



Besluit

Goedkeuring van de concentratie tussen DGS Group B.V. en J.G. Van der Mey Group B.V.



Goedkeuring van de concentratie tussen DGS Group B.V. en J.G. Van der Mey Group B.V.

Kenmerk : ACM/UIT/591010
Zaaknummer : ACM/22/180871
Datum : 20 januari 2023

Inhoudsopgave

1	Samenvatting en leeswijzer	4
2	Melding	4
3	Partijen	4
4	De gemelde operatie	5
5	Toepasselijkheid van het concentratietoezicht	5
6	Beoordeling	5
6.1	Relevante productmarkten	6
6.2	Relevante geografische markten	7
6.3	Gevolgen van de concentratie	7
6.3.1	Opvattingen van marktpartijen	7
6.3.2	Beoordeling door de ACM	7
7	Conclusie	8

1 Samenvatting en leeswijzer

Samenvatting

1. In dit besluit motiveert de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) waarom zij goedkeuring verleent aan de voorgenomen overname van J.G. Van der Mey Group B.V. door DGS Group B.V. (hierna: gezamenlijk als “Partijen”)
2. De activiteiten van Partijen overlappen voornamelijk op de nauwst mogelijke nationale markt voor de productie en verkoop van kookham bestemd voor het retailkanaal. De activiteiten van Partijen overlappen daarnaast op een aantal andere markten, maar Partijen hebben na de voorgenomen concentratie een zodanig gering marktaandeel op deze markten dat de ACM deze overlap in dit besluit alleen kort zal behandelen.
3. Op de nauwst mogelijke nationale markt voor de productie en verkoop van bewerkte kookham bestemd voor het retailkanaal blijft het marktaandeel van Partijen na de voorgenomen concentratie onder de [30-40]*%. Daarnaast concludeert de ACM op basis van haar onderzoek dat er na de voorgenomen concentratie nog voldoende concurrenten actief op deze markt zijn. Daarom oordeelt de ACM dat de voorgenomen concentratie de daadwerkelijke mededinging op de Nederlandse markt niet op een significante wijze zal belemmeren. Een vergunning is niet nodig.

Leeswijzer

4. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 beschrijft de melding van de voorgenomen concentratie en hoofdstuk 3 geeft een toelichting op de betrokken partijen. Hoofdstuk 4 beschrijft de voorgenomen concentratie en hoofdstuk 5 behandelt de toepasselijkheid van het concentratietoezicht. In hoofdstuk 6 volgt de beoordeling van de ACM en in hoofdstuk 7 volgt tot slot de conclusie.

2 Melding

5. Op 18 november 2022 heeft de ACM een melding ontvangen van een voorgenomen concentratie.¹ DGS Group B.V. (hierna: Group of Butchers), onderdeel van de investeringsmaatschappij Parcom Capital Management B.V. (hierna: Parcom), en J.G. Van der Mey Group B.V. (hierna: Van der Mey), hebben gemeld dat Group of Butchers de uitsluitende zeggenschap wil verkrijgen over Van der Mey.
6. De ACM heeft de ontvangst van deze voorgenomen concentratie gepubliceerd in Staatscourant 32464 van 28 november 2022. Van derden heeft de ACM geen zienswijzen ontvangen. De ACM heeft, om tot dit besluit te kunnen komen, onder andere vragen gesteld aan verschillende marktpartijen.

3 Partijen

7. Group of Butchers is een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid naar Nederlands recht met hoofdkantoor in Tilburg. Group of Butchers is een portfolio onderneming van Parcom en is actief op het gebied van de productie en verkoop van vleeswaren en bewerkte

* In deze openbare versie van het besluit zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om reden van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken aangegeven. In het geval van getallen of percentages kan de vervanging hebben plaatsgevonden in de vorm van vermelding van bandbreedtes.

¹ Op grond van artikel 34 van de Mededingingswet.

vleesproducten in Nederland, Duitsland en België. Group of Butchers verkoopt haar producten voornamelijk aan retailers van dagelijkse consumptiegoederen (supermarkten).

8. Daarnaast is Group of Butchers actief op het gebied van productie en verkoop van spreads, salades, dips en tapas die zij verkoopt aan retailers. Ook is Group of Butchers actief op het gebied van snijden en verpakken van vleeswaren voor retailers en in beperkte mate voor het *out-of-home* (hierna: *OOH*) kanaal. Tot slot exploiteert Group of Butchers een keten van tien slagerswinkels, waarvan vier in Nederland onder de naam "Hergo" en zes in Duitsland onder de naam "Gmyrek". In deze winkels verkoopt zij haar producten direct aan de consument.
9. Van der Mey is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Van der Mey is actief op het gebied van de productie en verkoop van vleeswaren gemaakt van varkensvlees. Van der Mey verkoopt haar producten hoofdzakelijk aan de *food processing industrie* (voor verdere verwerking), het bredere *OOH* kanaal en gedeeltelijk aan retailers. Een (klein) deel van de varkensvleesproducten wordt door Van der Mey aan *food traders* verkocht. Het varkensvlees wordt door Van der Mey over het algemeen eerst bewerkt voordat het wordt verkocht. Van der Mey is hoofdzakelijk actief in Nederland, maar heeft ten aanzien van de verkopen aan de *food processing industrie* en *food traders* ook grensoverschrijdende activiteiten.

4 De gemelde operatie

10. Partijen zijn van plan om Group of Butchers uitsluitende zeggenschap te laten verkrijgen over Van der Mey. De voorgenomen transactie blijkt uit de bij de melding bijgevoegde stukken, waaronder een concept aandeelhoudersovereenkomst.

5 Toepasselijkheid van het concentratietoezicht

11. De gemelde transactie is een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (hierna: Mw). Het gevolg van de transactie is dat Group of Butchers uitsluitende zeggenschap verkrijgt over Van der Mey.
12. Betrokken ondernemingen zijn DGS Group B.V. (Group of Butchers) en J.G. Van der Mey Group B.V. (Van der Mey).
13. De ACM stelt op basis van de omzetgegevens uit de melding vast dat de gemelde concentratie onder het in hoofdstuk 5 van de Mw geregelde concentratietoezicht valt.

6 Beoordeling

14. In dit hoofdstuk beoordeelt de ACM de voorgenomen concentratie. Hiertoe beschrijft de ACM eerst de relevante mogelijke markten waarop partijen actief zijn. Paragraaf 15 bevat een beschrijving van de relevante productmarkt en paragraaf 0 de relevante geografische markt. Daarna licht de ACM de gevolgen van de voorgenomen concentratie in paragraaf 6.3 toe.
15. De activiteiten van Partijen overlappen op (i) de markt voor de productie en verkoop van bewerkte vleeswaren en (ii) de inkoopmarkt voor vers varkensvlees.
16. Met betrekking tot het versnijden en verpakken van de vleeswaren is er geen sprake van overlap tussen Partijen. Group of Butchers versnijdt en verpakt voor een deel de door haar zelf geproduceerde vleeswaren en is daarnaast ook actief het gebied van loonslicing (het versnijden en verpakken van vleeswaren geproduceerd door een ander). Beide activiteiten beperken zich tot vleeswaren bestemd voor het retailkanaal. Van der Mey is beperkt actief in het versnijden en verpakken van zelf geproduceerde vleeswaren voor het *OOH* kanaal en *business-to-business* (hierna: *B2B*) kanaal.

17. In het *Meldingsbesluit Ter Beke N.V. en CFG Benelux* van d.d. 18 juli 2022 heeft de ACM het aannemelijk geacht dat het versnijden en verpakken van bewerkte vleeswaren voor het retailkanaal een aparte productmarkt vormt, waar andere verkoopkanalen niet toe behoren.² Omdat Partijen voor het versnijden en verpakken niet in dezelfde verkoopkanalen actief zijn en er dus geen overlap is ten aanzien van deze activiteiten van Partijen, wordt in dit besluit niet verder ingegaan op het versnijden en verpakken.
18. Op de Nederlandse inkoopmarkt voor vers varkensvlees schatten Partijen hun gezamenlijke marktaandeel rond de [0-10]%. Gelet op dit zeer geringe marktaandeel en het feit dat deze markt mogelijk breder is dan nationaal, wordt in dit besluit ook niet nader op de inkoopmarkt voor vers varkensvlees ingegaan.

6.1 Relevante productmarkten

Productie en verkoop van bewerkte vleeswaren

19. In het *Meldingsbesluit Ter Beke N.V. en CFG Benelux* is de ACM uitgegaan van een aparte markt voor bewerkte vleeswaren bestemd voor het retailkanaal, die apart staat van andere verkoopkanalen (i.e. *OOH* kanaal, *B2B* kanaal en *Over The Counter* (hierna: *OTC* kanaal).³ Het onderzoek in de huidige zaak geeft aanleiding om hiervan af te wijken.
20. In hetzelfde besluit heeft de ACM het aannemelijk geacht dat binnen de productie en verkoop van bewerkte vleeswaren bestemd voor het retailkanaal er sprake is van aparte productmarkten langs de lijnen van productgroepen.⁴ Deze productgroepen zijn gebaseerd op de data van IRI, Nielsen en GfK en omvatten: (i) kookham, (ii) gevogelte, (iii) droge worst, (iv) zoutwaren en rauwe ham en (v) overige, waaronder in ieder geval kookworst valt.
21. Partijen achten een nader onderscheid naar productgroepen niet gerechtvaardigd, omdat er volgens hen sprake is van een grote mate van vraagsubstitutie en een zekere mate van aanbods substitutie tussen de verschillende productgroepen. Of het onderscheid naar productgroepen op basis van aanbods substitutie en/of vraagsubstitutie al dan niet gerechtvaardigd is, kan in het onderhavige besluit in het midden worden gelaten. Dit beïnvloedt de materiële beoordeling van deze voorgenomen concentratie niet; zelfs op de nauwst mogelijke markt van kookham blijft het gezamenlijk marktaandeel van Partijen onder de [30-40]% (zie randnummer 29).
22. De voornaamste horizontale overlap van activiteiten van Partijen is zoals gezegd op het gebied van de productie en verkoop van kookham. Partijen zijn daarnaast beide zeer beperkt actief in de productie en verkoop van enkelvoudige rauwe vleeswaren⁵ voor consumptie na bewerking (waaronder bacon) aan retailers in Nederland. Het gezamenlijk marktaandeel van Partijen op deze markt is [0-10]% op basis van volume en [0-10]% op basis van waarde. Gelet op deze zeer geringe marktaandelen wordt in dit besluit ook niet nader ingegaan op deze overlap.
23. Ten aanzien van een eventuele Nederlandse markt voor de productie en verkoop van bewerkte vleeswaren aan het *OOH* kanaal en *B2B* kanaal is het gezamenlijk marktaandeel van Partijen minder dan [0-10]%. Gelet op deze zeer geringe marktaandelen wordt in dit besluit ook niet nader ingegaan op deze overlap.

² ACM/UIT/575822, randnummer 192.

³ ACM/UIT/575822, randnummer 86.

⁴ ACM/UIT/575822, randnummer 106.

⁵ In deze categorie zijn de volgende IRI categorieën meegenomen: Bacon, ontbijtspek, spekblokjes, en spekreepjes.

6.2 Relevante geografische markten

Productie en verkoop van bewerkte vleeswaren

24. In eerdere beschikkingen heeft de ACM overwogen dat het grootste deel van de vleeswarenmarkt nationaal is of ten hoogste Nederland, België en Duitsland omvat. Voor vleesconserven en specifieke categorieën vleeswaren zoals bacon en sommige rauwe hammen is de geografische markt mogelijk ruimer.⁶ Daarnaast heeft de Europese Commissie overwogen dat de markt voor bewerkte vleeswaren nationaal of breder dan nationaal is, maar heeft zij de afbakening opengelaten.⁷
25. In het *Meldingsbesluit Ter Beke N.V. en CFG Benelux* heeft de ACM gelet op de consumentenvoorkeuren in Nederland, de logistiek rondom bevoorrading van retailers en strenge interpretatie van wetgeving geconcludeerd dat de markt voor de productie en verkoop van bewerkte vleeswaren bestemd voor het retailkanaal (mogelijk nader onderscheiden naar productgroepen) nationaal is.⁸ De ACM heeft geen reden om in onderhavige zaak van dit oordeel af te wijken

6.3 Gevolgen van de concentratie

6.3.1 Opvattingen van marktpartijen

26. De opvattingen van marktpartijen over de gevolgen van de voorgenomen concentratie zijn niet gelijklopend. Zo verwacht een aantal marktpartijen geen gevolgen van de voorgenomen concentratie omdat er voldoende alternatieve leveranciers aanwezig zijn. Verschillende marktpartijen geven aan dat de overname van Van der Mey (op korte termijn) geen grote impact zal hebben. Desalniettemin merkt een aantal marktpartijen op dat de voorgenomen concentratie een verdere consolidatie is in de markt, die in de afgelopen jaren al vergaand geconcentreerd is. Daarnaast uiten verschillende marktpartijen hun zorgen over de positie van Group of Butchers die door de concentratie wordt versterkt en uitgebouwd.

6.3.2 Beoordeling door de ACM

27. Zoals weergegeven onder randnummer 19, 20 en 25 gaat de ACM voor haar beoordeling uit van een nationale markt voor de productie en verkoop van bewerkte vleeswaren bestemd voor het retailkanaal, met daarbinnen mogelijk nader onderscheid naar de volgende productgroepen: (i) kookham, (ii) gevogelte, (iii) droge worst, (iv) zoutwaren en rauwe ham en (v) overige, waaronder in ieder geval kookworst.
28. Omdat er door verschillende marktpartijen zorgen zijn geuit over de versterking van de positie van Group of Butchers door de voorgenomen concentratie, ziet de ACM het belang om ook inzicht te geven in het gezamenlijk marktaandeel van Partijen op de bredere markt voor de productie en verkoop van vleeswaren bestemd voor het retailkanaal. Na de voorgenomen concentratie bedraagt het marktaandeel van Partijen op de totale markt voor de productie en verkoop van bewerkte vleeswaren aan retailers in Nederland [20-30]%. Gezien dit marktaandeel en het feit dat er daarnaast nog een aantal weliswaar iets kleinere maar alsnog concurrerende spelers actief zijn, verwacht de ACM niet dat de voorgenomen concentratie de mededinging op deze mogelijke markt kan belemmeren. Daarnaast acht de ACM de toevoeging van [0-10]% niet zodanig dat dit de positie van Group of Butchers ten opzichte van haar afnemers significant verandert.

⁶ ACM Zwanenburg Food Group en Cebeco Meat Products van d.d. 22 september 2003.

⁷ Zie bijvoorbeeld; Europese Commissie 29 september 2017, zaaknr. M8481 ABP Food Group/ Fane Valley/ Linden Foods).

⁸ ACM/UIT/575822, randnummer 125.

29. Binnen de markt van de productie en verkoop van bewerkte vleeswaren aan retailers in Nederland heeft de ACM geconstateerd dat er tussen Partijen enkel significante overlap bestaat op de aparte mogelijke productmarkt voor kookham. Na de voorgenomen concentratie bedraagt het marktaandeel van Partijen op de nauwst mogelijke nationale markt voor de productie en verkoop van kookham bestemd voor het retailkanaal [30-40]%. Op zichzelf wijst dit marktaandeel niet op een machtspositie op de markt voor de productie en verkoop van kookham bestemd voor het retailkanaal.⁹ Daarnaast concludeert de ACM op basis van haar onderzoek dat er geen andere factoren zijn die wijzen op een andere conclusie. Er zijn nog voldoende concurrerende spelers actief op deze markt, wat wordt bevestigd door verschillende afnemers.
30. Gelet op het voorgaande is de ACM van oordeel dat de voorgenomen concentratie niet zal leiden tot een significante beperking van de mededinging op de nationale markt voor de productie en verkoop van bewerkte kookham bestemd voor het retailkanaal.

7 Conclusie

31. DGS Group B.V. (Group of Butchers) en J.G. Van der Mey Group B.V. (Van der Mey) hebben aan de ACM gemeld dat Group of Butchers uitsluitende zeggenschap wil verkrijgen over Van der Mey.
32. De ACM concludeert dat deze door Partijen gemelde operatie binnen de werkingssfeer valt van het in hoofdstuk 5 van de Mededingingswet geregelde concentratietoezicht. De ACM heeft geen reden om aan te nemen dat deze operatie de daadwerkelijke mededinging op de Nederlandse markt of een deel daarvan op significante wijze zal belemmeren. Daarom stelt de ACM vast dat partijen geen vergunning nodig hebben voor het tot stand brengen van deze concentratie.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
voor deze

M. Denkers BA. MSc. MBA.
Directeur Directie Mededinging

Als u rechtstreeks belanghebbende bent, kunt u beroep instellen tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde beroepschrift naar de rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Dit moet u doen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit aan de bij de concentratie betrokken ondernemingen. Meer informatie over de beroepsprocedure vindt u op www.rechtspraak.nl.

⁹ Richtsnoeren voor de beoordeling van horizontale fusies op grond van de Verordening van de Raad inzake de controle op concentraties van ondernemingen, 2004/C 31/03, randnummer 17.