



Besluit

Besluit tot goedkeuring BritNed Access Rules 2023

Ons kenmerk : ACM/UIT/597290
Zaaknummer : ACM/22/180817

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 22, tweede lid, van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit.

1. Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

1. De Britse en Nederlandse transmissiesystemen zijn middels een gelijkstroom (DC) interconnector met een capaciteit van 1.000 MW met elkaar verbonden. De interconnector loopt van de Maasvlakte bij Rotterdam naar Isle of Grain in Kent, Groot-Brittannië, en faciliteert de handel in elektriciteit in beide richtingen. BritNed Development Limited (hierna: BritNed), een joint venture van het Nederlandse NLink International B.V. – een dochtermaatschappij van TenneT Holding B.V. – en de Britse transmissiesysteembeheerder National Grid Interconnector Holdings Limited, is eigenaar en exploitant van deze interconnector. BritNed biedt derde partijen de mogelijkheid om capaciteitsrechten voor het gebruik van de interconnector te kopen. De regels voor allocatie van de capaciteitsrechten en de gebruiksvoorwaarden heeft BritNed in de “BritNed Access Rules – Non-Internal Energy Market Access Rules” (hierna: Access Rules) neergelegd.
2. BritNed heeft op 16 februari 2023 een voorstel ter goedkeuring van de Access Rules bij de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) ingediend. Het voorstel voorziet in diverse aanpassingen van de thans geldende BritNed Access Rules 2021.¹
3. Voorafgaand aan het indienen van de Access Rules bij de ACM, heeft de ACM in samenwerking met de Britse energie-toezichthouder Ofgem in de maanden oktober en november 2022 reeds inhoudelijk en tekstueel commentaar geleverd op een conceptversie van de Access Rules. Na verwerking van het commentaar van de ACM en Ofgem, heeft BritNed de Access Rules in de maanden december 2022 en januari 2023 openbaar geconsulteerd.² Hierop hebben vier marktpartijen gereageerd. Hun inbreng en de reactie van BritNed daarop zijn bij de totstandkoming van het onderhavige besluit meegewogen.
4. Om een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen, heeft de ACM het voorstel ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina.³ Van de terinzagelegging is kennis gegeven in Staatscourant 8684 van 20 maart 2023. De ACM heeft hiermee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen te geven. De consultatieperiode eindigde op 17 april 2023. Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingediend.
5. De indeling van het besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat het voor het voorstel relevante wettelijk kader. Hoofdstuk 3 gaat in op de door BritNed voorgestelde wijzigingen en de reacties die BritNed naar aanleiding van de openbare consultatie heeft ontvangen. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling van het voorstel. Hoofdstuk 5, tot slot, bevat het dictum.
6. Het voorstel dat ter goedkeuring aan de ACM is voorgelegd, is als bijlage bij dit besluit opgenomen. BritNed heeft de ACM verzocht om, indien de ACM de Access Rules goedkeurt, de rechtsgevolgen van dit besluit op 19 september 2023 in werking te laten treden.

2. Wettelijk kader

7. Op 14 maart 2019 is het “*Besluit houdende regels met betrekking tot de werking en exploitatie van een landsgrensoverschrijdend net dat de grens met het Verenigd Koninkrijk overschrijdt en de beheerder van dat net in verband met de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie*” (hierna: Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit) vastgesteld.⁴ Dit besluit is in werking getreden op 1 februari 2020.

¹ De ACM heeft bij besluit van 18 december 2020 in zaak ACM/20/042079 de huidige versie van de BritNed Access Rules goedgekeurd (het besluit kan via deze [link](#) worden opgevraagd).

² De Britse regelgeving verplicht BritNed tot een openbare consultatie van minimaal 28 dagen, indien het de Access Rules wijzigt. Zie de *Electricity Interconnector Standard Licence Conditions*, Condition 11A, lid 10, sub a (de desbetreffende regelgeving kan via deze [link](#) worden opgevraagd).

³ Het bericht van de ACM kan via deze [link](#) worden opgevraagd.

⁴ Het besluit is gebaseerd op artikel 10Aa, achtste lid, van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 2b, zevende lid, van de Gaswet. Ingevolge deze bepaling kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld met betrekking tot de

8. Het verzoek van BritNed betreft een voorstel voor congestiebeheersprocedures. Artikel 22, eerste lid, van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit, bepaalt dat de beheerder van het net congestiebeheersprocedures hanteert en deze aan de ACM ter goedkeuring voorlegt. BritNed is de beheerder zoals bedoeld in dit artikel.⁵
9. Artikel 22, tweede lid, van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit bepaalt dat de ACM goedkeuring verleent indien uit toetsing blijkt dat de methoden en voorwaarden redelijk, objectief, marktconform, niet-discriminatoir, transparant en in het belang van een goede marktwerking zijn.
10. Artikel 23, eerste lid, van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit bepaalt dat de beheerder de maximale capaciteit van het net beschikbaar maakt voor de markt.
11. Ingevolge het Besluit inzake ontheffingsaanvraag ex artikel 7 lid 1 Verordening EC 1228/2003 (thans artikel 63, eerste lid, Verordening (EU) 2019/943) heeft BritNed in 2007 een ontheffing verkregen van de toepassing van diverse bepalingen uit hoofdstuk 12 van de Netcode elektriciteit.⁶ Deze bepalingen zien op de veiling en het nomineren van transportcapaciteit.

3. Het voorstel

12. Het voorstel is als bijlage bij dit besluit opgenomen en betreft diverse aanpassingen van de Access Rules. De aanpassingen worden hierna kort genoemd. Vervolgens worden de door BritNed ontvangen reacties naar aanleiding van de openbare consultatie behandeld.

3.1. Voorgestelde aanpassingen

13. Een eerste aanpassing die BritNed voorstelt, betreft de introductie van pre-biedingen en pre-nominaties. Hiermee wordt het voor partijen mogelijk om al vóór de start van de reguliere veiling- of nominatieperiode biedingen en nominaties in te dienen, indien deze functionaliteit voor de veiling of nominatie is geactiveerd. Anders dan in het geval van reguliere biedingen en nominaties, die van toepassing kunnen zijn op meerdere veilingen en nominatieperiodes, gelden de pre-biedingen en pre-nominaties enkel voor één geplande veiling of nominatieperiode. De toevoeging van pre-biedingen en pre-nominaties biedt partijen volgens BritNed meer flexibiliteit en meer mogelijkheden om deel te nemen aan capaciteitsveilingen en nominaties.
14. Een tweede aanpassing betreft het toevoegen van de mogelijkheid om het minimale capaciteitsvolume dat gevraagd kan worden, te verlagen van 1 MW (het volume) per 60 minuten (de markttijdeenheid voor nominatie), zoals nu is voorgeschreven, naar 1 MW, 500 kW of 100 kW per 60, 30 of 15 minuten. Hiermee kunnen partijen met beperkte financiële middelen of een beperkte capaciteitsbehoefte volgens BritNed ook gebruikmaken van de aangeboden capaciteit. Voor wat de markttijdeenheid betreft, stelt BritNed deze in de praktijk pas te wijzigen, na het uitvoeren van een marktconsultatie en na verdere afstemming met de betrokken transmissiesysteembeheerders.

werking en exploitatie van een landsgrensoverschrijdend net dat de grens met een derde land overschrijdt en de beheerder van dat net, voor zover deze regels nodig zijn voor het functioneren en de exploitatie van dat net of voor het functioneren van die beheerder.

⁵ Uit artikel 18 van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit volgt dat met “beheerder” wordt bedoeld de beheerder van een landsgrensoverschrijdend net dat de grens met het Verenigd Koninkrijk overschrijdt en waardoor elektriciteit wordt getransporteerd.

⁶ Ministerie van Economische Zaken, Besluit inzake ontheffingsaanvraag ex artikel 7 lid 1 Verordening EC 1228/2003 (*Stcrt.* 2007, 131, pagina 8), zoals geamendeerd bij Wijzigingsbesluit inzake ontheffingsaanvraag ex artikel 7 lid 1 Verordening EC 1228/2003 (*Stcrt.* 2007, 240, pagina 13).

15. Een derde aanpassing betreft de herinstructie van de 'stepped reserve price'.⁷ Onder de huidige Access Rules kan BritNed per veiling één drempelwaarde en één minimumprijs voor de te veilen capaciteit vaststellen. De stepped reserve price maakt het mogelijk om per veiling verschillende drempelwaarden met ieder een eigen minimumprijs te hanteren. Hiermee wordt het mogelijk om grotere volumes te veilen, zonder het risico dat de veiling niet slaagt (geen 'clearing') vanwege het niet bereiken van de enkelvoudige minimumprijs.
16. Een vierde aanpassing betreft het mogelijk maken voor capaciteitshouders om hun transmissierechten binnen de day-ahead- en intraday-periode over te dragen, zoals dat reeds mogelijk is voor lange-termijn-transmissierechten. Volgens BritNed wordt hiermee de waarde en de flexibiliteit van day-ahead- en intraday-capaciteit verhoogd, omdat klanten van BritNed hun transmissierechten ook ná sluiting van de day-ahead en intraday-veiling kunnen verhandelen. Dit vergroot de kans dat geveilde capaciteit ook daadwerkelijk wordt genomineerd. BritNed merkt op dat zijn klanten om het toevoegen van deze mogelijkheid hebben gevraagd.
17. Een vijfde aanpassing betreft de instructie van een zogenoemde 'buy-now auction'. Dit type veiling is vormgegeven als een veiling bij afslag. BritNed is voornemens dergelijke veilingen in te zetten als er kort voorafgaand aan het moment van levering additionele capaciteit beschikbaar komt. Deze situatie doet zich bijvoorbeeld voor als de interconnector sneller dan verwacht na een geplande of ongeplande uitval weer in gebruik kan worden genomen. Met de instructie van de 'buy-now auction' wordt het mogelijk om beschikbaar gekomen capaciteit na de reguliere geplande veilingen aan de markt ter beschikking te stellen, hetgeen de flexibiliteit verhoogt. Daarnaast kan BritNed op de 'buy-now auction' terugvallen als een intraday-veiling vanwege technische redenen geannuleerd wordt of als een verwacht capaciteitstekort zich in de praktijk niet voordoet.
18. Een zesde aanpassing houdt verband met de door BritNed voorgenomen ingebruikname van Empire, het door BritNed ontwikkelde IT-platform voor allocatie en nominatie van capaciteitsrechten. Naar aanleiding hiervan worden in het voorstel verwijzingen naar en bepalingen met betrekking tot (het IT-platform van) derde partijen geschrapt. Empire vervangt drie andere IT-platforms waar BritNed nu gebruik van maakt, te weten: het Joint Allocation Office (JAO), het Regional Nomination Platform en Kingdom. De door BritNed beoogde datum voor ingebruikname van Empire is 19 september 2023.
19. Een zevende aanpassing heeft betrekking op het bepalen van de door BritNed aan de marktpartijen te betalen vergoeding in het geval van een inperking ('curtailment') van transmissierechten, voorafgaand aan de day-ahead of intraday Gate Closure Time (GCT) voor nominatie. De huidige Access Rules schrijven voor dat marktpartijen op basis van de eenheidsprijs ('unit price') worden vergoed. BritNed stelt voor dit te wijzigen naar compensatie op basis van een gewogen gemiddelde marginale prijs ('weighted average marginal price').
20. Verder past BritNed diverse termijn aan. Ten eerste stelt BritNed voor om de algemene betalingstermijn te verlengen van vijf werkdagen naar tien kalenderdagen. Ten tweede stelt BritNed voor om de geldigheidsduur van bankgaranties te verlengen van zestig dagen naar negentig dagen. Ten derde stelt BritNed voor om de zogenoemde day-ahead Mid North Sea Nomination GCT van 13:30 uur naar 13:50 uur op te schuiven.
21. Tot slot heeft BritNed in het voorstel diverse niet-inhoudelijke tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

3.2. Reacties openbare consultatie BritNed

22. Naar aanleiding van de openbare consultatie heeft BritNed van vier partijen een reactie ontvangen. Deze reacties en de antwoorden van BritNed daarop, zijn hieronder per onderwerp opgenomen.

⁷ BritNed merkt op dat het voorafgaand aan de overstap naar het JAO-platform al een stepped reserve price hanteerde.

Verzoeken om een nadere toelichting op voorgenen wijzigingen en instemmende reacties ten aanzien van voorgenen wijzigingen zijn achterwege gelaten.

23. Capaciteitsbeperkingen en pre-biedingen – Een respondent stelt dat pre-biedingen voorafgaand aan de veiling kunnen worden beïnvloed door een afgeroepen capaciteitsbeperking. Afhankelijk van de hoogte van de capaciteitsbeperking en de omvang van de te veilen capaciteit, zou de nog niet gealloceerde capaciteit waar pre-biedingen voor zijn uitgebracht, kunnen worden ingeperkt ('curtailment'). In reactie hierop geeft BritNed aan dat pas bij de start van de veiling rekening wordt gehouden met eventuele biedingen. Een capaciteitsbeperking wordt meegenomen in de berekening van de aangeboden capaciteit, waarna capaciteit wordt toegewezen aan ingediende biedingen. Daarmee heeft een capaciteitsbeperking geen specifieke impact op pre-biedingen.
24. Stepped reserve price – Een respondent is tegen de introductie van de stepped reserve price, omdat die een verstoring effect zou hebben op de totstandkoming van de marktprijs. De respondent verwacht dat dit marktpartijen kan ontmoedigen om deel te nemen aan veilingen voor lange termijn capaciteitsrechten. Een tweede respondent geeft aan in algemene zin tegen iedere vorm van een minimumprijs te zijn. In reactie op beide respondenten merkt BritNed op dat, anders dan het geval is bij andere interconnectors, binnen het reguleringskader van BritNed een financiële ondergrens ontbreekt. Derhalve moet BritNed een minimumprijs hanteren om zijn kosten voor het exploiteren van de interconnector te kunnen dekken.⁸ Voor wat de stepped reserve price betreft, verwacht BritNed dat de herintroductie hiervan ertoe leidt dat meer capaciteit gevraagd kan worden. Immers, indien gedurende een veiling de hogere minimumprijs niet wordt bereikt, kan de veiling alsnog op een lager prijsniveau slagen ('clearing').
25. Overdracht van transmissierechten – Een respondent merkt op dat in de Access Rules geen bepalingen zijn opgenomen met betrekking tot de prijs waartegen day-ahead en intraday transmissierechten worden overgedragen. Gelet op de korte termijn tussen overdracht en gebruik van de transmissierechten is dit volgens de respondent wel wenselijk. In reactie hierop geeft BritNed aan dat het geen partij is bij deze over-the-counter-overdracht van transmissierechten. Het allocatieplatform biedt enkel de mogelijkheid om een prijs op te geven, welke daarmee onderdeel uitmaakt van de transactie tussen de betrokken marktpartijen. BritNed geeft aan bereid te zijn om gezamenlijk andere overdrachtsprocessen te verkennen.
26. Compensatie – Een respondent merkt op dat de Access Rules op verschillende punten niet in overeenstemming zijn met de Britse 'Compensation Methodology'. BritNed stelt ingevolge een door Ofgem verleende derogatie niet gebonden te zijn aan deze methodologie.

4. Beoordeling

27. Teneinde consistentie in de besluitvorming te waarborgen, heeft de ACM het voorstel in nauwe samenwerking met Ofgem beoordeeld. In de beoordeling zijn de naar aanleiding van de door BritNed gehouden openbare consultatie binnengekomen reacties meegenomen. De ACM concludeert dat het voorstel kan worden goedgekeurd. Hieronder wordt ingegaan op de overwegingen van de ACM die tot deze conclusie hebben geleid.
28. Met betrekking tot de pre-biedingen en pre-nominaties merkt de ACM op dat de introductie hiervan bijdraagt aan een goede marktwerking. Marktpartijen worden namelijk in de gelegenheid gesteld om voor specifieke veilingen voorafgaand aan de reguliere veilings- of nominatieperiode biedingen en nominaties in te dienen. Dit biedt marktpartijen ruimere mogelijkheden om deel te nemen aan een veiling of een nominatieperiode. Voor wat betreft het door een respondent gesignaleerde risico met

⁸ Zie tevens: Joint Opinion of the Authority of Consumers & Markets (Netherlands) and the Gas and Electricity Markets Authority (Great Britain) on the Access Rules for the BritNed interconnector in the event that Great Britain no longer participates in single day-ahead market coupling, paragraaf 2.2, pagina 9 (via deze [link](#) op te vragen).

betrekking tot een capaciteitsbeperking in relatie tot pre-biedingen, heeft BritNed het bestaan van dit risico volgens de ACM voldoende onderbouwd weerlegd. Pas bij de start van de veiling wordt rekening gehouden met eventuele pre-biedingen. Een capaciteitsbeperking wordt meegenomen in de berekening van de aangeboden capaciteit, waarna capaciteit wordt toegewezen aan ingediende biedingen. Daarmee heeft een capaciteitsbeperking geen specifieke impact op pre-biedingen.

29. Naar het oordeel van de ACM stellen de mogelijkheid om het minimale capaciteitsvolume voor biedingen te verlagen en om de markttijdseenheid voor nominatie te verkorten, de herintroductie van de stepped reserve price en de introductie van de 'buy-now auction' BritNed en marktpartijen in staat om meer capaciteit aan de markt aan te bieden, respectievelijk in te kopen. Dit is in lijn met artikel 23 van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit. Ingevolge dit artikel dient BritNed de maximale capaciteit van de interconnector beschikbaar te maken voor de markt.
30. Voor wat betreft de in de reacties op de openbare consultatie van BritNed geuite bezwaren tegen de minimumprijs (reserve price), verwijst de ACM naar de Joint Opinion van Ofgem en de ACM, behorend bij het besluit tot goedkeuring van de Access Rules 2021.⁹ Het gebruik van een minimumprijs is naar het oordeel van de ACM toegestaan onder de in 2007 door BritNed verkregen ontheffing ex artikel 7, eerste lid, Verordening (EG) 1228/2003.¹⁰ Deze ontheffing is ook ná de Brexit van kracht gebleven.¹¹ Ten aanzien van het geuite bezwaar tegen de stepped reserve price merkt de ACM op dat de respondent zijn opvatting, dat de inzet hiervan marktpartijen kan ontmoedigen om deel te nemen aan veilingen voor lange termijn capaciteitsrechten, niet nader heeft onderbouwd. BritNed stelt daarentegen gemotiveerd dat de herintroductie van de stepped reserve price kan leiden tot een verhoging van de geveilde capaciteit.
31. De ACM verwelkomt de door BritNed voorgestelde verruiming van de mogelijkheid om transmissierechten over te dragen. Door marktpartijen de mogelijkheid te bieden om transmissierechten ook ná sluiting van de day-ahead- en intraday-veiling te verhandelen, kan tot kort voor het moment van aanspreken van deze rechten middels handel een economische optimalisatie plaatsvinden en wordt de kans groter dat capaciteit daadwerkelijk wordt genomineerd. Dit is in het belang van een goede marktwerking.
32. De voorgestelde wijzigingen naar aanleiding van de door BritNed voorgenomen ingebruikname van het IT-platform Empire, leiden volgens de ACM niet tot fundamentele wijzigingen van de Access Rules. Afgezien van de hieruit voortvloeiende tekstuele wijzigingen in de Access Rules, zijn de gevolgen van de ingebruikname van Empire voornamelijk van IT-technische aard.
33. De ACM is positief over de door BritNed voorgestelde wijziging van de wijze waarop de te betalen vergoeding in het geval van een inperking ('curtailment') van transmissierechten wordt berekend. De wijziging van een vergoeding op basis van een eenheidsprijs ('unit price') naar een gewogen gemiddelde marginale prijs ('weighted average marginal price'), is in het voordeel van marktpartijen.
34. Voor wat betreft het wijzigen van de betalingstermijn van vijf werkdagen naar tien kalenderdagen, het verlengen van de geldigheidsduur van bankgaranties van zestig dagen naar negentig dagen en het verplaatsen van de day-ahead GCT van 13:30 uur naar 13:50 uur oordeelt de ACM dat ook deze wijzigingen in het belang van een goede marktwerking zijn.

⁹ Joint Opinion of the Authority of Consumers & Markets (Netherlands) and the Gas and Electricity Markets Authority (Great Britain) on the Access Rules for the BritNed interconnector in the event that Great Britain no longer participates in single day-ahead market coupling, paragraaf 2.2, pagina 9 (via deze [link](#) op te vragen).

¹⁰ Thans artikel 63, eerste lid, Verordening (EU) 2019/943. Ministerie van Economische Zaken, Besluit inzake ontheffingsaanvraag ex artikel 7 lid 1 Verordening EC 1228/2003 (*Stcrt.* 2007, 131, pagina 8), zoals geamendeerd bij Wijzigingsbesluit inzake ontheffingsaanvraag ex artikel 7 lid 1 Verordening EC 1228/2003 (*Stcrt.* 2007, 240, pagina 13).

¹¹ Artikel 309 Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds.

35. De ACM concludeert dat het voorstel redelijk, objectief, marktconform, niet-discriminatoir, transparant en in het belang van een goede marktwerking is. De ACM keurt daarom het voorstel goed op grond van artikel 22, tweede lid, van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit.

5. Dictum

36. De Autoriteit Consument en Markt keurt het voorstel van BritNed Development Limited voor de BritNed Access Rules – Non-Internal Energy Market Access Rules 2023 goed.
37. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op haar internetpagina.
38. De rechtsgevolgen van dit besluit treden in werking op 19 september 2023.

's-Gravenhage,
Datum: 11 mei 2023

Autoriteit Consument en Markt
namens deze:
w.g.

mr. P.C.M. Bijlenga
Teammanager Directie Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage: het voorstel