De kosten van een producent bestaan uit kapitaalkosten en uit operationele kosten, samen ook wel de regulatorische kosten genoemd. Kapitaalkosten worden gevormd door de afschrijvingen en een redelijk rendement (WACC) op het geïnvesteerd vermogen. Operationele kosten zijn kosten die een bedrijf maakt om de onderneming draaiende te houden, zoals personeelskosten. De ACM baseert zich voor het vaststellen van de kosten ten behoeve van de vaststelling van de productieprijs in 2024 op de kosten in 2022, zoals vastgelegd in de jaarrekening, aangevuld met extra informatie over de operationele kosten en activa die de producent aan de ACM heeft gestuurd.

47. Om profit sharing te kunnen toepassen, hanteert de ACM de geschatte kostenbasis die is gemaakt ten behoeve van de vaststelling van de productieprijzen voor 2022. De ACM kan deze kostenbasis achteraf aanpassen indien blijkt dat deze is vastgesteld op basis van onjuiste of onvolledige gegevens.

48. Voor de toepassing van profit sharing is vervolgens de kostenrealisatie over 2022 vereist. Hiervoor hanteert de ACM de kosten 2022, zoals die uit de jaarrekening over 2022 volgen, in beginsel zonder correcties. De ACM kan op die manier de schatting voor 2022 vergelijken met de realisatie over 2022. Eventuele correcties door eerdere nacalculaties kunnen aanleiding zijn om de kostenrealisatie over 2022 aan te passen, ter voorkoming van een dubbele vergoeding dan wel dubbele restitutie.

49. Samengevat stelt de ACM voor de verschillende doelen van de tariefregulering verschillende kostenbases vast. Het gaat om drie kostenbases:
    1. een kostenbasis voor de schatting van de kosten voor 2024;
    2. een kostenbasis voor de schatting van de kosten voor 2022;
    3. een kostenbasis voor de realisaties over 2022.

50. Deze drie kostenbases kunnen op onderdelen van elkaar verschillen. Hierna zal de ACM per onderdeel aangeven of dat het geval is en, zo ja, op welke manier.

51. Tot slot is van belang dat de ACM met ingang van de reguleringsperiode 2020-2025 tevens een onderverdeling van kosten maakt in een vast en een variabel deel. Het uitgangspunt daarbij is dat variabele kosten verondersteld worden (naar rato) toe of af te nemen met de ontwikkeling van het volume, terwijl vaste kosten niet beïnvloed worden door de ontwikkeling van het volume. De ACM heeft in randnummers 82 t/m 86 van het methodebesluit beschreven hoe en waarom zij een verdeling

maakt naar vaste en variabele kosten. In dit tarievenbesluit wordt daar verder invulling aan gegeven door te beschrijven welke verdeling is gemaakt en op basis waarvan (paragraaf 5.1.3) en hoe deze verdeling wordt toegepast bij het uitvoeren van de volumecorrectie over 2022 en het vaststellen van de toegestane inkomsten voor 2024 (paragraaf 5.2).

### 5.1.1 De kapitaalkosten

52. Om de kapitaalkosten voor 2024 te kunnen schatten, moet de ACM in de eerste plaats de regulatorische waarde van de bezittingen (de assets) vaststellen. Dit noemen we de *regulatory asset value* (hierna: RAV).

53. De RAV bestaat uit die vaste activa waarmee de producent drinkwater produceert en die hij voor zijn bedrijfsvoering nodig heeft. De RAV wordt daarmee opgebouwd uit de waarde van de assets die direct of indirect aan de productie van drinkwater kunnen worden toegewezen.

54. De afschrijvingen op de RAV en een redelijk rendement op de RAV vormen samen de kapitaalkosten. De ACM gaat hierbij in beginsel uit van de RAV zoals die is vastgesteld ten behoeve van de productieprijs van 2023, aangevuld met de investeringen die de producent in 2022 heeft geactiveerd. Hierdoor komt de ACM uit op een RAV per 31-12-2022 (ultimo 2022). Voor specifieke grote activa kan de ACM er ook voor kiezen om de geschatte kosten voor het jaar 2024 te baseren op de verwachte gemiddelde kosten in 2024 van die specifieke activa. De ACM doet dit wanneer er sprake is van enkele zeer grote activa die niet voldoen aan de aanname van continue vervanging.

55. De ACM stelt de jaarlijkse afschrijving vast door de afschrijvingstermijnen van de producent te hanteren. Daarbij kiest de ACM ervoor geen rekening te houden met restwaarde (het geschatte bedrag dat de producent ontvangt voor de verkoop van de activa aan het einde van de verwachte gebruiksduur). Een producent moet namelijk in staat zijn om efficiënt verrichte investeringen terug te verdienen via de tarieven. De ACM houdt wel rekening met werkelijke opbrengsten uit verkoop van activa.

56. Wanneer een asset (deels) gefinancierd is met subsidie of bijdragen van derden dan is de historische kostprijs verminderd met deze subsidie en/of bijdragen.

57. De ACM betrekt activa in aanbouw niet bij de vaststelling van de RAV. Pas als activa in gebruik zijn genomen (geactiveerd zijn), maken zij onderdeel uit van de RAV. Een producent mag de bouwrente van activa in aanbouw mee-activeren.

58. De ACM heeft voor de productie van drinkwater de RAV per ultimo 2022 en de afschrijvingen over 2022 vastgesteld overeenkomstig de bedragen zoals opgenomen in Bijlage 1 van dit besluit.

59. De ACM berekent het redelijk rendement dat een producent in 2024 mag behalen door de RAV te vermenigvuldigen met de WACC die de ACM heeft vastgesteld voor 2024.[4] Om de kapitaalkosten vast te stellen telt de ACM daar de afschrijvingen bij op.

60. De ACM rekent met een nominale WACC, waarvan de inflatie al een onderdeel is. Hierdoor wordt via de WACC al een volledige vergoeding voor inflatie op de RAV meegenomen.

### 5.1.2 De operationele kosten

61. De regulatorische kosten bestaan naast kapitaalkosten ook uit operationele kosten. De ACM schat de operationele kosten van 2024 op basis van de operationele kosten in de vastgestelde jaarrekening van 2022. De ACM verdeelt de operationele kosten op grond van de door de producent aangeleverde verdeelsleutels over de verschillende activiteiten: productie en distributie van drinkwater en elektriciteit. Hierna beschrijft de ACM welke operationele kosten (deels) toegerekend zijn aan de productie van drinkwater en welke keuzes de ACM hierbij ten aanzien van enkele specifieke posten

[4] WACC for energy and drinking water companies in the Caribbean Netherlands for the year 2023-2025, ACM/UIT/585024.

heeft gemaakt. Ook gaat de ACM in op de kostenbasis voor profit sharing.

62. De ACM acht niet alle in de jaarrekening 2022 verantwoorde operationele kosten representatief voor de schatting van de kosten voor 2024. De ACM betrekt daarom een aantal kostenposten niet in de kostenbasis voor 2024, of heeft voor deze kostenposten een andere waarde geschat voor 2024 dan het bedrag dat in 2022 in de jaarrekening staat. De ACM beschrijft in deze paragraaf voor welke posten dit geldt en op grond waarvan de ACM deze posten heeft aangepast. Ook geeft de ACM in deze paragraaf aan op welke manier de ACM omgaat met overige opbrengsten.

*(Kosten)posten die geen onderdeel zijn van de operationele kostenbasis*

63. Allereerst neemt de ACM een aantal (kosten)posten niet mee omdat deze al op een andere manier worden vergoed. Winst en verlies, dividend, rentelasten voor vreemd vermogen en de transactiekosten voor financiering zijn onderdeel van de kapitaalkosten en worden vergoed via de WACC. De ACM betrekt deze kostenposten daarom niet in de operationele kosten. De afschrijvingen worden al betrokken via de vergoeding van de kapitaalkosten en zijn evenmin onderdeel van de operationele kosten. Tot slot neemt de ACM ook de kosten voor de inkoop van brandstof en elektriciteit (voor de productie van drinkwater) niet mee in de operationele kosten omdat deze kosten apart vergoed worden (zie paragraaf 5.1.4).

*Voorzieningen*

64. Bij mutaties in voorzieningen stelt de ACM per type voorziening vast op welke manier de ACM deze betrekt bij de vaststelling van de kostenbasis. Mutaties in voorzieningen zijn namelijk nog niet direct aan te merken als kosten: het kan ook zijn dat een voorziening is getroffen, maar niet nodig blijkt te zijn. Een vrijval uit een voorziening is dan niet per se een opbrengst die de ACM betrekt bij de vaststelling van de kostenbasis. Aan de andere kant is een dotatie aan een voorziening ook niet per se een kostenpost in regulatorische zin.

65. De ACM heeft voor STUCO geen afwijkende keuzes gemaakt in de behandeling van de voorzieningen ten opzichte van de opgave in de jaarrekening over 2022.

*Correcties op de kosten en opbrengsten*

66. Met ingang van 2020 brengt de ACM niet langer een correctie aan voor incidentele kosten en opbrengsten. In randnummer 72 en verder van het methodebesluit voor de reguleringsperiode 2020-2025 legt de ACM uit waarom zij deze wijziging heeft aangebracht. Wel blijft de ACM de opgegeven kosten en overige opbrengsten beoordelen, en kan de ACM hier correcties in aanbrengen, voordat de kostenbasis wordt gebruikt voor het uitvoeren van de profit sharing of het vaststellen van de kostenbasis voor de berekening van de tarieven.

67. Voor STUCO heeft de ACM geen correcties aangebracht in de kosten en opbrengsten zoals gerapporteerd over 2022.

*Overige kosten en opbrengsten*

68. Verder houdt de ACM rekening met activiteiten die de producent uitvoert waarvoor de ACM geen tarief vaststelt. De kosten en opbrengsten van dergelijke activiteiten dienen volledig buiten de tariefregulering gehouden te worden, omdat anders mogelijk een dubbele vergoeding van deze activiteiten ontstaat.

69. Wanneer overige opbrengsten ontstaan uit activiteiten die wel gereguleerd zijn en waarvan de kosten zijn opgenomen in de kostenbasis, brengt de ACM deze opbrengsten in mindering op de kostenbasis. Door deze werkwijze ontstaat een ‘netto-bedrag’ aan operationele kosten dat een goede weergave vormt van het bedrag dat via de gereguleerde tarieven verdiend moet worden om tot dekking van de kosten van de betreffende activiteit te komen.

*Inflatie*

70. Om de operationele kosten voor 2024 te schatten, moeten de kosten in het prijsniveau van eerdere jaren worden aangepast voor inflatie. De ACM baseert zich voor deze gegevens op data van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Voor de inflatiecorrectie in jaar *t* maakt de ACM gebruik van het procentuele verschil in consumentenprijsindex voor St Eustatius tussen het derde kwartaal van jaar *t*–

*1* en het derde kwartaal van het jaar *t*–2. De waarden voor de consumentenprijsindex zijn opgenomen in het rekenmodel in Bijlage 2.

71. In de periode 2020-2022 heeft de ACM gewerkt met een afgeleide cpi om rekening te kunnen houden met de (drukkende) effecten *van de noodmaatregel tijdelijke verlaging tarieven energie, telecom en drinkwater.*[5] In verband met de consistentie in de berekening van de cpi tussen de tarievenbesluiten houdt de ACM rekening met deze afgeleide cpi reeks, in lijn met de keuzes die daarover in eerdere besluiten gemaakt zijn. Voor de schatting van de inflatie in 2024 maakt de ACM weer gebruik van de oorspronkelijke cpi-reeks van het CBS.

### 5.1.3 Splitsing vaste en variabele kosten

72. Zoals geïntroduceerd in de inleiding van dit hoofdstuk en in randnummer 82 t/m 86 van het methodebesluit, splitst de ACM de totale kosten in een vast en een variabel deel. Op deze manier kan de ACM beter rekening houden met verwachte kostenstijgingen die samenhangen met de toename van het geproduceerde volume.

73. Voor zowel de kapitaalkosten als de operationele kosten geldt dat deze gesplitst kunnen worden in een vast en een variabel deel. Ten aanzien van de kapitaalkosten merkt de ACM daarbij op dat zij onderkent dat kapitaalkosten in de praktijk niet letterlijk variabel zijn; de kosten van gedane investeringen in bepaalde activa nemen niet af wanneer door eventuele lagere volumes in de toekomst minder gebruik wordt gemaakt van de betreffende activa. De ACM zal hiermee rekening houden wanneer sprake is van een aanzienlijke afname van volumes. Op dit moment is hiervan geen sprake. In gevallen waar sprake is van volumetoename is de ACM van mening dat het hanteren van 'variabele kapitaalkosten' een goede manier kan zijn om, net als bij operationele kosten, in te schatten met welk bedrag de kosten toenemen wanneer het volume toeneemt.

*Vaststelling van aandelen variabele kosten*

74. De ACM heeft bij de vaststelling van de tarievenbeschikkingen voor het jaar 2020 voor het eerst een splitsing aangebracht tussen de vaste en variabele kosten. Bij de voorbereiding van deze besluiten heeft de ACM alle bedrijven gevraagd om een inschatting voor deze splitsing. De ACM heeft over de splitsing uitvoerig overlegd met de bedrijven. De ACM heeft op basis van de voorstellen en alle beschikbare gegevens een berekeningswijze ontwikkeld voor het vaststellen van de aandelen variabele kosten. Deze berekeningswijze is consistent toegepast voor alle bedrijven. Dit heeft voor elk bedrijf geleid tot een berekening van de aandelen variabele kosten in de operationele kosten en kapitaalkosten van de afzonderlijke activiteiten van alle bedrijven. Een uitgebreide toelichting op deze berekeningswijze is te vinden in paragraaf 5.1.3 van de tarievenbeschikking 2020.[6]

75. In overleg met STUCO heeft de ACM vastgesteld dat de berekeningswijze zoals gehanteerd ten behoeve van de tarievenbeschikkingen voor de jaren 2023 en eerder ook gebruikt kan worden voor de tarievenbeschikkingen voor het jaar 2024.

76. Op basis van deze werkwijze komt de ACM uit op de volgende percentages aan variabele kosten:
    - De ACM beschouwt 0% van de totale kapitaalkosten voor de productie van drinkwater als variabel.
    - De ACM beschouwt 13% van de totale operationele kosten voor de productie van drinkwater als variabel.

*Toepassing van aandelen van variabele kosten*

77. In de introductie van paragraaf 5.1 van dit besluit heeft de ACM drie verschillende kostenbases geïntroduceerd. Bij de vaststelling van twee van deze kostenbases past de ACM de splitsing in vaste en variabele kosten toe. De ACM licht dit als volgt toe.

[5] Dit betreft de subsidies die door de ministeries EZK en I&W zijn toegekend aan de nutsbedrijven ter verlaging van de vastrechttarieven naar 0 USD/maand voor alle elektriciteits- en drinkwateraansluitingen.
[6] Beschikking tot vaststelling van de maximale productieprijs van drinkwater per 1 januari 2020 voor St. Eustatius Utility Company N.V., kenmerk: ACM/UIT/525980.

78. Ten eerste gebruikt de ACM de splitsing bij de vaststelling van de kostenbasis voor de schatting van de kosten in 2024. De schatting van de kosten in 2024 is hoofdzakelijk gebaseerd op de realisatie van kosten in 2022. Wanneer er tussen 2022 en 2024 een stijging van het volume wordt verwacht, ligt ook een stijging van de kosten in verband daarmee voor de hand.[7] In welke mate de kosten in 2024 naar verwachting stijgen ten opzichte van 2022, kan worden bepaald op basis van het aandeel van de variabele kosten in de totale kosten. Immers, vaste kosten worden geacht gelijk te blijven, terwijl variabele kosten naar verwachting een-op-een meestijgen met een stijging van het volume. Ter illustratie een fictief getallenvoorbeeld: wanneer op het totale kostenniveau 40% van de kosten als variabel wordt aangemerkt, en tussen 2022 en 2024 een volumestijging van 5% wordt verwacht, dan kan in verband hiermee een stijging van de totale kosten met 2% worden verwacht.

79. Door bij de inschatting van de kosten in 2024 rekening te houden met de verwachte stijging van volumes en daarmee de variabele kosten, kan preciezer worden ingeschat wat een kostendekkende tariefhoogte is in het jaar 2024. Hoewel het uiteindelijke effect van volumestijgingen wordt nagecalculeerd in de volumecorrectie, kan door een juiste schatting deze volumecorrectie zo klein mogelijk worden gehouden.

80. Ten tweede gebruikt de ACM de splitsing in vaste en variabele kosten voor het aanpassen van de geschatte kosten voor 2022. Voordat in de profit sharing de geschatte en gerealiseerde kosten met elkaar vergeleken worden, past de ACM een volumecorrectie toe op de geschatte kosten voor 2022. Deze volumecorrectie is bedoeld om rekening te kunnen houden met het kostenverschil dat ontstaat doordat de gerealiseerde volumes in 2022 afwijken van de volumes zoals die gebruikt zijn bij het schatten van de kostenbasis voor 2022. Ook hier geldt dat de ACM de kostenschatting aanpast door het variabele deel van de geschatte kosten mee te laten bewegen met de gemeten volumeontwikkeling.

### 5.1.4 Ontwikkelingen 2024

81. Bij de vaststelling van de inkomsten voor het bepalen van de tarieven, kan de ACM rekening houden met ontwikkelingen in de kosten of activiteiten ten opzichte van de kostenbasis. De ACM zal rekening houden met veranderingen (verhoging of verlaging van de inkomsten ten opzichte van de kosten) wanneer er sprake is van *omvangrijke gebeurtenissen,* zoals omschreven in de randnummers 91 tot en met 95 van het methodebesluit.

82. De ACM stelt vast dat bij de productie van drinkwater door STUCO voor het jaar 2024 geen sprake is van omvangrijke gebeurtenissen.

### 5.1.5 De berekening van de energiekosten

83. Zoals de ACM in het methodebesluit heeft opgenomen, omvat de productieprijs van drinkwater onder andere een energiekostencomponent. Dat zijn de kosten van de elektriciteit die nodig is om drinkwater te produceren. Deze component bestaat uit twee onderdelen: de vaste kosten die STUCO heeft voor de elektriciteitsaansluitingen voor waterproductie en de variabele kosten die STUCO heeft voor het productieproces om drinkwater te produceren. De energiekostencomponent stelt de ACM vast voor heel 2024.

84. De gegevens die de ACM voor de berekening van deze kosten in aanmerking neemt, zijn de volgende:
    - Het verwachte technisch rendement (hoeveel kWh heeft STUCO nodig om één kubieke meter drinkwater te produceren)
    - De capaciteit(en) van de elektriciteitsaansluiting(en) voor de drinkwaterproductie;
    - De vastgestelde elektriciteitstarieven (vaste gebruikstarief en variabele gebruikstarief) voor 2024, en eventuele subsidiebedragen die leiden tot verlaging van deze elektriciteitstarieven.

[7] Buiten een kostenstijging in verband met een volumestijging wordt nog rekening gehouden met inflatie.

85. De brandstofcomponent, uitgedrukt in USD per kWh, wordt vervolgens berekend aan de hand van de volgende formule:

$$\text{Brandstofcomponent}_{\text{maand t}} = \text{geschatte brandstofrendement} \times \text{geschatte aandeel}_{\text{productie met brandstof}} \times \text{brandstofprijs}_{\text{meest recent}}$$

86. Met toepassing van voorgaande formule is het de producent toegestaan om in 2024 maandelijks de brandstofcomponent als interne verrekenprijs aan te passen. STUCO is gehouden om in de interne administratie bij te houden welke brandstofprijs en welke hoeveelheden brandstof STUCO per maand heeft gehanteerd. De ACM kan, wanneer daar aanleiding toe is, ook de inkoopovereenkomsten en betaalde facturen bij STUCO opvragen.

## 5.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten

87. In de vorige paragraaf is beschreven op welke manier de ACM de kosten vaststelt. In deze paragraaf beschrijft de ACM op welke manier zij de toegestane inkomsten vaststelt. De toegestane inkomsten voor 2024 zijn gebaseerd op de vastgestelde kosten, met daarbij drie aanpassingen:
    - De verwachte variabele kosten worden aangepast voor het verwachte volume in 2024. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de effecten van eventuele omvangrijke gebeurtenissen.
    - Het prijspeil van de kosten wordt naar 2024 gebracht door te corrigeren voor de verwachte inflatie.
    - De ACM verwerkt bij de vaststelling van de inkomsten voor 2024 de resultaten van enkele correcties die zien op eerdere jaren.

88. Bij de vaststelling van de toegestane inkomsten houdt de ACM rekening met de verwachte volumeontwikkeling voor 2024. De variabele kosten zoals gemeten over 2022 kunnen worden uitgedrukt in een kostenniveau *per eenheid volume* door de variabele kosten van 2022 te delen door het gemeten volume in 2022. Door dit kostenniveau per eenheid volume vervolgens te vermenigvuldigen met het verwachte volume voor 2024 ontstaat het verwachte kostenniveau aan variabele kosten voor 2024. Door hierbij de vaste kosten van 2022 op te tellen ontstaat het verwachte kostenniveau voor 2024.

89. Bij de vaststelling van de productieprijs 2024 verwerkt de ACM de resultaten van de volgende correcties:
    1. Volumecorrectie over 2022
    2. Profit sharing over 2022
    3. Brandstofcorrectie voor de producent over 2022

90. In de volgende paragrafen beschrijft de ACM de uitvoeringswijze van de genoemde correcties. Hierbij merkt de ACM op dat niet in alle gevallen een correctie die ziet op de productieprijs van 2022, ook verwerkt wordt in de productieprijs van 2024. De ACM kan er voor kiezen om de tariefeffecten van correcties tot uiting te laten komen in het variabele gebruikstarief. Indien de ACM hiervoor kiest zal zij dat gemotiveerd toelichten.

91. In lijn met de wijziging die op dit onderdeel is aangebracht in de tarievenbesluiten voor 2022 past de ACM de wettelijke rente voor Caribisch Nederland[8] toe wanneer het prijspeil van nacalculatiebedragen naar 2024 wordt gebracht. De hoogte van de wettelijke rente voor Caribisch Nederland is op het moment van publicatie van dit besluit gelijk aan 3%, en is voor de relevante afgelopen jaren (waarover nacalculaties vergoed worden) ook altijd 3% geweest.

### 5.2.1 Volumecorrectie

92. In de berekening van de productieprijs voor 2022 ging de ACM uit van een bepaald verwacht productievolume. De ACM zal dit volume corrigeren als dit hoger of lager uitvalt. De productieprijs

[8] Regeling van de Minister van Veiligheid en Justitie van 9 november 2011, nr. 5715475/11/6 vaststelling wettelijke rente voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, Staatscourant nr. 20639.

voor 2022 is immers gebaseerd op dit volume: de vaste kosten die de ACM geschat had voor 2022 vormen, gedeeld door het geschatte volume, de vaste kosten component van de productieprijs. Als nu het gerealiseerde volume hoger is dan geschat, dan heeft de producent via de productieprijs een te hoge dekking ontvangen voor de vaste kosten. En als het gerealiseerde volume lager is dan geschat, dan heeft de producent een te lage dekking ontvangen voor de vaste kosten. Voor de variabele kosten geldt dat deze naar verwachting automatisch meebewegen met het verschil tussen geschat en gerealiseerd volume, en dat hiervoor geen correctie nodig is. In de volumecorrectie houdt de ACM rekening met de splitsing van de kosten in een vast en een variabel deel zoals omschreven in paragraaf 5.1.3 van dit besluit.

93. De ACM berekent het volumecorrectiebedrag door het vaste deel van de productieprijs te vermenigvuldigen met het verschil tussen het geschatte en het gerealiseerde volume. Bij een hoger gerealiseerd volume, is het correctiebedrag negatief. Dat betekent dat de producent te veel ontvangen heeft en dit bedrag (in de vorm van een korting) via de productieprijs voor 2024 aan de afnemers terugbetaalt.

94. De berekening en het resultaat van de berekening zijn opgenomen in Bijlage 2 bij deze beschikking.

### 5.2.2 Profit sharing

95. In paragraaf 5.1 is beschreven op welke manier de ACM de geschatte kostenbasis voor 2022 en de gerealiseerde kostenbasis voor 2022 vaststelt. Zoals in de methode is vastgelegd, hanteert de ACM de methodiek ‘profit sharing’ om bedrijven te stimuleren tot een efficiënte bedrijfsvoering. Door terug te blikken op de geschatte kosten in 2022 (na correctie voor het gerealiseerde volume) en de gerealiseerde kosten in 2022, ontstaat zicht op de vraag of de producent meer of minder kosten heeft gemaakt dan van tevoren geschat. Een eventueel verschil wordt in gelijke mate (50%) verdeeld tussen producent en afnemer.

96. In Bijlage 2 bij deze beschikking is de cijfermatige uitwerking van deze methodiek opgenomen.

### 5.2.3 Brandstofcorrectie

97. In de methode is vastgelegd dat bedrijven geen voordeel of nadeel mogen hebben van stijgende of dalende energiekosten. Voor de productie van drinkwater is elektriciteit nodig. De ACM heeft berekend met welk bedrag de elektriciteitskosten van 2022 hoger of lager zijn uitgevallen voor de producent, doordat het variabele gebruikstarief van elektriciteit hoger of lager was dan ingeschat door de ACM. De ACM corrigeert de inkomsten voor productie in 2024 met dit verschil.

98. Deze berekening en het resultaat van deze berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 2 bij deze beschikking.

### 5.2.4 Overige correcties

99. In "Berekening tarieven STUCO 2023” is een verkeerde verwijzing naar inflatieparameters verwerkt. Hierdoor zijn de kosten van STUCO voor 2023 te laag ingeschat. De ACM corrigeert dit in de tarieven voor 2024. Deze correctie verloopt als volgt:
    - De ACM berekent eerst de geschatte kosten van STUCO per activiteit voor 2023 met de juiste inflatieparameters.
    - Vervolgens berekent de ACM de verschillen tussen deze schattingen en de geschatte kosten van STUCO per activiteit in “Berekening tarieven STUCO 2023”.
    - Deze bedragen worden met de wettelijke rente geïndexeerd naar prijsniveau 2024.
    - Na indexatie worden deze bedragen toegevoegd aan de geschatte kosten per activiteit in “Berekening tarieven STUCO 2024”.

## 5.3 Vaststelling van de maximale productieprijs

100. In de vorige paragraaf zijn de toegestane inkomsten voor 2024 vastgesteld voor de productie van drinkwater. In deze paragraaf stelt de ACM de maximale productieprijs vast per kubieke meter drinkwater die STUCO in 2024 als interne verrekenprijs mag hanteren.

101. Om de productieprijs vast te stellen, is de geschatte productie voor 2024 nodig. De ACM volgt de schatting van STUCO. Zoals beschreven in paragraaf 5.1.3 gebruikt de ACM dit geschatte volume ook voor het vaststellen van de toegestane inkomsten, en is het dus van belang dat de productieprijs tot stand komt door de toegestane inkomsten te delen door dit zelfde niveau van verwachte productievolume.

102. Deze berekening en het resultaat van deze berekening zijn opgenomen in Bijlage 1 en Bijlage 2 bij deze beschikking.

## 5.4 Vaststellen van verschillen achteraf

103. De ACM heeft in paragraaf 5.2 van het methodebesluit toegelicht hoe de ACM omgaat met verschillen tussen de vastgestelde toegestane inkomsten en de daadwerkelijk gerealiseerde kosten.

104. De werking van de gekozen methodiek van ‘profit sharing’ is, dat de toegestane inkomsten vooraf worden vastgesteld voor een bepaald jaar en achteraf vastgesteld wordt wat het verschil is tussen die inkomsten en de door de producent gerealiseerde kosten in dat betreffende jaar. Een deel van dit verschil, namelijk 50%, verrekent de ACM in de inkomsten van het eerstvolgende kalenderjaar. Het andere deel komt voor rekening van het bedrijf, en is een winst of een verlies (afhankelijk van het voornoemde verschil).

105. Deze terugblik zal over het jaar 2024 uitgevoerd worden naar aanleiding van het tarievenvoorstel 2026, als de werkelijke kosten van STUCO over 2024 blijken uit de door een onafhankelijke accountant gecontroleerde jaarrekening over 2024.

106. De ACM heeft in de methode aangegeven bij deze terugblik te corrigeren voor volumeverschillen en voor wijzigingen als gevolg van de energiekosten. Specifiek voor de productie van drinkwater door STUCO, gaat dit om de inschatting voor de productievolumes zoals in Bijlage 2 is opgenomen.

107. Als deze volumes hoger of lager uitvallen, dan zal de ACM hiervoor en correctie aanbrengen voordat gekeken wordt of STUCO hogere of lagere kosten heeft gehad dan vooraf geschat. Deze verschillen zijn in 2025 te bepalen en de ACM zal die (eventuele) verschillen nacalculeren in de productieprijsbeschikking voor 2026.

# 6 Dictum

108. Op grond van artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt de productieprijs vast van drinkwater die St. Eustatius Utility Company N.V. per 1 januari 2024 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.

109. De Autoriteit Consument en Markt stelt die productieprijs vast op 5,5024USD per kubieke meter drinkwater.

110. Van deze beschikking en de bijlagen daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar website (www.acm.nl) publiceren.

111. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2024.

Den Haag,
Datum: 8 december 2023

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

mr. dr. M. Aelen
Teammanager Directie Energie

# In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

***In beroep bij de rechter***
Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

***(Eerst) In bezwaar bij de ACM is ook mogelijk***
Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking. Belanghebbenden kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: proceduresCN@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op: +31 (0)70 722 23 13

# Bijlage 1: Overzicht bedragen

De ACM toont in deze bijlage een overzicht van de bedragen waarnaar in deze beschikking verwezen wordt in hoofdstuk 5. De uitgebreide berekening heeft de ACM opgenomen in het rekenmodel (Bijlage 2).

| Key figures Tariff decisions STUCO 2024 - Drinking Water | Unit | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Parameters** | | | | |
| WACC 2024 - Electricity Production | % | 6,46% | | |
| WACC 2024 - Electricity Distribution | % | 5,72% | | |
| WACC 2024 - Water Production and Distribution | % | 6,38% | | |
| Estimated inflation 2023 | % | 6,40% | | |
| Estimated inflation 2024 | % | -1,10% | | |
| Wettelijke rente CNL ('legal fixed interest rate') | % | 3,00% | | |
| Expected percentage of drinking water delivered by truck in 2024 | % | 1,28% | | |
| Percentage for profit sharing | % | 50,00% | | |
| **Summary of cost data 2022** | | **Water production** | **Water distribution** | **Water truck delivery** |
| Operational costs 2022 (excl fuel) | USD, pl 2022 | 594.865 | 835.613 | 10.852 |
| Other income 2022 | USD, pl 2022 | -838 | 68.900 | 895 |
| Regulated Asset Value (ultimo 2022) | USD | 1.364.182 | 2.790.336 | 37.214 |
| Depreciation over 2022 | USD | 122.271 | 192.036 | 2.681 |
| **Data on developments** | | | | |
| Addition in RAB in 2024 due to growth of the water network | USD, pl 2024 | | 552.594 | |
| Addition in depreciation in 2024 due to growth of the water network | USD, pl 2024 | | 37.320 | |
| **Data on corrections** | | | | |
| Volume-effect 2022 | USD, pl 2024 | -48.560 | 4.240 | -12.318 |
| Profit sharing: regular costs 2022 | USD, pl 2024 | -72.403 | 25.679 | 8.208 |
| Profit sharing: network losses 2022 | USD, pl 2024 | | 183.812 | |
| Energy costs correction 2023 | USD, pl 2024 | -42.216 | | |
| **Income level 2024** | | | | |
| Total estimated costs 2024 based on estimated volume 2024 | USD, pl 2024 | 755.480 | 674.415 | 9.553 |
| of which are the estimated variable costs per unit | USD, pl 2024 / # | 0,42 | 256,56 | 0,97 |
| plus extra variable capital costs per new water connection | USD, pl 2024 / # | | 638,41 | |
| Income level 2024 after corrections | USD, pl 2024 | 709.198 | 1.316.206 | 8.579 |
| Additional: total electricity costs for production of drinking water | USD, pl 2024 | 349.812 | | |
| **Other parameters (expectations 2024 drinking water)** | | | | |
| Total estimated production volume | m3 | 197.953 | | |
| of which distributed by truck | m3 | | | 1.980 |
| Required electricity for drinking water | kWh/m3 | 4,414 | | |
| kVA-connection for water production | kVA | 85,5 | | |
| Network loss (estimated for 2024) | % | | 22,00% | |
| Expected number of connections 2024 (standard category) | # | | 1.150 | |

Note: 'pl' means price level

# Bijlage 2: Berekening tarieven

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand “Berekening tarieven STUCO 2024” gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumproductieprijs voor STUCO bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.