



NOTITIE

AAN Autoriteit Consument & Markt

DATUM
REFERENTIE
VAN30 september 2025
RAN 25-065**ONDERWERP** Toelichting Inkomstenvoorstel Net op Zee TenneT TSO B.V. 2026

1. Inleiding

In dit document wordt een toelichting gegeven bij de Inkomstenmodule van de Netbeheerder van het Net op Zee. TenneT TSO B.V. (hierna: "TenneT") is aangewezen als de Netbeheerder op zee. Dit betekent dat TenneT verantwoordelijk is voor de aanleg, het beheer en het onderhouden van het Net op Zee.

TenneT heeft de wettelijke taak om het Net op Zee aan te leggen overeenkomstig het ontwikkelkader windenergie op zee. De projecten binnen het ontwikkelkader zijn op dit moment opgesplitst in twee fases. Alle projecten van fase I zijn inmiddels in gebruik genomen, te weten:

- Borssele Alpha (augustus 2019)
- Borssele Beta (juli 2020)
- Hollandse Kust Zuid Alpha (maart 2022)
- Hollandse Kust Zuid Beta (juni 2022)
- Hollandse Kust Noord (maart 2023)

De navolgende projecten vallen onder fase II. Per eind 2023 is ook het project Hollandse Kust West Alpha als eerste project van fase II in gebruik genomen. Naar verwachting wordt het project Hollandse Kust West Beta in het vierde kwartaal van 2025 in gebruik genomen. De volgende projecten van fase II zijn gedurende 2026 nog in aanbouw of in voorbereiding:

- IJmuiden Ver Alpha
- IJmuiden Ver Beta
- Ten Noorden van de Waddeneilanden
- IJmuiden Ver Gamma
- Nederwiek (zuid), kavel I
- Nederwiek (noord), kavel II
- Nederwiek (noord), kavel III
- Doordewind, kavel I
- Doordewind, kavel II
- LionLink

Het onderscheid tussen fase I en II is relevant voor de wijze waarop de vergoeding plaats zal vinden:

- **Fase I: gedeeltelijke subsidie**

Het Ministerie van Klimaat en Groene Groei (hierna: “KGG”) verstrekt een subsidie in overeenstemming met artikel 77g van de E-wet, die de toegestane inkomsten van het Net op Zee fase I gedeeltelijk bekostigt. De subsidie is vanaf 2025 gemaximeerd op EUR 181 miljoen per jaar. Voor 2026 voegt TenneT derhalve EUR 114 miljoen toe aan de tariefinkomsten van de landelijke netbeheerder, conform artikel 42a, derde lid van de E-wet, hetgeen het verschil bedraagt tussen het inkomsten voorstel en de vastgestelde subsidie.

- **Fase II: toevoegen aan tariefinkomsten netbeheerder landelijk hoogspanningsnet**

Voor de projecten die betrekking hebben op het Net op zee fase II heeft KGG niet het besluit genomen om de inkomsten via een subsidie aan TenneT te vergoeden. Voor het tarievenvoorstel 2026 voegt TenneT de inkomsten voor het Net op Zee fase II, conform artikel 42a, derde lid, van de E-wet toe aan de tariefinkomsten van de landelijke netbeheerder. Het gaat hierbij om een bedrag van EUR 505 miljoen.

2. Inkomsten van de netbeheerder op zee in 2026

De inkomsten voor het Net op Zee bedragen in 2025 EUR 295 miljoen voor fase I en EUR 505 miljoen voor fase II en bestaan uit de volgende componenten:

2.1 Inkomsten exclusief correcties

Inkomsten op basis van wettelijke formule 2026

Deze vergoeding is vastgesteld door de ACM op basis van het Gewijzigd x-factorbesluit met kenmerk ACM/UIT/608782 dat is gebaseerd op het Gewijzigd methodebesluit Netbeheerder van het Net op Zee TenneT 2022-2026 met kenmerk ACM/UIT/600686 voor de Netbeheerder op zee.

Vergoeding voor geschatte vermogenskosten 2026 tijdens de bouwfase van de Projectprocedure-investeringen (hierna: “PPI’s”).

De vergoeding voor geschatte vermogenskosten tijdens de bouw is gebaseerd op een prognose van TenneT. Deze prognose is gebaseerd op het ontwikkelkader windenergie op zee, met daaraan gekoppeld de verwachte voortgang in de realisatie van de projecten. In 2026 ontvangt TenneT deze vergoeding uitsluitend voor projecten van fase II.

Vergoeding van geschatte kosten 2026 voor PPI’s die in bedrijf zijn genomen.

De vergoeding voor de kosten voor in gebruik genomen projecten is gebaseerd op een prognose van TenneT. Deze prognose is gebaseerd op het ontwikkelkader van het Net op Zee, met daaraan gekoppeld de verwachte voortgang in de realisatie van het project.

Toevoeging kapitaalkosten ARO's vanaf 2022 als gevolg van actualisatie ARO's

Voor de Borssele-platforms heeft TenneT bij ingebruikname een voorziening geboekt voor toekomstige opruimverplichtingen, de zogenoemde Asset Retirement Obligation (hierna: "ARO"). Zowel onder IFRS als de regulatorische accounting regels wordt het bedrag van de voorziening als onderdeel van de investering meegenomen. De hoogte van deze voorziening is jaarlijks aan mogelijke verandering onderhevig als gevolg van wijzigingen in de disconteringsvoet, de schatting van toekomstige inflatie alsmede de verwachte toekomstige kosten voor het opruimen van de activa zelf. Middels deze wijziging ontvangt TenneT een vergoeding voor het deel van het bedrag voor de voorziening dat nog niet reeds was opgenomen in de gereguleerde activawaarde per eind 2020.

2.2 Correcties

Correctie vermogenskosten als gevolg van de nagecalculeerde rente in de WACC

In het Gewijzigd methodebesluit Net op Zee is vastgelegd dat de rente in de WACC wordt nagecalculeerd. Op basis van realisaties van de rente in 2024 wordt de WACC voor 2024 nagecalculeerd. Het verschil tussen de geschatte vermogenskosten en het voorschot op nog na te calculeren vermogenskosten wordt in 2026 in de toegestane inkomsten verwerkt.

Correctie vermogenskosten projectprocedure investeringen in aanbouw

Het verschil tussen de prognose en de realisatie van de vermogenskosten wordt nagecalculeerd. In de inkomsten 2026 is de nacalculatie van de gerealiseerde vermogenskosten over 2024 verwerkt.

Correctie totale kosten projectprocedure investeringen in gebruik

In het Gewijzigd methodebesluit Net op Zee is vastgelegd dat de rente in de WACC wordt nagecalculeerd. Op basis van realisaties van de rente in 2024 wordt de WACC voor 2024 nagecalculeerd. Het verschil tussen de geschatte totale kosten en het voorschot op nog na te calculeren totale kosten wordt in 2026 in de toegestane inkomsten verwerkt.

Correctie inkoopkosten netverliezen 2024 in 2026

In het Gewijzigd methodebesluit Net op Zee is vastgelegd dat de gerealiseerde netverliezen worden nagecalculeerd. In 2026 worden de gerealiseerde netverliezen van het jaar 2024 nagecalculeerd.

Nacalculatie bijgeschatte investeringen afschrijvingstermijn > 10 jaar

Met ingang van 2022 vindt conform het Gewijzigd methodebesluit Net op Zee een nacalculatie plaats voor gerealiseerde investeringen met een afschrijvingstermijn langer dan 10 jaar. In de inkomsten 2026 wordt op deze wijze rekening gehouden met het effect van de hogere investeringen in de jaren 2021 tot en met 2024 ten opzichte van de door de ACM geschatte investeringen.

Nacalculatie afloopinvesteringen 2024 in 2026

Na ingebruikname van PPI's vinden nog afloopinvesteringen plaats. Op basis van een prognose van TenneT worden de kosten van de afloopinvesteringen opgenomen in de toegestane inkomsten. Na realisatie van de afloopinvesteringen worden de daadwerkelijke (efficiënte) kosten van de afloopinvesteringen nagecalculeerd.

Nacalculatie efficiënte (vermogens)kosten Hollandse Kust Zuid Alpha en Beta

Voor afgeronde PPI's vindt een efficiëntiebeoordeling plaats. Na deze beoordeling kunnen de efficiënte vermogenskosten tijdens aanbouw en efficiënte totale kosten na ingebruikname bepaald worden. Afwijkingen kunnen plaatsvinden door eerdere imperfecte schattingen en de efficiëntiebeoordeling. Hollandse Kust Zuid Alpha en Beta zijn als 100% efficiënt beoordeeld. De nacalculatie van de efficiënte kosten van 2016 t/m 2024 zijn verwerkt in de inkomsten voor 2026.

Correctie herbegravingen van kabels

In het Gewijzigd methodebesluit Net op Zee is vastgelegd dat de kosten voor herbegravingen van kabels worden nagecalculeerd. In 2026 worden de gerealiseerde kosten voor herbegravingen van het jaar 2024 nagecalculeerd.

Correctie operationele kosten cybersecurity

Gedurende de periode 2022 tot en met 2024 heeft TenneT voor meerdere kostenposten aanzienlijk meer uitgaven gedaan dan voorzien ten tijde van het vaststellen van de methodebesluiten voor de periode 2022 tot en met 2026. In overleg met de ACM voegt TenneT de operationele kosten cybersecurity toe aan de inkomsten.