



Besluit

Besluit op grond van artikel 19, eerste lid, van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (hierna: Verordening 2019/943) over de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2023 van TenneT TSO B.V.

Ons kenmerk : ACM/UIT/588252
Zaaknummer : ACM/22/179970
Datum : 22 december 2022

Inhoudsopgave

1	Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit	3
2	Wettelijk kader	4
3	Rapport van TenneT	4
3.1	NorNed-verbinding	4
3.2	Cobra-kabel	5
3.3	Interconnectoren tussen Nederland en Duitsland en Nederland en België	5
3.4	Overige toevoegingen en onttrekkingen	6
3.4.1	Netto resultaat deelneming TenneT GmbH & Co.KG	6
3.4.2	Exploitatiekosten van de Stichting Doelgelden	6
3.4.3	Redispatchkosten gerelateerd aan kritieke netwerkelementen	6
3.4.4	Tariefverlaging	7
4	Beoordeling	8
5	Dictum	9
	Bijlage 1 – Relevante wettelijke bepalingen	10
	Bijlage 2 – Update van de Advance Communication on the use of congestion income	14

1 Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

- 1 Bij brief van 31 oktober 2022 heeft TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2023, opgenomen in de *advance communication on the use of congestion income* aan de Autoriteit Consument & Markt (hierna: ACM) voorgelegd.¹ De ACM heeft deze gepubliceerd op haar website (www.acm.nl).
- 2 Op verzoek van de ACM heeft TenneT op 9 december 2022 een *updated advance communication on the use of congestion income* (hierna: het rapport) ingediend waarin meer actuele gegevens voor 2022 zijn verwerkt.
- 3 De beschikbare transportcapaciteit op de interconnectoren² met België, Duitsland, Noorwegen en Denemarken berekent TenneT in samenwerking met de betrokken buitenlandse transmissiesysteembeheerders (hierna: TSB's). Voor de biedzonegrenzen (i) Nederland-België, (ii) Nederland-Duitsland en (iii) Nederland-Denemarken alloceert JAO (Joint Allocation Office) de capaciteit voor jaar- en maandtransporten via expliciete veilingen. Voor de Nederlandse verbinding met Noorwegen (NorNed) zijn er geen jaar- en maandproducten. De dagvooruitcapaciteit tussen (i) Nederland en België, (ii) Nederland en Duitsland, (iii) Nederland en Noorwegen en (iv) Nederland en Denemarken (COBRA) wordt impliciet geveild via marktkoppeling.³ De veilingen genereren alleen opbrengsten indien er sprake is van congestie.⁴ De opbrengsten van de veiling worden onder andere verminderd met de kosten van de veiling en worden verdeeld tussen TenneT en de andere TSB's.⁵ De TSB's beheren deze congestie-ontvangsten apart en zij mogen deze alleen voor bepaalde wettelijke doeleinden gebruiken. TenneT heeft de congestie-ontvangsten ondergebracht bij de Stichting Beheer Doelgelden Landelijk Hoogspanningsnet.
- 4 Met dit besluit stelt de ACM vast of de voorgenomen bestedingen van TenneT in lijn zijn met de vereisten in de *Methodology on the use of congestion income* (hierna: de methodologie).⁶
- 5 De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat het wettelijk kader. Hoofdstuk 3 gaat in op het rapport. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling van het rapport en hoofdstuk 5 het dictum. Dit besluit bevat 2 bijlagen. De eerste bijlage bevat de relevante bepalingen uit Verordening 2019/943. De tweede bijlage betreft het rapport van TenneT.

¹ Het (verwachte) verloop van de congestie-ontvangsten in het jaar 2022 is ook opgenomen in de *advance communication* om de verwachte openingsbalans in 2023 te kunnen schatten.

² Een interconnector is een transmissielijn die een grens tussen lidstaten overschrijdt of overspant en de nationale transmissiesystemen van deze lidstaten onderling koppelt (zie artikel 2, eerste lid, van Verordening 2019/943).

³ In het kader van de marktkoppeling wordt de capaciteit voor de grenzen Nederland-België en Nederland-Duitsland via de flow-based capaciteitsberekeningsmethodologie berekend. De capaciteit voor de grenzen Nederland-Noorwegen en Nederland-Denemarken vindt plaats via Available Transfer Capacity (ATC).

⁴ Zie artikel 19, eerste lid, van Verordening 2019/943. "Congestie" is gedefinieerd in artikel 2, vierde lid, van deze Verordening.

⁵ Artikel 12.9 van de Netcode elektriciteit.

⁶ Zie ACER Decision 38-2020 on the Methodology for the Use of Congestion Income, beschikbaar via www.acer.europa.eu.

2 Wettelijk kader

- 6 Op grond van artikel 19, eerste lid, van Verordening 2019/943 wordt de procedure voor de verdeling van ontvangsten ter beoordeling voorgelegd aan de regulerende instanties.
- 7 Op grond van artikel 19, vierde lid, van Verordening 2019/943 hebben de TSB's een methodologie over het gebruik van congestie-ontvangsten aan ACER voorgelegd. Bij besluit van 23 december 2020 heeft ACER de methodologie goedgekeurd.
- 8 ACER heeft op 23 december 2020 een aanbeveling gedaan over de activiteiten van de regelgevende instanties en de rapportage over het gebruik van congestie-ontvangsten.⁷
- 9 Op grond van artikel 4, zesde lid, van de methodologie moet TenneT uiterlijk 31 oktober 2022 een *advance communication on the use of congestion income* voorleggen aan de ACM, voor de congestie-ontvangsten van 2023.
- 10 Op grond van artikel 4, zevende lid, van de methodologie moet de ACM uiterlijk op 31 december 2022 een beslissing nemen over het voorgenomen gebruik van de congestie-ontvangsten, de relevantie van de door TenneT opgegeven kostencategorieën voor de prioritaire doelstellingen, en indien van toepassing, de *multi-year estimate* voor de aparte interne rekening.
- 11 De methodologie stelt onder meer de kostencategorieën vast die bijdragen aan de prioritaire doelstellingen (a) en (b) van artikel 19, tweede lid, van Verordening 2019/943 en bevat details over de door de TenneT mee te delen elementen aan de nationale regulerende instanties in de *advance communication on the use of congestion income*.

3 Rapport van TenneT

- 12 In het rapport ontvangen op 9 december 2022 geeft TenneT aan dat de congestie-ontvangsten worden ondergebracht in de Stichting Beheer Doelgelden Landelijk Hoogspanningsnet. Deze congestie-ontvangsten worden ingezet in overeenstemming met artikel 19, tweede en derde lid, van Verordening 2019/943, aldus TenneT.
- 13 TenneT geeft in haar rapport per grens aan wat de verwachte congestie-ontvangsten en onttrekkingen aan deze ontvangsten in 2023 zijn. Daarnaast beschrijft ze de te verwachten overige onttrekkingen in 2023. TenneT heeft geen *multi-year-estimate* opgegeven voor de jaren na 2023, gezien de verwachting is dat het bedrag op de interne rekening nul is aan het einde van 2023.

3.1 NorNed-verbinding

- 14 De methodologie is van toepassing op alle biedzonegrenzen waarop Verordening 2019/943 van toepassing is en waar congestie-ontvangsten worden gegenereerd. Op de biedzonegrens tussen Nederland en Noorwegen is Verordening 2019/943 en daarmee ook de methodologie niet van toepassing.⁸ Verordening (EG) 714/2009 – de voorganger van Verordening (EU) 2019/943 – is wel van toepassing op de congestie-ontvangsten van de NorNed-verbinding.⁹ Artikel 16 van Verordening (EG) 714/2009 bepaalt op vergelijkbare wijze voor welke doeleinden de congestie-ontvangsten gebruikt moeten worden, en onder welke omstandigheden de congestie-ontvangsten gebruikt kunnen worden voor het verlagen van de tarieven. In het licht van de vergelijkbaarheid van de

⁷ ACER Recommendation 01-2020 to NRAs on Use of Congestion Income Methodology, beschikbaar via www.acer.europa.eu.

⁸ Noorwegen maakt namelijk geen onderdeel uitmaakt van de Europese Unie en Verordening 2019/943 is tevens niet opgenomen in de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

⁹ Deze is wel opgenomen in de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, namelijk in Annex IV.

vereisten uit artikel 19 van Verordening (EU) 2019/943 en artikel 16 van Verordening (EG) 714/2009 heeft de ACM besloten om de congestie-ontvangsten van de NorNed-verbinding wel bij de *advance communication on the use of congestion income* te betrekken. Met dit besluit stelt de ACM dus ook vast of de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten van de NorNed-verbinding in lijn zijn met de vereisten van de methodologie.

- 15 De opbrengsten van de NorNed-verbinding worden verdeeld tussen TenneT en Statnett SF. Het verwachte deel dat ten goede komt aan TenneT is toegevoegd aan de congestie-ontvangsten. De geschatte ontvangsten zijn gebaseerd op de historische kosten sinds 2021/2022. De (verwachte) opbrengsten in 2022 zijn lager dan de verwachte opbrengsten in 2023, aangezien de kabel in 2022 een aantal maanden niet beschikbaar is geweest. De geschatte congestie-ontvangsten in 2023 zijn 150 miljoen euro.
- 16 Op basis van historische kosten verwacht TenneT in 2023 ongeveer 2 miljoen euro uit te geven aan energie en vermogen. Deze kosten houden direct verband met het beschikbaar stellen en handhaven van de beschikbare koppelingcapaciteit, aldus TenneT. TenneT merkt hierbij op dat de (verwachte) kosten in 2022 significant beïnvloed zijn door de storing van de kabel in 2022, waardoor deze niet gebruikt worden voor de schatting van de verwachte kosten in 2023.¹⁰
- 17 De ACM past ieder jaar een bonus of een malus toe op de ontvangsten van de NorNed-verbinding. Over de jaren 2018 tot en met 2021 moest TenneT de maximale malus aan de congestie-ontvangsten in het kalenderjaar daarop volgend toevoegen. Voor 2023 verwacht TenneT de maximale malus over het jaar 2022 toe te moeten voegen aan de congestie-ontvangsten. Dit leidt tot een verwachte toevoeging aan de congestie-ontvangsten in 2023 van 1,8 miljoen euro.

3.2 Cobra-kabel

- 18 De opbrengsten van de Cobra-kabel worden verdeeld tussen TenneT en Energinet.dk. Het verwachte deel dat ten goede komt aan TenneT is toegevoegd aan de congestie-ontvangsten. De geschatte ontvangsten voor 2023 zijn gebaseerd op de periode januari 2022 tot november 2022. Voor december 2022 worden geen opbrengsten verwacht aangezien de kabel niet beschikbaar is. De verwachte opbrengsten voor 2023 bedragen ongeveer 85 miljoen euro.
- 19 Op basis van historische kosten verwacht TenneT in 2023 ongeveer 10 miljoen euro uit te geven aan energie en vermogen. Deze kosten houden direct verband met het beschikbaar stellen en handhaven van de beschikbare koppelingcapaciteit, aldus TenneT.

3.3 Interconnectoren tussen Nederland en Duitsland en Nederland en België

- 20 De jaarlijkse en maandelijkse capaciteit wordt toegewezen door middel van expliciete veilingen uitgevoerd door JAO. Daarbij verwerft een marktpartij financiële langetermijntransmissierechten. TenneT krijgt 50% van de opbrengsten op deze grenzen.
- 21 De dag-vooruit en intradagelijkse capaciteit wordt door middel van een impliciet allocatiemechanisme aan marktpartijen toegewezen. Met de introductie van Core flow-based op 8 juni 2022, is de congestie-inkomstenverdeling vanuit CWE vervallen. De CWE verdeling bevatte een socialisering van de inkomsten uit de veiling van langetermijntransmissierechten. In de Core regio is (nog) geen socialisering van deze inkomsten van toepassing. De geschatte ontvangsten in 2022 zijn gebaseerd op de periode januari 2022 tot november 2022 en een schatting voor december 2022. De ontvangsten voor 2023 zijn door het ontbreken van het bovengenoemde socialisatie in principe naar verwachting lager en worden door TenneT ingeschat op ongeveer 75 miljoen euro. Dit leidt tot

¹⁰ Door de storingen van de NorNed-kabel in 2022 heeft TenneT reservevermogen in moeten zetten om het wegvallen van NorNed te compenseren. Vanwege het incidentele karakter van deze kosten zijn hiervoor geen kosten gepland in 2023.

geschatte ontvangsten in 2023 van ongeveer 75 miljoen euro. De verdeling van de geschatte ontvangsten over de grenzen is gebaseerd op de realisatie in 2021.

- 22 Met het oog op transparantie presenteert TenneT de kosten voor het uitvoeren van de veilingen apart in haar rapport. De schatting is gebaseerd op historische kosten en bedraagt ongeveer 1,4 miljoen euro. Deze kosten zijn nodig voor het genereren van congestie-ontvangsten en worden daarom gesaldeerd met de bruto ontvangsten.¹¹

3.4 Overige toevoegingen en onttrekkingen

3.4.1 Netto resultaat deelneming TenneT GmbH & Co.KG

- 23 Per februari 2020 is de financieringsstructuur inzake de participatie van de Stichting Doelgelden in TenneT GmbH & Co. KG gewijzigd. Het geïnvesteerde vermogen is ten gevolge van deze wijziging gereduceerd. Ter bescherming van het resterende belang zijn destijds call en put opties overeengekomen.
- 24 TenneT schat de netto opbrengsten van de deelname in TenneT GmbH & Co. KG op basis van de historische opbrengsten. Dit leidt tot een schatting afgerond op 0,0 miljoen euro.

3.4.2 Exploitatiekosten van de Stichting Doelgelden

- 25 TenneT heeft de geschatte exploitatiekosten van de Stichting Doelgelden met het oog op transparantie apart gepresenteerd in haar rapport. Dit betreffen kosten die samenhangen met de aparte verantwoording van de resterende ontvangsten zoals voorgeschreven in artikel 19, derde lid, van Verordening 2019/943. De schatting is gebaseerd op historische kosten en bedraagt 0,2 miljoen euro. Deze kosten worden gesaldeerd met de bruto congestie-ontvangsten.

3.4.3 Redispatchkosten gerelateerd aan kritieke netwerkelementen

- 26 TenneT geeft aan dat de redispatchkosten gerelateerd aan kritieke netwerkelementen aan de congestie-ontvangsten worden onttrokken als:
- geplande niet-beschikbaarheid nodig is om de capaciteit op een kritiek netwerkelement te vergroten;
 - het kritieke netwerkelement tijdelijk niet beschikbaar is;
 - er een ongeplande uitval is op het kritieke netwerkelement; en
 - het geplande transport op een kritiek netwerkelement boven de veiligheidsgrenzen komt.
- 27 TenneT verwacht dat de kosten voor redispatch op kritieke netwerkelementen eerst zullen dalen van 299 miljoen in 2021 tot ongeveer 239 miljoen euro in 2022 om vervolgens te stijgen tot 470 miljoen euro in 2023. Dat komt vooral door benodigde uitvalperiodes tijdens werkzaamheden in het netwerk in combinatie met kosten voor het borgen van veiligheidsgrenzen. TenneT verwacht dat de beschikbare congestie-ontvangsten in 2023 niet toereikend zullen zijn om bovenstaande redispatch kosten te dekken. De verwachte bestedingen voor redispatch zijn daarom zodanig verlaagd dat deze leiden tot een eindsaldo van nul op de interne rekening. Dit leidt tot een geschatte besteding van de congestie-ontvangsten in 2023 van 345,3 miljoen euro. De resterende kosten voor redispatch op kritieke netwerkelementen worden volgens de reguliere reguleringsmethode voor het oplossen van

¹¹ Conform artikel 12.9 van de Netcode Elektriciteit

transportbeperkingen vergoed.¹² TenneT merkt wel op dat de schattingen van de kosten voor redispatch op kritieke netwerkelementen gepaard gaan met een hoge mate van onzekerheid.

3.4.4 Tariefverlaging

- 28 In voorgaande jaren baseerde de ACM de hoeveelheid in te zetten congestie-ontvangsten voor tariefverlaging op basis van de afspraken en rekenregels in de Bevoegdhedenovereenkomst tussen de ACM en TenneT over de veilingmiddelen. Per 22 november 2022 zijn de ACM en TenneT overeengekomen deze Bevoegdhedenovereenkomst op te zeggen.¹³ Bij het vaststellen of congestie-ontvangsten kunnen worden ingezet om de tarieven te verlagen volgt de ACM de voorschriften van artikel 19, tweede en derde lid, van Verordening 2019/943.
- 29 Op basis van de verwachte beschikbare congestie-ontvangsten eind 2022, in combinatie met de verwachte ontwikkelingen in redispatchkosten gerelateerd aan kritieke netwerkelementen heeft de ACM vastgesteld dat TenneT de volledige congestie-ontvangsten naar verwachting nodig heeft om te voldoen aan haar verplichtingen uit artikel 19, tweede lid, van Verordening 2019/943. Daarom heeft de ACM in haar tarievenbesluit besloten om in 2023 geen congestie-ontvangsten in te zetten om de tarieven te verlagen.¹⁴

¹² Zie voor een toelichting van deze reguleringsmethode paragraaf 9.1.5 van het Methodebesluit Transporttaken TenneT (besluit met kenmerk ACM/UIT/556553).

¹³ Zie het besluit van 22 november 2022 met kenmerk ACM/UIT/587377.

¹⁴ Zie het besluit van 23 november 2022 van de ACM met kenmerk ACM/UIT/586689.

4 Beoordeling

- 30 Uit artikel 4, zevende lid, van de methodologie volgt dat de ACM een besluit moet nemen over het voorgenomen gebruik van de congestie-ontvangsten in 2023. Hierbij moet de ACM aangeven voor welke kostencategorieën (i) tot (ix) van artikel 3, eerste lid, van de methodologie TenneT de congestie-ontvangsten in 2023 zal gebruiken. Daarnaast moet de ACM besluiten over de relevantie van de door TenneT opgegeven kostencategorieën voor de prioritaire doelstellingen. De ACM hoeft voor het jaar 2023 geen oordeel te vormen over de *multi-year estimate* voor de aparte interne rekening, omdat de verwachting van TenneT is dat het saldo op de interne rekening aan het einde van 2023 nul zal zijn.
- 31 De ACM toetst eerst of de voorgenomen onttrekkingen van TenneT voldoen aan de vereisten uit de methodologie en kunnen worden toegewezen aan een van de kostencategorieën. Daarna beoordeelt de ACM de relevantie van de kostencategorieën voor de prioritaire doelstellingen op basis van de door TenneT opgenomen toelichtingen in haar rapport.
- 32 In de vorige paragraaf zijn alle door TenneT voorgenomen onttrekkingen uiteengezet. In de tabel in paragraaf 2.2 van het rapport heeft TenneT per voorgenomen onttrekking aan de netto congestie-ontvangsten¹⁵ aangegeven tot welke kostencategorie deze behoort. Dit zijn twee categorieën, namelijk categorie (viii). c) van artikel 3, eerste lid, van de methodologie voor de kosten voor energie en vermogen, en categorie (i.) van artikel 3, eerste lid, van de methodologie voor de redispatchkosten critical branches.
- 33 De ACM constateert op basis van het bovenstaande dat alle door TenneT opgegeven onttrekkingen aan de netto congestie-ontvangsten kunnen worden toegewezen aan een van de kostencategorieën en dat hiermee wordt voldaan aan de vereisten uit de methodologie.
- 34 TenneT heeft in haar rapport toegelicht dat de kosten voor energie en vermogen direct gerelateerd zijn aan de prioritaire doelstelling in artikel 19, tweede lid, onder a, van Verordening 2019/943, omdat deze nodig zijn om zoneoverschrijdende capaciteit aan te kunnen bieden. Verder licht TenneT toe dat de redispatchkosten voor kritieke netwerkelementen bijdragen aan het garanderen van de daadwerkelijke beschikbaarheid van toegewezen capaciteit en het in stand houden of uitbreiden van de capaciteit van de interconnecties en van de transmissienetwerken die van invloed zijn op grensoverschrijdende stromen. Dit is in lijn met wat is voorgeschreven in de prioritaire doelstelling in artikel 19, tweede lid, onder a, van Verordening 2019/943.
- 35 Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat de door TenneT opgegeven kostencategorieën relevant zijn voor het behalen van de prioritaire doelstellingen. De ACM keurt daarom de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2023 goed overeenkomstig artikel 19, eerste lid, van Verordening 2019/943. Dat betekent dat TenneT de congestie-ontvangsten in 2023 zal inzetten voor de kosten voor energie en vermogen en voor de redispatchkosten kritieke netwerkelementen, respectievelijk kostencategorie (viii.) c) en kostencategorie (i.) van artikel 3, eerste lid, van de methodologie. De ACM oordeelt dat deze kosten bijdragen aan de prioritaire doelstellingen genoemd in artikel 19, tweede lid, van Verordening 2019/943.

¹⁵ Dit zijn de bruto ontvangsten gesaldeerd met de kosten van de veilingen, die TenneT met het oog op transparantie apart heeft gepresenteerd.

5 Dictum

- 36 De Autoriteit Consument en Markt keurt de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2023 goed. Dat betekent dat TenneT de congestie-ontvangsten in 2023 zal inzetten voor de kosten voor energie en vermogen en voor de redispatchkosten kritieke netwerkelementen, respectievelijk kostencategorie (viii.) c) en kostencategorie (i.) van artikel 3, eerste lid, van de methodologie. De ACM oordeelt dat deze kosten bijdragen aan de prioritaire doelstellingen genoemd in artikel 19, tweede lid, van Verordening 2019/943.
- 37 Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
- 38 Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2023.

Den Haag, Datum: 22 december 2022

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
mr. P.C.M. Bijlenga
Teammanager Directie Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1 – Relevante wettelijke bepalingen

Artikel 19 van Verordening 2019/943 bepaalt het volgende:

- 1 Aan een vooraf gespecificeerd tijdsbestek gekoppelde congestiebeheerprocedures leveren alleen ontvangsten op wanneer er voor dat tijdsbestek congestie ontstaat, (...). De procedure voor de verdeling van deze ontvangsten wordt ter beoordeling aan de regulerende instanties voorgelegd; deze procedure mag het toewijzingsproces niet beïnvloeden ten gunste van een partij die capaciteit of energie aanvraagt en mag stimulansen voor de beperking van congestie niet ontmoedigen.
- 2 De voorrang gaat uit naar de volgende doelstellingen bij de toewijzing van eventuele ontvangsten uit de toewijzing van zoneoverschrijdende capaciteit:
 - a) het garanderen dat de toegewezen capaciteit daadwerkelijk beschikbaar is, met inbegrip van een vergoeding voor vastheid, of
 - b) de zoneoverschrijdende capaciteit handhaven of vergroten door optimalisering van het gebruik van de bestaande interconnectoren, indien nodig door middel van gecoördineerde corrigerende acties; de kosten dekken die voortvloeien uit investeringen in het net die relevant zijn voor het reduceren van de interconnectiecongestie
- 3 Wanneer de doelstellingen in lid 2 op adequate wijze worden gehaald, kan de opbrengst gebruikt worden als inkomsten die door de regulerende instanties in rekening moeten worden genomen bij de goedkeuring van de methodologie voor de berekening van nettarieven of de vaststelling van nettarieven. De resterende ontvangsten worden op een aparte interne rekening gezet totdat hij voor de in lid 2 genoemde doelen kan worden besteed.
- 4 Het gebruik van ontvangsten overeenkomstig lid 2, onder a) of b), is onderworpen aan een methodologie die wordt voorgesteld door de transmissiesysteembeheerders, na overleg met de regulerende instanties en de betrokken belanghebbenden, en na de goedkeuring door ACER. De transmissiesysteembeheerders dienen de voorgestelde methodologie uiterlijk op 5 juli 2020 in bij ACER en ACER neemt binnen zes maanden na de ontvangst daarvan een besluit over de voorgestelde methodologie.

ACER kan de transmissiesysteembeheerders verzoeken de in de eerste alinea bedoelde methodologie te wijzigen of bij te werken. ACER beslist over de bijgewerkte methodologie uiterlijk zes maanden nadat deze is ingediend.

In de methodologie zijn ten minste de voorwaarden gedetailleerd vastgesteld waarop de ontvangsten kunnen worden gebruikt ten behoeve van de in lid 2 bedoelde doelstellingen, de voorwaarden waarop die ontvangsten op een aparte rekening kunnen worden gezet met het oog op toekomstig gebruik voor die doelstellingen, en de termijn waarbinnen die ontvangsten op een dergelijke rekening kunnen worden gezet.

- 5 De transmissiesysteembeheerders stellen van tevoren duidelijk vast hoe eventuele congestie-ontvangsten zullen worden gebruikt en zij brengen aan de regulerende instanties verslag uit over het daadwerkelijke gebruik van dergelijke ontvangsten. Uiterlijk op 1 maart van elk jaar informeren de regulerende instanties ACER en publiceren zij een verslag waarin wordt uiteengezet:
 - a) hoeveel ontvangsten in de periode van twaalf maanden tot en met 31 december van het voorgaande jaar zijn binnengekomen;
 - b) hoe deze ontvangsten zijn gebruikt overeenkomstig lid 2, met inbegrip van de specifieke projecten waarvoor de ontvangsten zijn gebruikt, en welk bedrag op een aparte rekening is gezet; c) het bedrag dat is gebruikt bij het berekenen van de netwerktarieven; d) dat wordt nagegaan dat het onder
 - c) bedoelde bedrag voldoet aan deze verordening en aan de overeenkomstig lid 3 en lid 4

ontwikkelde methodologie.

Als sommige van de congestie-inkomsten worden gebruikt bij het berekenen van netwerktarieven, zal in het rapport vermeld worden hoe de transmissiesysteembeheerders voldeden aan de prioritaire doelstellingen in lid 2, indien van toepassing.”

Artikel 3 van de *Methodology on the use of congestion income* bepaalt het volgende:

Article 3 Cost categories contributing to priority objectives

- 1 In pursuit of the fulfilment of the priority objectives (a) and (b) of Article 19 (2) of Regulation (EU) 2019/943, TSOs shall allocate CI to one or some of the following cost categories complying either with Article 19(2) (a) and / or Article 19(2) (b) of Regulation (EU) 2019/943. For each TSO, the exact list and the detailed measures for the definition of such cost categories depend on the national regulatory framework.

System operation costs, including inter alia:

- i. Costs related to firmness measures activated by TSO(s) that guarantee cross-zonal schedules resulting from firm allocated capacity, in accordance with CACM and FCA Regulations while complying with the safety standards of secure network operation, and costs related to remedial actions activated to maximise available capacity for cross-zonal trade, in accordance with Article 16 of Regulation (EU) 2019/943,
- ii. Firmness compensation costs: TSOs' costs related to compensation of the owners of curtailed transmission rights which cannot be used in order to ensure system security, in accordance with FCA and CACM Regulations,
- iii. Financial net costs associated to hedging options: costs related to hedging products against volatile market spreads, different from long-term transmission rights offered by TSOs to market operators in accordance with FCA regulation,
- iv. Remuneration of non-nominated Long-Term Physical Transmission Rights and Financial Transmission Rights as provided by the FCA Regulation,
- v. Costs of regional security coordinators (RSCs) and regional coordination centres (RCCs) which perform tasks related to TSOs regional coordination in one or more capacity calculation regions.

Costs resulting from network investments that are relevant to reduce interconnector congestion, including inter alia:

- vi. Ongoing investment or capital expenditures for renewal, replacement, reinforcement of existing assets, or new assets which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity, including costs of development and construction phases of such assets. Investment or capital expenditures shall include, inter alia:
 - a) The efficiently incurred costs related to dismantling assets, as long as they are related to a renewal or reinforcement of those assets or they are a requirement set out as a result of the permitting process for the construction or refurbishment of another asset.
 - b) All of the costs necessary for the permitting process, such as those allowing a better integration of the asset in the environment, provided they are considered efficient by the relevant NRA.Investment costs funded by CI should not be covered twice by CI and tariff revenues.
- vii. Costs directly resulting from past network investments:
 - a) Capital expenditure costs during the depreciation period of the asset: depreciation and capital remuneration (equity and/or debt) related to investments which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity,
 - b) Where applicable according to the national regulatory framework, remuneration of assets under construction related to investments which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity, c) Where appropriate, cost of long-term leasing of network

- elements that significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity. The cost category (vii) shall be considered according to national regulatory practices, using either detailed reporting or proxy values.
- viii. Other costs resulting from network investments:
- a) Maintenance and operating costs (OPEX) related to assets which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity,
 - b) Taxes directly linked to assets which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity and are thus considered in the same way as OPEX,
 - c) Electrical losses resulting from assets significantly contributing to cross-zonal capacity (excluding those losses covered by the Inter-TSO Compensation mechanism),
 - d) The following cost items, on the obligatory condition that they are allocated to a specific asset which significantly contributes to maintaining or increasing cross-zonal capacity by the NRA:
 - a. Additions to accruals for asset dismantling costs,
 - b. Specific insurance costs (machine insurance),
 - c. Costs for rescue concepts of maintenance and repair teams.
- The cost category (viii) shall be considered according to national regulatory practices, using either detailed reporting or proxy values.
- ix. Other costs related to the optimisation of usage of new and existing assets which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity, where it is duly justified by the TSO and NRA how such costs are of cross-zonal relevance.
- 2 Investments considered when allocating CI include:
- a) Cross-zonal assets (including interconnectors)
 - b) Internal assets with cross-zonal relevance.
- 3 Costs corresponding to the cost categories in Article 3(1) of this Methodology shall be incurred and can be covered by CI only if they are considered efficient by the relevant NRA at national level.

Artikel 4 van de Methodology on the use of congestion income bepaalt het volgende:

Article 4 National processes for advance communication

1. Based on the cost categories listed in Article 3(1) of this Methodology, TSOs shall clearly establish in advance, and communicate to their NRA:
- a) For which of the cost categories (i) to (ix) CI will be used,
 - b) Where relevant, the list of specific projects related to the category (vi) for which CI will be used,
 - c) Where relevant, an indicative amount, in Euros or local currency, of CI foreseen to be collected and of CI foreseen to be used for those cost categories for the calendar year(s) following the date on which the TSO communicated the information to the relevant NRA. The amount of CI and of certain cost categories, especially those related to system operation costs (i.e. firmness measures and costly remedial actions) present an inherent uncertainty in their forecasts due to e.g. their interdependence with real-time operation processes. For those costs categories, the respective NRA may allow TSOs not to provide the relevant amounts
 - d) Where applicable, indicative amounts to be taken into account when approving the methodology for calculating network tariffs or fixing network tariffs, or both, for the calendar year(s) following the date the TSO communicated the information to the relevant NRA. The indicative amount for this purpose is affected by the forecasted CI, the amounts forecasted to be spent on cost categories and/or the amounts forecasted to be placed on a separate internal account line. Accordingly, it might be affected as well by the inherent uncertain nature of mentioned cost categories.
 - e) Where applicable,
 - a. indicative amounts (new and cumulated) to be placed on a separate internal account line during the calendar year(s) following the date on which the TSO communicated the information to the relevant NRA,

- b. information on which of the cost categories (i) to (ix) CI placed on the separate internal account line will be used in the future,
 - c. where relevant, the list of specific projects related to the category (vi) to which CI placed on the separate internal account line will be used,
 - d. and the related multi-year estimate of indicative amounts for those cost categories. The indicative amounts for this purpose are affected by the forecasted CI and by the amounts forecasted to be spent on either cost categories and/or the amount to be taken into account when approving the methodology for calculating network tariffs or fixing network tariffs, or both. Accordingly, it might be affected as well by the inherent uncertain nature of mentioned cost categories.
- 2. The forecasted amounts are non-binding. During the current year, TSOs may update the declared information in order to provide the respective NRA with more accurate information on the indicative amounts.
- 3. The TSO shall duly justify to the relevant NRA the reason why concerned cost categories (vi) to (ix) are of relevance to the priority objectives set out in Article 19(2) of Regulation (EU) 2019/943. The justification can be provided either asset by asset or by groups of assets. It can be based inter alia on:
 - a) Survey showing the significant impact existing Internal asset with cross-zonal relevance have on cross-zonal capacity,
 - b) The Ten-Year-Network-Development-Plan and, in particular, the expected increase of a cross-zonal capacity thereof,
 - c) National network development plans, according to national practice and, in particular, the expected increase of a cross-zonal capacity thereof,
 - d) Action plans in accordance with Article 15 of Regulation (EU) 2019/943,
 - e) Solutions to the issues that the derogation in accordance with Article 16(9) of Regulation (EU) 2019/943 seeks to address; and,
 - f) Any applicable provision from the national regulatory framework in force.
- 4. The information related to Articles 4(1) to 4(3) shall be provided by the TSO to the relevant NRA in accordance with the national regulatory practices or any other method determined by the NRA.
- 5. A first advance communication from the TSO to the relevant NRA is due by 30th September 2021. It shall concern the use of CI for the calendar year 2022.
- 6. The subsequent advance communications shall be submitted by the TSO to the relevant NRA by 31st October, unless the NRA decides an earlier date. The frequency of the advance communications shall be outlined by the NRA, and shall be at least once every two years. The advance communications shall concern the use of CI for the next calendar year or the two next calendar years.
- 7. Pursuant to Article 19(1) of Regulation 2019/943, the TSO advance communication is subject to review by the NRA, which may request or, after consulting the TSO, decide changes. The NRA shall decide by 31st December on the use of CI during the next calendar year(s), including on the relevance to the priority objectives of the cost categories communicated by the TSO and, where relevant, on the multi-year estimate for the separate internal account line. In doing so, the NRA shall indicate for which of the cost categories (i) to (ix) of Article 3(1) of this Methodology the TSO shall use CI and, if relevant, place CI in the separate internal account line.

Bijlage 2 – Update van de Advance Communication on the use of congestion income

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) de update van de *Advance Communication on the use of congestion income 2023* als een apart bestand gepubliceerd als bijlage bij dit besluit.