



Besluit

Vergunning Gas

Ons kenmerk : ACM/UIT/1125543
Zaaknummer : ACM/26/200179
Datum : 23 oktober 2026

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 2.18, derde lid, van de Energiewet tot het verlenen van een vergunning voor de levering van gas aan een eindafnemer met een kleine aansluiting aan Greenchoice Solutions B.V., Kamer van Koophandel-nummer: 99059827.

1. Aanvraag en procedure

1. Op 16 januari 2026 heeft Greenchoice Solutions B.V. (hierna: Greenchoice Solutions) bij de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2.17, eerste lid, van de Energiewet¹ ingediend.² Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van Greenchoice Solutions om gas te leveren aan een eindafnemer met een kleine aansluiting.³
2. Op 5 februari 2026 heeft de ACM de ontvangst van de aanvraag schriftelijk bevestigd aan Greenchoice Solutions.⁴ Hierbij heeft de ACM medegedeeld dat de aanvraag onvolledig is en Greenchoice Solutions de gelegenheid gegeven de aanvraag aan te vullen. Tevens merkt de ACM op dat de behandeltermijn van de aanvraag is opgeschort totdat de aanvraag compleet is. Dit is voorafgaand aan de aanvraag met Greenchoice Solutions besproken.
3. Op 27 mei 2026 heeft Greenchoice Solutions de ontbrekende stukken aangeleverd en de aanvraag aangevuld.⁵ Hiermee zijn alle voor de aanvraag vereiste gegevens en documenten overgelegd⁶ en is de aanvraag compleet. De ACM heeft de behandeling van de aanvraag op diezelfde datum voortgezet.
4. Op 20 juli 2026 heeft de ACM de beslistermijn verlengd met 20 weken.⁷
5. Op 14 augustus 2026 heeft de ACM een brief gestuurd aan Greenchoice Solutions waarin zij vragen stelt over de aangeleverde stukken.⁸ Hierbij heeft de ACM aangegeven dat de behandeling van de aanvraag wordt opgeschort totdat Greenchoice Solutions de gevraagde informatie heeft toegezonden.
6. Op 8 oktober 2026 heeft Greenchoice Solutions alle vragen over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voldoende beantwoord.⁹

¹ Wet van 11 december 2024, houdende regels over energiemarkten en energiesystemen (Energiewet) (Staatsblad 2025, 12).

² Brief met kenmerk ACM/IN/1072087.

³ Artikel 2.17, eerste lid, van de Energiewet

⁴ Brief met kenmerk ACM/UIT/667796.

⁵ E-mail met kenmerk ACM/IN/1115257.

⁶ Artikel 2.32 van de Energieregeling.

⁷ Brief met kenmerk ACM/UIT/684028.

⁸ Brief met kenmerk ACM/UIT/680245.

⁹ E-mail met kenmerk ACM/IN/1154276 en [ACM/IN/1160126](#) en artikel 2.18, eerste lid, van de Energiewet.

2. Juridisch Kader

7. Het is op grond van artikel 2.17, eerste lid, van de Energiewet verboden om zonder vergunning gas te leveren aan een eindafnemer met een kleine aansluiting.
8. Een leverancier die vergunningplichtig is, beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten alsmede over voldoende deskundigheid en is tevens aangesloten bij een instantie voor buitengerechtelijke geschilbeslechting.
9. De ACM verleent op grond van artikel 2.18, derde lid, van de Energiewet een leverancier op aanvraag een vergunning als hij voldoet aan de eisen, gesteld bij of krachtens artikel 2.18, eerste en tweede lid, van de Energiewet. Deze eisen zijn nader uitgewerkt in artikel 2.10 van het Energiebesluit¹⁰, in afdeling 2.2 van de Energieregeling¹¹ en in de Beleidsregel financiële weerbaarheid energieleveranciers¹².
10. Artikel 2.32 van de Energieregeling bepaalt welke gegevens de aanvraag voor een vergunning tenminste moet bevatten. De aanvrager kan zelf aanvullende informatie toevoegen. Daarnaast kan de ACM om aanvullende informatie vragen als dat nodig is.

3. Beoordeling

11. De ACM beoordeelt hieronder of Greenchoice Solutions heeft aangetoond te beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten alsmede over voldoende deskundigheid en tevens is aangesloten bij een instantie voor buitengerechtelijke geschilbeslechting. Daarnaast heeft de ACM de integriteit van de aanvrager onderzocht.

3.1. Organisatorische kwaliteiten

12. Een leverancier die op grond van artikel 2.17 van de Energiewet vergunningplichtig is, beschikt over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie, en over een goede interne en externe controle hierop als bedoeld in artikel 2.10 van het Energiebesluit, indien hij in ieder geval beschikt over de eisen die zijn gesteld in artikel 2.28 van de Energieregeling.
13. De aanvrager moet een goede algemene en financiële administratie voeren en zorgen dat hierop een goede interne en externe controle plaatsvindt.
14. Bij de inrichting van processen die rechtstreeks te maken hebben met de levering van energie en de normen die daarbij worden gehanteerd, moet de aanvrager geldende wet- en regelgeving naleven.
15. De ACM is van oordeel dat Greenchoice Solutions heeft aangetoond aan het vereiste van organisatorische kwaliteit te voldoen. De ACM baseert zich hierbij op de gegevens en documenten die de aanvrager heeft aangeleverd en het assurance-rapport dat is opgesteld door een onafhankelijke accountant.

¹⁰ Besluit van 3 november 2025, houdende regels over energiemarkten en energiesystemen (Energiebesluit) (Staatsblad 2025, 347).

¹¹ Regeling van de Minister van Klimaat en Groene Groei van 9 november 2025, nr. WJZ/102130805, houdende regels ter uitvoering van de Energiewet en het Energiebesluit (Energieregeling) (Staatscourant 2025, 37730).

¹² ACM Beleidsregel financiële weerbaarheid energieleveranciers (Staatscourant 2026, 14136).

3.2. Financiële kwaliteiten

16. Een leverancier die op grond van artikel 2.17 van de Energiewet vergunningplichtig is, beschikt over een solide financiële positie als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onderdeel b, van het Energiebesluit, indien hij in ieder geval beschikt over een positieve solvabiliteitsprognose, een positieve liquiditeitsprognose, een risicomanagementplan en een beschrijving van de procedures die de leverancier intern heeft ingericht om blijvend te voldoen aan de vergunningseisen en voor het treffen van herstelmaatregelen als bedoeld in artikel 2.34, eerste lid, van de Energieregeling.¹³
17. Een leverancier die op grond van artikel 2.17 van de Energiewet vergunningplichtig is, beschikt verder over een gedegen inkoopstrategie als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onderdeel b, van het Energiebesluit, indien hij zijn afgesloten leveringsovereenkomsten afdekt wat betreft de verwachte verplichtingen voor de levering van elektriciteit of gas in de leveringsperiode waarin de prijs vaststaat.
18. De aanvrager moet daarnaast op grond van artikel 2.10, eerste lid onder d, van het Energiebesluit, beschikken over een onafhankelijke risicomanager die verantwoordelijk is voor de beheersing van risico's voor de financiële positie van de leverancier.
19. De aanvrager mag ten slotte niet in staat van faillissement verkeren en hem mag geen surseance van betaling zijn verleend.¹⁴
20. Greenchoice Solutions heeft bij de aanvraag een solvabiliteitsprognose, een liquiditeitsprognose, een risicomanagementplan en een beschrijving van de procedures aangeleverd. Hiervan heeft Greenchoice Solutions ook bewijzen in de vorm van documentatie en overeenkomsten aangeleverd. Greenchoice Solutions heeft tevens aangetoond te kunnen voldoen aan de vereisten van artikel 2.29, tweede tot en met vijfde lid, van de Energieregeling. Bovendien heeft Greenchoice Solutions aangetoond te beschikken over een gedegen inkoopstrategie in lijn met artikel 2.30 van de Energieregeling en te beschikken over een onafhankelijke risicomanager. Greenchoice Solutions heeft door overlegging van een verklaring van de Rechtbank Rotterdam van 16 januari 2026 voldoende aangetoond niet staat van faillissement of surseance van betaling te verkeren. Uit controle van de ACM in het insolventieregister op Rechtspraak.nl blijkt dat Greenchoice Solutions niet failliet is of in surseance van betaling verkeert.
21. Op basis van de overgelegde gegevens en documenten is de ACM van oordeel dat Greenchoice Solutions heeft aangetoond aan het vereiste van financiële kwaliteit te voldoen.

3.3. Technische kwaliteiten

22. De aanvrager moet, ingevolge artikel 2.10, eerste lid onder b en c, van het Energiebesluit, de inkoop van gas en het daarvoor benodigde transport, alsmede de balanceringsverantwoordelijkheid hebben geregeld voor de levering aan een eindafnemer met een kleine aansluiting.
23. Op basis van de overgelegde gegevens en documenten is de ACM van oordeel dat Greenchoice Solutions heeft aangetoond aan het vereiste van technische kwaliteit te voldoen.

¹³ Artikel 2.29, eerste lid, van de Energieregeling.

¹⁴ Artikel 2.32, tweede lid onder h, van de Energieregeling.

3.4. Buitengerechtelijke geschilbeslechting

24. De aanvrager moet in staat zijn om klachten en geschillen op adequate wijze te behandelen. Greenchoice Solutions heeft een afdoende interne klachtenprocedure overgelegd. Ook heeft Greenchoice Solutions bewijs aangeleverd dat zij geregistreerd is bij de Geschillencommissie Energie en bij de Geschillencommissie Energie Zakelijk.
25. De ACM is van oordeel dat Greenchoice Solutions heeft aangetoond aan de vereisten voor buitengerechtelijke geschilbeslechting te voldoen.¹⁵

3.5. Integriteit van de aanvrager

26. Een vergunning kan worden geweigerd of ingetrokken in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet Bibob).
27. Bij de aanvraag van een vergunning dient een aanvrager een verklaring omtrent het gedrag (VOG) aan te leveren. Deze verklaring moet betrekking hebben op het gedrag van de betrokken rechtspersoon, zoals voorgeschreven in artikel 28 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens. Indien deze verklaring niet wordt aangeleverd, kan de vergunning eveneens worden geweigerd of ingetrokken. Buitenlandse rechtspersonen of natuurlijke personen dienen een gelijkwaardig document over te leggen dat is afgegeven door het bevoegd gezag in het land van oorsprong. De VOG mag op het moment van indiening niet ouder zijn dan twee maanden.
28. De ACM heeft een Bibob-onderzoek uitgevoerd naar aanleiding van de aanvraag. Op basis van dit onderzoek is de ACM van oordeel dat er op het moment van verlening geen gevaar bestaat dat de vergunning mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen.¹⁶

4. Besluit

29. De ACM is van oordeel dat Greenchoice Solutions heeft aangetoond te beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten alsmede over voldoende deskundigheid en tevens is aangesloten bij een instantie voor buitengerechtelijke geschilbeslechting. Tevens is de ACM van oordeel dat de integriteit van de aanvrager afdoende is gewaarborgd en dat er op basis van de Wet Bibob geen weigeringsgronden aanwezig zijn.
30. De ACM verleent aan Greenchoice Solutions een vergunning voor het leveren van gas aan een eindafnemer met een kleine aansluiting.

4.1. Voorschriften aan de vergunning

Aan deze vergunning verbindt de ACM het volgende voorschrift¹⁷:

31. Greenchoice Solutions dient blijvend te voldoen aan de vereisten voor vergunningverlening.

¹⁵ Artikel 2.32, tweede lid onder j, van de Energieregeling en artikel 2.32, tweede lid onder k, van de Energieregeling.

¹⁶ Artikel 3, eerste lid, van de Wet Bibob.

¹⁷ Artikel 2.18, vierde lid, van de Energiewet.

4.2. Wijzigingen en intrekken van de vergunning en wervingsverbod

32. De ACM kan deze vergunning wijzigen of intrekken indien zich één of meer van de gevallen van artikel 2.19, eerste lid, van de Energiewet zich voordoet, waaronder het niet nakomen van de voorschriften die zijn opgenomen onder paragraaf 4.1 van dit Besluit. De vergunning kan ook worden ingetrokken in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.¹⁸
33. De ACM kan in de gevallen, bedoeld artikel 2.19, eerste lid onderdelen a en c tot en met e, van de Energiewet, ter bescherming van eindafnemers met een kleine aansluiting Greenchoice Solutions bij beschikking een verbod opleggen om aan eindafnemers met een kleine aansluiting een leveringsovereenkomst aan te bieden gedurende een bij die beschikking aan te geven termijn (artikel 2.19, tweede lid van de Energiewet).

4.3. Openbaarmaking en inwerkingtreding

34. De openbare versie van dit besluit publiceert de ACM op haar website.
35. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het bekend is gemaakt.

Den Haag, 23-10-2026

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

D. Clarijs-ter Telgte LLM
Teammanager Directie Toezicht Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag of naar acm-post@acm.nl. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. Dient u te laat uw bezwaarschrift in, dan kan dit niet-ontvankelijk worden verklaard. Uw bezwaarschrift wordt dan niet inhoudelijk behandeld.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht bevatten. Ook moet het bezwaarschrift (uiteindelijk) de gronden van het bezwaar bevatten. De gronden van het bezwaar kunt u meteen aanleveren, maar u mag dit ook op een later moment doen. Dient u een bezwaarschrift in zonder bezwaargronden, dan neemt de Autoriteit Consument en Markt contact met u op om deze op een later moment aan te vullen. Hiernaast kunt u in uw bezwaarschrift de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

¹⁸ Artikel 2.20 van de Energiewet.

