

Besluit

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op de aanvraag van Dexes B.V. voor het gebruik van het label “in de Unie erkende aanbieder van databemiddelingsdiensten”

Ons kenmerk : ACM/UITNR/103300

Zaaknummer : ACM/25/199092

Datum : 14 april 2026

Samenvatting

De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft op 1 november 2025 een aanvraag ontvangen van Dexes B.V. (hierna: Dexes) voor het gebruik van het label “in de Unie erkende aanbieder van databemiddelingsdiensten” (hierna: EU-label). De ACM heeft deze aanvraag beoordeeld en stelt vast dat Dexes voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 12 van de Datagovernanceverordening (hierna: DGA). Aan Dexes wordt het recht toegekend om gebruik te maken van het EU-label in zijn schriftelijke en mondelinge communicatie, alsmede gebruik te maken van een gemeenschappelijk logo.

1 Verloop van de procedure

1. De ACM heeft bij besluit van 27 mei 2025 Dexes geregistreerd als aanbieder van een databemiddelingsdienst in de zin van hoofdstuk 3 van de DGA.¹
2. Op 1 november 2025 heeft de ACM van Dexes de aanvraag ontvangen voor het gebruik van het EU-label. Het betreft een aanvraag in de zin van artikel 11, lid 9 van de DGA.² Voor toekenning van het EU-label dient de dienst te voldoen aan de voorwaarden van artikel 12 van de DGA. De ACM heeft getoetst of aan deze voorwaarden is voldaan.
3. Omdat Dexes persoonsgegevens verwerkt, is op 4 november 2025 een adviesverzoek ingediend bij de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP), conform artikel 7 van de uDGA en het samenwerkingsprotocol tussen de AP en ACM.³ De AP heeft haar advies op 21 januari 2026 met de ACM gedeeld.⁴ Op 15 januari 2026 is de beoordelingstermijn opgeschort in afwachting van de ISO certificering van Dexes.⁵ Op 1 april 2026 heeft Dexes aan de ACM medegedeeld dat de ISO certificering afgerond is, waarna de beoordeling weer is hervat.⁶
4. Als onderdeel van de beoordeling heeft de ACM de informatie geanalyseerd die Dexes bij de aanvraag heeft ingediend.⁷ Gedurende het proces zijn op verschillende momenten aanvullende vragen gesteld aan Dexes.⁸ Daarnaast heeft de ACM samen met de AP een gesprek gevoerd met Dexes om de dienstverlening beter te begrijpen.⁹

2 Juridisch kader

5. Verordening 2022/868 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2022 betreffende Europese datagovernance en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724 (Datagovernanceverordening)¹⁰ stelt geharmoniseerde eisen vast voor het aanbieden van databemiddelingsdiensten binnen de Europese Unie (hierna: EU). De verordening heeft als doel

¹ Zie de publicatie onder zaaknummer [ACM/25/195670](#).

² ACM/IN/1046956

³ ACM/UIT/661481

⁴ ACM/IN/1074267, ACM/IN/1074269

⁵ ACM/UIT/667023

⁶ ACM/IN/1088984

⁷ ACM/IN/1046956

⁸ Vragen: ACM/UIT/662739, ACM/UIT/664358, ACM/UIT/665079

Antwoorden: ACM/IN/1057366, ACM/IN/1061641, ACM/IN/1071132

⁹ ACM/UIT/666943

¹⁰ PbEU 2022, L 152

het bevorderen van vertrouwen in deze diensten en het stimuleren van het (her)gebruik van gegevens.

6. Op grond van artikel 11, eerste lid van de DGA dient elke aanbieder van databemiddelingsdiensten zich als zodanig te melden bij de bevoegde autoriteit alvorens ze hun diensten mogen leveren binnen de EU. Daarnaast kan de aanbieder, op grond van artikel 11, negende lid van de DGA, een aanvraag indienen bij de bevoegde autoriteit om gebruik te mogen maken van het label "in de Unie erkende aanbieder van databemiddelingsdiensten". Hierbij wordt getoetst of de aanbieder voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 12 van de DGA, waaronder eisen op het gebied van onafhankelijkheid, neutraliteit, en cyberweerbaarheid van de dienst.
7. Artikel 2, zesde lid van de Wet van 23 oktober 2024, houdende uitvoering van verordening (EU) 2022/868 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2022 betreffende Europese datagovernance en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724 (Uitvoeringswet datagovernanceverordening) wijst de ACM aan als bevoegde autoriteit voor databemiddelingsdiensten. Databemiddelingsdiensten waarvan de hoofdvestiging in Nederland zit, dienen zich daarom bij de ACM te melden. Zij kunnen ook bovengenoemde EU-label bij de ACM aanvragen.
8. De ACM vraagt, conform artikel 7, lid 1 van de uDGA, voorafgaand aan de beslissing, de AP om advies over de voorwaarden van artikel 12 van de DGA die betrekking hebben op de bescherming van persoonsgegevens, en weegt de opmerkingen van de AP mee.¹¹

3 Beschrijving van de dienst

9. Dexes positioneert zich als een neutrale intermediair in het faciliteren van transacties tussen gegevenshouders, dienstverleners en gebruikers. Zij heeft als doel om met de databemiddelingsdienst bij te dragen aan het vergroten van het vertrouwen in het delen van data, met behoud van privacy en gemak.¹²
10. Dexes biedt een marktplaatsfunctie die aanbieders en afnemers van datasets en datadiensten met elkaar verbindt. Dit doen zij voor consortia, ecosystemen en organisaties. Dexes heeft hierbij een controlerende functie en is verantwoordelijk voor de governance om het vertrouwen tussen partijen te organiseren.¹³ Een van de belangrijkste ecosystemen waarbinnen Dexes dit faciliteert, is het DMI-ecosysteem.¹⁴
11. Het uitgangspunt van Dexes is het respecteren van de datasoevereiniteit van aanbieders en het faciliteren van gefedereerde gegevensdeling. Dexes verwerkt of bewaart zelf geen gegevens van aanbieders of afnemers op haar systemen. Als marktplaats registreert Dexes uitsluitend metadata over participanten, aanbiedingen, transacties en de daarbij behorende afspraken.¹⁵ Gegevensaanbieders, dienstverleners en andere partijen die feitelijk gegevens verwerken, kunnen aansluiten op de marktplaats om hun aanbod kenbaar te maken, transacties te sluiten en de naleving van afspraken te faciliteren.¹⁶ Om de afspraken die gemaakt worden tussen partijen vóór, tijdens en na een transactie te kunnen handhaven, maakt Dexes gebruik van Europese standaarden.¹⁷

¹¹ ACM/IN/1074269

¹² ACM/UIT/666943, ACM/IN/982310

¹³ ACM/UIT/666943, ACM/IN/982310

¹⁴ Een gedecentraliseerd dataplatform om data uitwisseling te faciliteren. Zie de [website](#) van het DMI-ecosysteem.

¹⁵ ACM/IN/982310

¹⁶ ACM/IN/982310

¹⁷ Dexes maakt onder meer gebruik van de Europese International Data Space Association (IDSA) en iShare standaarden.

4 Beoordeling van de aanvraag

12. De ACM is van oordeel dat Dexes voldoet aan alle vijftien voorwaarden zoals vastgelegd in artikel 12 van de DGA.¹⁸ Dit betekent onder meer dat Dexes de aan haar verstrekte gegevens op zorgvuldige wijze verwerkt en niet oneigenlijk gebruikt, dat de toegang tot haar dienst plaatsvindt op een billijke, transparante en niet-discriminerende basis, en dat zij toereikende technische en organisatorische maatregelen heeft getroffen om zowel nu als in de toekomst een passend niveau van gegevensbeveiliging te waarborgen.
13. Bij de beoordeling heeft de ACM rekening gehouden met het advies van de AP, waarin is aangegeven dat zij geen beletsel ziet voor de afgifte van het EU-label.¹⁹
14. De ACM merkt op, gelet op het feit dat Dexes zich continue aan het ontwikkelen is, dat het aannemelijk is dat de dienstverlening in de toekomst verandert. Er dient vanuit Dexes blijvende aandacht te zijn voor de verplichtingen zoals vastgelegd in artikel 12 van de DGA bij het doorvoeren van wijzigingen. De ACM zal erop toezien dat Dexes aan deze verplichtingen van artikel 12 van de DGA blijft voldoen.

5 Dictum

15. De ACM besluit dat Dexes voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 12 van de DGA.
16. Dexes mag het EU-label in haar schriftelijke en mondelinge communicatie gebruiken. Daarnaast kan Dexes gebruikmaken van het gemeenschappelijk logo. In de Unie erkende aanbieders van databemiddelingsdiensten dienen het gemeenschappelijke logo duidelijk zichtbaar aan te brengen op elke online- en offline-publicatie die verband houdt met hun databemiddelingsactiviteiten.
17. De ACM publiceert de openbare versie van dit besluit op haar website www.acm.nl.
18. Dexes dient alle wijzigingen die van invloed zijn op de toekenning van het EU-label onverwijld aan de ACM door te geven via dga@acm.nl. Deze betreffen in ieder geval wijzigingen in de dienstverlening die van invloed zijn op het voldoen aan de voorwaarden van artikel 12 van de DGA.

Autoriteit Consument en Markt,
voor deze,

mr. ing. R. Leijenaar
Teammanager Directie Telecom, Vervoer en Post

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

¹⁸ ACM/INT/1002881

¹⁹ ACM/IN/1074269