



Besluit

Besluit op grond van artikel 19, eerste lid, van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (hierna: Verordening 2019/943) over de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2026 van TenneT TSO B.V.

Ons kenmerk : ACM/UIT/665438
Zaaknummer : ACM/25/198460
Datum : 18 december 2025

1 Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

- 1 Op 30 oktober 2025 heeft TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2026, opgenomen in de *Advance communication on the use of congestion income TenneT TSO B.V. for the period January 2026 - December 2026* (hierna: *Advance communication*) aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) voorgelegd.¹ De ACM heeft de *Advance communication* gepubliceerd op haar website (www.acm.nl).
- 2 TenneT heeft op 15 december 2025 een *Updated advance communication on the use of congestion income TenneT TSO B.V. for the period January 2026 - December 2026* (hierna: *Updated advance communication*) ingediend bij de ACM waarin actuelere gegevens zijn verwerkt. De ACM baseert dit besluit op de informatie uit deze *Updated advance communication*.
- 3 De beschikbare transportcapaciteit op de interconnectoren² met België, Duitsland, Noorwegen en Denemarken berekent TenneT in samenwerking met de betrokken buitenlandse transmissiesysteembeheerders (hierna: TSB's). Voor de biedzonegrenzen Nederland-België, Nederland-Duitsland en Nederland-Denemarken alloceert JAO (*Joint Allocation Office*) de capaciteit voor jaar- en maandtransporten via expliciete veilingen. Voor de Nederlandse verbinding met Noorwegen (NorNed) zijn er geen jaar- en maandproducten. De dag-vooruit capaciteit tussen Nederland en België, Nederland en Duitsland, Nederland en Noorwegen en Nederland en Denemarken (COBRA) wordt impliciet geveild via marktkoppeling.³
- 4 De veilingen genereren opbrengsten indien er sprake is van congestie.⁴ De opbrengsten van de veiling worden onder andere verminderd met de kosten van de veiling en worden verdeeld tussen TenneT en de andere TSB's.⁵ TenneT heeft de congestie-ontvangsten ondergebracht bij de Stichting Beheer Doelgelden Landelijk Hoogspanningsnet (hierna: Stichting Doelgelden), die deze congestie-ontvangsten beheert.
- 5 Op grond van artikel 19, tweede en derde lid, van Verordening 2019/943 mag TenneT de congestie-inkomsten alleen voor bepaalde wettelijke doeleinden gebruiken. Met dit besluit stelt de ACM vast of de voorgenomen bestedingen van TenneT in lijn zijn met de bepalingen van artikel 19, tweede en derde lid, van Verordening 2019/943, en de nadere invulling van de deze bepalingen zoals vastgelegd in de *Methodology on the use of congestion income* (hierna: de methodologie).⁶
- 6 De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat het wettelijk kader. Hoofdstuk 3 gaat in op de inhoud van de *Updated advance communication*. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling van de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2026, en hoofdstuk 5 bevat het dictum. Dit besluit bevat 2 bijlagen. De eerste bijlage bevat de relevante bepalingen uit Verordening 2019/943 en de methodologie. De tweede bijlage betreft de *Updated advance communication* van TenneT.

¹ Het (verwachte) verloop van de congestie-ontvangsten in het jaar 2025 is ook opgenomen in de *Advance communication* en de *Updated advance communication* om de verwachte openingsbalans in 2026 te kunnen schatten.

² Een interconnector is een transmissielijn die een grens tussen lidstaten overschrijdt of overspant en de nationale transmissiesystemen van deze lidstaten onderling koppelt (zie artikel 2, eerste lid, van Verordening 2019/943).

³ In het kader van de marktkoppeling wordt de capaciteit voor de grenzen Nederland-België en Nederland-Duitsland via de *flow-based* capaciteitsberekeningsmethodologie berekend. De capaciteit voor de grenzen Nederland-Noorwegen en Nederland-Denemarken vindt plaats via *Available Transfer Capacity* (ATC).

⁴ Zie artikel 19, eerste lid, van Verordening 2019/943. Congestie is gedefinieerd in artikel 2, vierde lid, van deze Verordening.

⁵ Artikel 12.9 van de Netcode elektriciteit.

⁶ Zie *ACER Decision 38-2020 on the Methodology for the Use of Congestion Income*, beschikbaar via www.acer.europa.eu. De methodologie is te vinden in Annex I bij *ACER Decision 38-2020*.

2 Wettelijk kader

- 7 Op grond van artikel 19, eerste lid, van Verordening 2019/943 wordt de procedure voor de verdeling van de congestie-ontvangsten ter beoordeling voorgelegd aan de regulerende instanties.
- 8 Artikel 19, tweede lid, van Verordening 2019/943 bepaalt dat eventuele congestie-ontvangsten met voorrang gebruikt moeten worden voor het behalen van specifieke prioritaire doelstellingen. Deze prioritaire doelstellingen zijn, kort samengevat, (a) het garanderen dat de toegewezen capaciteit daadwerkelijk beschikbaar is en (b) het handhaven of vergroten van de interconnectiecapaciteit.
- 9 Wanneer deze doelstellingen op adequate wijze zijn gehaald, dan kunnen de resterende congestie-ontvangsten op grond van artikel 19, derde lid, van Verordening 2019/943 gebruikt worden als inkomsten bij de vaststelling van nettarieven.
- 10 Op grond van artikel 19, vierde lid, van Verordening 2019/943 hebben de TSB's gezamenlijk een methodologie over het gebruik van congestie-ontvangsten aan ACER voorgelegd. Bij besluit van 23 december 2020 heeft ACER de methodologie goedgekeurd.⁷ In artikel 3 van de methodologie is een opsomming van verschillende kostencategorieën te vinden, waarvan is vastgesteld dat deze bijdragen aan het behalen van de prioritaire doelstellingen van artikel 19, tweede lid, van Verordening 2019/943.
- 11 Op grond van artikel 4, van de methodologie moet TenneT uiterlijk 31 oktober 2025 de ACM informeren over de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2026 via een *advance communication*. TenneT mag de aangeleverde informatie op een later moment updaten.
- 12 Op grond van artikel 4, zevende lid, van de methodologie moet de ACM uiterlijk op 31 december 2025 een besluit nemen over de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten, de relevantie van de door TenneT opgegeven kostencategorieën voor de prioritaire doelstellingen, en indien van toepassing, de *multi-year estimate* voor de besteding van de resterende congestie-ontvangsten op aparte interne rekening. Met dit besluit stelt de ACM vast of de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in lijn zijn met de bepalingen van artikel 19, tweede en derde lid, van Verordening 2019/943.
- 13 ACER heeft op 20 december 2022 een aanbeveling gedaan over de activiteiten van de nationale regelgevende instanties en de rapportage over het gebruik van congestie-ontvangsten.⁸ In deze aanbeveling geeft ACER onder andere aan op welke wijze de nationale regelgevende instanties kunnen beoordelen of de prioritaire doelstelling van artikel 19, tweede lid, van Verordening 2019/943 op adequate wijze zijn gehaald.

3 Inhoud van de Updated advance communication

- 14 In de *Updated advance communication* ontvangen op 15 december 2025 geeft TenneT de verwachtingen op over de hoogte van de congestie-ontvangsten en de voorgenomen besteding daarvan in de periode 1 januari 2026 tot 31 december 2026. Ook heeft TenneT de verwachte congestie-ontvangsten en besteding daarvan in de periode 1 januari 2025 tot 31 december 2025 gerapporteerd, omdat deze gegevens nodig zijn om het bedrag aan congestie-ontvangsten dat op 1 januari 2026 nog beschikbaar is op de aparte interne rekening te schatten. TenneT geeft aan dat de congestie-ontvangsten worden ondergebracht in de Stichting Doelgelden.

⁷ ACER Decision 38-2020 on the Methodology for the Use of Congestion Income, beschikbaar via www.acer.europa.eu.

⁸ ACER Recommendation 01-2022 to NRAs on Use of Congestion Income Methodology, beschikbaar via www.acer.europa.eu.

- 15 TenneT geeft in de *Updated advance communication* per biedzonegrens aan wat de verwachte congestie-ontvangsten voor 2026 zijn. Ook geeft TenneT indien mogelijk per biedzonegrens de voorgenomen bestedingen van deze congestie-ontvangsten aan. De voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2026 die niet gekoppeld kunnen worden aan specifieke biedzonegrenzen rapporteert TenneT apart.
- 16 Omdat TenneT verwacht dat er eind 2026 nog resterende congestie-ontvangsten beschikbaar zijn op de interne rekening, heeft TenneT ook een *multi-year estimate* opgegeven voor voorgenomen bestedingen van deze resterende congestie-ontvangsten in de jaren na 2026.

3.1 NorNed-verbinding

- 17 De methodologie is van toepassing op alle biedzonegrenzen waarop Verordening 2019/943 van toepassing is en waar congestie-ontvangsten worden gegenereerd. Op de biedzonegrens tussen Nederland en Noorwegen is Verordening 2019/943, en daarmee ook de methodologie, niet van toepassing.⁹ Verordening (EG) 714/2009 – de voorganger van Verordening (EU) 2019/943 – is wel van toepassing op de congestie-ontvangsten van de NorNed-verbinding.¹⁰ Artikel 16 van Verordening (EG) 714/2009 bepaalt op vergelijkbare wijze als artikel 19 van Verordening 2019/943 voor welke doeleinden de congestie-ontvangsten gebruikt moeten worden, en onder welke omstandigheden de congestie-ontvangsten gebruikt kunnen worden voor het verlagen van de tarieven.
- 18 In het licht van de vergelijkbaarheid van de vereisten uit artikel 19 van Verordening (EU) 2019/943 en artikel 16 van Verordening (EG) 714/2009 heeft de ACM besloten om de congestie-ontvangsten van de NorNed-verbinding wel bij haar besluit op de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten voor 2026 te betrekken. Met dit besluit stelt de ACM dus ook vast of de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten van de NorNed-verbinding in lijn zijn met de vereisten van de methodologie.
- 19 De congestie-ontvangsten voor de NorNed-verbinding worden verdeeld tussen TenneT en Statnett SF. De verwachte congestie-ontvangsten voor 2026 baseert TenneT op de historische congestie-ontvangsten in de periode van januari 2025 tot en met november 2025. De verwachte congestie-ontvangsten in 2026 zijn gelijk aan de verwachte congestie-ontvangsten in 2025. De verwachte congestie-ontvangsten in 2026 bedragen 50,4 miljoen euro.
- 20 Op basis van historische kosten tot en met november 2025 verwacht TenneT in 2026 1,8 miljoen euro te besteden aan de inkoop van netverliezen en balanceringsvermogen gerelateerd aan de NorNed-verbinding. TenneT geeft aan dat deze voorgenomen bestedingen vallen onder kostencategorie viii. c), van artikel 3, eerste lid, van de methodologie, en dat de voorgenomen bestedingen direct verband houden met het beschikbaar stellen van de interconnectiecapaciteit.
- 21 De ACM past ieder jaar een bonus of een malus toe op de congestie-ontvangsten voor de NorNed-verbinding op basis van de beschikbaarheid van deze verbinding. Over de jaren 2018 tot en met 2024 moest TenneT de maximale malus aan de congestie-ontvangsten toevoegen. TenneT gaat voor 2025 uit van een maximale malus. Dit leidt tot een verwachte toevoeging aan de congestie-ontvangsten in 2025 van 1,9 miljoen euro.

3.2 COBRA-kabel

- 22 De opbrengsten van de COBRA-kabel worden verdeeld tussen TenneT en Energinet. De verwachte congestie-ontvangsten voor 2026 baseert TenneT op de historische congestie-ontvangsten in de

⁹ Noorwegen maakt namelijk geen onderdeel uitmaakt van de Europese Unie en Verordening 2019/943 is tevens niet opgenomen in de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

¹⁰ Deze is wel opgenomen in de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, namelijk in Annex IV.

periode januari 2025 tot en met november 2025. De verwachte bruto congestie-ontvangsten in 2025 bedragen 32,9 miljoen euro.

- 23 De verwachte bruto congestie-ontvangsten zijn de ontvangsten voor de aftrek van de verwachte kosten voor de vergoedingen voor vastheid, en de vergoedingen inzake niet-genomineerde langetermijn transmissierechten. TenneT rapporteert deze kosten apart. TenneT baseert de verwachting voor deze kosten op de historische kosten in de periode januari 2025 tot en met november 2025. Voor de COBRA-kabel verwacht TenneT in 2026 ongeveer 0,3 miljoen euro te besteden aan de vergoedingen voor vastheid en 15,5 miljoen euro aan de vergoedingen inzake niet-genomineerde langetermijn transmissierechten. TenneT geeft aan dat deze voorgenomen bestedingen vallen onder kostencategorieën ii. en iv. van artikel 3, eerste lid, van de methodologie.
- 24 TenneT verwacht in 2026 ongeveer 4,1 miljoen euro te besteden aan de inkoop van netverliezen gerelateerd aan de COBRA-kabel. De verwachte kosten voor 2026 zijn gelijk aan de verwachte kosten in 2025. TenneT geeft aan dat deze voorgenomen bestedingen vallen onder kostencategorie viii. c), van artikel 3, eerste lid, van de methodologie, en dat de voorgenomen bestedingen direct verband houden met het beschikbaar stellen de interconnectiecapaciteit.

3.3 Interconnectoren tussen Nederland en Duitsland en Nederland en België

- 25 De jaarlijkse en maandelijks capaciteit voor de interconnectoren tussen Nederland en Duitsland en Nederland en België wordt toegewezen door middel van expliciete veilingen uitgevoerd door JAO. Daarbij verwerft een marktpartij financiële langetermijn transmissierechten. TenneT krijgt 50% van de ontvangsten uit de expliciete veilingen van de financiële langetermijn transmissierechten voor deze biedzonegrenzen.
- 26 De dag-vooruit en intradagelijkse capaciteit voor de interconnectoren tussen Nederland en Duitsland en Nederland en België wordt door middel van een impliciet allocatiemechanisme aan marktpartijen toegewezen. Met de introductie van *Core flow-based* op 8 juni 2022, is de verdeling van de congestie-ontvangsten zoals gehanteerd in CWE vervallen. De CWE verdeling bevatte een socialisering van de vergoedingen inzake langetermijn transmissierechten. In de *Core* regio is (nog) geen socialisering van deze vergoedingen van toepassing. Het is hierdoor mogelijk dat de congestie-ontvangsten uit de impliciete veilingen van de dag-vooruit capaciteit kleiner zijn dan de vergoedingen inzake langetermijn transmissierechten.
- 27 Voor de biedzonegrenzen met Duitsland en België baseert TenneT de verwachte bruto congestie-ontvangsten voor 2026 op de historische bruto congestie-ontvangsten in de periode januari 2025 tot en met november 2025. De verwachte bruto congestie-ontvangsten voor deze biedzonegrenzen bedragen samen 142,5 miljoen euro voor 2026.
- 28 De verwachte bruto congestie-ontvangsten zijn de ontvangsten voor de aftrek van de verwachte kosten voor de vergoeding voor vastheid, en de vergoedingen inzake niet-genomineerde langetermijn transmissierechten. TenneT rapporteert deze verwachte kosten apart. TenneT baseert de verwachting over deze kosten deels op de historische kosten in de periode januari 2025 tot en met november 2025. Voor de interconnectoren tussen Nederland en Duitsland en Nederland en België verwacht TenneT in 2026 geen congestie-ontvangsten te moeten besteden aan de vergoeding voor vastheid en 51,2 miljoen euro aan de vergoedingen inzake niet-genomineerde langetermijn transmissierechten. TenneT geeft aan dat deze voorgenomen bestedingen vallen onder kostencategorie iv. van artikel 3, eerste lid, van de methodologie.
- 29 Met het oog op transparantie presenteert TenneT ook de kosten voor het uitvoeren van de veilingen apart. De verwachte kosten voor het uitvoeren van de veilingen in 2026 zijn gebaseerd op historische

kosten en bedragen 1,6 miljoen euro. Deze kosten zijn nodig voor het genereren van congestie-ontvangsten en worden daarom gesaldeerd met de bruto congestie-ontvangsten.¹¹

3.4 Overige toevoegingen en onttrekkingen

3.4.1 Exploitatiekosten van de Stichting Doelgelden en overige toevoegingen

- 30 TenneT heeft de verwachte exploitatiekosten van de Stichting Doelgelden met het oog op transparantie apart gerapporteerd. Dit betreffen kosten die samenhangen met de aparte verantwoording van de resterende congestie-ontvangsten zoals voorgeschreven in artikel 19, derde lid, van Verordening 2019/943. De schatting is gebaseerd op historische kosten en bedraagt 0,2 miljoen euro in 2026. Deze kosten worden gesaldeerd met de bruto congestie-ontvangsten.
- 31 In de *Updated advance communication* geeft TenneT ook de verwachte rente-ontvangsten op. Voor 2026 verwacht TenneT 8,3 miljoen euro toe te kunnen voegen aan de congestie-ontvangsten.

3.4.2 Kosten voor redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen

- 32 TenneT geeft aan dat het nodig kan zijn om de congestie-ontvangsten te besteden aan redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen om te garanderen dat de aangewezen interconnectiecapaciteit daadwerkelijk beschikbaar is. TenneT besteedt congestie-ontvangsten aan de kosten voor redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen in de volgende situaties:
- Als er een periode van voorziene niet-beschikbaarheid nodig is om de capaciteit op een kritiek netwerkelement te vergroten;
 - Als een kritiek netwerkelement tijdelijk niet beschikbaar is;
 - Als er een ongeplande uitval is op een kritiek netwerkelement; en
 - Als het geplande transport op een kritiek netwerkelement boven de veiligheidsgrenzen komt.

TenneT geeft aan dat de voorgenomen bestedingen aan redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen vallen onder kostencategorie i. van artikel 3, eerste lid, van de methodologie.

- 33 TenneT verwacht dat de kosten voor redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen zullen stijgen van 17,1 miljoen euro in 2024 tot 31 miljoen euro in 2025 waarna deze licht dalen tot 29,6 miljoen euro in 2026. Deze stijging komt volgens TenneT voornamelijk door hogere kosten voor het borgen van de veiligheidsgrenzen. Voor de jaren na 2026 verwacht TenneT nog steeds dat lange periodes van voorziene niet-beschikbaarheid noodzakelijk zijn om verzwaringen en uitbreidingen van het extrahoogspanningsnet te kunnen realiseren. Naar verwachting zal dit ook zorgen voor kosten voor redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen. TenneT merkt op dat de schattingen van de kosten voor redispatch op kritieke netwerkelementen gepaard gaan met een relatief hoge mate van onzekerheid.

3.4.3 Terugbetaling vooruitbetaalde operationele kosten blindvermogen compensatie

- 34 In 2005 heeft TenneT op basis van DTE-besluit 101691-44¹² een voorschot ontvangen voor de operationele kosten gerelateerd aan blindvermogen compensatie. In 2025 heeft TenneT geconcludeerd dat niet dit gehele voorschot is gebruikt. Daarom heeft TenneT in 2025 17,9 miljoen euro teruggestort op de rekening met congestie-ontvangsten. Operationele kosten die in de toekomst

¹¹ Conform artikel 12.9 van de Netcode Elektriciteit

¹² Zie het bijbehorende Staatscourantbericht: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2004-243-p22-SC68023.pdf>

nog gemaakt worden voor blindvermogen compensatie zullen via de congestie-ontvangsten worden betaald.

3.4.4 Tariefverlaging

- 35 Wanneer de prioritaire doelstelling van artikel 19, tweede lid, van Verordening 2019/943 op adequate wijze zijn gehaald, is het mogelijk om congestie-ontvangsten in te zetten om de nettarieven te verlagen. TenneT verwacht dat er na het behalen van de prioritaire doelstellingen eind 2026 nog 459,7 miljoen euro aan resterende congestie-ontvangsten beschikbaar zijn op de interne rekening. Congesties op de kritieke netwerkelementen worden namelijk opgelost met gebruik van de congestie-ontvangsten zoals beschreven in de vorige paragraaf en TenneT investeert in uitbreidingen van de grensoverschrijdende capaciteit. De investeringen die TenneT uitvoert om de grensoverschrijdende capaciteit uit te breiden zijn opgenomen in het Investeringsplan 2024-2033¹³ en het Actieplan van de Nederlandse overheid.¹⁴ De vergoeding voor deze investeringen is geregeld in de tariefregulering; inzet van de congestie-ontvangsten is daarom niet nodig om de kosten voor deze investeringen te dekken.
- 36 In het tarievenvoorstel 2026 heeft TenneT voorgesteld om geen de congestie-ontvangsten in te zetten om de tarieven te dempen. De ACM heeft in lijn met het voorstel van TenneT besloten om geen congestie-ontvangsten in te zetten in het Tarievenbesluit TenneT 2026.¹⁵ Naar verwachting is er eind 2026 nog 459,7 miljoen euro aan resterende congestie-ontvangsten beschikbaar op de interne rekening.

¹³ Zie: <https://www.tennet.eu/nl/over-tennet/publicaties/investeringsplannen>.

¹⁴ Zie: <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken/documenten/publicaties/2019/12/20/actieplan-verhoging-beschikbaarheid-zone-overschrijdende-transportcapaciteit-elektriciteitshandel>.

¹⁵ Zie het besluit van 18 november 2025 van de ACM met kenmerk ACM/UIT/662819.

4 Beoordeling

- 37 Uit artikel 4, zevende lid, van de methodologie volgt dat de ACM een besluit moet nemen over de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2026.
- 38 De ACM toetst eerst of de voorgenomen bestedingen van TenneT voldoen aan de vereisten uit de methodologie en kunnen worden toegewezen aan één van de kostencategorieën van artikel 3, eerste lid van de methodologie (paragraaf 4.1). Daarna beoordeelt de ACM de relevantie van de kostencategorieën voor de prioritaire doelstellingen op basis van de door TenneT opgenomen toelichtingen in haar rapport (paragraaf 4.2). De ACM gaat vervolgens in op de inzet van de congestie-ontvangsten om de tarieven te dempen (paragraaf 4.3). Omdat TenneT verwacht dat er eind 2026 nog resterende congestie-ontvangsten beschikbaar zijn op de aparte rekening, beoordeelt de ACM ten slotte of de verwachte bestedingen van deze resterende congestie-ontvangsten in de jaren na 2026 in lijn zijn met Verordening 2019/943 en de methodologie (paragraaf 4.4).

4.1 Toewijzing voorgenomen bestedingen aan de verschillende kostencategorieën

- 39 In het vorige hoofdstuk zijn alle door TenneT voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2026 uiteengezet. De voorgenomen bestedingen aan redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen vallen onder kostencategorie i., de vergoedingen voor vastheid vallen onder kostencategorie ii., de vergoedingen inzake niet-genomineerde langetermijn transmissierechten vallen onder kostencategorie iv., en de inkoopkosten voor energie en vermogen vallen onder kostencategorie viii., onderdeel c. Een overzicht van de verschillende voorgenomen bestedingen en de kostencategorieën waaronder deze bestedingen vallen is ook te vinden in de tabel in paragraaf 2.2 van de *Updated advance communication*.
- 40 Naast de hierboven genoemde bestedingen die vallen onder een van de kostencategorieën van artikel 3, eerste lid van de methodologie verwacht TenneT ook kosten te maken voor het uitvoeren van de veilingen en de exploitatie van de Stichting Doelgelden. Deze kosten heeft TenneT met het oog op transparantie apart gerapporteerd. Deze kosten vallen niet onder een van de kostencategorieën van artikel 3, eerste lid van de methodologie, maar deze kosten zijn nodig om de congestie-ontvangsten te genereren en de beschikbare congestie-ontvangsten apart te beheren en te verantwoorden. Op grond van artikel 12.9 van de Netcode Elektriciteit mag TenneT de congestie-ontvangsten verminderen met de kosten voor het uitvoeren van de veilingen. De ACM oordeelt dat TenneT ook de kosten voor het beheer en de aparte verantwoording van de beschikbare congestie-ontvangsten in mindering mag brengen op de congestie-ontvangsten.
- 41 De ACM constateert op basis van het bovenstaande dat alle door TenneT voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten, na aftrek van kosten voor het uitvoeren van de veilingen en de exploitatie van de Stichting Doelgelden, kunnen worden toegewezen aan de kostencategorieën van artikel 3, eerste lid van de methodologie.

4.2 Relevantie kostencategorieën voor de primaire doelstellingen

- 42 TenneT heeft in de *Updated advance communication* nader toegelicht dat de bestedingen van de congestie-ontvangsten aan de inkoop van energie en vermogen en redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen direct gerelateerd zijn aan de prioritaire doelstelling in artikel 19, tweede lid, onderdeel a, van Verordening 2019/943. TenneT moet deze kosten namelijk maken om de toegewezen interconnectiecapaciteit aan te kunnen bieden.

- 43 In de *Updated advance communication* heeft TenneT ook apart de voorgenomen bestedingen aan de vergoedingen voor vastheid en de vergoedingen inzake niet-genomineerde langetermijn transmissierechten gerapporteerd. Deze twee kostenposten zijn direct gerelateerd aan het beschikbaar stellen van langetermijn transmissierechten. De besteding van de congestie-ontvangsten aan deze kostenposten is daarom in lijn met 19, tweede lid, onderdeel a, van Verordening 2019/943.

4.3 Inzet congestie-ontvangsten om de tarieven te dempen

- 44 Zoals beschreven in randnummer 36 heeft de ACM de besloten om in 2026 geen congestie-ontvangsten in te zetten om de transporttarieven te dempen. Zij heeft zich daarbij gebaseerd op de *Advance communication* van 30 oktober 2025. Het niet-inzetten van de congestie-ontvangsten is als volgt in het besluit onderbouwd:

“In de toelichting bij de advance communication over 2026, heeft TenneT de verwachting uitgesproken dat het resterende bedrag op de aparte interne rekening eind 2026 480 miljoen euro bedraagt. TenneT stelt voor de congestie-ontvangsten in 2026 niet in te zetten voor tariefverlaging, omdat de tarieven in 2026 dalen ten opzichte van 2025 en TenneT na 2026 significante tariefstijgingen verwacht. De ACM kan de argumentatie van TenneT volgen en vindt de mogelijkheid van tariefverlaging na 2026 van grotere waarde dan tariefverlaging in 2026. De ACM gaat daarom met het voorstel van TenneT mee om de congestie-ontvangsten niet in te zetten in 2026. De congestie-ontvangsten blijven beschikbaar om de verwachte tariefstijgingen na 2026 te verlagen.”

- 45 De ACM concludeert dat deze onderbouwing ook in het licht van de actuelere gegevens in de *Updated advance communication* nog van toepassing is.

4.4 Voorgenomen bestedingen na 2026

- 46 In de *Updated advance communication* geeft TenneT aan dat er eind 2026 naar verwachting ongeveer 459,7 miljoen euro aan resterende congestie-ontvangsten beschikbaar zal zijn. Deze resterende congestie-ontvangsten plaatst TenneT op een aparte interne rekening. In de *multi-year estimate* geeft TenneT aan te verwachten dat deze resterende congestie-ontvangsten in 2027 en 2028 nodig zullen zijn om de kosten voor redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen in dat jaar te dekken. De ACM concludeert daarom dat deze verwachte bestedingen van de resterende congestie-ontvangsten na 2026 in lijn zijn met artikel 19, tweede lid en derde lid, onderdeel a, van Verordening 2019/943.
- 47 De verwachte bestedingen van de resterende congestie-ontvangsten in 2027 en 2028 zijn lager dan het resterende bedrag aan congestie-ontvangsten. Een deel van de resterende congestie-ontvangsten is nog niet door TenneT toegewezen aan specifieke bestedingen in de jaren na 2026. Er bestaat een hoge mate van onzekerheid over zowel de congestie-ontvangsten zelf, maar ook de kosten voor redispatch gerelateerd aan kritieke netwerkelementen. De ACM beschouwt de resterende congestie-ontvangsten die TenneT nog niet heeft toegerekend aan verwachte bestedingen na 2026 in de *multi-year estimate* daarom in eerste instantie als een buffer voor tegenvallende congestie-ontvangsten en/of kosten voor redispatch, maar ook als ruimte om toekomstige tariefstijgingen te dempen.

5 Dictum

- 48 De Autoriteit Consument en Markt keurt de voorgenomen bestedingen van de congestie-ontvangsten in 2026 goed. De ACM oordeelt dat de voorgenomen bestedingen vallen onder één van de kostencategorieën van artikel 3, eerste lid van de methodologie, en dat deze bestedingen bijdragen aan de prioritaire doelstellingen genoemd in artikel 19, tweede lid, van Verordening 2019/943. De ACM oordeelt dat de verwachte besteding van de resterende congestie-ontvangsten die naar verwachting eind 2026 nog beschikbaar zijn, in lijn is met de bepalingen van artikel 19, tweede en derde lid, van Verordening 2019/943.
- 49 Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
- 50 Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026.

Den Haag, Datum: 18 december 2025

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
M.G.M. Coenraad – van der Zande MSc.
Teammanager Directie Toezicht Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1 – Relevante wettelijke bepalingen

Artikel 19 van Verordening 2019/943 bepaalt het volgende:

- 1 Aan een vooraf gespecificeerd tijdsbestek gekoppelde congestiebeheerprocedures leveren alleen ontvangsten op wanneer er voor dat tijdsbestek congestie ontstaat, (...). De procedure voor de verdeling van deze ontvangsten wordt ter beoordeling aan de regulerende instanties voorgelegd; deze procedure mag het toewijzingsproces niet beïnvloeden ten gunste van een partij die capaciteit of energie aanvraagt en mag stimulansen voor de beperking van congestie niet ontmoedigen.
- 2 De voorrang gaat uit naar de volgende doelstellingen bij de toewijzing van eventuele ontvangsten uit de toewijzing van zoneoverschrijdende capaciteit:
 - a) het garanderen dat de toegewezen capaciteit daadwerkelijk beschikbaar is, met inbegrip van een vergoeding voor vastheid, of
 - b) de zoneoverschrijdende capaciteit handhaven of vergroten door optimalisering van het gebruik van de bestaande interconnectoren, indien nodig door middel van gecoördineerde corrigerende acties; de kosten dekken die voortvloeien uit investeringen in het net die relevant zijn voor het reduceren van de interconnectiecongestie
- 3 Wanneer de doelstellingen in lid 2 op adequate wijze worden gehaald, kan de opbrengst gebruikt worden als inkomsten die door de regulerende instanties in rekening moeten worden genomen bij de goedkeuring van de methodologie voor de berekening van nettarieven of de vaststelling van nettarieven. De resterende ontvangsten worden op een aparte interne rekening gezet totdat hij voor de in lid 2 genoemde doelen kan worden besteed.
- 4 Het gebruik van ontvangsten overeenkomstig lid 2, onder a) of b), is onderworpen aan een methodologie die wordt voorgesteld door de transmissiesysteembeheerders, na overleg met de regulerende instanties en de betrokken belanghebbenden, en na de goedkeuring door ACER. De transmissiesysteembeheerders dienen de voorgestelde methodologie uiterlijk op 5 juli 2020 in bij ACER en ACER neemt binnen zes maanden na de ontvangst daarvan een besluit over de voorgestelde methodologie.

ACER kan de transmissiesysteembeheerders verzoeken de in de eerste alinea bedoelde methodologie te wijzigen of bij te werken. ACER beslist over de bijgewerkte methodologie uiterlijk zes maanden nadat deze is ingediend.

In de methodologie zijn ten minste de voorwaarden gedetailleerd vastgesteld waarop de ontvangsten kunnen worden gebruikt ten behoeve van de in lid 2 bedoelde doelstellingen, de voorwaarden waarop die ontvangsten op een aparte rekening kunnen worden gezet met het oog op toekomstig gebruik voor die doelstellingen, en de termijn waarbinnen die ontvangsten op een dergelijke rekening kunnen worden gezet.

- 5 De transmissiesysteembeheerders stellen van tevoren duidelijk vast hoe eventuele congestie-ontvangsten zullen worden gebruikt en zij brengen aan de regulerende instanties verslag uit over het daadwerkelijke gebruik van dergelijke ontvangsten. Uiterlijk op 1 maart van elk jaar informeren de regulerende instanties ACER en publiceren zij een verslag waarin wordt uiteengezet:
 - a) hoeveel ontvangsten in de periode van twaalf maanden tot en met 31 december van het voorgaande jaar zijn binnengekomen;
 - b) hoe deze ontvangsten zijn gebruikt overeenkomstig lid 2, met inbegrip van de specifieke projecten waarvoor de ontvangsten zijn gebruikt, en welk bedrag op een aparte rekening is gezet; c) het bedrag dat is gebruikt bij het berekenen van de netwerktarieven; d) dat wordt nagegaan dat het onder

c) bedoelde bedrag voldoet aan deze verordening en aan de overeenkomstig lid 3 en lid 4 ontwikkelde methodologie.

Als sommige van de congestie-inkomsten worden gebruikt bij het berekenen van netwerktarieven, zal in het rapport vermeld worden hoe de transmissiesysteembeheerders voldeden aan de prioritaire doelstellingen in lid 2, indien van toepassing.”

Artikel 3 van de *Methodology on the use of congestion income* bepaalt het volgende:

Article 3 Cost categories contributing to priority objectives

- 1 In pursuit of the fulfilment of the priority objectives (a) and (b) of Article 19 (2) of Regulation (EU) 2019/943, TSOs shall allocate CI to one or some of the following cost categories complying either with Article 19(2) (a) and / or Article 19(2) (b) of Regulation (EU) 2019/943. For each TSO, the exact list and the detailed measures for the definition of such cost categories depend on the national regulatory framework.

System operation costs, including inter alia:

- i. Costs related to firmness measures activated by TSO(s) that guarantee cross-zonal schedules resulting from firm allocated capacity, in accordance with CACM and FCA Regulations while complying with the safety standards of secure network operation, and costs related to remedial actions activated to maximise available capacity for cross-zonal trade, in accordance with Article 16 of Regulation (EU) 2019/943,
- ii. Firmness compensation costs: TSOs' costs related to compensation of the owners of curtailed transmission rights which cannot be used in order to ensure system security, in accordance with FCA and CACM Regulations,
- iii. Financial net costs associated to hedging options: costs related to hedging products against volatile market spreads, different from long-term transmission rights offered by TSOs to market operators in accordance with FCA regulation,
- iv. Remuneration of non-nominated Long-Term Physical Transmission Rights and Financial Transmission Rights as provided by the FCA Regulation,
- v. Costs of regional security coordinators (RSCs) and regional coordination centres (RCCs) which perform tasks related to TSOs regional coordination in one or more capacity calculation regions.

Costs resulting from network investments that are relevant to reduce interconnector congestion, including inter alia:

- vi. Ongoing investment or capital expenditures for renewal, replacement, reinforcement of existing assets, or new assets which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity, including costs of development and construction phases of such assets.
Investment or capital expenditures shall include, inter alia:
 - a) The efficiently incurred costs related to dismantling assets, as long as they are related to a renewal or reinforcement of those assets or they are a requirement set out as a result of the permitting process for the construction or refurbishment of another asset.
 - b) All of the costs necessary for the permitting process, such as those allowing a better integration of the asset in the environment, provided they are considered efficient by the relevant NRA.Investment costs funded by CI should not be covered twice by CI and tariff revenues.
- vii. Costs directly resulting from past network investments:
 - a) Capital expenditure costs during the depreciation period of the asset: depreciation and capital remuneration (equity and/or debt) related to investments which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity,

- b) Where applicable according to the national regulatory framework, remuneration of assets under construction related to investments which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity, c) Where appropriate, cost of long-term leasing of network elements that significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity. The cost category (vii) shall be considered according to national regulatory practices, using either detailed reporting or proxy values.
- viii. Other costs resulting from network investments:
- a) Maintenance and operating costs (OPEX) related to assets which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity,
 - b) Taxes directly linked to assets which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity and are thus considered in the same way as OPEX,
 - c) Electrical losses resulting from assets significantly contributing to cross-zonal capacity (excluding those losses covered by the Inter-TSO Compensation mechanism),
 - d) The following cost items, on the obligatory condition that they are allocated to a specific asset which significantly contributes to maintaining or increasing cross-zonal capacity by the NRA:
 - a. Additions to accruals for asset dismantling costs,
 - b. Specific insurance costs (machine insurance),
 - c. Costs for rescue concepts of maintenance and repair teams.
 The cost category (viii) shall be considered according to national regulatory practices, using either detailed reporting or proxy values.
- ix. Other costs related to the optimisation of usage of new and existing assets which significantly contribute to maintaining or increasing cross-zonal capacity, where it is duly justified by the TSO and NRA how such costs are of cross-zonal relevance.
- 2 Investments considered when allocating CI include:
- a) Cross-zonal assets (including interconnectors)
 - b) Internal assets with cross-zonal relevance.
- 3 Costs corresponding to the cost categories in Article 3(1) of this Methodology shall be incurred and can be covered by CI only if they are considered efficient by the relevant NRA at national level.

Artikel 4 van de *Methodology on the use of congestion income* bepaalt het volgende:

Article 4 National processes for advance communication

- 1 Based on the cost categories listed in Article 3(1) of this Methodology, TSOs shall clearly establish in advance, and communicate to their NRA:
- a) For which of the cost categories (i) to (ix) CI will be used,
 - b) Where relevant, the list of specific projects related to the category (vi) for which CI will be used,
 - c) Where relevant, an indicative amount, in Euros or local currency, of CI foreseen to be collected and of CI foreseen to be used for those cost categories for the calendar year(s) following the date on which the TSO communicated the information to the relevant NRA. The amount of CI and of certain cost categories, especially those related to system operation costs (i.e. firmness measures and costly remedial actions) present an inherent uncertainty in their forecasts due to e.g. their interdependence with real-time operation processes. For those costs categories, the respective NRA may allow TSOs not to provide the relevant amounts
 - d) Where applicable, indicative amounts to be taken into account when approving the methodology for calculating network tariffs or fixing network tariffs, or both, for the calendar year(s) following the date the TSO communicated the information to the relevant NRA. The indicative amount for this purpose is affected by the forecasted CI, the amounts forecasted to be spent on cost categories and/or the amounts forecasted to be placed on a separate internal account line. Accordingly, it might be affected as well by the inherent uncertain nature of mentioned cost categories.
 - e) Where applicable,

-
- a. indicative amounts (new and cumulated) to be placed on a separate internal account line during the calendar year(s) following the date on which the TSO communicated the information to the relevant NRA,
 - b. information on which of the cost categories (i) to (ix) CI placed on the separate internal account line will be used in the future,
 - c. where relevant, the list of specific projects related to the category (vi) to which CI placed on the separate internal account line will be used,
 - d. and the related multi-year estimate of indicative amounts for those cost categories. The indicative amounts for this purpose are affected by the forecasted CI and by the amounts forecasted to be spent on either cost categories and/or the amount to be taken into account when approving the methodology for calculating network tariffs or fixing network tariffs, or both. Accordingly, it might be affected as well by the inherent uncertain nature of mentioned cost categories.
- 2 The forecasted amounts are non-binding. During the current year, TSOs may update the declared information in order to provide the respective NRA with more accurate information on the indicative amounts.
 - 3 The TSO shall duly justify to the relevant NRA the reason why concerned cost categories (vi) to (ix) are of relevance to the priority objectives set out in Article 19(2) of Regulation (EU) 2019/943. The justification can be provided either asset by asset or by groups of assets. It can be based inter alia on:
 - a) Survey showing the significant impact existing Internal asset with cross-zonal relevance have on cross-zonal capacity,
 - b) The Ten-Year-Network-Development-Plan and, in particular, the expected increase of a cross-zonal capacity thereof,
 - c) National network development plans, according to national practice and, in particular, the expected increase of a cross-zonal capacity thereof,
 - d) Action plans in accordance with Article 15 of Regulation (EU) 2019/943,
 - e) Solutions to the issues that the derogation in accordance with Article 16(9) of Regulation (EU) 2019/943 seeks to address; and,
 - f) Any applicable provision from the national regulatory framework in force.
 - 4 The information related to Articles 4(1) to 4(3) shall be provided by the TSO to the relevant NRA in accordance with the national regulatory practices or any other method determined by the NRA.
 - 5 A first advance communication from the TSO to the relevant NRA is due by 30th September 2021. It shall concern the use of CI for the calendar year 2022.
 - 6 The subsequent advance communications shall be submitted by the TSO to the relevant NRA by 31st October, unless the NRA decides an earlier date. The frequency of the advance communications shall be outlined by the NRA, and shall be at least once every two years. The advance communications shall concern the use of CI for the next calendar year or the two next calendar years.
 - 7 Pursuant to Article 19(1) of Regulation 2019/943, the TSO advance communication is subject to review by the NRA, which may request or, after consulting the TSO, decide changes. The NRA shall decide by 31st December on the use of CI during the next calendar year(s), including on the relevance to the priority objectives of the cost categories communicated by the TSO and, where relevant, on the multi-year estimate for the separate internal account line. In doing so, the NRA shall indicate for which of the cost categories (i) to (ix) of Article 3(1) of this Methodology the TSO shall use CI and, if relevant, place CI in the separate internal account line.

Bijlage 2 – Updated advance communication

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) de *Updated advance communication on the use of congestion income TenneT TSO B.V. for the period January 2026 - December 2026* als een apart bestand gepubliceerd als bijlage bij dit besluit.