



Ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG)
Mevrouw S.Th.M. Hermans
Postbus 20401
2500EK 's-Gravenhage

Den Haag, 26 september 2025

Ons kenmerk : ACM/UIT/658361
Contactpersoon : (vertrouwelijk)
Onderwerp : ACM/25/194782

Geachte mevrouw Hermans,

Met het oog op een zorgvuldige voorbereiding van het definitieve codebesluit prioriteringsruimte transportverzoeken, vraagt de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) u opnieuw om advies over de afbakening van sectoren en functies die van belang zijn voor de economische en strategische veiligheid in Nederland. Uw advies is opnieuw belangrijk voor de motivering van keuzes die de ACM in het definitieve besluit zal maken.

Achtergrond

Op 6 mei 2025 heeft de ACM u om advies gevraagd over de afbakening van sectoren en functies die van belang zijn voor de economische en strategische veiligheid in Nederland.¹ Op 16 mei 2025 heeft u geadviseerd over de afbakening van deze functies.² In uw brief en de bijlage daarbij adviseert u om partijen die een nationaal veiligheidsbelang vertegenwoordigen te koppelen aan partijen die actief zijn op het gebied van zeer sensitieve technologie zoals bedoeld in de Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames (wet VIFO) en het (huidige) Besluit toepassingsbereik sensitieve technologie (Btst). Daarbij heeft u aangegeven dat het een zeer gering aantal bedrijven van groot belang voor de nationale veiligheid betreft. De ACM heeft uw advies opgevolgd in het ontwerpbesluit. In het ontwerpbesluit vallen ontwikkelaars en aanbieders van zeer sensitieve technologieën binnen categorie 2 Veiligheid.

Op 19 december 2024 is het Ministerie van Economische Zaken en het Ministerie van Justitie en Veiligheid een consultatie gestart over een wijziging en uitbreiding van het Btst.³ Deze consultatie is op 31 januari 2025 gesloten. De voorgenomen wijziging zorgt ervoor dat er tussen de 1015 en 1730 extra bedrijven onder de werkingssfeer van de wet VIFO zal vallen.⁴ Deze bedrijven lijken allemaal te (gaan) vallen onder de categorie zeer sensitief.⁵ Dat betekent dat het aantal partijen dat actief is op het gebied van het zeer sensitieve technologie fors wordt uitgebreid. Het is nog niet duidelijk op welk moment het voorgenomen wijzigingsbesluit definitief wordt vastgesteld en in werking treedt.

Vanuit de het doel van de wet VIFO is de uitbreiding van het aantal partijen dat actief is op het gebied van zeer sensitieve technologie in de zin van het Btst begrijpelijk. Het prioriteringskader heeft echter een ander doel dan de wet VIFO en het Btst. De voorgenomen uitbreiding van de categorie zeer sensitief maakt het

¹ Brief van 6 mei 2025 met kenmerk ACM/UIT/647183.

² Brief van 16 mei 2025 met kenmerk DGKE-DE/ 98829118.

³ https://www.internetconsultatie.nl/uitbreiding_wet_vifo/b1

⁴ Nota van toelichting, p. 7.

⁵ Zie artikel I, onderdeel B, van het wijzigingsbesluit.

één op één aansluiten bij de afbakening uit de wet VIFO en het Btst voor de afbakening van de functie zeer sensitieve technologieën in het prioriteringskader niet goed mogelijk. In lijn met uw advies van 16 mei 2025 is een belangrijk uitgangspunt dat het prioriteringskader beperkt blijft. Een te groot kader is niet effectief. De ACM heeft het prioriteringskader via haar beoordelingscriteria daarom strak afgebakend. Als een sector of functie niet goed is af te bakenen, neemt de ACM de sector of functie niet op in het kader.

Adviesvraag

De ACM vindt het van belang dat bedrijven en organisaties die een nationaal veiligheidsbelang dienen prioriteit kunnen (blijven) krijgen. Voorwaarde om de functie op te nemen in het prioriteringskader is dat de functie goed afgebakend kan worden. De ACM vraagt u derhalve opnieuw om advies om tot een werkbare afbakening te komen van ontwikkelaars en aanbieders op het gebied van zeer sensitieve technologieën.

Een werkwijze daarbij is om de vertrekpunten en beoordelingscriteria uit het ontwerpbesluit van de ACM te gebruiken. In uw advies van 16 september geeft u aan dat u deze aanpak ondersteunt. Ter overweging geef ik mee dat u voor uw advies de activiteiten op het gebied van zeer sensitieve technologie uit de voorgenomen gewijzigde en uitgebreide Btst kunt toetsen aan de beoordelingscriteria die de ACM in het ontwerpbesluit heeft opgenomen. Op basis daarvan adviseert u of de activiteiten in aanmerking kunnen komen voor prioriteit. Deze werkwijze heeft de ACM ook gevolgd voor alle andere sectoren of functies en partijen in het ontwerpbesluit.⁶ De ACM staat uiteraard ook open voor andere ideeën.

De ACM treedt uiteraard graag met u en uw medewerkers in overleg over de wijze van afbakening.

Vervolg

Ik verzoek u om uw advies uiterlijk 10 oktober 2025 met mij te delen. Bij vragen kunt u contact op met (vertrouwelijk), telefoonnummer (vertrouwelijk); e-mailadres (vertrouwelijk) of (vertrouwelijk), telefoonnummer (vertrouwelijk); e-mailadres (vertrouwelijk).

Vertrouwelijke gegevens

Als er vertrouwelijke informatie of gegevens in uw reactie staan, kunt u dan duidelijk aangeven welke informatie of gegevens vertrouwelijk zijn en waarom ze volgens u niet openbaar mogen worden gemaakt? Bijvoorbeeld als u meent dat uw belangen of die van derden door openbaarmaking ervan worden geschaad. Maak de vertrouwelijke passages vet of zet ze in een grote letter. U kunt de passages ook opnemen in een aparte bijlage. De ACM komt alleen terug op uw vertrouwelijkheidsclaim als blijkt dat (delen van) het dossier openbaar gemaakt zal (zullen) worden. De ACM gaat ervan uit dat de informatie die u niet als vertrouwelijk aanmerkt, zonder meer voor derden toegankelijk gemaakt kan worden. In haar beoordeling over de mate van vertrouwelijkheid sluit de ACM aan bij de gronden zoals die genoemd staan in de Wet open overheid.⁷

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

(vertrouwelijk)
Plaatsvervangend Directeur Directie Toezicht Energie

⁶ Zie het [Ontwerpbesluit prioriteringsruimte transportverzoeken](#) van 26 juni 2025 en met name paragraaf 4.1 vertrekpunten bij het besluit en paragraaf 4.3 De beoordelingscriteria.

⁷ Zie artikel 5.1 Wet open overheid.