



AANTEKENEN

Admiraal De Ruyter Ziekenhuis B.V.
De heer J. Taks, voorzitter RvB
Postbus 15
4460 AA Goes

Den Haag, 6 februari 2025

Aantal bijlagen : --
Uw kenmerk : --
Ons kenmerk : ACM/UIT/640914
Contactpersoon : [zaakbehandelaar]
Onderwerp : ACM/19/035721 Onderzoek overschrijding prijsplafond 2022

Geachte heer Taks,

De Autoriteit Consument en Markt (ACM) heeft in juli 2024 de verantwoording van het Admiraal de Ruyter Ziekenhuis (ADRZ) ontvangen met betrekking tot het prijsplafond over het jaar 2022. Uit deze verantwoording blijkt dat het prijsplafond is overschreden.

De ACM heeft onderzoek gedaan naar deze overschrijding. Samengevat zijn de conclusies uit het onderzoek als volgt.

- De ACM houdt rekening met de effecten van de uitbraak van Covid bij de beoordeling van de overschrijding van het prijsplafond 2022 en zal daarom geen handhavende maatregelen treffen.
- De ACM wijst ADRZ op haar verantwoordelijkheid om het prijsplafond te monitoren en daarvoor haar processen op een adequate manier in te richten.

De ACM gaat in deze brief eerst in op het prijsplafond. Daarna deelt de ACM haar bevindingen naar aanleiding van het onderzoek dat zij heeft uitgevoerd naar de door ADRZ aangedragen oorzaken voor de overschrijding van het prijsplafond. Als laatste gaat de ACM in op de verantwoordelijkheid van ADRZ voor het monitoren van het prijsplafond. Over de bevindingen naar aanleiding van het onderzoek van de ACM en de verantwoordelijkheid van ADRZ om het prijsplafond te monitoren en daarvoor haar processen op een adequate manier in te richten, hebben wij met u en een delegatie van ADRZ 30 januari j.l. ten kantore van de ACM gesproken.

Het prijsplafond

Op 25 maart 2009 heeft de ACM een vergunning verleend aan Stichting Ziekenhuis Walcheren en Stichting Oosterschelde-ziekenhuizen, voor de fusie tussen genoemde stichtingen tot het Admiraal De Ruyter Ziekenhuis (ADRZ). Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden waaronder een prijsplafond voor DBC's in het B-segment. Het prijsplafond geldt in principe voor onbepaalde tijd.¹

¹ DBC staat voor 'DiagnoseBehandelCombinatie'. Het B-segment is het vrije onderhandelbare deel van de markt. Zie het besluit van 25 maart 2009 in zaak 6424 / Ziekenhuis Walcheren – Oosterscheldeziekenhuizen, randnummer 152 en 178.

ADRZ dient zich jaarlijks aan de ACM te verantwoorden over het prijsplafond. Het prijsplafond voorkomt dat ADRZ, bij gebrek aan concurrentiedruk, te hoge prijzen zal rekenen voor DBC's in het vrije onderhandelbare B-segment.

Het prijsplafond is gebaseerd op de landelijke gemiddelde prijs van DBC's in het B-segment. ADRZ dient met de prijsstelling van DBC's in het B-segment onder dat landelijk gemiddelde te blijven. Het landelijk gemiddelde wordt gecorrigeerd voor de productmix van ADRZ om mogelijke over- of ondervertegenwoordiging van dure of juist goedkope DBC's te ondervangen.

ADRZ heeft in haar Verantwoording prijsplafond 2022 (hierna: verantwoording) in juli 2024 aangegeven dat er sprake is van een overschrijding van het prijsplafond en dat de overschrijding van eenmalige aard is.

Onderzoek

In het kader van het onderzoek naar de overschrijding van het prijsplafond 2022 heeft de ACM een informatieverzoek² gedaan bij ADRZ naar de mogelijke oorzaken die volgens haar aan de overschrijding van het prijsplafond 2022 ten grondslag liggen. Ook heeft de ACM vragen gesteld aan en gesproken met een aantal zorgverzekeraars.

Eind oktober 2024 heeft een gesprek tussen ACM en ADRZ plaatsgevonden naar aanleiding van de antwoorden van ADRZ op het informatieverzoek. Na het gesprek heeft ADRZ nog nadere informatie aangeleverd over de effecten van Covid op het overschrijden van het prijsplafond.

Bevindingen

ADRZ heeft in de Verantwoording 2022, het gesprek van eind oktober 2024 en in de aangeleverde nadere toelichting op de overschrijding van het prijsplafond verschillende argumenten aangedragen waarom zij van mening is dat er sprake is van een uitzonderlijke situatie die effect heeft op de overschrijding van het prijsplafond. Deze argumenten komen kortgezegd neer op 1) de Covid-effecten en 2) de systematiek van het prijsplafond. De ACM gaat hieronder op deze argumenten in.

Effecten van Covid op het prijsplafond 2022

ADRZ heeft aangegeven dat, doordat in 2020 operaties niet of zeer beperkt konden worden uitgevoerd, de DBC's die in het laatste kwartaal van 2019 waren geopend voortijdig moesten worden afgesloten vanwege de verplichting om een DBC na 120 dagen te sluiten. Hierdoor ontstond een afwijking van de reguliere zorglevering (wanneer er geen sprake zou zijn geweest van Covid) met een neerwaarts effect op de schadelast van zorgverzekeraars.

De door ADRZ gegeven argumenten over de effecten van de uitbraak van Covid in 2020 op de berekening van het prijsplafond 2022 zijn volgens de ACM valide argumenten die meegewogen moeten worden bij de beoordeling van de overschrijding van het prijsplafond 2022.

De (voorcalculatorische) berekening van het prijsplafond 2022 gaat uit van de gedeclareerde zorg in 2019. De gedeclareerde zorg in 2019 heeft een lagere waarde doordat complexe ingrepen niet binnen de in 2019 geopende DBC's konden worden uitgevoerd³. Was er geen sprake geweest van Covid dan zou de waarde van de gedeclareerde zorg hoger zijn geweest en was het prijsplafond hoger vastgesteld.

² Informatieverzoek, ACM/UIT/630691.

³ Het is niet (goed) vast te stellen hoe groot dit effect is.

Volgens de ACM zijn door de uitbraak van Covid de gegevens over het jaar 2019 dan ook niet representatief in vergelijking met een reguliere situatie in een jaar waarbij de zorg wel volledig geleverd kan worden. Dit betekent dat (achteraf beredeneerd) het prijsplafond 2022 te laag is vastgesteld, vanwege de (zeer) bijzondere en exceptionele Covid-omstandigheden.

Systematiek van de berekening van het prijsplafond

ADRZ heeft tevens verschillende argumenten aangedragen die betrekking hebben op de systematiek van de berekening van het prijsplafond. De ACM stelt vast dat zowel de voorwaarden als de systematiek van de berekening van het prijsplafond bij de goedkeuring van de fusie van Stichting Ziekenhuis Walcheren en Stichting Oosterschelde-ziekenhuizen tot ADRZ in 2009 als een voorschrift in het vergunningsbesluit zijn opgenomen en niet ter discussie kunnen worden gesteld als het plafond dreigt te worden overschreden, of als argument dienen voor een overschrijding.

De ACM wijst erop dat deze (systeemtechnische) argumenten geen valide argumenten zijn als rechtvaardiging voor overschrijding van het prijsplafond.

In het bovenstaande heeft de ACM haar bevindingen uiteengezet ten aanzien van de door ADRZ aangedragen oorzaken voor de overschrijding van het prijsplafond. De ACM heeft geconcludeerd dat zij, bij de beoordeling van de overschrijding door ADRZ van het prijsplafond 2022, rekening houdt met de effecten van de uitbraak van Covid en daarom niet zal overgaan tot handhavende maatregelen.

Verantwoordelijkheid ADRZ voor monitoren van prijsplafond

Het prijsplafond is een voorwaarde die is verbonden aan de goedkeuring van de fusie in 2009. Over de verantwoording van het prijsplafond vindt ook jaarlijkse communicatie met ADRZ plaats, zodat de ACM er vanuit mag gaan dat de systematiek van de berekening van het prijsplafond bij ADRZ bekend is.

De ACM wijst ADRZ er op dat het haar verantwoordelijkheid is om het prijsplafond te monitoren en daar haar processen op in te richten om te voorkomen dat het prijsplafond in de toekomst nog eens wordt overschreden.

[vertrouwelijk]

Heeft u vragen?

Neem dan contact op met [zaakbehandelaar] die uw zaak in behandeling hebben. Uw zaak is geregistreerd onder zaaknummer ACM/19/035721. Wilt u dit nummer vermelden als u contact met ons opneemt?

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

drs. D.I. Bos
Waarnemend Directeur Directie Zorg