



Besluit

Ons kenmerk ACM/UIT/591161
Zaaknummer ACM/21/168140
Datum 14 april 2023

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet tot het verlenen van een vergunning voor de levering van warmte aan Warmtelevering Wonen Limburg B.V., Kamer van Koophandel-nummer: 14119147.



Inhoudsopgave

1	Aanvraag en procedure	3
2	Juridisch kader	4
3	Beoordeling	5
4	Besluit	6

1 Aanvraag en procedure

1. Op 2 december 2021 heeft Warmtelevering Wonen Limburg B.V. (hierna: aanvrager) bij de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) een aanvraag voor een vergunning ingediend.¹
2. Op 10 december 2021 heeft de ACM de ontvangst van de aanvraag schriftelijk bevestigd aan aanvrager.²
3. Op 24 december 2021 heeft de ACM aanvrager de kans gegeven de aanvraag aan te vullen.³ De ACM heeft de beslistermijn opgeschort met ingang van de dag na dagtekening van de uitnodiging om de aanvraag aan te vullen.
4. Op 4 januari 2022 heeft de aanvrager de ACM verzocht om twee weken uitstel van de termijn om de aanvraag aan te vullen.⁴ De ACM heeft hier op 6 januari 2022 akkoord op gegeven.⁵
5. Op 27 januari 2022 heeft aanvrager de meeste van de ontbrekende stukken aangeleverd.⁶ Na beoordeling door de ACM is op 9 februari om de laatste ontbrekende stukken verzocht.⁷ Deze stukken zijn, na uitstel op 3 maart 2022,⁸ op 9 maart 2022 aangeleverd.⁹ Hiermee bevat de aanvraag de door artikel 9, tweede lid, van het Warmtebesluit vereiste gegevens en documenten.
6. De ACM heeft de beslistermijn voor de aanvraag verlengd met 5 weken.¹⁰ Dit is medegedeeld op 7 april 2022.¹¹
7. Op 11 mei 2022 heeft de ACM aanvrager verzocht aanvullende informatie aan te leveren.¹² Op 9 juni 2022 is in overleg uitstel van de termijn overeengekomen.¹³ Op 18 juli 2022 is de aanvullende informatie aangeleverd.¹⁴
8. Op 18 augustus 2022 heeft de ACM aanvrager nogmaals verzocht aanvullende informatie aan te leveren.¹⁵ Op 29 september 2022 is deze informatie aangeleverd.¹⁶ Op 14 november 2022 heeft de ACM aanvrager verzocht aanvullende informatie aan te leveren.¹⁷ Daarnaast heeft de ACM in verschillende (telefonische) gesprekken met de aanvrager aanvullende vragen gesteld en toelichtingen ontvangen.
9. Op 9 januari 2023 heeft aanvrager alle vragen over de organisatorische, technische en financiële kwaliteit voldoende beantwoord.¹⁸

¹ ACM/IN/663714.

² ACM/UIT/567150.

³ ACM/UIT/568136.

⁴ ACM/IN/668900.

⁵ ACM/UIT/569121.

⁶ ACM/IN/674901.

⁷ ACM/UIT/571270.

⁸ ACM/UIT/573498.

⁹ ACM/IN/682237.

¹⁰ Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

¹¹ ACM/UIT/574701.

¹² ACM/21/168140.

¹³ ACM/IN/698601.

¹⁴ ACM/IN/705023.

¹⁵ ACM/UIT/581721.

¹⁶ ACM/IN/718772.

¹⁷ ACM/UIT/585631.

¹⁸ ACM/IN/739468.

2 Juridisch kader

8. Het is verboden om zonder vergunning warmte te leveren aan verbruikers die warmte afnemen van een warmtenet en een aansluiting hebben van maximaal 100 kilowatt. Dit verbod geldt niet ten aanzien van een leverancier die warmte levert aan ten hoogste 10 verbruikers tegelijk, per jaar niet meer warmte levert dan 10.000 gigajoules of de verhuurder of eigenaar is van het gebouw, ten behoeve waarvan de warmte wordt geleverd. Dit wordt bepaald in artikel 9 van de Warmtewet.
9. De Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de Minister) verleent op grond van artikel 9 van de Warmtewet een vergunning aan een aanvrager die voldoende aantoont dat hij:
 - a. beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;
 - b. redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet.
10. Bij 'Besluit mandaat, volmacht en machtiging ACM'¹⁹ heeft de Minister mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de ACM tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.
11. Bij 'Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging ACM 2013'²⁰ heeft de Directie Energie van de ACM mandaat en machtiging gekregen om besluiten te nemen en overige handelingen te verrichten die verband houden met de Warmtewet. De directeur en de teammanagers van de Directie Energie zijn bevoegd om een beslissing te nemen op deze aanvraag.
12. In het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Hierin staan de inhoudelijke en procedurele regels waaraan een vergunningaanvrager zich moet houden.

Criteria voor beoordeling van de aanvraag

13. In artikel 9 van het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Op deze criteria gaat de ACM verder in onder het kopje 'Beoordeling' in onderdeel 3 (zie hieronder).

Inhoud van en procedure voor de aanvraag

14. Een aanvraag moet bij de ACM worden ingediend op grond van artikel 9, eerste lid, van het Warmtebesluit. In artikel 9 van het Warmtebesluit staat welke gegevens de aanvraag ten minste moet bevatten. De aanvrager kan zelf aanvullende informatie toevoegen. Daarnaast kan de ACM om aanvullende informatie vragen als dat nodig is.²¹

¹⁹ Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9333.

²⁰ Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9697.

²¹ Artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

3 Beoordeling

Introductie

15. De ACM beoordeelt hieronder of aanvrager voldoende heeft aangetoond te beschikken over de vereiste organisatorische, financiële en technische kwaliteiten.²² De ACM beoordeelt verder of aanvrager redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen uit hoofdstuk 2 van de Warmtewet.

Organisatorische, financiële en technische kwaliteiten

16. In artikel 9, vierde lid, onderdelen a tot en met d, van het Warmtebesluit is bepaald wanneer de aanvrager beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak.
17. *Administratieve organisatie en controle*
De aanvrager moet beschikken over een goede administratieve organisatie, en zorgen dat hierop een goede interne of externe controle plaatsvindt. De ACM is van oordeel dat aanvrager heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen. De ACM baseert zich hierbij op de gegevens en documenten die de aanvrager heeft aangeleverd en mede op het Assurance-rapport van een onafhankelijke accountant.
18. *Non-faillissement / geen surseance van betaling*
De aanvrager mag niet in staat van faillissement verkeren en hem mag geen surseance van betaling zijn verleend.²³ De aanvrager heeft dit naar oordeel van de ACM voldoende aangetoond aan de hand van een verklaring van de rechtbank Limburg van 29 november 2021.²⁴
19. *Financiële kwaliteit*
De aanvrager heeft bij de aanvraag een prognose gedaan over de ontwikkeling van zijn financiële positie. Hiervan heeft aanvrager ook bewijzen in de vorm van documentatie en overeenkomsten aangeleverd. De ACM stelt vast dat aanvrager beschikt over voldoende financiële kwaliteit voor een goede uitvoering van zijn taak.
20. *Doeltreffend systeem voor beheersing van de kwaliteit van de te leveren goederen en diensten*
De aanvrager moet beschikken over een doeltreffend systeem voor de beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten.²⁵ Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is de ACM van oordeel dat aanvrager genoegzaam heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

Betrouwbare levering

21. De aanvrager moet zorg dragen voor een betrouwbare levering.²⁶ Uit de door aanvrager overgelegde prognose van de warmtevraag van de gebruikers en de beschrijving van de wijze waarop aan deze vraag tegemoet wordt gekomen, concludeert de ACM dat aanvrager in staat is om zorg te dragen voor een betrouwbare levering van warmte.

²² Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet jo. Artikel 9 van het Warmtebesluit.

²³ Artikel 9, vierde lid, onderdeel b en c, van het Warmtebesluit.

²⁴ Op basis van de registers, als bedoeld in artikelen 19 en 22a van de Faillissementswet.

²⁵ Artikel 9, vierde lid, onderdeel d, van het Warmtebesluit

²⁶ Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

Redelijke voorwaarden

22. Een aanvrager hanteert redelijke voorwaarden als deze voldoen aan artikel 5c, derde lid, van het Warmtebesluit.
23. *Voorwaarden/overeenkomsten*
De aanvrager moet redelijke voorwaarden hanteren.²⁷ De aanvrager moet een overeenkomst tot levering van warmte opstellen en deze moet aan bepaalde voorwaarden voldoen.²⁸ De ACM is van oordeel dat aanvrager overeenkomsten hanteert die aan deze voorwaarden voldoen.
24. *Klachten- en geschillenregeling*
Verbruikers moeten geschillen die voortvloeien uit de overeenkomst tot levering van warmte kunnen voorleggen aan een onafhankelijke geschillencommissie.²⁹ De geschillencommissie dient snel, transparant, eenvoudig en goedkoop te zijn. Aanvrager heeft een toereikende beschrijving van de gehanteerde klachten- en geschillenregeling voor verbruikers aangeleverd. Daarnaast heeft aanvrager bewijs geleverd van registratie bij de Geschillencommissie. Op basis van de documenten en gegevens is de ACM van oordeel dat aanvrager voldoende heeft aangetoond aan deze eisen te voldoen.

4 Besluit

26. De ACM is van oordeel dat aanvrager heeft aangetoond te beschikken, dan wel op korte termijn te beschikken, over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor de goede uitvoering van zijn taak. Warmtelevering Wonen Limburg kan redelijkerwijs in staat worden geacht om de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet na te komen.
27. De ACM verleent namens de Minister aan aanvrager een vergunning voor het leveren van warmte aan verbruikers.³⁰
28. Aan deze vergunning wordt het voorschrift verbonden dat aanvrager *blijvend* voldoet aan de vereisten voor vergunningverlening. Vinden er wijzigingen plaats in gegevens en documenten die bij de aanvraag had verstrekt, dan geeft aanvrager die *direct* door aan de directeur van de Directie Energie van de ACM. Dit geldt voor tenminste de wijzigingen in de documenten en gegevens, genoemd in artikel 9, tweede lid, onderdelen a, c, f en h van het Warmtebesluit. Dit geldt ook voor de overige (aanvullende) gegevens omtrent zijn huidige en verwachte financiële, technische en organisatorische kwaliteiten.
29. De temperatuur van de warmte bestemd voor ruimteverwarming verschilt per project/locatie. Ook de warmte bestemd voor warm tapwater verschilt per locatie van temperatuur. De aanvrager heeft de projecten/locaties en bijbehorende leveringsvoorwaarden verdeeld in 6 categorieën. De ACM heeft een volledig overzicht van deze categorieën opgenomen in bijlage 1. Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat de temperatuur van de warmte bestemd voor ruimteverwarming en voor warm tapwater wordt geleverd binnen de in bijlage 1 vermelde temperaturen.
30. De aanvrager moet jaarlijks zijn jaarrekening aan de directeur van de Directie Energie van de ACM sturen. Dit moet gebeuren binnen één maand nadat de jaarrekening is vastgesteld.³¹

²⁷ Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

²⁸ Artikel 3 van de Warmtewet.

²⁹ Artikel 3, tweede lid, van de Warmtewet.

³⁰ Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

³¹ Artikelen 2:361 e.v. van het Burgerlijk Wetboek.

31. De Minister kan deze vergunning intrekken als de aanvrager niet meer voldoet aan de wet³², het Warmtebesluit, de voorschriften die bij dit besluit tot vergunningverlening zijn gesteld, of om andere redenen.
32. De openbare versie van dit besluit publiceert de ACM op haar website.
33. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het bekend is gemaakt.³³

Den Haag,
Datum: 14 april 2023

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

Autoriteit Consument en Markt,
voor deze

mr. dr. M. Aelen
Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In het bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

³² Artikel 11, eerste en tweede lid, van de Warmtewet.

³³ Artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bijlage behorende bij besluit met kenmerk ACM/UIT/591161

Overzicht van de temperatuur van de te leveren warmte bestemd voor ruimteverwarming en bestemd voor warm tapwater, zoals bedoeld in het voorschrift vermeld in randnummer 29 van het besluit.

Warmtenet categorie	Ruimteverwarming	Warm tapwater	Bronwarmte
1. A1	Minimaal 65 °C	Minimaal 58 °C	-
	Maximaal 90 °C	Maximaal 65 °C	-
2. A2a	Minimaal 20 °C	Minimaal 58 °C	-
	Maximaal 90 °C	Maximaal 65 °C	-
3. A2b	Minimaal 20 °C	Minimaal 58 °C	-
	Maximaal 90 °C	Maximaal 65 °C	-
4. B1 (alleen ruimteverwarming)	Minimaal 50 °C	-	-
	Maximaal 70 °C	-	-
5. B2 (alleen ruimteverwarming)	Minimaal 50 °C	-	-
	Maximaal 70 °C	-	-
6. C (eigen warmtepomp)	-	-	Minimaal 2 °C
	-	-	Minimaal 16 °C