



Besluit

Goedkeuring Testplan artikel 43 Verordening EU 2017/2196

Ons kenmerk : ACM/UIT/586737
Zaaknummer : ACM/22/180156

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 4, tweede lid, onder g, van Verordening (EU) 2017/2196 van de Commissie van 24 november 2017 tot vaststelling van een netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet en op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit van 19 december 2018, houdende regels ter uitvoering van Europese verordeningen betreffende de interne energiemarkt over het voorstel van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) voor het goedkeuren van het testplan.

1. Samenvatting

1. De Verordening (EU) 2017/2196 van de Commissie van 24 november 2017 tot vaststelling van richtsnoeren voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet (hierna: ER Verordening), regelt wat transmissiesysteembeheerders moeten doen als ze in de situatie terecht komen dat ze met de normale middelen het net niet langer kunnen laten functioneren.
2. Als onderdeel van de uitvoering van de ER Verordening heeft TenneT een aanvraag aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) ter goedkeuring voorgelegd van het testplan als bedoeld in artikel 43 van de ER Verordening. Dit testplan stelt vast welke voor het systeembeschermingsplan en het herstelplan relevante apparatuur en geschiktheden ("capabilities") bij specifieke afnemers getest moeten worden, wanneer deze testen moeten worden uitgevoerd, en hoe met de kosten van de testen wordt omgegaan. Het plan geeft daarbij invulling aan de diverse vereisten zoals genoemd in de artikelen 44 tot en met 47 van de ER Verordening.
3. De ACM concludeert dat niet is gebleken dat het voorstel in strijd is met de doelstellingen en eisen van de ER Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel goed.
4. Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken bij de ACM.

2. Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

5. De ER Verordening regelt wat transmissiesysteembeheerders moeten doen als ze in de situatie terecht komen dat ze met de normale middelen het net niet langer kunnen laten functioneren.
6. Overeenkomstig artikel 43, tweede lid, van de ER Verordening heeft TenneT een voorstel ontwikkeld voor een testplan waarin de testfrequentie en -voorwaarden vastgesteld worden overeenkomstig de in de artikelen 44 tot en met 47 van de ER Verordening omschreven minimumeisen (hierna: het testplan). Dit voorstel is overeenkomstig artikel 7, eerste lid, van de ER Verordening op 8 januari 2020 besproken met belanghebbenden.
7. Vanwege een parallel lopende discussie over de bredere implementatie van de ER Verordening heeft de ACM de behandeling van het testplan in februari 2020 opgeschort in afwachting van de afronding van deze implementatie (zaaknummer ACM/18/034674). Zodoende konden ook enkele noodzakelijke wijzigingen in het testplan worden doorgevoerd. TenneT heeft voor indiening het testplan voorgelegd aan de belanghebbende die opmerkingen had aangedragen toen de initiële versie van het testplan werd besproken. TenneT heeft het voorstel op 26 september 2022 op grond van artikel 4, tweede lid, onder g, bij de ACM ingediend.
8. De ACM moet op grond van artikel 4, derde lid, van de ER Verordening binnen een termijn van zes maanden na de datum van indiening een besluit nemen. De ACM moet daarom uiterlijk op 26 maart 2023 een besluit nemen.
9. Om een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen heeft de ACM het voorstel ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in Staatscourant 2022, 27849 van 19 oktober 2022. De ACM heeft hiermee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven. Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ontvangen.
10. De ACM heeft op 1 november 2022 het testplan besproken. Naar aanleiding van dat gesprek heeft TenneT op 7 november 2022 een aangepast testplan ingediend met verduidelijkingen.
11. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 3 van dit besluit bevat het wettelijk kader. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling van het voorstel en hoofdstuk 5 het dictum.

3. Wettelijk kader

12. De ACM beslist op grond van artikel 4, derde lid, van de ER Verordening en artikel 2 tweede lid, van het Besluit uitvoering van Europese verordeningen op de aanvraag van TenneT.
13. In artikel 4 van de ER Verordening worden de regelgevingsaspecten beschreven. De artikelen 43 tot en met 47 van de ER Verordening zijn relevant in verband met het voorstel.

4. Het voorstel

14. Iedere transmissienetbeheerder moet overeenkomstig artikel 43, eerste lid van de ER Verordening op gezette tijden de correcte werking van alle apparatuur en de daarmee geleverde diensten (capabilities) in het kader van het systeembescherming- en herstelplan beoordelen. In het testplan worden de testfrequentie en -voorwaarden vastgesteld overeenkomstig de minimumeisen van artikelen 44 tot en met 47 van de ER Verordening. Deze artikelen hebben respectievelijk betrekking op elektriciteitsproductie-eenheden (artikel 44), verbruikersinstallaties die vraagsturing verstrekken (artikel 45), HVDC verbindingen (artikel 46) en frequentierelais (artikel 47).
15. Het testplan beschrijft voor ieder van deze artikelen welke testen vereist zijn, op welke afnemers dit betrekking heeft, en de periodiciteit of aanleiding van iedere test. Het plan beschrijft voor iedere test het beoogde resultaat, de gevolgde procedure en de evaluatiecriteria.

5. Beoordeling

16. Hieronder beoordeelt de ACM of aan de vereisten van de relevante artikelen van de ER Verordening is voldaan.
17. Artikel 44 bevat twee soorten conformiteitstesten voor elektriciteitsproductie-opwekkers. De eerste betreft het testen van black-startmogelijkheden bij partijen van het type C of D die gecontracteerd zijn voor het leveren van black-startdiensten. De tweede vereiste betreft het testen van het overschakelen naar eigenbedrijfbelasting voor aangeslotenen die hersynchronisatiediensten bieden. TenneT heeft op verzoek van de ACM verduidelijkt dat de black start simulatie uitsluitend van toepassing is op partijen die zijn gecontracteerd voor black-start diensten.
18. Artikel 45 beschrijft de voorwaarden voor conformiteitstesten voor verbruikersinstallaties die vraagsturing verstrekken, artikel 46 voor HVDC-verbindingen, en artikel 47 voor het afschakelen van verbruik bij lage frequenties via relais.
19. TenneT heeft op verzoek van de ACM duidelijker geformuleerd welke partijen de kosten dragen voor het uitvoeren van de tests binnen het testplan. Dit heeft TenneT in de goedgekeurde versie aangepast.
20. TenneT heeft op verzoek van de ACM enkele verduidelijkingen toegepast in de tabel met een overzicht van huidige en toekomstige systeembeschermingsdiensten met betrekking tot lage frequentie en vraagvermindering. Ook zijn enkele verduidelijkingen toegepast in de tabel met een overzicht van toepasbare maatregelen met betrekking tot de relevante artikelen in de ER Verordening.
21. Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat het voorstel niet in strijd is met de doelstellingen en eisen van de ER Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel goed op grond van artikel 4, derde lid, van de ER Verordening en artikel 2, tweede lid, van het Besluit van 19 december 2018, houdende regels ter uitvoering van Europese verordeningen betreffende de interne energiemarkt.

6. Dictum

22. De Autoriteit Consument en Markt keurt het voorstel goed.
23. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
24. Dit besluit treedt in werking op de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin deze is medegedeeld.

's-Gravenhage,

Datum: 6 december 2022

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,
w.g.

mr. P.C.M. Bijlenga
Teammanager Directie Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.