



Besluit

Certificering Stedin Netbeheer B.V.

Ons kenmerk : ACM/UIT/1120166
Zaaknummer : ACM/26/201952
Datum : 11 augustus 2026

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 3.4 Energiewet tot het certificeren van Stedin Netbeheer B.V.

1. Inleiding

- 1 Per 1 januari 2026 is de Energiewet in werking getreden. Een relevante wijziging ten opzichte van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet is de invoering van een certificeringsplicht voor distributiesysteembeheerders voor elektriciteit en gas (hierna: DSB's). Waar voorheen enkel transmissiesysteembeheerders door de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) gecertificeerd moesten worden, geldt deze plicht nu ook voor DSB's. De ACM verstrekt op aanvraag de certificering.¹ De certificering leidt overigens niet tot verdergaande materiële eisen aan de onafhankelijkheid van DSB's dan in het kader van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet het geval was.
- 2 Om te kunnen opereren als systeembeheerder moet een DSB's naast de certificering ook worden aangewezen. Certificering is zelfs een vereiste voor aanwijzing. De Minister wijst op aanvraag een systeembeheerder aan.
- 3 Op grond van overgangsrecht worden DSB's die onder de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet zijn aangewezen door de Minister nog steeds geacht aangewezen te zijn en daarmee ook gecertificeerd.² Maar wanneer er een wijziging in de huidige situatie optreedt of de huidige aanwijzing eindigt, zal er opnieuw aangewezen moeten worden, en dus gecertificeerd.

Leeswijzer

- 4 In het volgende hoofdstuk wordt de gevolgde procedure toegelicht. Hoofdstuk 3 bevat het juridisch kader waarop de ACM haar beoordeling heeft gebaseerd. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling door de ACM van de aanvraag van de aanvrager, gevolgd door het dictum in hoofdstuk 5.

2. Procedure

- 5 Op 11 mei 2026 heeft Stedin Netbeheer B.V. (hierna: de aanvrager) bij de ACM een certificeringsverzoek ingediend. Dit is een verzoek als bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, Energiewet.
- 6 Het verzoek van de aanvrager ziet op een aanvraag tot certificering als distributiesysteembeheerder vanwege een voorgenomen fusie. Op grond van artikel 3.8, eerste lid, Energiewet vervalt de aanwijzing³ van een distributiesysteembeheerder van rechtswege in geval van een fusie van de

¹ Artikel 3.1, eerste lid, onder a jo. artikel 3.4 Energiewet.

² Artikel 7.31 Energiewet.

³ Als bedoeld in artikel 3.2, eerste lid, sub e en f Energiewet.

vennootschap die als distributiesysteembeheerder is aangewezen. Vanwege de voorgenomen fusie zal deze opnieuw aangewezen moeten worden als beheerder van de relevante distributiesystemen voor elektriciteit en gas. Voorafgaand aan de aanwijzing dient de beheerder van een distributiesysteem gecertificeerd te zijn.⁴

- 7 Op donderdag 21 mei heeft de ACM een additionele uitvraag gedaan. Hierin werd verzocht naast het overzicht van nevenactiviteiten van de bestuurders ook een overzicht van nevenactiviteiten van de leden van de Raad van Commissarissen te ontvangen. De aanvrager heeft met de mail van 28 mei 2026 de ACM deze aanvullende gegevens verstrekt. Daarnaast heeft de ACM op 27 mei 2026 aanvullende vragen gesteld over de SBI-codes⁵ van een aantal vennootschappen en over beschikbare openbare informatie over een van de dochtermaatschappijen. Op 4 juni 2026 heeft de ACM met een e-mail van de aanvrager antwoorden op deze additionele vragen ontvangen.
- 8 De aanvrager heeft het certificeringsverzoek onderbouwd met de benodigde informatie.

3. Juridisch kader

- 9 De ACM certificeert op basis van artikel 3.4, eerste lid, van de Energiewet op aanvraag een rechtspersoon die eigenaar is van of die alle aandelen heeft in de rechtspersoon die eigenaar is van een transmissie- of distributiesysteem of interconnectorsysteem indien ten aanzien van die rechtspersoon is voldaan aan de eisen gesteld bij of krachtens artikel 3.10 van de Energiewet.
- 10 Artikel 3.10 van de Energiewet houdt in dat systeembeheerders gescheiden moeten blijven van bedrijven die elektriciteit, gas en/of waterstofgas produceren, leveren of verhandelen. Een transmissie- of distributiesysteembeheerder mag daarom niet behoren tot dezelfde groep zoals bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) als een energieproducent, energieleverancier of energiehandelaar.⁶ Tegelijkertijd mag een dergelijke groep ook geen aandelen houden in een netbeheerder of deelnemen in een onderneming die deel uitmaakt van dezelfde groep als een netbeheerder.⁷ Hiermee wordt voorkomen dat commerciële belangen invloed kunnen uitoefenen op het beheer van de energie-infrastructuur. Voor bepaalde activiteiten rond collectieve warmtevoorziening geldt een uitzondering op dit verbod.
- 11 Dit leidt tot het zogeheten groepsverbod, waarbij een transmissie- of distributiesysteembeheerder of een met die beheerder verbonden groepsmaatschappij overeenkomstig artikel 3.10, derde lid, van de Energiewet:
 - a. geen aandelen in een rechtspersoon houdt die elektriciteit, gas of waterstofgas produceert, levert of daarin handelt of in een rechtspersoon die deel uitmaakt van een groep waartoe ook een rechtspersoon behoort die elektriciteit, gas of waterstofgas produceert, levert of daarin handelt;
 - b. niet deelneemt in een vennootschap die elektriciteit, gas of waterstofgas produceert, levert of daarin handelt of in een vennootschap die deel uitmaakt van een groep waartoe ook een rechtspersoon of vennootschap behoort die elektriciteit, gas of waterstofgas produceert, levert of daarin handelt.
- 12 Daarnaast bevat artikel 3.10, vierde lid, van de Energiewet ook eisen over de inrichting van een systeembeheerder. Lid 4 van artikel 3.10 bepaalt dat dezelfde persoon of organisatie niet tegelijkertijd invloed kan uitoefenen op zowel een systeembeheerder als een bedrijf dat elektriciteit, gas of waterstof produceert, levert of verhandelt. Wie zeggenschap heeft over een energiebedrijf, mag geen zeggenschap of bijzondere rechten hebben bij een transmissie- of distributiesysteembeheerder, en

⁴ Artikel 3.3, eerste lid Energiewet.

⁵ SBI staat voor "standaard bedrijfsindeling".

⁶ Artikel 3.10, eerste lid, van de Energiewet.

⁷ Artikel 3.10, tweede lid, van de Energiewet.

andersom. Het doel hiervan is de onafhankelijkheid van systeembeheerders te waarborgen en belangenverstrengeling tussen het beheer van energienetten en commerciële energieactiviteiten te voorkomen. Hierbij hoort het recht om stemrechten uit te oefenen, de bevoegdheid om leden aan te wijzen van de Raad van Bestuur of de Raad van Toezicht of een rechtspersoon die het bedrijf juridisch vertegenwoordigt of het hebben van een meerderheidsaandeel.⁸

13 Hieruit volgt het volgende toetsingskader:

1. De aanvrager maakt geen deel uit van een groep waartoe ook een rechtspersoon behoort die elektriciteit, gas of waterstofgas produceert, levert of daarin handelt (artikel 3.10, lid 1);
2. Een rechtspersoon of vennootschap die deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 2:24b BW waartoe ook een rechtspersoon of vennootschap behoort die gas, elektriciteit of waterstofgas produceert, levert of verhandelt, houdt geen aandelen in en neemt niet deel in de aanvrager (artikel 3.10, lid 2);
3. De aanvrager en de met de aanvrager verbonden groepsmaatschappijen houden geen aandelen in en nemen niet deel in een rechtspersoon of vennootschap die gas, elektriciteit of waterstofgas produceert, levert of verhandelt, noch in een rechtspersoon of vennootschap die deel uitmaakt van een groep waartoe een dergelijke onderneming behoort (artikel 3.10, lid 3);
4. Een natuurlijke persoon of rechtspersoon die direct of indirect zeggenschap uitoefent over een producent, leverancier of handelaar van gas, elektriciteit of waterstofgas oefent niet gelijktijdig direct of indirect zeggenschap of enig recht uit over de aanvrager. Omgekeerd oefent een natuurlijke persoon of rechtspersoon die direct of indirect zeggenschap uitoefent over de aanvrager niet gelijktijdig direct of indirect zeggenschap of enig recht uit over een producent, leverancier of handelaar van gas, elektriciteit of waterstofgas (artikel 3.10, lid 4).

4. Beoordeling aanvraag

4.1. De Stedin groep

- 14 Overeenkomstig artikel 3.10 van de Energiewet geldt het groepsverbod voor een groep als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het BW. Volgens dit artikel is een groep “[...] een economische eenheid waarin rechtspersonen en vennootschappen organisatorisch zijn verbonden. Groepsmaatschappijen zijn rechtspersonen en vennootschappen die met elkaar in een groep zijn verbonden.”
- 15 De Stedin groep bestaat uit de Stedin Holding N.V. als moederbedrijf. De Stedin Holding N.V. heeft 100% belang in Stedin Groep Personeels B.V., Stedin Netbeheer B.V., DNWG Infra B.V., NetVerder B.V. en Stedin Groep Services B.V. De Stedin Holding N.V. heeft daarnaast minderheidsaandelen in Utility Connect B.V. (40,72%) en Veranet B.V. (22,22%).
- 16 Stedin Netbeheer B.V. heeft 100% van de aandelen van zowel N.V. Stedin Netten Noord-Holland als N.V. Stedin Noord-Oost Friesland. Daarnaast heeft Stedin Netbeheer B.V. 50% aandelen in TensZ B.V. Verder heeft Stedin Netbeheer B.V. minderheidsaandelen in Energie Data Services Nederland (EDSN) B.V. (21,16%), GOPACS B.V. (14,3%) en Beheerder Afsprakenstelsel (BAS) B.V. (14,11%).
- 17 NetVerder B.V. heeft in DNWG Warmte B.V. en NetVerder Warmte B.V. 100% van de aandelen. Daarnaast heeft Stedin Groep Services B.V. in Infradock B.V. 90% van de aandelen.
- 18 De Stedin groep zelf heeft 64 aandeelhouders. Deze bestaan uit 61 Nederlandse gemeentes, de provincies Zeeland en Utrecht, en de Staat der Nederlanden.

⁸ Zie artikel 3.10, vierde en vijfde lid, van de Energiewet.

4.2. Beoordeling bedrijfsactiviteiten van de Stedin groep

- 19 In paragraaf 4.1 is de groepsstructuur van de Stedin groep uiteengezet.
- 20 De ACM heeft na onderzoek van door de aanvrager aangeleverde informatie, de antwoorden op de aanvullende vragen en andere openbaar beschikbare bronnen kunnen vaststellen dat de aanvrager geen deel uitmaakt van een groep waartoe ook een rechtspersoon of vennootschap behoort die elektriciteit, gas of waterstof produceert, levert of daarin handelt. En dat de aanvrager, noch een met hem verbonden groepsmaatschappij, direct of indirect aandelen of een deelneming houdt in een rechtspersoon of vennootschap die elektriciteit, gas of waterstof produceert, levert of daarin handelt.
- 21 De ACM concludeert dat de aanvrager voldoet aan de vereisten van artikel 3.10, eerste en derde lid, van de Energiewet.

4.3. Beoordeling aandeelhouders Stedin Holding N.V.

- 22 De Stedin Holding N.V. heeft 64 aandeelhouders, die uitsluitend bestaan uit publieke instellingen, namelijk gemeenten, provincies en de Staat. 56 aandeelhouders hebben minder dan 2% aandelen van de Stedin Holding N.V. De overige acht aandeelhouders beschikken gezamenlijk over 72,08% en zijn verdeeld over de gemeenten Rotterdam (27,71%), Den Haag (14,48%), de Staat der Nederlanden (11,82%), de gemeenten Dordrecht (7,92%), Leidschendam-Voorburg (3%), Lansingerland (2,96%), Delft (2,14%) en Zoetermeer (2,05%).⁹ Geen van de aandeelhouders beschikt over een meerderheidsbelang.
- 23 De aandeelhouders van Stedin Holding N.V. zijn uitsluitend publiekrechtelijke rechtspersonen. Daarmee vallen ze buiten het bereik van artikel 3.10, tweede lid. De aandeelhouders hoeven op grond van het tweede lid niet beoordeeld te worden.
- 24 De aandeelhouders van Stedin Holding N.V. houden ieder uitsluitend een minderheidsbelang. De aanvrager heeft bevestigd dat de individuele beslissende invloed zeer beperkt is, er is geen sprake van direct of indirect gezag. Hoewel het aandeelhouderschap stemrecht met zich brengt leidt dit niet tot zeggenschap over Stedin Holding N.V. Ook op grond van 3.10, vierde lid, hoeven de aandeelhouders niet individueel beoordeeld te worden.
- 25 De ACM concludeert dat de aandeelhouders van Stedin Holding N.V. niet beoordeeld dienen te worden en dat daarmee is voldaan aan de vereisten van artikel 3.10, tweede en (deels) vierde lid, van de Energiewet.

4.4. Beoordeling inrichting systeembeheerder

- 26 Het bestuur van de aanvrager bestaat uitsluitend uit de Stedin Holding N.V. Het bestuur van de Stedin Holding N.V. bestaat uit een Raad van Bestuur en een Raad van Commissarissen. De raad van bestuur bestaat uit vier personen, de Raad van Commissarissen uit zes personen.
- 27 De ACM heeft de door de aanvrager aangeleverde informatie omtrent de inrichting en nevenfuncties van zowel bestuurders als commissarissen bestudeerd en geanalyseerd. Op basis van de door de aanvrager aangeleverde informatie concludeert de ACM dat geen van de bestuurders of commissarissen van de Stedin Holding N.V. een nevenfunctie vervult waardoor de betreffende bestuurder of commissaris tegelijkertijd zeggenschap uitoefent over zowel een systeembeheerder als een bedrijf dat elektriciteit, gas of waterstof produceert, levert of verhandelt.

⁹ Voor een volledig overzicht van alle aandeelhouders en percentages verwijst de ACM naar de actuele cijfers op de website van de aanvrager. Deze lijst is geverifieerd en actueel.

- 28 Hiermee voldoet de aanvrager aan het criterium omtrent de inrichting van een systeembeheerder zoals bedoeld in artikel 3.10, vierde lid, van de Energiewet.

5. Dictum

- 29 De Autoriteit Consument en Markt besluit dat Stedin Netbeheer B.V., als degene die wenst te worden gecertificeerd als eigenaar van een distributiesysteem voor elektriciteit en gas, voldoet aan het bepaalde bij of krachtens artikel 3.10 van de Energiewet.
- 30 Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan Stedin Netbeheer B.V.
- 31 Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Ook zal dit besluit worden gepubliceerd op de internetpagina van ACM (www.acm.nl).
- 32 Dit besluit treedt in werking op 11 augustus 2026.

Den Haag, 11 augustus 2026

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

M.G.M Coenraad - van der Zande MSc
Teammanager Directie Toezicht Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag of naar acm-post@acm.nl. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

