



Inkomstenbesluit TenneT op Zee 2027-2031

Ons kenmerk : ACM/UIT/1121446
Zaaknummer : ACM/26/201222
Datum : 4 september 2026

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt in de zin van artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet tot vaststelling van de toegestane inkomsten en rekvolumes voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor TenneT ten aanzien van het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee.

1. Inleiding en leeswijzer

- 1 Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet. Op grond hiervan stelt de ACM voor TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) voor haar rol als transmissiesysteembeheerder van het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee de toegestane inkomsten en rekenvolumes vast voor de komende reguleringsperiode. Het inkomstenbesluit is een invulling van de tariefreguleringsmethode. Het belangrijkste doel is de jaarlijks uit de reguleringsmethode voortvloeiende toegestane inkomsten en rekenvolumes vast te stellen.
- 2 Dit besluit geldt voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031.
- 3 Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 2 bevat de procedure van totstandkoming van dit besluit. In hoofdstuk 3 is het wettelijk kader van dit besluit beschreven. In hoofdstuk 4 stelt de ACM de toegestane inkomsten en rekenvolumes vast. In hoofdstuk 5 staat het dictum verwoord.
- 4 De ACM heeft drie bijlagen toegevoegd aan het besluit. Bijlage 1 bevat de inkomstenberekening waarin de ACM de toegestane inkomsten berekent. Bijlage 2 bevat de berekening van de gestandaardiseerde activawaarde (hierna: GAW) die als input voor de inkomstenberekening dient. Deze bijlagen zijn onderdeel van dit besluit. Bijlage 3 bevat de berekening van de herschatting van de WACC.

2. Methode en procedure

2.1. Methode

- 5 Voorafgaand aan dit besluit heeft de ACM de tariefreguleringsmethode voor de vaststelling van de tarieven vastgesteld, als bedoeld in artikel 3.108 van de Energiewet (hierna: methodebesluit).¹ De in dit besluit vastgestelde toegestane inkomsten en rekenvolumes zijn met toepassing van deze methode bepaald.
- 6 In het methodebesluit heeft de ACM een kostengebaseerde reguleringsmethode met omzetregulering vastgesteld, waarmee zij de systeembeheerders zekerheid geeft dat deze via de tarieven de werkelijk gemaakte efficiënte kosten kunnen terugverdienen. Als de werkelijke kosten of volumes afwijken van de vooraf vastgestelde toegestane inkomsten en rekenvolumes, corrigeert de ACM achteraf voor deze verschillen. Met het inkomstenbesluit beoogt de ACM voorafgaand aan de reguleringsperiode toegestane inkomsten vast te stellen die zo accuraat mogelijk een weerspiegeling zijn van de werkelijke kosten die een systeembeheerder naar verwachting in elk jaar van de reguleringsperiode maakt. Daarmee blijft de omvang van de tariefcorrecties beperkt, wat de voorspelbaarheid van de tarieven bevordert.
- 7 In het methodebesluit is vastgelegd dat de ACM bij het vaststellen van de toegestane inkomsten en rekenvolumes in het inkomstenbesluit gebruik maakt van schattingen die de systeembeheerder² moet aanleveren van:
 - i) de operationele kosten;
 - ii) de verwachte niet-tariefopbrengsten;
 - iii) de investeringen die zij als activa gaan opnemen in de GAW;
 - iv) de bouwrentes projectprocedure investeringen;

¹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659567.

² Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659567, randnummer 186.

- v) de activa in aanbouw;
- vi) de rekenvolumes.

Het gaat hierbij om schattingen voor alle jaren die binnen de reguleringsperiode vallen. Deze zijn relevant voor het bepalen van de geschatte kosten en volumes voor elk jaar van de reguleringsperiode 2027 tot en met 2031. Daarbij zijn een aantal verplichte uitsplitsingen van de schattingen naar onderliggende posten voorgeschreven.³ De bovengenoemde onderdelen moet de systeembeheerder apart schatten voor fase I en fase II.

- 8 Paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit bevat een volledige beschrijving van de eisen aan de schattingen van de systeembeheerder. Zo moeten de schattingen van financiële gegevens in lijn zijn met de regels en principes die de ACM heeft vastgelegd in de regulatorische accountingregels (hierna: RAR). Hiermee wordt geborgd dat de schattingen een goede weerspiegeling zullen zijn van de gerealiseerde financiële gegevens die de systeembeheerder achteraf aanlevert op basis van de RAR.⁴ Alle schattingen moeten daarnaast worden voorzien van een toelichting waaruit blijkt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de systeembeheerder de schattingen heeft opgesteld, wat de verklarende factoren zijn van de ontwikkelingen van de geschatte posten die de systeembeheerder verwacht, en welke (significante) onzekerheden er nog bestaan ten aanzien van de deze ontwikkelingen.⁵
- 9 Verder moet de systeembeheerder de geschatte ontwikkeling van de in randnummer 7 genoemde onderdelen i), ii), en vi) ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn duiden en uiteenzetten welke factoren deze ontwikkeling beïnvloeden.
- 10 In afwezigheid van een voldoende onderbouwde en navolgbare schatting stelt de ACM de verwachte kosten of investeringen zelf vast op basis van de realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn, gecorrigeerd voor inflatie. Bij een onvoldoende onderbouwing van de schatting van de rekenvolumes stelt de ACM de verwachte rekenvolumes vast op basis van de werkelijke volumes in het meest recente jaar waarover gegevens beschikbaar zijn.
- 11 De ACM heeft een informatieverzoek opgesteld waarmee ze de schattingen uitvraagt die de systeembeheerder moet aanleveren.. Onderdeel daarvan is een format voor het toelichtingsdocument waarin de uitvraag van de vereiste onderbouwingen bij de schattingen verwerkt is.

2.2. Procedure voor de totstandkoming van dit besluit

- 12 Op 30 april 2026 heeft de ACM een informatieverzoek zoals bedoeld in het voorgaande randnummer toegestuurd aan TenneT. Op 30 juni 2026 heeft de ACM de beantwoording van dit informatieverzoek van TenneT ontvangen. De ACM heeft op 29 juni 2026 op basis van de op 16 juni 2026 ontvangen conceptbeantwoording vragen gesteld aan TenneT over de schattingen en toelichtingen. Op 10 juli 2026 heeft de ACM antwoorden inclusief aanvullende toelichtingen van TenneT op de gestelde vragen ontvangen. Op 30 juli 2026 heeft de ACM vervolgvragen bij deze aanvullende toelichtingen gesteld. Op 5 augustus 2026 heeft de ACM de antwoorden van TenneT op de gestelde vervolgvragen ontvangen. Omdat de ACM het oneens was met de schattingsmethodiek van de bouwrente voor de projectprocedure investeringen van TenneT, heeft de ACM TenneT op 13 augustus 2026 verzocht om een nieuwe schatting aan te leveren. Op 20 augustus 2026 heeft TenneT haar nieuwe schattingen bij de ACM ingediend. Wanneer wordt verwezen naar de schatting van TenneT wordt de laatst aangeleverde schatting bedoeld. Hierna wordt met *de toelichting van*

³ Deze verplichte uitsplitsing is opgenomen in randnummer 187 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659567).

⁴ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659567, randnummer 189.

⁵ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659567, randnummer 184 en verder.

TenneT het totaal aan van TenneT ontvangen toelichting bij de schattingen bedoeld. In paragraaf 4.1 geeft de ACM haar oordeel over deze ontvangen informatie.

- 13 De methode voor het berekenen van de toegestane inkomsten en het vaststellen van de rekenvolumes is omschreven in paragraaf 6.4.2 van het methodebesluit. Hierin is onder meer opgenomen dat de ACM de toegestane inkomsten in een jaar vaststelt op basis van:
 - de door de systeembeheerder aangeleverde schattingen,
 - de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen
 - de afschrijvingsmethode en een herschatting van de WACC.
- 14 De berekeningen die de ACM gebruikt om op basis van deze gegevens de verwachte kosten vast te stellen zijn opgenomen in bijlage 2 van het methodebesluit. In paragraaf 4.2 beschrijft de ACM de resultaten van de berekening van de toegestane inkomsten. In paragraaf 4.3 beschrijft de ACM hoe zij de rekenvolumes vastgesteld heeft.

3. Wettelijk kader

- 15 De wetgever heeft de ACM belast met de taak een reguleringssystematiek vast te stellen:
 - i) die strekt tot vergoeding van door de transmissie- of distributiesysteembeheerder te maken efficiënte kosten bedoeld in artikel 3.107, tweede lid, van de Energiewet;
 - ii) die de transmissie- of distributiesysteembeheerder stimuleert tot een efficiënte bedrijfsvoering;
 - iii) die voorziet in een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is;
 - iv) en die een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening waarborgt.
- 16 Jaarlijks stelt de ACM tarieven vast die TenneT in rekening mag brengen voor de uitvoering van zijn wettelijke taken. De wettelijke taken van systeembeheerders zijn opgenomen in afdeling 3.3 (tot en met paragraaf 3.3.7 van de Energiewet). De ACM vindt het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe de tarieven die zij vaststelt samenhangen met dit besluit.

De besluitvorming van de ACM als onderdeel van de tariefreguleringsmethode

- 17 Met de inwerkingtreding van de Energiewet per 1 januari 2026 bestaat de tariefreguleringsmethode van de ACM uit drie stappen. De eerste stap is dat de ACM voor iedere reguleringsperiode van vier tot zes jaar een *methodebesluit* neemt (artikel 3.108). De ACM neemt één methodebesluit per categorie van TSB's en DSB's (artikel 3.108, eerste lid). De methode moet een aantal bij wet voorschreven doeleinden nastreven (artikel 3.108, tweede lid). De methode bepaalt primair op welke wijze in elk jaar van de reguleringsperiode de toegestane of beoogde inkomsten vastgesteld worden, aan de hand van een inschatting van het efficiënte kostenniveau. De ACM kan kiezen voor een reguleringssystematiek met omzetregulering en/of een reguleringssystematiek zonder omzetregulering.
- 18 Bij omzetregulering heeft de systeembeheerder de garantie op het behalen van een bepaald niveau van inkomsten. De ACM stelt in dat geval de toegestane inkomsten vast. Als de omzet hoger of lager uitvalt dan verwacht, wordt dit betrokken bij de berekening voor een volgend jaar. Bij een reguleringssystematiek zonder omzetregulering zijn de inkomsten van de systeembeheerder afhankelijk van de ontwikkeling van de volumes. De inkomsten van de systeembeheerder kunnen dan afwijken van de beoogde inkomsten ingeval de volumeontwikkeling afwijkt van de ontwikkeling van de rekenvolumes. De volumes zijn cijfermatige representaties van de mate waarin systeembeheerders bepaalde taken uitvoeren en bestaan bijvoorbeeld uit het aantal aansluitingen dat een systeembeheerder heeft aangelegd, in gebruik heeft gegeven, beheerd en onderhouden, of de hoeveelheid elektriciteit of gas die is getransporteerd. Op basis van een inschatting van deze

volumes wordt de hoogte van de tarieven vastgesteld. Deze inschatting van de volumes wordt aangeduid als de 'rekenvolumes'. De daadwerkelijke volumes in 2027-2031 zullen naar verwachting afwijken van deze geschatte rekenvolumes. Bij een reguleringssystematiek zonder omzetregulering kan het daarom zijn dat de gerealiseerde inkomsten uit tarieven van de systeembeheerders afwijken van de beoogde inkomsten uit tarieven, omdat de inkomsten afhankelijk zijn van de volumes. In het geval van een reguleringssystematiek zonder omzetregulering stelt de ACM dus naast de toegestane inkomsten ook de rekenvolumes vast op basis van de methode (artikel 3.108, derde lid).

- 19 De tweede stap is het nemen van een *inkomstenbesluit* (artikel 3.109). Het inkomstenbesluit is in feite een invulling van de tariefreguleringsmethode per systeembeheerder. Het belangrijkste doel is de toegestane inkomsten en rekenvolumina vast te stellen die voortvloeien uit het methodebesluit. Dit gebeurt in één keer voor elk jaar van de betreffende reguleringsperiode. Als de ACM heeft gekozen om de beoogde inkomsten vast te stellen, kan de ACM ook de rekenvolumes vaststellen in dit besluit. Het inkomstenbesluit vervangt het zogenoemde 'x-factorbesluit' uit de Elektriciteitswet 1998 (artikel 41a) en de Gaswet (artikel 81a). Materieel verandert hiermee weinig aan de systematiek van tariefvaststelling door de ACM, maar de ACM heeft nu meer flexibiliteit omdat de wettelijk voorgeschreven x-factorformule vervalt. Dit biedt meer flexibiliteit voor de wijze waarop nieuwe kosten (bijvoorbeeld ten gevolge van een nieuwe wettelijke taak) of kostenbesparingen, die zich specifiek in één of enkele jaren van de reguleringsperiode voordoen, verwerkt kunnen worden in de tarieven. Daarnaast hoeven nacalculaties en correcties op de tarieven niet langer met toepassing van de x-factor te worden berekend, maar kunnen direct in de inkomsten van één specifiek jaar van de reguleringsperiode worden verwerkt.
- 20 De laatste stap is dat de ACM jaarlijks *tarievenbesluiten* neemt voor iedere systeembeheerder, met daarin de tarieven die deze systeembeheerders in het navolgende jaar in rekening mogen brengen. Dit zijn de tarieven die gebruikers van het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee moeten betalen voor de uitvoering van de taken van TenneT. De wettelijke grondslag voor de vaststelling van de tarieven door de ACM is gelegen in artikel 3.110 van de Energiewet.

4. Toegestane inkomsten en volumes

4.1. Beoordeling schattingen

- 21 In deze paragraaf beoordeelt de ACM de schattingen van TenneT. Daarbij beoordeelt de ACM of de schattingen en de toelichtingen van TenneT voldoen aan de eisen uit het methodebesluit. Zie randnummers 7 tot en met 9 voor een beschrijving van deze eisen.
- 22 Tabel 1 bevat een overzicht van de schattingen die TenneT heeft aangeleverd voor het bepalen van de toegestane inkomsten. Deze schattingen zijn op uitgesplitst naar fase I en fase II.
- 23 De schattingen die TenneT heeft aangeleverd voor het vaststellen van de volumes zijn opgenomen in Tabel 2 in paragraaf 4.1.6. Bij de schattingen heeft TenneT een algemene toelichting gegeven waaruit blijkt welke maatregelen zij treft en heeft getroffen om de kosten te beheersen en schaarse middelen (zoals personeel) zo effectief mogelijk in te zetten. TenneT zoekt met haar bouwpartners naar mogelijkheden voor besparingen binnen gegunde contracten. Voor nog te gunnen projecten is TenneT voortdurend in overleg met ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het ministerie van Financiën over het Ontwikkelkader windenergie op zee en de gevolgen hiervan op de projecten en kosten van TenneT. TenneT beoogt hierbij niet uitsluitend haar eigen kosten te beperken, maar de totale maatschappelijke kosten te minimaliseren. De ACM heeft kennis genomen van deze toelichting en deze op navolgbaarheid beoordeeld, alhoewel de ACM in het kader van het inkomstenbesluit verder geen inhoudelijk oordeel geeft over deze toelichting.

Tabel 1. Schattingen TenneT voor het bepalen van de toegestane inkomsten op zee (eenheid euro, prijspeil per jaar)

		2027	2028	2029	2030	2031
Algemene operationele kosten	Fase I	71.557.993	57.979.153	59.128.736	60.301.311	61.497.337
	Fase II	99.377.515	111.619.199	132.489.767	180.409.563	258.214.539
Inkoopkosten netverliezen	Fase I	26.089.641	28.290.583	25.791.481	25.791.701	25.791.701
	Fase II	4.700.000	4.700.000	14.300.000	28.100.000	65.300.000
Niet-tariefopbrengsten	Fase I	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000
	Fase II	1.700.000	1.700.000	1.700.000	1.700.000	1.700.000
Investerings die als activa worden opgenomen in de GAW	Fase I	12.361.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000
	Fase II	0	0	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Bouwrente projectprocedure investeringen	Fase I	0	0	0	0	0
	Fase II	661.120.768	800.385.830	713.831.896	426.623.681	0

4.1.1. Algemene operationele kosten

- 24 Voor de algemene operationele kosten in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van 58 miljoen euro tot 72 miljoen euro opgenomen voor fase I en schattingen ter hoogte van 99 miljoen euro tot 258 miljoen euro voor fase II. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 25 In de toelichting bij de schattingen heeft TenneT onder meer aangegeven dat de voornaamste reden voor de stijging van de operationele kosten het in gebruik nemen van 2 GW-systemen is. TenneT geeft aan dat in de schatting, de onderhoudskosten per platform worden gecombineerd met inzichten over verwachte herbegravingen van kabels, logistieke kosten en verzekeringen. TenneT licht toe dat de onzekerheden rondom de operationele kosten relatief groot zijn omdat ze nog niet veel ervaring met herbegravingen van kabels heeft en nog niet alle specificaties van de 2 GW-systemen bekend zijn. TenneT noemt verder dat de kosten voor onderhoud zijn gebaseerd op de in 2025 gerealiseerde kosten. De ACM heeft begrip voor de onzekerheden die TenneT noemt bij het schatten van de operationele kosten gerelateerd aan de herbegravingen en 2 GW-systemen.
- 26 TenneT heeft de resultaten gepresenteerd van de vergelijking van de geschatte operationele kosten met de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar waren. Dit zijn de jaren 2023 tot en met 2025 (hierna: de peiljaren). In deze jaren bedroegen de algemene operationele kosten gemiddeld 56 miljoen euro voor fase I en 65 miljoen euro voor fase II.⁶ In 2027 stijgen de kosten voor fase I significant met 28% ten opzichte van de peiljaren. Hierna varieert de jaarlijkse kostenstijging voor fase I tussen de 3 en 9 procent ten opzichte van de peiljaren. TenneT verklaart deze piek in 2027 bij fase I door een verwachte uitgave voor het plaatsen van stenen op de zeebodem om herbegravingen te voorkomen. In de overige jaren wordt enkel een inflatiecorrectie toegepast.
- 27 De verwachte operationele kosten voor fase II stijgen substantieel ten opzichte van de peiljaren met 52 procent in 2027 en 296 procent in 2031. TenneT verwacht dat de stijging van de operationele kosten gerelateerd aan fase II 198 miljoen euro bedraagt in 2031 ten opzichte van de gemiddelde kosten van 65 miljoen euro in de peiljaren. TenneT verklaart deze ontwikkeling door verdere

⁶ Alle bedragen zijn eerst gecorrigeerd naar het prijsniveau van 2025, waarna het gemiddelde is berekend.

ontwikkeling van het net op zee. De stijgingen vanaf 2029 kunnen worden verklaard door de ingebruikname van 2 GW-systemen. TenneT rekent met geschatte kosten van 20 miljoen euro per jaar per platform op basis van de kennis die TenneT bij beantwoording van het informatieverzoek had. De onderbouwing en kwantificering die TenneT bij deze verwachtingen heeft gegeven kan de ACM goed volgen.

- 28 De ACM concludeert op basis van het bovenstaande dat de toelichting van TenneT voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld en wat de verklarende factoren zijn van de door de systeembeheerder verwachte ontwikkelingen van de geschatte posten ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn. De ACM concludeert dat de schattingen van TenneT voor de algemene operationele kosten in lijn zijn met de vereisten die in het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.2. Inkoopkosten netverliezen

- 29 Voor de inkoopkosten netverliezen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van 26 miljoen euro tot 28 miljoen euro opgenomen voor fase I en schattingen ter hoogte van 5 miljoen euro tot 65 miljoen euro voor fase II. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 30 In de toelichting hierbij heeft TenneT aangegeven dat voor fase I het aantal van vijf AC-platforms niet meer zal wijzigen. De verwachte inkoopkosten netverliezen zullen daarom alleen veranderen vanwege een prijseffect. Op basis van de prijzen van futures op de lange-termijnmarkt verwacht TenneT daarom een daling van de inkoopkosten netverliezen. De ACM vindt deze manier schatten een redelijke manier om te bepalen hoe de elektriciteitsprijzen er in de toekomst uitzien.
- 31 In de toelichting hierbij heeft TenneT aangegeven dat voor fase II de netverliezen zullen stijgen vanaf 2029. Dit wordt veroorzaakt door de ingebruikname van de 2 GW-systemen. Tot dat moment zijn er alleen 2 AC-platforms operationeel. TenneT benoemt dat er wel een onzekerheid zit met betrekking tot deze volumecomponent omdat dit afhangt van het moment waarop het windpark op het platform wordt aangesloten. De ACM herkent dat door ingebruikname van 2 GW-systemen de volumecomponent van de netverliezen voor fase II zal stijgen en dat dit tot hogere kosten zal leiden.
- 32 De ACM concludeert op basis van het bovenstaande dat de toelichting voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld en wat de verklarende factoren zijn van de door de systeembeheerder verwachte ontwikkelingen van de geschatte posten ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn. De ACM concludeert daarnaast dat de schattingen van TenneT voor de inkoopkosten netverliezen in lijn zijn met de vereisten die in het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.3. Niet-tariefopbrengsten

- 33 TenneT heeft de niet-tariefopbrengsten voor ieder jaar in de periode 2027 tot en met 2031 op 1 miljoen euro voor fase I en 2 miljoen euro voor fase II geschat.
- 34 TenneT geeft aan dat jaarlijkse niet-tariefopbrengsten voor fase I en fase II voortkomen uit doorbelastingen buiten de infrastructuurgroep. TenneT heeft de schatting gebaseerd op de realisaties van 2025 en wordt gezien het relatief beperkte bedrag verondersteld stabiel te zijn. De ACM vindt deze manier van schatten navolgbaar en goed onderbouwd.

- 35 Op basis van het bovenstaande concludeert de ACM dat de schattingen van TenneT voor de niet-tariefopbrengsten in lijn zijn met de vereisten die in het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM concludeert daarnaast dat de toelichting voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld en wat de verklarende factoren zijn van de door de systeembeheerder verwachte ontwikkelingen van de geschatte post ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.4. Investeringsactiva worden opgenomen in de GAW

- 36 Voor de investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van 5 miljoen euro tot 12 miljoen euro opgenomen voor fase I en schattingen ter hoogte van 4.107 miljoen euro tot 14.356 miljoen euro voor fase II. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1. Daarnaast heeft TenneT ook een schatting voor de investeringen, die zij in 2026 in de GAW verwacht op te nemen, gerapporteerd. Voor dit jaar heeft de ACM immers nog geen gerealiseerde gegevens beschikbaar. Deze worden pas in 2027 gerapporteerd als onderdeel van de reguleringsdata 2026. Deze gegevens zijn echter wel nodig voor het berekenen van de verwachte vermogenskosten in de periode 2027 tot en met 2031.
- 37 In haar toelichting hierbij heeft TenneT aangegeven dat zij haar schattingen heeft gebaseerd op het investeringsplan van 2026. De opname in de GAW heeft zij daarbij gebaseerd op de verwachte activering van deze investeringen. Daarnaast geeft TenneT aan dat ze investeringen heeft opgenomen die niet zijn opgenomen in het investeringsplan. Dit zijn niet-netgerelateerde investeringen. Als inbedrijfsname-datum gebruikt TenneT het M1-moment, zoals is gedefinieerd in het Ontwikkelkader windenergie op zee. Dit is het moment waarop de activa van TenneT klaar zijn voor gebruik. Dit wijkt af van de werkwijze in het investeringsplan 2026 waar het M3-moment is gebruikt als inbedrijfsname-datum.⁷ Dit is afgestemd met de ACM.
- 38 De ACM ziet in de investeringen die TenneT tussen 2027 en 2031 een stabiele trend voor fase I. De investeringen blijven rond het niveau van de verwachte kapitaalkosten in 2026 met een uitschieter naar 12 miljoen in 2027. Voor fase I worden geen nieuwe platforms meer in gebruik genomen. Dit verklaart het relatief beperkte bedrag. De ACM kan dit volgen en vindt het begrijpelijk om een stabiele trend voor de investeringen voor fase I te hanteren. Uitschieters kunnen door een toename van indirecte investeringen voorkomen. Al met al hebben de investeringen voor fase I gezien het beperkte bedrag zeer beperkt invloed op de uiteindelijke toegestane inkomsten voor het net op zee.
- 39 De ACM ziet in de investeringen die TenneT tussen 2027 en 2031 een sterk stijgende trend voor fase II. In 2027 en 2028 worden geen investeringen in gebruik genomen, maar door ingebruikname van 2 GW-systemen vanaf 2029 stijgen de investeringen daar naar [Vertrouwelijk] miljoen euro in 2029 en 2030 en naar [Vertrouwelijk] miljoen euro in 2031. Deze investeringen in het net op zee zijn opgenomen in het Ontwikkelkader windenergie op zee⁸ dat is opgesteld door het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat waardoor TenneT een wettelijke verplichting heeft om deze investeringen uit te voeren. De ACM beoordeelt in het kader van het Inkomstenbesluit daarom niet of deze investeringen noodzakelijk zijn. TenneT geeft aan dat door vertragingen ingebruikname-data afwijken ten opzichte van het investeringsplan TenneT 2026. De ACM herkent dat de inbedrijfsname-data van de verschillende projecten de belangrijkste factor is voor het verschuiven van kosten en kan zich daarom vinden in deze aanpassing. Gezien de hoge investeringswaarde van de investeringen die vanaf 2029 in bedrijf worden genomen, kan de ACM volgen dat in de jaren 2027 en 2028 geen

⁷ Het M3-moment is het moment waarop de windparken zijn aangesloten, alle testen zijn voltooid en de volledige transportcapaciteit beschikbaar is.

⁸ Zie de laatste versie van het Ontwikkelkader windenergie op zee van mei 2026:

<https://open.overheid.nl/openbaarmakingen/api/v0/attachment/cc1c5d29-36b6-46b6-a1a6-5910af89f65f>

schatting is opgenomen met een vergelijkbaar bedrag zoals bij fase I is gedaan. Deze vallen binnen de onzekerheidsmarge die bij zulke substantiële bedragen gebruikt kan worden.

- 40 De ACM concludeert op basis van het bovenstaande dat de toelichting voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld en hoe de schatting zich verhoudt tot het meest recent vastgestelde investeringsplan. De ACM concludeert daarnaast dat de schattingen van TenneT voor de investeringen die als activa in de GAW opgenomen worden in lijn zijn met de vereisten die in het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.5. Bouwrente van projectprocedure investeringen

- 41 Voor de bouwrente van projectprocedure investeringen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT geen schatting opgenomen voor fase I. Voor fase II heeft TenneT schattingen opgenomen van 427 miljoen euro tot 800 miljoen euro.
- 42 In de toelichting verklaart TenneT dat de bouwrente voor ieder project afzonderlijk is berekend. Hierbij is rekening gehouden met de T-0-vergoeding en de herschatte WACC⁹ in de betreffende jaren. De ACM kan deze bottom-up methode waarbij de schatting de som volgt van de schatting van de bouwrente van de individuele projectprocedure investeringen volgen. Ook is het afbouwpad toegepast. Daarbij licht TenneT toe dat zij de, volgens het afbouwschema, niet-vergoede bouwrente toerekent aan de activawaarde van de projectprocedure investering. Dit betekent dat in latere jaren bouwrente wordt gerekend over de niet-vergoede bouwrente.
- 43 De ACM ziet in de bouwrente van projectprocedure investeringen dat deze voor fase I gelijk is aan 0. Dit klopt omdat alle projectprocedure investeringen in fase I in gebruik zijn genomen. Voor fase II is te zien dat de bouwrente stijgt tot en met 2028, waarna deze weer afneemt door de inbedrijfname van projectprocedure investeringen en toepassing van het afbouwpad. De ACM oordeelt dat dit verloop navolgbaar is. De ACM is het oneens met TenneTs toepassing van het afbouwschema en daarmee samenhangende omgang met de niet-vergoede bouwrente. De bouwrente hierover zou niet moeten worden vergoed via de t-0 vergoeding van de bouwrente, maar moeten worden geactiveerd bij ingebruikname, zoals gebruikelijk bij reguliere investeringen. Desalniettemin neemt de ACM de schatting van TenneT mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten, omdat de ACM kan volgen hoe de berekeningswijze van TenneT tot stand is gekomen. Omdat de impact op de toegestane inkomsten voor 2027 beperkt is, zal de ACM met TenneT in gesprek gaan over de berekening van de te vergoeden bouwrente voordat zij de herschattingen in het kader van de Tarievenbesluiten aanlevert. Deze gesprekken kunnen als resultaat hebben dat een aanpassing volgt op de berekeningswijze, die vervolgens meegenomen wordt in de herschattingen.

4.1.6. Schatting volumes

- 44 Voor de volumes in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT voor fase I en II schattingen voor de rekenvolumina opgenomen. De geschatte volumes zijn opgenomen in Tabel 2.

⁹ zie Bijlage 3 van dit besluit.

Tabel 2. Schattingen TenneT voor de gecontracteerde capaciteit op zee (aantal)

		2027	2028	2029	2030	2031
Vastrecht	Fase I	0	0	0	1	1
	Fase II	0	0	0	0	0
kW gecontracteerd per jaar	Fase I	0	0	0	20.000	20.000
	Fase II	0	0	0	0	0
kWmax gewogen per maand	Fase I	0	0	0	216.000	216.000
	Fase II	0	0	0	0	0
kW gecontracteerd per jaar (max 600 uur)	Fase I	0	0	0	0	0
	Fase II	0	0	0	0	0
kWmax gewogen per week (max 600 uur)	Fase I	0	0	0	0	0
	Fase II	0	0	0	0	0

- 45 In de toelichting bij de schattingen heeft TenneT aangegeven dat zij haar schattingen heeft gebaseerd op het aantal formele aanvragen voor een klantaansluiting transport op het transmissiesysteem op zee die zij op het moment van beantwoording van het informatieverzoek heeft ontvangen.
- 46 TenneT heeft de schatting voor kW gecontracteerd gebaseerd op het verwachte gecontracteerd vermogen dat hoort bij de aanvraag voor de klantaansluiting op zee. De schatting voor kW maxgewogen heeft TenneT aangenomen dat iedere maand de piek van 20 MW wordt bereikt waarna het volume is gecorrigeerd voor de vaste wegingsfactor van 0,9. De ACM kan volgen dat TenneT zich baseert op formele aanvragen voor capaciteit. Dat veel rekenvolumina daardoor op 0 zijn gezet, is volgens de ACM aannemelijk. Het toepassen van een wegingsfactor van 0,9 is redelijk en in lijn met eerdere schattingen van de rekenvolumina voor kW maxgewogen.
- 47 De ACM concludeert op basis van het bovenstaande dat de toelichting van TenneT voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld en wat de verklarende factoren zijn van de door de systeembeheerder verwachte ontwikkelingen van de geschatte volumes ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn. De ACM concludeert daarnaast dat de schattingen van TenneT voor de volumes in lijn zijn met de vereisten die in het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed.

4.2. Toegestane inkomsten

- 48 In het methodebesluit heeft de ACM vastgesteld dat zij de toegestane inkomsten in een jaar gelijkstelt aan de verwachte efficiënte kosten, gecorrigeerd voor de niet-tariefopbrengsten. De ACM berekent de toegestane inkomsten in een jaar op basis van:
- de schattingen van TenneT voor de algemene operationele kosten, de inkoopkosten energie, de niet-tariefopbrengsten en de investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW en de bouwrentes projectprocedure investeringen, zoals opgenomen in Tabel 1;
 - de gerealiseerde investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW tot en met 2025 en geschatte investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW voor 2026;
 - de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode, en
 - een herschatting van de WACC conform Bijlage 3, waarbij de risicovrije rente en de rente op schulden opnieuw zijn geschat, en waarbij de door de systeembeheerder aangeleverde schattingen van de activa in aanbouw en de investeringen zijn verwerkt in het trapjesmodel.

- 49 De berekeningen die de ACM gebruikt om de toegestane inkomsten vast te stellen zijn opgenomen in Bijlage 2 van het methodebesluit. De cijfermatige uitwerking van de berekeningen is te vinden in Bijlage 1, Bijlage 2 en Bijlage 3 van dit besluit. De uitkomsten van deze berekeningen zijn opgenomen in Tabel 3.

Tabel 3. Overzicht toegestane inkomsten TenneT op zee 2027 tot en met 2031

	2027	2028	2029	2030	2031
Toegestane inkomsten fase I	273.879.719	258.655.037	252.029.425	249.390.256	245.293.850
Toegestane inkomsten fase II	854.779.533	1.003.952.207	1.277.900.908	1.437.606.595	2.345.467.869
Totale toegestane inkomsten	1.128.659.252	1.262.607.244	1.529.930.333	1.686.996.850	2.590.761.719

4.3. Rekenvolumes

- 50 In het methodebesluit heeft de ACM vastgelegd dat ze de rekenvolumes in een jaar vaststelt op basis van de schatting van de systeembeheerder van de verwachte volumes in het betreffende jaar. Voorwaarde daarbij is dat deze schatting voldoende onderbouwd en navolgbaar is.¹⁰ De ACM heeft de geschatte rekenvolumes in paragraaf 4.1.6 van dit besluit beoordeeld en geconcludeerd dat dit het geval is. Dat betekent dat de ACM de rekenvolumes ter hoogte van de schattingen van TenneT zoals opgenomen in Tabel 2 vaststelt.

¹⁰ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659567, randnummer 167 en verder.

5. Dictum

- 51 De ACM stelt de toegestane inkomsten voor het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 van TenneT TSO B.V. vast overeenkomstig Tabel 3 in dit besluit.
- 52 De ACM stelt de rekenvolumes voor het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor TenneT TSO B.V. vast overeenkomstig Tabel 2 van dit besluit.
- 53 Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2027.

Den Haag,

Datum: **4 september 2026**

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

drs. M.R. Leijten

Bestuurslid

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1. Inkomstenberekening TenneT op zee 2027-2031

Bijlage 2. Berekening van de gestandaardiseerde activawaarde

Bijlage 3. Berekening herschatting WACC 2027-2031