



[vertrouwelijk]  
[vertrouwelijk]  
[vertrouwelijk]  
[vertrouwelijk]

Den Haag, 2 december 2022

Aantal bijlagen : --  
Uw kenmerk : -  
Ons kenmerk : ACM/UIT/586625  
Contactpersoon : [vertrouwelijk] | [vertrouwelijk]  
Onderwerp : ACM/22/180497 | Woo besluit in zake overname Erasmus MC – IJsselland Ziekenhuis

Geachte [vertrouwelijk],

In uw e-mail van 25 oktober 2022 heeft u de Autoriteit Consument en Markt (ACM) verzocht om informatie over documenten inzake de overname van het IJsselland Ziekenhuis door Erasmus MC. U vraagt specifiek naar de Punten van Overweging en het uitgevoerde marktonderzoek. De ACM heeft besloten uw verzoek om openbaarmaking af te wijzen. De ACM licht deze beslissing hieronder toe.

#### **Afzonderlijk geheimhoudingsregime**

De ACM heeft in ruim twintig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen, waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.

Het zou niet te rechtvaardigen zijn indien de ACM zulke gegevens niettemin openbaar zou maken. Niet alleen zouden de ondernemingen van wie de gegevens afkomstig zijn schade kunnen ondervinden door zulke openbaarmaking, ook het toezicht van de ACM zelf zou daarmee ernstig kunnen worden geschaad.

Indien de ACM gegevens en inlichtingen die in vertrouwen aan haar zijn verstrekt openbaar zou maken, zou de vertrouwensrelatie tussen de ACM en de onder toezicht gestelde ondernemingen onder druk kunnen komen te staan. De uitvoering van de wettelijke taken van de ACM zou daardoor kunnen worden bemoeilijkt.

De wetgever heeft in de Instellingswet ACM (hierna: lw), mede met het oog op het doel van het toezicht van de ACM, een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben voorrang boven de bepalingen van de Wet open overheid.

#### **De door de ACM verkregen gegevens die onder het bereik van uw verzoek vallen**

Uw verzoek om openbaarmaking ziet gedeeltelijk op gegevens of inlichtingen die de ACM heeft verkregen in het kader van de uitoefening van haar wettelijke taken, namelijk het uitgevoerde marktonderzoek en de

Punten van Overweging. Deze gegevens moeten geheim blijven omdat die op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw uitsluitend mogen worden gebruikt voor zover dat noodzakelijk is voor de uitvoering van die wettelijke taken.<sup>1</sup> Op dit uitgangspunt bestaan slechts drie uitzonderingen:<sup>2</sup>

1. Het geval waarin voor de gegevens een andere wettelijke regeling dan de Instellingswet ACM geldt.
2. Het geval waarin een andere toezichthouder voor haar wettelijke taak gebruik wil maken van de gegevens.
3. Het geval waarin de gegevens worden gevraagd door de onderneming over wie de gegevens gaan.

Geen van de drie genoemde uitzonderingsgronden is in dit geval van toepassing. Documenten die deze gegevens bevatten zal de ACM daarom niet verstrekken of (anderszins) openbaar maken.

#### **Door ACM vervaardigde documenten die onder het bereik van uw verzoek vallen**

Voor zover uw verzoek gaat om documenten die door de ACM *zelf* zijn vervaardigd voor de uitvoering van haar wettelijke taken en deze documenten zijn vervaardigd in het kader van toezicht-, handhavings- en reguleringsdossiers, zoals de Punten van Overweging, geldt het volgende. Deze documenten worden op grond van artikel 12w van de lw niet openbaar gemaakt, omdat openbaarmaking van die documenten naar het oordeel van de ACM in strijd zou zijn met het doel van het aan haar opgedragen toezicht op wetsnaleving.<sup>3</sup> De documenten bevatten namelijk een weergave of duiding van gegevens of inlichtingen die zijn verkregen in het kader van de uitvoering van de wettelijke taak voor de behandeling van een aanvraag om een vergunning op basis van artikel 42 van de Mededingingswet. Hiermee borduren die documenten voort op de gegevens die de ACM zoals gezegd op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw geheim moet houden. Openbaarmaking van die documenten moet daarom achterwege blijven.

#### **Beslissing**

De ACM wijst het verzoek om openbaarmaking van de door u bedoelde informatie af op grond van de artikelen 7, eerste lid, en 12w, eerste en vierde lid, van de lw in combinatie met artikel 12u, vierde lid, van de lw. In de bijlage van dit besluit treft u een inventarislijst aan waarop per document is aangegeven wat de toepasselijke weigeringsgrond is.

Den Haag, 2 december 2022

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

[vertrouwelijk]

[vertrouwelijk]

*Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

<sup>1</sup> Zie ook rechtsoverweging 5, laatste volzin, van de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 26 april 2018 naar aanleiding van een verzoek om openbaarmaking. U kunt de uitspraak vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) onder nummer ECLI:NL:RBROT:2018:3294.

<sup>2</sup> Zie artikel 7, tweede en derde lid, van de Instellingswet ACM.

<sup>3</sup> Artikel 12w, vijfde lid, van de lw in combinatie met het vierde lid en artikel 12u, vierde lid, van de lw.