



Besluit

Besluit tariefberekeningsmethodiek en toegangsvoorwaarden EemsEnergy Terminal B.V.

Ons kenmerk : ACM/UIT/649795
Zaaknummer : ACM/24/192716
Datum : 17 juli 2025

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 13, vierde lid, van de Gaswet tot goedkeuring van de berekeningsmethodiek van de tarieven en voorwaarden voor toegang van EemsEnergy Terminal B.V.

1. Inleiding

1.1. Samenvatting

1. Op grond van de Gaswet¹ stelt een LNG-bedrijf jaarlijks voor 1 juli de berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden vast die het in het volgende kalenderjaar wil hanteren voor het sluiten van overeenkomsten over het verlenen van toegang tot de LNG-installatie, alsmede voor het verrichten van die toegang ondersteunende diensten. Het LNG-bedrijf zendt de door hem vastgestelde berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden onverwijld ter goedkeuring aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM).
2. Op 1 juni 2025 heeft het LNG-bedrijf EemsEnergy Terminal B.V. (hierna: EET) de berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden voor toegang aan de ACM voorgelegd ter goedkeuring. Met dit besluit keurt de ACM de toegangsvoorwaarden en berekeningsmethodiek van de tarieven voor EET goed.

1.2. Achtergrond

3. EET is de beheerder van een LNG-installatie.² Deze installatie is in 2022 in het kader van de energiecrisis in zeer korte tijd ingericht en operationeel geworden. EET heeft hierbij gebruik gemaakt van zogeheten "Floating Storage and Regasification Units" (FSRU's). Een dergelijke installatie bevindt zich grotendeels op een schip dat zich kan verplaatsen naar andere landen. Daarmee is dit een flexibele LNG-installatie, die over het algemeen minder lang op één locatie ligt dan een op land aangelegde installatie. EET heeft in 2022 contracten gesloten voor een looptijd van vijf jaar. Daarbij heeft EET een ontheffing op gereguleerde derdentoegang voor een periode van vijf jaar aangevraagd en ontvangen.³
4. De beoogde operationele projectduur van EET was in 2022 vijf jaar, maar door de ontwikkelingen op de gasmarkt sindsdien verwacht EET dat er ook na deze periode nog langer vraag is naar deze LNG-capaciteit. EET heeft mede op verzoek van de Minister van (destijds) Economische Zaken en Klimaat de mogelijkheden van een verlenging onderzocht.⁴ Uit dit onderzoek blijkt dat er interesse is in een mogelijke verlenging van de terminal, en dat het verlengen van de huur van deze FSRU's ook mogelijk lijkt.
5. EET is daarom voornemens om in 2025 een "open season" te organiseren, waarbij partijen zich in kunnen schrijven op capaciteit voor de periode tussen september 2027 en (beoogd) oktober 2035. Voordat partijen zich kunnen committeren aan meerjarige contracten moeten ze duidelijkheid hebben over de tarieven die zij moeten betalen.
6. Op grond van artikel 18h van de Gaswet is een verlenging van de ontheffing niet mogelijk. Daarom is een besluit van de ACM over de tariefberekeningsmethodiek en de toegangsvoorwaarden van EET noodzakelijk voordat de bindende fase van de *open season* van start kan gaan.
7. Om voor zowel EET als de gebruikers voorspelbaarheid en stabiliteit te geven ziet dit voorstel van EET voor de hele periode van 2027-2035. EET wil namelijk meerjarige contracten sluiten met

¹ Artikel 13 Gaswet

² Artikel 1, eerste lid, onder h van de Gaswet definieert een LNG-installatie als een installatie die gebruikt wordt voor het vloeibaar maken van gas, of voor de invoer, de verlading, of de hervergassing van vloeibaar gas, met inbegrip van ondersteunende diensten en tijdelijke opslag die nodig zijn voor het proces van hervergassing en de daaropvolgende levering aan het transportsysteem, met uitzondering van de gedeeltes van de installatie die gebruikt worden voor opslag.

³ Zie de ontheffing o.g.v. artikel 18h van de Gaswet, Ontheffingverlening aan EemsEnergy Terminal voor LNG-installatie, Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, Staatscourant 2022, 18454 en de Wijziging ontheffing o.g.v. artikel 18h van de Gaswet, Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, Staatscourant 2022, 25326.

⁴ Zie o.a. de Kamerbrief van 23 mei 2024 over "Mitigerende maatregelen restrisico sluiting Groningenveld".

gebruikers. De ACM meent dat de systematiek van de Gaswet het toelaat om de tariefberekenningsmethodiek en voorwaarden voor het sluiten van overeenkomsten met een *eenmalig* besluit goed te keuren, ook al worden de tariefberekenningsmethodiek en toegangsvoorwaarden onderdeel van langlopende contracten. Artikel 13 van de Gaswet ziet namelijk op het moment van *sluiten* van overeenkomsten, niet op de looptijd van de contracten. Uit de Memorie van Toelichting volgt ook dat goedgekeurde tariefberekenningsmethodiek en toegangsvoorwaarden in meerjarige overeenkomsten kunnen worden vastgelegd.⁵ Daarnaast acht de ACM het mogelijk om de tariefberekenningsmethodiek en toegangsvoorwaarden goed te keuren die in het lopende kalenderjaar worden toegepast, aangezien EET er zelf een belang bij heeft om potentiële marktpartijen tijdig te betrekken. De langjarige overeenkomsten zijn door EET beoogd om dit jaar (2025) gesloten te worden. De ACM beoordeelt met dit besluit de tariefberekenningsmethodiek en toegangsvoorwaarden die in het lopende dan wel volgende kalenderjaar kunnen worden toegepast voor het sluiten van meerjarige contracten. Zolang deze tariefberekenningsmethodiek en de toegangsvoorwaarden ongewijzigd blijven, is geen nieuw besluit van de ACM nodig. Voor de geldigheid van dit besluit na inwerkingtreding van de Energiewet, zie randnummer 13 van dit besluit.

8. Het besluit van de ACM over goedkeuring van de tariefberekenningsmethodiek en de toegangsvoorwaarden is wezenlijk anders dan de tarievenbesluiten die de ACM jaarlijks voor de netbeheerders neemt. Waar de netbeheerders een natuurlijk monopolie hebben en de ACM daar de (maximum) tarieven vaststelt, opereren de LNG-beheerders op een concurrerende markt. De risico's voor gebruikers zijn in deze context kleiner dan ze zouden zijn bij een monopolie. Het wettelijk kader schrijft daarom een minder zware vorm van regulering voor dan bij netbeheerders. De ACM stelt tarieven voor LNG-installaties niet vast, maar beoordeelt of de tariefberekenningsmethodiek en toegangsvoorwaarden voldoen aan de wettelijke eisen.
9. Samenvattend toetst de ACM of de voorwaarden redelijk, transparant en niet-discriminatoire zijn en of de tariefberekenningsmethodiek marktconform, transparant en niet-discriminatoire is. Hiermee heeft de LNG-beheerder een grote mate van vrijheid om haar tariefberekenningsmethodiek en toegangsvoorwaarden vast te stellen.⁶

1.3. Samenvatting wettelijk kader

10. Op grond van Artikel 13, derde en vierde lid, van de Gaswet keurt de ACM de berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden voor toegang voor het sluiten van overeenkomsten over het verlenen van toegang tot de LNG-installatie goed.

Artikel 13 Gaswet

1. *Bij ministeriële regeling worden regels gesteld met betrekking tot de berekeningsmethodiek van de tarieven en voorwaarden voor toegang tot LNG-installaties. In de voorwaarden worden in ieder geval regels gesteld omtrent:*
 - a. *het voorzien van een aansluiting op de LNG-installatie;*
 - b. *het uitvoeren van LNG-activiteiten ten behoeve van een derde;*
 - c. *het meten van gegevens betreffende LNG-activiteiten, de uitwisseling van gegevens en de erkenning van meetbedrijven;*
 - d. *de dienstverlening van LNG-bedrijven aan derden*
 - e. *de door het LNG-bedrijf te hanteren technische specificaties.*

⁵ Dit volgt ook uit de Memorie van Toelichting bij de wijziging van de Gaswet, [Kamerstuk 31904, nr. 3 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#). De Memorie van Toelichting maakt duidelijk dat het ook in een gereguleerd regime mogelijk is "om de berekeningsmethodiek *in lang lopende contracten vast te leggen*". De berekeningsmethodieken "kunnen dus na – al dan niet stilzwijgende – goedkeuring worden vastgelegd in meerjarige overeenkomsten die in het volgende jaar worden afgesloten."

⁶ Zoals ook genoemd in de toelichting bij de Regeling toegang tot LNG-installaties onder punt 2: 'Onder toezicht ... kan een LNG-bedrijf grotendeels zelf de tariefberekenningsmethodiek voor toegang kiezen, mits deze marktconform, transparant en niet-discriminatoire is. Hetzelfde geldt voor de voorwaarden voor toegang, mits deze redelijk, transparant en niet-discriminatoire zijn.'

2. Een LNG-bedrijf stelt jaarlijks voor 1 juli de berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden vast die het in het volgende kalenderjaar wil hanteren voor het sluiten van overeenkomsten over het verlenen van toegang tot de LNG-installatie, alsmede voor het verrichten van die toegang ondersteunende diensten. De voorwaarden van een LNG-bedrijf zijn redelijk, transparant en niet-discriminair.
 3. Het LNG-bedrijf zendt de door hem vastgestelde berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden onverwijld ter goedkeuring aan de Autoriteit Consument en Markt.
 4. De Autoriteit Consument en Markt beslist binnen een termijn van drie maanden na ontvangst omtrent de goedkeuring van de berekeningsmethodiek en de voorwaarden. De Autoriteit Consument en Markt onthoudt haar goedkeuring aan de berekeningsmethodiek en de voorwaarden als zij naar haar oordeel niet in overeenstemming zijn met de bij of krachtens het eerste en tweede lid gestelde eisen.
11. De ACM toetst in dit besluit of de berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden van EET in overeenstemming zijn met de bij of krachtens artikel 13, eerste en tweede lid, van de Gaswet gestelde eisen.
12. De Ministeriele Regeling toegang tot LNG-installaties⁷ legt de toetsingscriteria voor de berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden voor toegang tot LNG-installaties, bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de Gaswet, vast.

Eisen tariefberekeningsmethodiek uit de Regeling toegang tot LNG-installaties

- De berekeningsmethodiek van de tarieven is marktconform, transparant en niet-discriminair.
- De berekeningsmethodiek van de tarieven kan in ieder geval:
 - gebaseerd zijn op de kosten, vermeerderd met een marktconform rendement op een investering of
 - op een marktconforme wijze gerelateerd zijn aan de gepubliceerde tarieven van andere LNG-bedrijven binnen de Europese Unie die hun LNG-installaties voor een ieder tegen gelijke voorwaarden en tarieven openstellen.
- De berekeningsmethodiek van de tarieven, bedoeld in artikel 3, onderdeel a, bevat in ieder geval de kostensoorten en de tariefdragers.
- In de berekeningsmethodiek van de tarieven, bedoeld in artikel 3, onderdeel a, kan onderscheid worden gemaakt tussen verschillende capaciteitscategorieën.

Eisen voorwaarden uit de Regeling toegang tot LNG-installaties

- De voorwaarden zijn redelijk, transparant en niet-discriminair.
- De voorwaarden maken geen onderscheid naar de bestemming van gas
- In de voorwaarden worden redelijke termijnen opgenomen voor de bekendmaking van de beschikbare capaciteit.
- De voorwaarden voorzien in een transparante, redelijke, niet-discriminatoire verdeling van capaciteit.
- Een methode voor de verdeling van capaciteit bij schaarste kan in ieder geval zijn:
 - de toekenning van capaciteit op volgorde van binnenkomst van capaciteitsboekingen,
 - een verhoudingsgewijze verdeling gerelateerd aan de hoeveelheid geboekte capaciteit of
 - een loting.
- De voorwaarden kunnen toestaan dat een contractant de gecontracteerde capaciteit doorverkoopt.
- De voorwaarden bepalen dat een contractant die geen gebruik gaat maken van de geboekte capaciteit, dit binnen een termijn van minimaal vier weken vóór afname meldt.

⁷ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 26 oktober 2007, nr. WJZ 7124519, houdende regels voor de berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden voor toegang tot LNG-installaties (Regeling toegang tot LNG-installaties).

- De voorwaarden bepalen dat het LNG-bedrijf de gecontracteerde capaciteit binnen een bepaalde termijn die maximaal twee werkdagen bedraagt, ter verkoop aan de markt zal aanbieden, indien een contractant heeft aangegeven dat hij deze niet zal gebruiken.
- De voorwaarden bepalen dat in geval van het tweede lid de opbrengsten bij verkoop door het LNG-bedrijf ten goede komen aan de oorspronkelijke contractant onder inhouding van een vergoeding voor het LNG-bedrijf voor de verkoopwerkzaamheden.

Geldigheid besluit na inwerkingtreding van de Energiewet

13. Zoals in randnummer 7 aangegeven beoordeelt de ACM in dit besluit de tariefberekeningsmethodiek en voorwaarden voor toegang voor de looptijd van de contracten en is niet voornemens om jaarlijks opnieuw hierover te besluiten. Het vereiste van een jaarlijkse goedkeuring uit de Gaswet, komt met inwerkingtreding van de Energiewet⁸ per 1 januari 2026⁹ ook te vervallen. Zodra de Energiewet in werking treedt, geldt het volgende. In Artikel 3.115 van de Energiewet staat dat de ACM de tariefberekeningsmethodiek ter uitvoering van de wettelijke taken van de LNG-beheerder goedkeurt indien deze objectieve criteria hanteert. De objectieve criteria dienen te leiden tot tarieven die niet-discriminerend en transparant zijn. In artikel 3.123 van de Energiewet staat dat de ACM een voorstel van een LNG-beheerder ten aanzien van de methoden en voorwaarden goedkeurt indien deze redelijk, transparant en niet-discriminerend zijn. De ACM acht deze bepalingen in de Energiewet in overeenstemming met bovengenoemde artikelen uit de Gaswet en de Regeling toegang tot LNG-installaties. Onderhavig besluit op basis van artikel 13 Gaswet kan worden geacht overeenkomstig met artikel 3.115 en artikel 3.123 van de Energiewet te zijn vastgesteld vanaf inwerkingtreding van de Energiewet. Dit betekent dat EET, ook na inwerkingtreding van de Energiewet, de goedgekeurde tariefberekeningsmethodiek en voorwaarden kan blijven toepassen op bestaande en op nieuwe overeenkomsten zonder dat hiervoor opnieuw goedkeuring van ACM vereist is.

2. Procedure voor de totstandkoming van dit besluit

14. Op 1 juni 2025 heeft de ACM de tariefberekeningsmethodiek en voorwaarden voor toegang van EET (hierna: het voorstel) ontvangen.
15. Voor zowel de ACM als EET is dit het eerste besluit over de tariefberekeningsmethodiek en voorwaarden voor toegang tot een LNG-installatie. Mede daarom is de ACM al vanaf september 2024 met EET in gesprek over de vereisten van een goedkeuring van de tariefberekeningsmethodiek en toegangsvoorwaarden. Hierbij hebben meerdere overleggen plaatsgevonden. Daarbij heeft de ACM ook eerdere concepten van voorstellen van EET ingezien. Het doel van dit voortraject was om te borgen dat het voorstel van EET volledig was, en dat de ACM in relatief korte tijd een besluit kon nemen.
16. De ACM publiceert het voorstel van EET ten aanzien van de tariefberekeningsmethodiek en toegangsvoorwaarden samen met dit besluit op haar website. EET heeft de ACM ter informatie ook een concept van de volledige algemene voorwaarden toegestuurd. Deze maakt geen integraal onderdeel uit van het voorstel van EET en wordt dus ook niet gepubliceerd.

⁸ Wet van 11 december 2024, houdende regels over energiemarkten en energiesystemen (Energiewet), Staatsblad 2025, 12.

⁹ Besluit van 17 februari 2025 tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Energiewet, Staatsblad 2025, 40.

3. Beoordeling tariefberekeningsmethodiek

3.1. Samenvatting voorstel tariefberekeningsmethodiek EET

17. EET stelt voor dat de tarieven bestaan uit een vast bedrag gebaseerd op de geboekte capaciteit en een variabel bedrag gebaseerd op de het daadwerkelijke gebruik van de terminal.
18. Het vaste bedrag bestaat primair uit de “Annual Service Charge” (ASC). Dit is het bedrag dient ter dekking van de meeste gebruiksonafhankelijke kosten, zoals leasekosten voor de FSRU's en het rendement van EET. Dit bedrag wordt van tevoren door EET vastgesteld, en dan jaarlijks geïndexeerd op basis van de jaarlijkse CPI (consumentenprijsindex) zoals vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek. Gebruikers betalen dit bedrag naar rato van de door hun geboekte capaciteit. De hoogte van de tarieven staat nog niet definitief vast. In haar beoordeling gaat de ACM uit van het hoogst mogelijke tarief wat uit het voorstel naar voren komt. EET zal de exacte hoogte van haar tarief duidelijk maken voordat de biedingsfase van start gaat.
19. Deze ASC zal niet hoger zijn dan €17 miljoen per bcma¹⁰ (prijspeil 2024). EET behoudt zich het recht voor om een gedeelte van dit bedrag te innen in Amerikaanse Dollars, gebaseerd op de EUR-USD wisselkoers die door Bloomberg wordt vastgesteld. De exacte hoogte van dit bedrag staat op dit moment nog niet vast. EET zal deze kort voor het opstarten van de biedingsfase van de *open season* vaststellen op basis van wat in de op dat moment geldende marktomstandigheden de optimale hoogte is. Hierbij zal EET een inschatting moeten maken van enerzijds de marktrisico's voor EET zelf, en anderzijds de vraagcurve naar LNG-capaciteit op het moment dat de *open season* van start gaat. Het resultaat hiervan laat zich volgens EET niet op voorhand in formulevorm vertalen, maar zal door EET worden vastgesteld. EET zal hierbij in geen enkel geval uitkomen op een bedrag hoger dan de eerder genoemde €17 miljoen per bcma (prijspeil 2024).
20. Dit bedrag is primair gebaseerd op de verwachting die EET heeft over de vraag naar EET-capaciteit bij verschillende prijzen en de inschatting die EET heeft ten aanzien van haar eigen kosten en financiële risico's. Op basis van deze verwachtingen poogt EET een tarief vast te stellen waarmee zij zelf naar verwachting haar kosten terugverdient inclusief een redelijk rendement en er nog wel voldoende vraag naar de capaciteit bestaat.
21. Naast de ASC bestaat het vaste tarief ook uit de aansluittarieven die EET moet betalen bij netbeheerder Enexis Netbeheer B.V. (hierna: Enexis), de “Electricity Connection Charge”. De hoogte van de aansluittarieven is voor EET een externe variabele, die door de ACM in de tarievenbesluiten voor Enexis jaarlijks wordt vastgesteld. EET stelt voor deze kosten één-op-één door te rekenen aan de gebruikers naar rato van geboekte capaciteit, zonder hier een additionele marge voor te rekenen.
22. Daarnaast rekent EET ook een variabel gebruikstarief, gebaseerd op de gealloceerde *send-out* volumes per maand. Dit variabele tarief bestaat uit de inkoopkosten van de stroom die EET gebruikt, de garanties van oorsprong voor deze stroom, de energiebelasting, de CO2 emissierechten en CO2 belasting voor het gebruikte gas en andere mogelijke onvoorziene kosten. Al deze kosten zal EET één-op-één doorrekenen aan de gebruikers, zonder hier nog een additionele marge over te rekenen.
23. Tot slot biedt EET nog de mogelijkheid tot het gebruiken van “*minimum send-out*” compressoren (MSO). Deze dienst biedt gebruikers meer flexibiliteit in wanneer ze hun vloeibaar gas moet uitzenden. EET stelt voor om de kosten het elektriciteitsverbruik van deze compressoren separaat door te rekenen op basis van het gealloceerde gebruik van deze compressoren. De exacte

¹⁰ Dit staat voor billion cubic meters per annum.

doorrekeningsmethode is nog niet definitief, en zal in de definitieve voorwaarden worden vastgesteld. Hoe dan ook zullen deze kosten los van de andere variabele kosten en zonder additionele marge doorgerekend worden.

3.2. Goedkeuringscriteria

24. De ACM keurt de aan haar de voorgestelde tariefberekeningsmethodiek niet goed wanneer deze in strijd zijn met het eerste en tweede lid van artikel 13 Gaswet of met de Regeling toegang tot LNG-installaties.
25. Uit de Regeling toegang tot LNG-installaties volgt dat de ACM toetst of de tariefberekeningsmethodiek marktconform, transparant en niet-discriminatoire is.¹¹ Daarbij kijkt de ACM zowel naar de structuur van de tarieven als naar de absolute hoogte van de tarieven.
26. De tariefberekeningsmethodiek kan in ieder geval gebaseerd zijn op de kosten vermeerderd met een marktconform rendement op een investering of op marktconforme wijze gerelateerd zijn aan de tarieven van andere LNG-installaties binnen de Europese Unie. Daarbij is niet beoogd dat identieke tarieven worden gehanteerd, er kan rekening worden gehouden met de bijzondere omstandigheden van het LNG-bedrijf.

3.3. Oordeel ACM

27. Wat betreft de structuur van de tarieven ziet de ACM een goed navolgbare methodiek van vaste en variabele kosten. De kostendragers - geboekte capaciteit en gerealiseerde send-out - zijn duidelijk, transparant en gelden voor alle potentiële gebruikers op dezelfde manier. Dergelijke methodes worden ook breder in de markt veel gebruikt. Ook ziet de ACM dat EET in haar algemene voorwaarden heeft bepaald dat gebruikers recht hebben op inzage in de kostenelementen en toerekening, wat de transparantie ten goede komt.

Transparant

28. De tariefberekeningsmethodiek in het voorstel bevat de kostensoorten en de tariefdragers.¹² Het voorstel onderscheidt verschillende kostensoorten, waarvoor de geboekte capaciteit en het gerealiseerde volume als tariefdragers worden aangemerkt.¹³ Het feit dat alle kostenposten behalve de ASC één-op-één worden doorgerekend aan de klanten zonder additionele marge, verhoogt de transparantie en navolgbaarheid van de methodiek. Het indexeren van de tarieven vindt plaats op basis van een transparante en door een onafhankelijke derde partij vastgestelde inflatie index.

Niet-discriminatoire

29. Niet-discriminatoire houdt over het algemeen in dat gelijke gevallen gelijk worden behandeld. EET geeft op pagina 28 van het voorstel aan dat de goedgekeurde tariefberekeningsmethodiek geldt voor alle marktpartijen die zich gedurende de *open season* succesvol hebben ingeschreven op de aangeboden capaciteit. Uit het voorstel volgt dat klanten eenzelfde Annual Service Charge (tarief) betalen voor dezelfde hoeveelheid capaciteit. De toepassing van de tariefberekeningsmethodiek leidt dus in gelijke gevallen tot gelijke tarieven. Daarmee acht de ACM de tariefberekeningsmethodiek niet-discriminatoire.

Marktconform

30. De Regeling toegang tot LNG-installaties geeft ruimte voor hoe de marktconformiteit bepaald kan worden. Gesuggereerd wordt een kosten-gebaseerd tarief inclusief een marktconform rendement,

¹¹ Artikel 2 Regeling toegang tot LNG-installaties.

¹² Zoals bedoeld in artikel 4 lid 1 van de Regeling toegang tot LNG-installaties

¹³ Pagina 7 'Verzoek tot goedkeuring van tariefberekeningsmethodiek en Voorwaarden' van EET

of een vergelijking met andere LNG-installaties waaruit blijkt dat de tariefberekenningsmethodiek op marktconforme wijze aan deze tarieven relateert. EET beargumenteert dat de marktconformiteit van dit voorstel op twee manieren kan worden aangetoond.

31. Ten eerste beargumenteert EET zelf dat zij op een concurrerende markt opereert. Als partijen instemmen met het voorstel van EET en een contract tekenen zou dit achteraf bewijzen dat dit voorstel inderdaad marktconform was. De ACM gaat niet mee met dit argument. Dat een marktpartij instemt met het voorstel en bereid is de vastgestelde prijs voor LNG-capaciteit te betalen, hoeft niet te betekenen dat voldaan is aan het vereiste van marktconformiteit. De betalingsbereidheid van partijen in een specifiek geval kan met externe factoren te maken hebben. Daarnaast beoordeelt de ACM het voorstel van EET voorafgaand aan de start van de *open season*. Hierdoor kan de reactie van partijen op het voorstel van EET niet worden meegenomen in de beoordeling.
32. Ten tweede beargumenteert EET dat de tarieven marktconform zijn op basis van een vergelijking met de kosten van relevante vergelijkbare alternatieven. In bijlage 1 van haar voorstel heeft EET de LNG-tarieven in de Europese Unie en het VK vergeleken met het voorgestelde maximumtarief van EET. Uit het voorstel blijkt dat het voorgestelde tarief van 17 miljoen euro per bcma lager is dan vrijwel alle andere FSRU's in deze regio's. Dit geldt voor zowel gereguleerde als ongereguleerde LNG-installaties. Hieruit is af te leiden dat de tariefberekenningsmethodiek van EET zich op marktconforme wijze relateert aan de tarieven van andere LNG-installaties binnen de Europese Unie.¹⁴ Dit argument volgt de ACM wel. Marktconformiteit wordt beoordeeld op grond van wat in vergelijkbare markten gebruikelijk is. Hiermee concludeert de ACM dat de voorgestelde tariefberekenningsmethodiek voldoet aan het vereiste van marktconformiteit.
33. Daarnaast heeft EET bepalingen opgenomen over dat een deel van de kosten mogelijk in Amerikaanse dollars (hierna: USD) in rekening kan worden gebracht. Hiermee beoogt EET valutarisico's te beperken. In Hoofdstuk 3 van het voorstel van EET wordt het maximale tarief vastgesteld op een 17 miljoen Euro-equivalent (prijspeil 2024), waarbij een gedeelte uit EUR en een gedeelte uit USD kan bestaan. Deze bepaling geldt voor alle gebruikers en wordt voorafgaand aan het tekenen van de contracten aangekondigd. De wisselkoers wordt op basis van een externe onafhankelijke partij vastgesteld. USD zijn in de LNG-markt een veelgebruikte munteenheid. De ACM acht deze werkwijze marktconform.

Conclusie ACM

34. De ACM concludeert dat de voorgestelde tariefberekenningsmethodiek, zowel wat betreft de structuur als wat betreft de absolute hoogte, transparant, non-discriminatoire en marktconform is. Daarmee voldoet dit voorstel aan de wettelijke eisen, en keurt de ACM de tariefberekenningsmethodiek goed.
35. Indien de berekeningsmethodiek van de tarieven wordt gewijzigd, stelt EET de ACM hier tijdig van op de hoogte. De ACM beoordeelt vervolgens of de wijziging aanleiding geeft om dit besluit te herzien.

¹⁴ Artikel 3 sub b Regeling toegang tot LNG-installaties

4. Beoordeling toegangsvoorwaarden

4.1. Samenvatting voorstel EET

36. Naast de tariefberekenningsmethodiek dient de ACM ook de voorwaarden voor toegang te toetsen. Alle voorwaarden voor toegang moeten voldoen aan de wettelijke eisen van redelijkheid, transparantie en non-discriminatie. De ACM heeft dus bevoegdheid om *alle* voorwaarden voor toegang die EET stelt te beoordelen. EET heeft dan ook de concept algemene voorwaarden integraal aan de ACM gestuurd. Deze integrale voorwaarden bevatten veelal technische voorschriften. EET heeft de belangrijkste voorwaarden voor toegang in haar voorstel benoemd. De ACM heeft alleen op deze specifieke onderdelen een formele beoordeling uitgevoerd.

Capaciteitsverdeling

37. Wat betreft de capaciteitsverdeling heeft EET een mechanisme opgesteld dat functioneert in verschillende stappen. Partijen dienen eerst een Non-Disclosure Agreement (NDA) en een “expression of interest” formulier in te dienen. Daarna toetst EET de kredietwaardigheid en technische mogelijkheden van de geïnteresseerde partijen. Ook dienen partijen te bevestigen dat ze geen LNG van Russische origine zullen leveren, dat ze voor de volledige periode tekenen en dat ze zich conformeren aan de algemene voorwaarden. Als de partijen voldoen aan deze algemene eisen kunnen ze meedoen aan de biedingsfase.
38. In de *open season* sluit EET expliciet partijen die Russisch LNG willen importeren uit. Ook in artikel 3.3 van de algemene voorwaarden wordt Russisch LNG expliciet uitgesloten.¹⁵ Dit doet zij in het kader van Europese wetgeving met het doel om de afhankelijk van Russisch aardgas te verlagen. Ook verwijst EET naar de “Roadmap towards ending Russian energy import”¹⁶, waarin expliciet wordt aangegeven dat de Europese Commissie voornemens is om stapsgewijs de import van Russisch LNG te stoppen.
39. Als partijen aan de hierboven samengevatte eisen voldoen, kunnen ze daarna een bindend bod indienen. In een bod moeten potentiële gebruikers aangeven hoeveel *slots* ze per jaar willen boeken (met een minimum van vijf), het minimum aantal *slots* dat ze accepteren en hoeveel ze potentieel bereid zijn om bij te betalen bovenop het vastgestelde tarief (de “mark-up”).
40. De allocatieprocedure bestaat uit verschillende rondes. In de eerste ronde worden alle biedingen met 15 of meer *slots* meegenomen. De capaciteit wordt dan toebedeeld op basis van de hoogte van de mark-up. Als dat nog onvoldoende duidelijkheid geeft wordt de capaciteit toebedeeld op basis van de hoeveelheid gevraagde *slots*. Als dat ook nog onvoldoende duidelijkheid geeft wordt de capaciteit verdeeld op basis van een loterij. Het is mogelijk dat er onvoldoende capaciteit beschikbaar is om aan de volledige vraag van een partij te voldoen. In dat geval kan EET de gevraagde capaciteit in biedingen afkappen tot het minimum aantal *slots* dat partijen zelf hebben aangegeven.
41. Als er na deze eerste ronde nog capaciteit beschikbaar is wordt dit proces herhaald voor de biedingen met 10 t/m 14 *slots*, en daarna nogmaals voor de biedingen met 5 t/m 9 *slots*. Als er na afloop van de derde ronde nog steeds capaciteit beschikbaar is wordt deze capaciteit aan de succesvolle partijen aangeboden, op volgorde van hun ranking in het hiervoor beschreven proces. Als daarmee nog steeds niet alle capaciteit verkocht is zal EET deze capaciteit na afloop van de *open season* op basis van het *first-come-first-serve* principe aanbieden.

¹⁵ Waarbij EET deze uitsluiting alleen kan opheffen indien de geopolitieke situatie significant wijzigt.

¹⁶ https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j4nvhdvdk3hydzq_j9vvik7m1c3gyxp/vmn6lnu97fzh

Use-It-Or-Lose-It (UIOLI)

42. Gebruikers boeken capaciteit voor de LNG-terminal, maar zijn niet gedwongen om deze capaciteit ook daadwerkelijk te gebruiken. Voor situaties waarin partijen niet voornemens zijn om gebruik te maken van hun capaciteit is er een verplichting opgenomen om deze capaciteit aan te bieden op de secundaire markt.
43. Hiertoe moeten gebruikers zo snel mogelijk maar in ieder geval minimaal 30 dagen voorafgaand aan het begin van hun slot aangeven of ze hun capaciteit willen gebruiken. Als ze aangeven deze capaciteit niet te willen gebruiken zal EET deze capaciteit uiterlijk één werkdag later transparant beschikbaar stellen aan alle andere (potentiële) gebruikers. Als dit slot gekocht wordt betaalt de overnemende partij voor de capaciteit behorende bij het slot, en zijn ze ook verantwoordelijk voor de variabele kosten die hierbij horen.
44. Als een partij de mogelijkheid wil hebben om mee te doen op de secundaire markt moeten ze zich aangemeld hebben bij EET als korte-termijn gebruiker. Daarbij moeten ze voldoen aan vergelijkbare eisen als waar partijen aan moeten voldoen om een bieding te kunnen uitvoeren tijdens de *open season*. Zo moeten ze aantoonbaar de benodigde technische vaardigheden bezitten en voldoende kredietwaardig zijn. Ook moeten ze de algemene voorwaarden onderschrijven.

4.2. Goedkeuringscriteria

45. De voorwaarden voor toegang moeten redelijk zijn, transparant en niet-discriminatoir.¹⁷ Volgens de memorie van toelichting van de Regeling toegang LNG-terminals geldt dat een LNG-bedrijf dit “verder, behoudens enkele randvoorwaarden, zelf (kan) invullen”¹⁸. Voor de verkoop van (al dan niet reeds gecontracteerde) capaciteit, maakt een LNG-bedrijf vooraf bekend op welke wijze deze verkoop zal plaatsvinden. Alle geïnteresseerde partijen worden bij de verkoop gelijk behandeld en er worden redelijke voorwaarden gehanteerd.¹⁹
46. Het LNG-bedrijf voorziet in een redelijke, niet-discriminatoire verdeling van de capaciteit.²⁰ Bij schaarste valt te denken aan verdeling van de capaciteit volgens de methode ‘wie het eerst komt, die het eerst maalt’, door middel van een pro rata-verdeling of een loting.²¹
47. Om te voorkomen dat gecontracteerde capaciteit van de LNG-terminal onbenut blijft, dient het LNG-bedrijf ook in de verkoop van reeds gecontracteerde, maar onbenutte capaciteit te voorzien. Daarom geldt een UIOLI-regime.²² In dat kader meldt de contractant in voorkomend geval minimaal vier weken van tevoren dat hij geen gebruik zal maken van de geboekte capaciteit.²³ Indien de contractant heeft aangegeven de gecontracteerde capaciteit niet te gebruiken, biedt het LNG-bedrijf deze capaciteit binnen een termijn van maximaal twee werkdagen aan de markt aan. Bij het verkopen van capaciteit via UIOLI, komen de opbrengsten van de verkochte capaciteit ten goede aan de oorspronkelijke contractant.²⁴

4.3. Oordeel ACM

48. Het voorstel bevat de voorwaarden met betrekking tot de capaciteitsverdeling tijdens de *open season*, de UIOLI-systematiek, de aanmerking als korte-termijn-gebruiker en de oorsprong van het

¹⁷ Artikelen 13, tweede lid, en 14a, derde lid, van de Gaswet en artikel 5 van de Regeling Toegang tot LNG-installaties.

¹⁸ Memorie van toelichting bij de Regeling toegang tot LNG-installaties, onder 3.3.

¹⁹ Memorie van toelichting bij de Regeling toegang tot LNG-installaties, onder 3.3.

²⁰ Artikel 8 van de Regeling Toegang tot LNG-installaties.

²¹ Artikel 9 van de Regeling Toegang tot LNG-installaties.

²² Artikel 11 van de Regeling Toegang tot LNG-installaties.

²³ Artikel 11, eerste lid, van de Regeling Toegang tot LNG-installaties.

²⁴ Artikel 11 van de Regeling Toegang tot LNG-installaties.

LNG. Deze voorwaarden liggen ten grondslag aan onderhavige beoordeling van de ACM. De overige voorwaarden heeft de ACM ter kennis genomen. Hierin zag de ACM geen aanleiding om deze in dit besluit formeel te beoordelen. Dat betekent uiteraard niet dat EET voor de overige voorwaarden zich niet hoeft te houden aan de wettelijke eisen van redelijkheid, transparantie en non-discriminatie. Als de ACM tot de conclusie komt, al dan niet naar aanleiding van een melding van gebruikers, dat één of meer voorwaarden niet voldoen aan de wettelijke eisen zal de ACM EET verplichten deze voorwaarden op een later moment alsnog aan te passen. Het feit dat de ACM in dit besluit geen formele beoordeling uitvoert over deze overige voorwaarden betekent niet dat de ACM deze impliciet goedkeurt.

Transparant

49. De *open season* van EET wordt publiek aangekondigd. Zoals uitgewerkt op pagina 17 en 18 van het voorstel, bestaat de *open season* uit een niet-bindende fase en bindende fase. In de niet-bindende fase worden de voorwaarden van EET in concept overhandigd aan de marktpartijen die interesse hebben getoond. In de bindende fase worden de definitieve voorwaarden, inclusief tariefberekeningsmethodiek en allocatievoorwaarden, aan de betrokken geïnteresseerde marktpartijen verstuurd. Wat betreft de allocatievoorwaarden constateert de ACM dat dit een navolgbaar proces is. Op basis van deze voorwaarden is transparant en objectief vast te stellen welke partij recht heeft op welke hoeveelheid capaciteit. De gebruikte variabelen zijn logisch, en de keuze om hierbij onderscheid te maken naar de hoeveelheid *slots* in de bieding kan de ACM vanuit operationeel oogpunt goed volgen.

Niet-discriminatoire

50. De allocatievoorwaarden, inclusief verdeling van secundaire capaciteit, baseren zich op objectieve criteria. Gelijke gevallen zijn gehouden aan dezelfde voorwaarden en krijgen op dezelfde wijze capaciteit toebedeeld. De voorwaarden omvatten wel onderscheid in capaciteitsverdeling, dit onderscheid dient objectief gerechtvaardigd te zijn. De voorwaarden op pagina 9 t/m 11 van het voorstel bevatten grotendeels functionele eisen aan de biedingen van partijen.
51. Ook de keuze voor het uitsluiten van partijen die Russische LNG willen importeren, zoals toegelicht op pagina 31 van het voorstel, kan de ACM goed volgen. De geopolitieke omstandigheden zijn in dit geval voldoende objectieve rechtvaardiging om LNG van Russische oorsprong te onderscheiden. De Europese Commissie heeft een concept Verordening opgesteld waarin de invoer van LNG van Russische origine per 1 januari 2026 wordt verboden.²⁵ Gezien de veranderende Europese wettelijke eisen acht de ACM het voldoende objectief gerechtvaardigd dat EET rekening houdt met de duidelijke politieke wens om niet afhankelijk te worden van Russisch LNG. Daarmee acht de ACM de voorwaarden non-discriminatoire.

Redelijk

52. Wat betreft de UIOLI voorwaarden ziet de ACM dat deze voorwaarden voldoen aan de wettelijke eisen zoals die hierover zijn opgenomen. Een contractant die geen gebruik gaat maken van de geboekte capaciteit, dient zoals vermeld in artikel 15.5.2 van de algemene voorwaarden dit binnen een termijn van 30 dagen vóór afname te melden.²⁶ Ook is EET op grond van artikel 15.5.5 van de algemene voorwaarden eraan gehouden de onbenutte capaciteit niet later aan te bieden dan één werkdag nadat de contractant heeft vermeld de gecontracteerde capaciteit niet te gebruiken.²⁷ Daarnaast bepaalt artikel 15.5.12 dat als EET capaciteit via de UIOLI-procedure verkoopt, de opbrengsten terug gaan naar de partij die de capaciteit niet gebruikt heeft.²⁸ Deze UIOLI

²⁵ "Artikel 3 van de concept Verordening "The import of LNG, which originates in or is exported directly or indirectly from the Russian Federation, shall be prohibited as of 1 January 2026, unless one of the exceptions in Article 4 applies.", zie Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on phasing out Russian natural gas imports, improving monitoring of potential energy dependencies and amending Regulation (EU) 2017/1938.

²⁶ Hiermee voldoet het voorstel aan artikel 11, eerste lid, Regeling Toegang tot LNG-installaties.

²⁷ Hiermee voldoet het voorstel aan artikel 11, tweede lid, Regeling Toegang tot LNG-installaties.

²⁸ Hiermee voldoet het voorstel aan artikel 11, derde lid, Regeling Toegang tot LNG-installaties.

voorwaarden zijn vergelijkbaar met de voorwaarden die de ACM in 2023 voor EET heeft beoordeeld naar aanleiding van haar advies op de ontheffing.

53. Ook waardeert de ACM dat in de voorwaarden expliciet is opgenomen dat de toezichthouder informatie over de UIOLI op kan vragen. De ACM is inderdaad voornemens om, net als zij nu ook al doet, periodiek informatie op te vragen over het gebruik van het UIOLI mechanisme om zicht te houden op mogelijke “hoarding” praktijken.
54. EET heeft in haar voorwaarden ook eisen opgenomen over de zogeheten “Short-term users” die gebruik kunnen maken van deze UIOLI capaciteit. Deze eisen zijn vergelijkbaar met de eisen die gesteld worden aan de reguliere gebruikers, en zijn volgens de ACM redelijk.

Conclusie ACM

55. Samenvattend concludeert de ACM dat de voorgestelde voorwaarden voor zover formeel beoordeeld door de ACM redelijk, transparant en non-discriminatoir zijn. EET mag deze voorwaarden hiermee toepassen. De ACM benadrukt daarbij dat gebruikers altijd bij de ACM mogen melden als zij van mening zijn dat overige voorwaarden of wijzigingen in de voorwaarden in strijd zijn met de wet.
56. Indien de algemene voorwaarden worden gewijzigd stelt EET de ACM hier tijdig van op de hoogte. De ACM beoordeelt of de wijziging aanleiding geeft om dit besluit te herzien.²⁹

²⁹ Zie de overwegingen in randnummer 7 van dit besluit.

5. Dictum

57. De ACM keurt de door EemsEnergy Terminal B.V. vastgestelde berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden voor toegang goed op grond van artikel 13 van de Gaswet.
58. EemsEnergy Terminal B.V. mag de goedgekeurde berekeningsmethodiek van de tarieven en de voorwaarden voor toegang toepassen op overeenkomsten die worden gesloten na bekendmaking van dit besluit.
59. Dit besluit wordt tevens geacht overeenkomstig met artikel 3.115 en 3.123 van Energiewet te zijn vastgesteld vanaf inwerkingtreding van de Energiewet.

Den Haag, **17 juli 2025**

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

Autoriteit Consument en Markt,
voor deze

M.G.M Coenraad - van der Zande MSc
Teammanager Directie Toezicht Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.