



## Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/681525  
Zaaknummer : ACM/26/201124  
Datum : **16 juni 2026**

**Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (herschikking) en op grond van artikel 3.121, tweede lid, van de Energiewet op het verzoek van TenneT TSO B.V. om goedkeuring van het beoordelingsverslag over 2025.**

---

## 1. Samenvatting

TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) heeft bij de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) het beoordelingsverslag over 2025 in de zin van artikel 15, vierde lid, van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (herschikking) (hierna: Verordening 2019/943) (hierna: het beoordelingsverslag) ter goedkeuring ingediend.

In het beoordelingsverslag beoordeelt TenneT of voor het jaar 2025 de beschikbare zone-overschrijdende capaciteit het lineaire traject heeft bereikt van het in december 2019 door de Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) vastgestelde actieplan.

De ACM concludeert dat het beoordelingsverslag opgesteld is en de beoordeling uitgevoerd is met inachtneming van de *ACER Recommendation*, de *methodological paper* en de *practical note*. De ACM keurt daarom het beoordelingsverslag goed op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken bij de ACM.

## 2. Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

1. TenneT heeft op 31 maart 2026 een aanvraag ingediend tot goedkeuring van het beoordelingsverslag in de zin van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 met betrekking tot het jaar 2025.
2. Op grond van artikel 16, achtste lid, van Verordening 2019/943 dient, kort samengevat, (onverminderd de toepassing van een derogatie overeenkomstig artikel 16, negende lid, van Verordening 2019/943 en/of de toepassing van artikel 15, tweede lid, van Verordening 2019/943 in het kader van een actieplan) in het flow-based capaciteitsberekenningsproces een minimumcapaciteit te worden aangeboden aan marktdeelnemers in de vorm van een marge die 70% bedraagt van de capaciteit van interne en zone-overschrijdende kritieke netwerkelementen, met inachtneming van de operationele veiligheids grenzen (hierna: 70% vereiste).
3. In december 2019 heeft de Minister van EZK een actieplan vastgesteld overeenkomstig artikel 15 van Verordening 2019/943.<sup>1</sup> Dit actieplan voorziet in een lineair traject, met jaarlijkse verhogingen van de capaciteit voor zone-overschrijdende handel totdat de minimumcapaciteit van 70% op uiterlijk 31 december 2025 werd bereikt. Dit betekent dat de capaciteit die TenneT aanbiedt voor grensoverschrijdende handel moet voldoen aan de in het specifieke jaar geldende minimumwaarde van het lineaire traject.
4. Naast het actieplan is voor het jaar 2025, waarop het beoordelingsverslag betrekking heeft, ook sprake van een door de ACM verleende derogatie voor lusstromen (loop flows).<sup>2</sup>
5. Uit artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 volgt dat in geval van een actieplan in de zin van artikel 15 van Verordening 2019/943 de betrokken transmissiesysteembeheerders jaarlijks beoordelen, tijdens de uitvoering van het actieplan en binnen zes maanden na het aflopen ervan, of voor de voorgaande twaalf maanden de beschikbare zone-overschrijdende capaciteit uit het lineaire traject is bereikt of vanaf 1 januari 2026 de minimumcapaciteit van artikel 16, achtste lid, van Verordening 2019/943 is bereikt. Zij dienen hun beoordelingsverslag in bij ACER en bij de betrokken regulerende instanties. Alvorens het eindverslag in te dienen, dient iedere transmissiesysteembeheerder zijn bijdrage aan de verslagen, met inbegrip van alle relevante gegevens, ter goedkeuring in bij zijn regulerende instantie.
6. In het actieplan is opgenomen dat TenneT, ACM en het ministerie van EZK overeen zijn gekomen dat TenneT jaarlijks haar beoordeling over de zone-overschrijdende capaciteit voor 1 april (volgend op het jaar waarvoor de beoordeling is uitgevoerd), ter goedkeuring indient bij de ACM.<sup>3</sup>
7. Op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 is TenneT verplicht om het beoordelingsverslag ter goedkeuring voor te leggen aan de ACM.
8. Om een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen heeft de ACM het beoordelingsverslag ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennisgegeven in Staatscourant nr. 14078 van 14 april 2026. De ACM heeft daarmee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven. Naar aanleiding van de terinzagelegging heeft de ACM geen zienswijzen ontvangen.

<sup>1</sup> Zie <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-d8f4ee65-019a-4bb1-aa17-f883fd467966/pdf>.

<sup>2</sup> Zie het besluit van de ACM van 20 november 2024 in zaak ACM/24/191044.

<sup>3</sup> Zie het actieplan, pagina 14.

9. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 3 van dit besluit bevat het wettelijk kader. In hoofdstuk 4 wordt kort ingegaan op de inhoud van het beoordelingsverslag. Hoofdstuk 5 bevat de beoordeling van het beoordelingsverslag en hoofdstuk 6 het dictum.
10. Dit besluit bevat een bijlage. Deze bijlage is onderdeel van het besluit en bevat het beoordelingsverslag.

### 3. Wettelijk kader

11. Op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 dient TenneT jaarlijks het beoordelingsverslag in het kader van het actieplan ter goedkeuring in te dienen bij de ACM. Op grond van hetzelfde artikel beslist de ACM over de goedkeuring van het beoordelingsverslag.

### 4. Het voorstel

12. In het beoordelingsverslag beoordeelt TenneT of het lineaire traject in het kader van het actieplan is behaald in 2025. Dit gaat specifiek om het lineaire traject voor de kritieke netwerkelementen in het kader van de flow-based capaciteitsberekeningsmethodologie voor de Core-regio.
13. TenneT heeft ook beoordeeld of de biedzonegrenzen met High Voltage Direct Current (hierna: HVDC) interconnectoren hebben voldaan aan het 70% vereiste.<sup>4</sup> Het actieplan is namelijk niet van toepassing op deze biedzonegrenzen en daarom geldt voor deze biedzonegrenzen het 70% vereiste voor zover de derogatie voor lusstromen niet van toepassing is.
14. Het beoordelingsverslag is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

### 5. Beoordeling

#### 5.1. Beoordelingskader

15. De betrokken transmissiesysteembeheerders dienen in geval van een actieplan jaarlijks te beoordelen of de beschikbare zone-overschrijdende capaciteit het lineaire traject heeft bereikt. Dit doen zij in het beoordelingsverslag. Op basis van de gegevens in het verslag dient te kunnen worden vastgesteld of het lineaire traject is behaald of niet.
16. Artikel 15, vijfde lid, van Verordening 943/2019 schrijft voor dat indien uit de beoordeling (zoals bedoeld in artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943) blijkt dat een transmissiesysteembeheerder niet heeft voldaan aan het lineaire traject, de betrokken lidstaten binnen zes maanden een unaniem besluit nemen over de vraag of zij de biedzoneconfiguratie in en tussen de lidstaten wijzigen.
17. De ACM leidt uit de relevante wetgeving af dat sprake is van een controlerende rol voor de regulerende instantie om de juistheid en volledigheid van het beoordelingsverslag te verifiëren. De regulerende instantie beoordeelt of het beoordelingsverslag volledig is en of de beoordeling is uitgevoerd op basis van de juiste methode. ACER heeft een drietal documenten opgesteld waarin de te hanteren methode voor het berekenen en monitoren van de minimum marge beschikbaar voor zone-overschrijdende handel voorgeschreven wordt, namelijk:

---

<sup>4</sup> Het gaat hierbij om de interconnectoren op de grenzen met Noorwegen en Denemarken. Sinds Groot-Brittannië de Europese Unie heeft verlaten is Verordening 2019/943 niet meer op de biedzonegrens met Groot-Brittannië van toepassing.

- De *ACER Recommendation 01/2019 estimating the margin available for cross-zonal trade* (hierna: de ACER Recommendation)<sup>5</sup>;
  - De *ACER Methodological paper on estimating the margin available for cross-zonal trade* (hierna: de ACER methodological paper)<sup>6</sup>;
  - De *Practical Note Monitoring the Margin of Capacity Available for Cross-Zonal Trade* (hierna: de practical note)<sup>7</sup>.
18. De ACM controleert of het verslag een volledige en juiste beoordeling bevat op basis waarvan blijkt of het lineaire traject wel of niet is behaald. De ACM spreekt zich in het kader van deze beoordeling niet uit over de vraag of het lineaire traject wel of niet is behaald.

## 5.2. Beoordeling

19. De ACM heeft geconstateerd dat TenneT een beoordelingsverslag over het volledige jaar 2025 en over alle relevante onderdelen van haar net heeft aangeleverd. Het verslag bevat alle onderdelen die volgens de ACER documenten vereist zijn.
20. De ACM heeft het beoordelingsverslag geanalyseerd en vergeleken met de methodiek die ACER toepast in haar monitoring<sup>8</sup>. Op basis hiervan heeft de ACM, in lijn met de beschrijving in het beoordelingsverslag van TenneT, geconstateerd dat de behandeling van de *individual validation adjustments (IVA's)* voor kleine verschillen in de resultaten zorgt, ten opzichte van de resultaten waar ACER's methodiek zou worden toegepast voor de berekeningen.<sup>9</sup> De documenten, vermeld in randnummer 17, schrijven niet voor op welke manier IVA's meegenomen dienen te worden in de resultaten. Uit de input die TenneT voor de ACER berekeningen aangeleverd heeft, is echter niet op te maken op welke dagen deze IVA's werden toegepast. In ACER's berekeningen zijn deze dagen wel meegenomen. Volgens de ACM is de door TenneT gehanteerde werkwijze, ondanks deze afwijking, op transparante wijze toegelicht en goed navolgbaar. De ACM ziet deze afwijking dus niet als een probleem.
21. De ACM concludeert dat TenneT in haar beoordelingsverslag haar methodologie van de beoordeling, de resultaten voor de flow-based capaciteitsberekening in de Core-regio en de resultaten voor de biedzonegrenzen HVDC interconnectoren uiteen heeft gezet. De ACM concludeert dat TenneT de uitgangspunten van de ACER documenten heeft toegepast in haar beoordelingsverslag.

## 5.3. Conclusie

22. Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat het beoordelingsverslag opgesteld is en de beoordeling uitgevoerd is met inachtneming van de *ACER Recommendation*, de *methodological paper* en de *practical note*. De ACM keurt daarom het beoordelingsverslag goed op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943.

<sup>5</sup> Recommendation No. 01/2019 van ACER van 8 augustus 2019 "on the implementation of the minimum margin available for cross-zonal trade pursuant to Article 16(8) of Regulation (EU) 2019/943". Beschikbaar via de [ACER website](#).

<sup>6</sup> Methodological paper van 9 december 2020: Estimating the margin available for cross-zonal trade pursuant to ACER Recommendation 01/2019 in light of Article 16(8) of Regulation (EU) 2019/943. Beschikbaar via de [ACER website](#).

<sup>7</sup> Practical note van 12 april 2022: Monitoring the margin of capacity available for cross-zonal trade pursuant to Article 16(8) of the Electricity Regulation. Beschikbaar via de [ACER website](#).

<sup>8</sup> Zie bijvoorbeeld het 2025 monitoring report: Transmission capacities for cross-zonal electricity trade and grid congestion management. Beschikbaar via de [ACER website](#).

<sup>9</sup> In 141 uren heeft TenneT de minimaal beschikbaar te stellen capaciteit uit het actieplan en derogatie verlaagd na toepassing van een IVA, zodat ze de compliance van de resterende capaciteit mee kan nemen in haar beoordeling. In de berekeningen van ACER worden de minimaal beschikbaar te stellen capaciteiten niet aangepast voor toepassing van IVA's.

## 6. Dictum

23. De Autoriteit Consument en Markt keurt het beoordelingsverslag goed.
24. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
25. Dit besluit treedt in werking op 17 juni 2026.

's-Gravenhage,  
Datum: **16 juni 2026**

Autoriteit Consument en Markt,  
Namens deze,

w.g.  
V.M. Holewijn MSc  
Teammanager Directie Toezicht Energie

*Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

---

## Bijlage 1: Het beoordelingsverslag