



Besluit

Goedkeuring beoordelingsverslag TenneT

Ons kenmerk : ACM/UIT/588622
Zaaknummer : ACM/22/177762
Datum : 17 augustus 2022

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (herschikking) en op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit van 19 december 2018, houdende regels ter uitvoering van Europese verordeningen betreffende de interne energiemarkt op het verzoek van TenneT TSO B.V. om goedkeuring van het beoordelingsverslag.

1. Samenvatting

TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) heeft bij de ACM het beoordelingsverslag in de zin van artikel 15, vierde lid, van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (herschikking) (hierna: Verordening 2019/943) ter goedkeuring ingediend.

In het beoordelingsverslag beoordeelt TenneT of voor het jaar 2021 de beschikbare grensoverschrijdende capaciteit het lineaire traject heeft bereikt van het in december 2019 door de Minister van Economische Zaken en Klimaat vastgestelde actieplan.

De ACM concludeert dat het beoordelingsverslag volledig is en dat de beoordeling is uitgevoerd op basis van de juiste methode (dat wil zeggen overeenkomstig de uitgangspunten van de ACER aanbeveling). De ACM keurt daarom het beoordelingsverslag goed op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken bij de ACM.

2. Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

1. TenneT heeft op 30 maart 2022 een aanvraag ingediend tot goedkeuring van het beoordelingsverslag in de zin van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 met betrekking tot het jaar 2021. Op 29 juli 2022 heeft de ACM een aanvulling op deze aanvraag ontvangen.
2. Op grond van artikel 16, achtste lid, van Verordening 2019/943 dient, kort samengevat, (onverminderd de toepassing van een derogatie overeenkomstig artikel 16, negende lid, van Verordening 2019/943 en/of de toepassing van artikel 15, tweede lid, van Verordening 2019/943 in het kader van een actieplan) in het flow-based capaciteitsberekeningsproces een minimumcapaciteit te worden aangeboden in de vorm van een marge die 70% bedraagt van de capaciteit van interne en zoneoverschrijdende kritieke netwerkelementen, met inachtneming van de operationele veiligheidsgrenzen (hierna: 70% vereiste).
3. In december 2020 heeft de Minister van Economische Zaken en Klimaat een actieplan vastgesteld overeenkomstig artikel 15 van Verordening 2019/943.¹ Dit actieplan voorziet in een lineair traject, met jaarlijkse verhogingen van de capaciteit voor grensoverschrijdende handel totdat de minimumcapaciteit van 70% wordt bereikt uiterlijk op 31 december 2025. Dit betekent dat de capaciteit die TenneT aanbiedt voor grensoverschrijdende handel moet voldoen aan de in het specifieke jaar geldende minimumwaarde van het lineaire traject.
4. Naast het actieplan is er voor het jaar 2021, waarop het beoordelingsverslag betrekking heeft, ook sprake van een door de ACM verleende derogatie voor (i) lusstromen (loop flows) en (ii) uitvalsituaties.²
5. Uit artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 volgt dat in geval van een actieplan in de zin van artikel 15 van Verordening 2019/943 de betrokken transmissiesysteembeheerders jaarlijks beoordelen, tijdens de uitvoering van het actieplan en binnen zes maanden na het aflopen ervan, of voor de voorgaande twaalf maanden de beschikbare grensoverschrijdende capaciteit het lineaire traject heeft bereikt of vanaf 1 januari 2026 de minimumcapaciteit van artikel 16, achtste lid, van Verordening 2019/943 is bereikt. Zij dienen hun beoordelingsverslag in bij ACER en bij de betrokken regulerende instanties. Alvorens het eindverslag in te dienen, dient iedere transmissiesysteembeheerder zijn bijdrage aan de verslagen, met inbegrip van alle relevante gegevens, ter goedkeuring in bij zijn regulerende instantie.
6. In het actieplan is opgenomen dat TenneT, ACM en EZK overeen zijn gekomen dat TenneT jaarlijks haar beoordeling over de grensoverschrijdende capaciteit voor 1 april (volgend op het jaar waarvoor de beoordeling is uitgevoerd), ter goedkeuring zal indienen bij de ACM.³
7. Op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 is TenneT verplicht om het beoordelingsverslag ter goedkeuring voor te leggen aan de ACM.

¹ Zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken-en-klimaat/documenten/publicaties/2019/12/20/actieplan-verhoging-beschikbaarheid-zone-overschrijdende-transportcapaciteit-elektriciteitshandel>.

² Zie het besluit van de ACM van 19 december 2019 in zaak ACM/19/035922.

³ Zie het actieplan, pagina 14.

8. Om een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen heeft de ACM het beoordelingsverslag ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in Staatscourant 10611 van 14 april 2022. De ACM heeft daarmee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven. Naar aanleiding van de terinzagelegging heeft de ACM geen zienswijzen ontvangen.
9. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 3 van dit besluit bevat het wettelijk kader. In hoofdstuk 4 wordt kort ingegaan op het ontvangen beoordelingsverslag. Hoofdstuk 5 bevat de beoordeling van het beoordelingsverslag en hoofdstuk 6 het dictum.
10. Dit besluit bevat een bijlage. Deze bijlage is onderdeel van het besluit en bevat het beoordelingsverslag.

3. Wettelijk kader

11. Op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 dient TenneT jaarlijks het beoordelingsverslag in het kader van het actieplan ter goedkeuring in te dienen bij de ACM. Op grond van hetzelfde artikel beslist de ACM over de goedkeuring van het beoordelingsverslag.

4. Het voorstel

12. In het beoordelingsverslag beoordeelt TenneT of het lineaire traject in het kader van het actieplan is behaald. Dit gaat specifiek om het lineaire traject voor de kritieke netwerkelementen in het kader van de flow-based capaciteitsberekeningsmethodologie voor de CWE-regio.
13. TenneT heeft ook beoordeeld of de biedzonegrenzen met High Voltage Direct Current (hierna: HVDC) interconnectoren hebben voldaan aan het 70% vereiste. Het actieplan is namelijk niet van toepassing op deze biedzonegrenzen en daarom geldt voor deze biedzonegrenzen het 70% vereiste voor zover de derogatie voor (i) lusstromen of (ii) uitvalsituaties niet van toepassing is.
14. Met betrekking tot de biedzonegrens Groot-Brittannië – Nederland geeft TenneT aan dat deze grens geen onderdeel van de beoordeling is, nu Groot-Brittannië de Europese Unie heeft verlaten waardoor Verordening 2019/943 niet meer op deze biedzonegrens van toepassing is.⁴
15. Het voorstel is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

5. Beoordeling

5.1. Beoordelingskader

16. Een transmissiesysteembeheerder dient in geval van een actieplan jaarlijks te beoordelen of de beschikbare grensoverschrijdende capaciteit het lineaire traject heeft bereikt. Het beoordelingsverslag dient derhalve een beoordeling te bevatten of het lineaire traject is bereikt. Met andere woorden, op basis van de gegevens in het verslag dient te kunnen worden vastgesteld of het lineaire traject is behaald of niet.

⁴ Zie het beoordelingsverslag, pagina 8.

17. Artikel 15, vijfde lid, van Verordening 943/2019 schrijft voor dat indien uit de beoordeling (zoals bedoeld in artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943) blijkt dat een transmissiesysteembeheerder niet heeft voldaan aan het lineaire traject, de betrokken lidstaten binnen zes maanden een unaniem besluit nemen over de vraag of zij de biedzoneconfiguratie in en tussen de lidstaten wijzigen.
18. De ACM leidt uit de relevante wetgeving af dat er sprake is van een controlerende rol voor de regulerende instantie om de juistheid en volledigheid van het beoordelingsverslag te verifiëren. De regulerende instantie beoordeelt of het beoordelingsverslag volledig is en of de beoordeling is uitgevoerd op basis van de juiste methode. ACER heeft een aanbeveling opgesteld over de implementatie van de minimum marge beschikbaar voor grensoverschrijdende handel.⁵ In de ACER aanbeveling zijn de uitgangspunten opgenomen waaraan de (berekening van de) minimum marge dient te voldoen.
19. De ACM controleert of het verslag een volledige en juiste beoordeling bevat op basis waarvan blijkt of het lineaire traject wel of niet is behaald. De ACM spreekt zich in het kader van deze beoordeling niet uit over de vraag of wel of niet het lineaire traject is behaald.

5.2. Beoordeling

20. De ACM heeft geconstateerd dat TenneT een beoordelingsverslag over het volledige jaar 2021 en over alle relevante onderdelen van haar net heeft aangeleverd.
21. De ACM heeft het beoordelingsverslag geanalyseerd en vergeleken met andere beschikbare data en rapporten. Op basis hiervan heeft de ACM kleine afwijkingen geconstateerd. Deze zijn door TenneT verklaard en waar nodig aangescherpt. Met uitzondering van deze kleine afwijkingen heeft de ACM geconstateerd dat het rapport juist is.
22. De ACM concludeert dat TenneT in haar beoordelingsverslag haar methodologie van de beoordeling, de resultaten voor de flow-based capaciteitsberekening in de CWE-regio en de resultaten voor de biedzonegrenzen HVDC interconnectoren uiteen heeft gezet. De ACM concludeert dat TenneT de uitgangspunten van de ACER aanbeveling heeft toegepast in haar beoordelingsverslag.

5.3. Conclusie

23. Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat het beoordelingsverslag volledig is en dat de beoordeling is uitgevoerd op basis van de juiste methode (dat wil zeggen overeenkomstig de uitgangspunten van de ACER aanbeveling). De ACM keurt daarom het beoordelingsverslag goed op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943.

⁵ Zie Recommendation No. 01/2019 van ACER van 8 augustus 2019 “on the implementation of the minimum margin available for cross-zonal trade pursuant to Article 16(8) of Regulation (EU) 2019/943”.

6. Dictum

24. De Autoriteit Consument en Markt keurt het beoordelingsverslag goed.
25. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
26. Dit besluit treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant.

's-Gravenhage,
Datum: 17 augustus 2022

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
mr. P.C.M. Bijlenga
Teammanager Directie Energie

*Als u rechtstreeks belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Graag ontvangen wij uw bezwaarschrift **binnen zes weken** na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

Bijlage 1: Beoordelingsverslag