



## Ontwerpbesluit

### Verplichting deelname GDS aan congestiemanagement

Ons kenmerk : ACM/UIT/601262  
Zaaknummer : ACM/23/183622  
Datum :

**Besluit van de Autoriteit Consument en Markt van [datum ondertekening], [kenmerk definitieve besluit] tot wijziging van de voorwaarden als bedoeld in artikel 31 van de Elektriciteitswet 1998 betreffende de verplichting voor gesloten distributiesystemen om deel te nemen aan congestiemanagement.**

De Autoriteit Consument en Markt,

Gelet op artikel 36 van de Elektriciteitswet 1998;

Besluit:

#### Artikel I

De Netcode elektriciteit wordt gewijzigd als volgt:

A

Na artikel 5.9 wordt artikel 5.10 toegevoegd, luidend:

#### Artikel 5.10

1. De beheerder van een gesloten distributiesysteem maakt bindende afspraken met de aangeslotenen op zijn gesloten distributiesysteem zodat de beheerder van het gesloten distributiesysteem als aangeslotene van de netbeheerder kan voldoen aan de verplichting die hij op grond van artikel 9.1, derde of vierde lid, of artikel 9.19 heeft jegens de netbeheerder op wiens net hij is aangesloten of jegens de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet.
2. Indien aangeslotenen op een gesloten distributiesysteem gebruik willen maken van de mogelijkheid tot vrijwillige biedingen overeenkomstig artikel 9.1, eerste of tweede lid, maakt de beheerder van een gesloten distributiesysteem bindende afspraken met de betreffende aangeslotenen op zijn gesloten distributiesysteem over het via de aansluiting van zijn GDS op het net van de netbeheerder ter beschikking stellen van flexibiliteit aan de netbeheerder of aan de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet.
3. Indien de beheerder van een gesloten distributiesysteem overeenkomstig artikel 9.1, derde of vierde lid, of artikel 9.19 biedingen moet doen of indien aangeslotenen op een gesloten distributiesysteem gebruik willen maken van de mogelijkheid tot vrijwillige biedingen overeenkomstig artikel 9.1, eerste of tweede lid
  - a. wijst de beheerder van het gesloten distributiesysteem een BSP (in geval van biedingen overeenkomstig artikel 9.19, onderdeel a) of een CSP (in geval van biedingen overeenkomstig artikel 9.1, derde of vierde lid of artikel 9.19, onderdeel b) aan en functioneert deze als de BSP of CSP als bedoeld in artikel 9.1, derde of vierde lid of in artikel 9.19 voor alle deelnemende aangeslotenen op het betreffende gesloten distributiesysteem die hun flexibiliteit via de beheerder van het gesloten

distributiesysteem ter beschikking stellen aan de netbeheerder of aan de netbeheerder van het eventuele bovenliggende net; of

- b. draagt deze GDS-beheerder er zorg voor dat de op zijn GDS aangesloten derden die flexibiliteit leveren aan de netbeheerder of de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet, dan wel de door die derde aan te wijzen CSP of BSP, zelfstandig deel kan nemen aan het elektronische berichtenverkeer als bedoeld in artikel 13.32.

B

Artikel 9.1, derde lid komt te luiden:

3. Aangeslotenen, niet zijnde netbeheerders, met een gecontracteerd transportvermogen voor afname of voor invoeding van meer dan 60 MW zijn verplicht om tegen vooraf met de netbeheerder overeengekomen voorwaarden een bijdrage te leveren aan het oplossen van fysieke congestie in het net waarop deze aangeslotenen zijn aangesloten of in een bovenliggend net en wijzen hiertoe een CSP aan.

C

Artikel 9.1, vierde lid komt te luiden:

4. Indien sprake is van een congestiegebied als bedoeld in artikel 9.9, eerste lid, kan de netbeheerder aangeslotenen, niet zijnde netbeheerders, met een gecontracteerd transportvermogen voor afname of voor invoeding van meer dan 1 MW verplichten een aanbod te doen om tegen met de netbeheerder overeen te komen voorwaarden een bijdrage te leveren aan het oplossen van fysieke congestie in het net waarop deze aangeslotenen zijn aangesloten of in een bovenliggend net op grond van de congestiemanagementdiensten als bedoeld in artikel 9.31, eerste lid. Aangeslotenen wijzen hiertoe een CSP aan.

## Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,  
Datum:

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

drs. M.R. Leijten  
bestuurslid

*Als u rechtstreeks belanghebbende bent, kunt u tegen dit besluit beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven. Het postadres is: College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt zijn ontvangen. Het beroepschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht bevatten. Voorts moet het beroepschrift de gronden van het beroep bevatten en dient een afschrift van het bestreden besluit te worden meegezonden.*

## Toelichting

### 1 Samenvatting

1. Door de sterk toegenomen vraag naar transport van elektriciteit is er forse schaarste ontstaan aan transportcapaciteit op het elektriciteitsnet. Netbeheerders investeren daarom stevig in het verzwaren van hun netten. Daarnaast is het belangrijk dat de bestaande capaciteit zo efficiënt mogelijk wordt benut. Netbeheerders passen onder meer congestiemanagement toe. Dit houdt in dat de netbeheerders afnemers en producenten een vergoeding geven wanneer zij op sommige momenten minder elektriciteit af te nemen of minder elektriciteit te produceren dan hun maximale gecontracteerde capaciteit toestaat. In gebieden met congestie is een deel van de verbruikers en producenten verplicht om de netbeheerder een aanbod te doen voor dit congestiemanagement indien de netbeheerder daarom vraagt. Deze verplichting is opgenomen in de Netcode elektriciteit.
2. Met dit besluit zorgt de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) ervoor dat de verplichtingen voor verbruikers en producenten over deelname aan congestiemanagement ook van toepassing zijn op gesloten distributiesystemen (hierna: GDS'en). Hierdoor kunnen netbeheerders ook gebruik maken van de flexibiliteit die aanwezig is bij de aangeslotenen op de GDS'en. De aangeslotenen op GDS'en worden zo ook betrokken bij het oplossen van fysieke congestie in het bovenliggende net. Om ervoor te zorgen dat de GDS-beheerders kunnen voldoen aan hun biedplicht, neemt de ACM met dit besluit ook een artikel op die GDS-beheerders verplicht de nodige afspraken te maken met hun aangeslotenen.

### 2 Aanleiding en gevolgde procedure

3. De ACM stelt op grond van artikel 36 van de Elektriciteitswet 1998 regelgeving vast voor de energiemarkt.
4. Dit besluit is tot stand gekomen op basis van een voorstel<sup>1</sup> van Netbeheer Nederland dat de ACM op 16 mei 2023 heeft ontvangen. Met dit voorstel wil Netbeheer Nederland flexibiliteit ontsluiten voor de GDS-beheerder om de fysieke congestie op te lossen.
5. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft de ACM het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. De terinzagelegging is gemeld in de Staatscourant van [datum]. De ACM heeft belanghebbenden in de gelegenheid gesteld binnen zes weken hun zienswijzen op het ontwerp kenbaar te maken.
6. De ACM is van mening dat het voorstel geen technische voorschriften bevat bedoeld in Richtlijn 2015/1535. Om die reden zijn de voorwaarden in dit besluit niet in ontwerp ter notificatie aangeboden.

### 3 Beoordeling

#### 3.1 Procedureel

7. De ACM constateert dat het oorspronkelijke voorstel op 13 april 2023 in een overleg met representatieve organisaties is besproken. Bij het voorstel is een verslag opgenomen van dit overleg en de indieners hebben daarbij aangegeven welke gevolgtrekkingen zij hebben verbonden aan de zienswijzen die representatieve organisaties naar voren hebben gebracht. Naar het oordeel van de ACM voldoet het voorstel daarmee aan de vereisten bedoeld in artikel 33, eerste en tweede lid, van de Elektriciteitswet.

<sup>1</sup> [Voorstel Netbeheer NL voor verplichting deelname GDS'en aan congestiemanagement \(acm.nl\)](#).

8. In het codevoorstel worden geen artikelen gewijzigd of ingevoerd waarbij verwerking van persoonsgegevens in de zin van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) aan de orde is.

### 3.2 Inhoudelijk

9. De gezamenlijke netbeheerders stellen voor de plicht een bieding te doen aan de netbeheerder om fysieke netcongestie op te lossen uit te breiden naar GDS-beheerders. Hierdoor komt regelbaar vermogen van aangeslotenen op GDS-netten ook ter beschikking om netcongestie op te lossen.
10. De ACM acht het uitbreiden van de biedplicht naar GDS-beheerders in het belang van de energietransitie doordat er vanuit elektriciteitsproductie-eenheden zoals zon- en windparken meer regelbaar vermogen beschikbaar komt. De ACM is van mening dat het codevoorstel bijdraagt aan het beperken en oplossen van congestieproblematiek op het elektriciteitsnet. Daarnaast draagt de voorgestelde wijziging bij aan een gelijk speelveld tussen aangeslotenen op een GDS en aangeslotenen op het openbare net.
11. Verder stellen de gezamenlijke netbeheerders voor enkele verplichtingen op te nemen voor de GDS-beheerder. De verplichtingen gaan over het maken van bindende afspraken met de aangeslotenen op zijn gesloten distributiesysteem zodat de GDS-beheerder kan voldoen aan zijn biedplicht, en over het aanwijzen van een Balance Service Provider (BSP) en Congestion Service Provider (CSP). De afspraken kunnen ook inhouden dat een aangeslotene op een GDS-net zelf zijn flexibiliteit ter beschikking stelt aan de netbeheerder van het net waarop de GDS is aangesloten.
12. De ACM acht de verplichtingen jegens GDS-beheerders noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de GDS-beheerder voldoende mogelijkheden heeft en ervoor kan zorgen dat de flexibiliteit ter beschikking wordt gesteld aan het net van de netbeheerder.
13. De gezamenlijke netbeheerders stellen daarnaast voor te expliciteren dat de verplichte biedingen benoemd in artikel 9.1, derde en vierde lid niet alleen betrekking kunnen hebben op het oplossen van fysieke congestie in het net waarop de bieder is aangesloten, maar ook op het bovenliggende net. Volgens de gezamenlijke netbeheerders kwam dit onvoldoende tot uitdrukking in de bestaande tekst van dit artikel, wat volgens hen de voorgestelde wijziging noodzakelijk maakt.
14. De ACM acht deze toevoeging belangrijk om ervoor te zorgen dat de tekst duidelijk maakt dat partijen ook verplicht zijn bij te dragen aan congestie in een bovenliggend net.
15. Tot slot stellen de gezamenlijke netbeheerders voor in artikel 9.1, vierde lid op te nemen dat de aangeslotenen met een gecontracteerd transportvermogen van 1 MW of meer ook verplicht zijn een CSP aan te wijzen. In de toelichting bij het codevoorstel noemen de gezamenlijke netbeheerders het ontbreken van deze verplichting een omissie, die zij met het voorstel willen herstellen. Desgevraagd heeft Netbeheer Nederland aangegeven dat de verplichting een CSP aan te wijzen noodzakelijk is om het systeem van biedingen goed te laten functioneren.
16. De ACM overweegt dat het aanwijzen van een CSP extra kosten met zich meebrengt voor de aangeslotene. Deze kosten kunnen echter worden terugverdiend doordat de aangeslotene een bijdrage levert aan het oplossen van congestie en daarvoor een financiële vergoeding ontvangt van de netbeheerder. Op basis van gesprekken met enkele CSP-erkende partijen overweegt de ACM dat de financiële vergoeding die aangeslotenen ontvangen voor de flexibiliteit opweegt tegen de kosten van de dienstverlening van de CSP.
17. De ACM komt tot het oordeel dat de wijzigingen die Netbeheerder Nederland voorstelt niet in strijd zijn met de belangen, regels en eisen bedoeld in artikel 55 van de Elektriciteitswet 1998.

---

## 4 Reactie op ontvangen zienswijzen

18. [PM]