



Leidraad

Praktische lijst met websites van gesanctioneerde (media)entiteiten

Open Internetverordening geen belemmering om websites
van gesanctioneerde media te blokkeren vanwege EU-
sancties

1 Europese sanctieregels en de Open Internetverordening

1.1 Sancties tegen (media)entiteiten

1. De Europese Unie (hierna: EU) heeft naar aanleiding van de Russische agressie tegen Oekraïne met Verordening 833/2014¹ (hierna: de EU-sanctieverordening) sancties ingesteld tegen verscheidene (media)entiteiten. Op grond van artikel 2 septies van deze verordening is het verboden om inhoud van de in bijlage XV genoemde rechtspersonen, entiteiten en lichamen uit te zenden of de uitzending daarvan mogelijk te maken, te faciliteren of daaraan anderszins bij te dragen.
2. Dit verbod geldt onder meer voor verspreiding via kabel, satelliet, IP-TV, internettoegangsdiensten, internet-videodeelplatforms en toepassingen. Internetaanbieders zijn gehouden maatregelen te nemen om te voorkomen dat zij bijdragen aan de online verspreiding van inhoud van gesanctioneerde media-entiteiten. De handhaving van deze sanctieregels ligt bij het Openbaar Ministerie.

1.2 Netneutraliteit

3. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) houdt toezicht op de naleving van de Open Internetverordening.² Deze verordening heeft netneutraliteit als uitgangspunt, dat een internetaanbieder al het internetverkeer gelijk behandelt. Blokkeren, vertragen of anderszins beperken van toegang tot websites is daarom niet zonder meer toegestaan. Er zijn enkele uitzonderingen op dit uitgangspunt. Een aanbieder van internettoegangsdiensten mag verkeersmanagementmaatregelen toepassen voor zover en zolang dat noodzakelijk is om te voldoen aan wetgevingshandelingen van de EU, of om te voldoen aan nationale wetgeving die in overeenstemming is met het Unierecht.
4. De EU-sanctieverordening is rechtstreeks toepasselijk in Nederland. Wanneer het blokkeren van een website noodzakelijk is om eraan te voldoen, valt die blokkering onder de uitzondering van artikel 3, derde lid, van de Open Internetverordening. De Open Internetverordening staat er dan ook niet aan in de weg dat internetaanbieders websites blokkeren wanneer dit noodzakelijk is om aan de Europese sanctieregelgeving te voldoen.

1.3 Praktische lijst van gesanctioneerde websites

5. Met deze leidraad geeft de ACM internetaanbieders een praktische lijst met websites, waarvan bekend is dat ze horen bij gesanctioneerde (media)entiteiten of functioneren als spiegelwebsites. De ACM beschouwt het blokkeren van de toegang tot deze websites niet als een overtreding van

¹ Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren. Artikel 2 septies is ingevoegd met Verordening (EU) 2022/350 van de Raad van 1 maart 2022. Een geconsolideerde versie van de EU-Sanctieverordening staat op eur-lex.europa.eu.

² Verordening (EU) 2015/2120 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 tot vaststelling van maatregelen betreffende open-internettoegang en retailtarieven voor gereguleerde communicaties binnen de EU en tot wijziging van Richtlijn 2002/22/EG en Verordening (EU) nr. 531/2012.

de Open Internetverordening. De ACM treedt niet handhavend op tegen internetaanbieders die de toegang blokkeren tot websites die op de door de ACM gepubliceerde praktische lijst staan.

6. Internetaanbieders blijven zelf verantwoordelijk voor de naleving van de Europese sanctieregels en de netneutraliteitsvoorschriften, waaronder het beoordelen of naast de in deze leidraad genoemde websites ook andere websites, zoals spiegelwebsites³, moeten worden geblokkeerd. Deze leidraad is geen zelfstandige opdracht aan internetaanbieders om websites te blokkeren. Ook is deze leidraad geen uitputtende vaststelling van alle websites die onder de Europese sanctieregels kunnen vallen.
7. De ACM is toezichthouder op de Open Internetverordening en beoordeelt of verkeersmanagementmaatregelen van internetaanbieders verenigbaar zijn met de regels over open internettoegang. Informatie over de handhaving van de sanctieregels is te vinden via het Openbaar Ministerie.

2 De praktische lijst

2.1 EU-lijst met gesanctioneerde entiteiten

8. De EU heeft de lijst van gesanctioneerde (media)entiteiten ingesteld in maart 2022 en nadien verschillende keren gewijzigd. Voor een actueel overzicht verwijst de ACM naar Verordening 883/2014 op eur-lex.europa.eu.

2.2 Totstandkoming van de praktische lijst met websites, wijzigingen

9. De ACM heeft de praktische lijst opgesteld door een compilatie te maken van vergelijkbare lijsten in andere EU-lidstaten. Daarvoor heeft de ACM op dit moment gebruik gemaakt van de lijsten van de Duitse⁴, Finse⁵ en Oostenrijkse⁶ toezichtautoriteiten, aangevuld met de lijst van de Deense brancheorganisatie⁷. In deze landen zijn specifiek voor de uitvoering van de EU-sanctieverordening lijsten opgesteld.
10. De praktische lijst van de ACM kan bijvoorbeeld wijzigen doordat de EU de gesanctioneerde entiteiten wijzigt, doordat er nieuwe (spiegel)websites komen met inhoud van die entiteiten, doordat bestaande websites verboden inhoud gaan doorgeven of doordat er van websites bekend wordt dat ze horen bij gesanctioneerde entiteiten. Omdat de verwachting is dat de lijst periodiek zal wijzigen, is een actuele lijst, voorzien van een datum, als apart document op acm.nl gepubliceerd.
11. ACM streeft ernaar de lijst als praktisch hulpmiddel voor internetaanbieders actueel te houden. De actuele versie is te vinden op acm.nl. De lijst wordt jaarlijks geijkt, en vaker bijgewerkt als daar een directe aanleiding voor is, zoals een wijziging van de gesanctioneerde entiteiten door de EU.

³ Het verbod is ook van toepassing bij zogenaamde spiegelwebsites op grond van artikel 2 septies onder 1bis EU-Sanctieverordening.

⁴ Bundesnetzagentur, *Domains, die aufgrund der EU-Sanktionsverordnungen im Fall der Sperrung durch Internetzugangsanbieter keinen Verstoß gegen die Netzneutralität begründen*, 24 februari 2025, [link](#)

⁵ Traficom, *Memorandum on the implementation of media sanctions imposed due to the war in Ukraine in light of the Open Internet Regulation*, reg. no. 168292/03.04.05.01/2023, 9 april 2025, [link](#).

⁶ RTR Medien en KommAustria, *Durchsetzung von EU-Sanktionen im Medienbereich: Verwaltungsstrafbestimmung § 64 Abs. 3a AMD-G (Update vom 23. April 2026)*, 23 april 2026, [link](#).

⁷ Teleindstrien, *Blokeringer. EU-sanktioner*, laatst bekeken: 7 augustus 2026, [link](#).

2.3 Wat betekent het als een website op de lijst staat?

12. Als een website op de lijst staat wordt door de ACM aangenomen dat een blokkade van die website in lijn is met de sanctieregels en daarom is gelegitimeerd onder de Open Internetverordening. De ACM treedt niet handhavend op wegens overtreding van de Open Internetverordening tegen een internetaanbieder die zo'n website blokkeert.
13. Plaatsing van een website op de lijst is geen opdracht van de ACM aan internetaanbieders om de inhoud van de website te blokkeren. Die verplichting op internetaanbieders volgt uit de sanctieregels.

2.4 Websites die niet op de lijst staan en spiegelwebsites

14. De EU-sanctieregels zien op inhoud van gesanctioneerde (media)entiteiten, ongeacht of die op hun eigen websites staat of op andere wijze wordt gepubliceerd. Het is ook verboden om de online-inhoud van spiegelentiteiten door te geven. Het gaat hier kortgezegd om 'spiegelwebsites', waarbij in wezen identieke inhoud wordt doorgegeven, of gebruikers worden doorgeleid naar verboden inhoud. Aannemen dat er sprake is van een spiegelwebsite wordt getoetst aan de criteria van artikel 2 septies onder 1bis van de EU-sanctieoverordening. Zonder het verbod op spiegelwebsites kan het originele verbod gemakkelijk worden omzeild.
15. Indien evident sprake is van een spiegelwebsite, kunnen internetaanbieders de betreffende website direct blokkeren en bij de ACM melden voor opname op de praktische lijst. Internetaanbieders moeten daarbij steeds letten op het risico van overblocking.
16. De praktische lijst is geen uitputtende lijst van (spiegel)websites die mogen en moeten worden geblokkeerd. Vanwege het gemak waarmee websites kunnen worden gestart en beëindigd is dit niet uitvoerbaar. Internetaanbieders moeten daarom alert blijven op het bestaan van (spiegel)websites met het oog op de sanctieregels. Tegelijkertijd verwacht de ACM dat internetaanbieders, wegens de Open Internetverordening, terughoudend zijn met blokkering van websites die niet op de praktische lijst staan. Bij twijfel over een website kunnen internetaanbieders contact opnemen met de ACM.

2.5 Melden van wijzigingen

17. Indien internetaanbieders, eindgebruikers of andere betrokkenen menen dat een website kan worden toegevoegd aan de praktische lijst, kan dit worden gemeld bij de ACM via de algemene contactgegevens op acm.nl/contact.
18. Indien internetaanbieders, eindgebruikers of andere betrokkenen menen dat een website ten onrechte op de praktische lijst staat vermeld, kan dit worden gemeld bij de ACM via de algemene contactgegevens op acm.nl/contact.