



Besluit

Besluit op handhavingsverzoek Stedin Netbeheer B.V. tegen Cheappower4U B.V.

Ons kenmerk : ACM/UIT/620204
Zaaknummer : ACM/22/180434
Datum : 25 januari 2024

1. Inleiding

1. Stedin Netbeheer B.V. (hierna: Stedin) heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) op 18 oktober 2022 verzocht om handhavend op te treden tegen Cheappower4U B.V. (hierna: Cheappower4U), gevestigd te Beek. Stedin stelt dat Cheappower4U artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit overtreedt, omdat sprake is van een stelsel van verbindingen tussen woningen achter de aansluitingen van de woningen op het net van Stedin waarvoor geen toestemming is verleend door Stedin. Daarnaast stelt Stedin dat Cheappower4U de Elektriciteitswet (hierna: de E-wet) overtreedt, omdat het gecreëerde stelsel van verbindingen tussen de woningen een of meerdere illegale private netten vormt.
2. Het besluit is als volgt ingedeeld. Hoofdstuk 2 beschrijft het systeem van Cheappower4U en de voor dit besluit relevante feiten en omstandigheden. Hoofdstuk 3 gaat in op de standpunten van partijen. In hoofdstuk 4 beoordeelt de ACM de klachten van Stedin en licht zij haar instrumentkeuze toe. In hoofdstuk 5 volgt het besluit van de ACM op het verzoek van Stedin. Bijlage 1 bevat het wettelijk kader dat relevant is voor dit besluit. Bijlage 2 beschrijft het verloop van deze procedure zoals gevolgd voorafgaand aan dit besluit.

2. Feiten

2.1. Systeem Cheappower4U

3. Cheappower4U heeft als doel VvE's en woningcorporaties te helpen in de verduurzaming. Cheappower4U plaatst daarvoor een of meerdere warmtekracht koppeling (WKK) eenheden. Het principe van de WKK is gelijk aan de techniek van een gasgestookte elektriciteitscentrale. De WKK wekt elektriciteit op met aardgas en de restwarmte wordt ingezet voor de verwarming van het gebouw.
4. De WKK eenheden zijn via elektriciteitsverbindingen verbonden met de elektrische installaties van de woningen. Door de ingebouwde stroomverdeler wordt de opgewekte elektriciteit gelijkmatig verdeeld over de aansluitingen van de woningen. Elke woning heeft ook een eigen aansluiting op het openbare net. Via de aansluiting van de woning op het openbare net wordt elektriciteit afkomstig van de WKK aan het openbare net teruggeleverd. Het (commerciële) doel is dat per saldo 'nul op de meter' bij iedere woning wordt bewerkstelligd door middel van de stroom afkomstig van de WKK. De WKK eenheden zelf zijn niet aangesloten op het openbare net.

2.2. Locaties Cheappower4U in Stedin gebied

5. Cheappower4U heeft in 2017 voor het eerst een project gerealiseerd in het verzorgingsgebied van Stedin. Dit betreft het woningcomplex Schalkeroord [vertrouwelijk] in Rotterdam. In 2020 heeft Cheappower4U een tweede project gerealiseerd in Stedin gebied in het woningcomplex aan de Andros-, Milos- en Chiosdreef te Utrecht.
6. In december 2020 heeft Stedin Cheappower4U er schriftelijk op gewezen dat de door Cheappower4U gecreëerde situatie in het woningcomplex te Utrecht in strijd is met artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit. Volgens Stedin is sprake van koppelingen achter de aansluiting, aangezien de elektrische installaties van de appartementen met elkaar en met de WKK gekoppeld worden. Stedin heeft hierbij aangegeven dat de veiligheid van het elektriciteitsnet van Stedin een risico loopt, en heeft Cheappower4U verzocht om de verbindingen achter de aansluitingen van de woningen op het net van Stedin permanent op te heffen.¹
7. In reactie daarop heeft Cheappower4U in eerste instantie voorgesteld om met Stedin in overleg te gaan over de technische werking en veiligheid van de installatie, en daarbij de stroomverdeler tijdelijk spanningsloos te maken, waardoor een koppeling tussen aansluitingen onmogelijk wordt gemaakt.² Cheappower4U heeft aangegeven dat de stroomverdeler ook daadwerkelijk voor enige tijd spanningsloos is gemaakt.³ Cheappower4U heeft richting Stedin aangegeven dat geen sprake is van een onveilige situatie en dat de aansluitsituatie niet in strijd is met artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit.
8. Volgens Stedin dienden de aangebrachte koppelingen en koppelmogelijkheden van de verbindingen achter de aansluiting echter permanent opgeheven te worden. Op basis van artikel 2.18 van de Netcode elektriciteit heeft Stedin Cheappower4U nogmaals verzocht de koppelingen permanent op te heffen, zowel bij de klantinstallatie van de individuele woningen als bij de WKK installatie.⁴ Hierop heeft Cheappower4U aangegeven dat zij een “alternatieve toepassing” voorhanden heeft, waarbij er “in het donker wordt geschakeld” en er geen koppeling zou plaatsvinden tussen twee aansluitingen achter de meter.⁵ Met deze “alternatieve toepassing” zou geen sprake zijn van een verbinding, en daarmee geen overtreding van artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit. Deze “alternatieve toepassing” past Cheappower4U nog altijd toe op haar locaties in het verzorgingsgebied van Stedin.
9. Stedin heeft hierop aan Cheappower4U laten weten dat de bestaande toestand nog steeds onrechtmatig is en dat Stedin geen enkele verbinding en mogelijkheid toe wil staan binnen haar verzorgingsgebied.⁶ Om die reden heeft Stedin op grond van artikel 2.18, lid 3 van de Netcode elektriciteit aan Cheappower4U nogmaals de aanwijzing gegeven om deze onrechtmatige situatie permanent op te heffen, in die zin dat de aangebrachte koppelingen en koppelmogelijkheden van verbindingen tussen de verschillende installaties achter afzonderlijke aansluitingen onmiddellijk en permanent worden opgeheven. Deze aanwijzing ziet zowel op het woningcomplex in Utrecht, als op het woningcomplex in Rotterdam. Cheappower4U meent echter dat de elektrische installaties voldoen aan artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit. Cheappower4U heeft deze aanwijzing daarom niet opgevolgd.
10. Om tegemoet te komen aan de bezwaren van Stedin heeft Cheappower4U in november 2023 opnieuw een voorstel gedaan aan Stedin om de aansluitsituatie aan te passen. Dit voorstel hield kort gezegd in dat iedere WKK gekoppeld zou worden met de (bestaande) aansluitingen van de

¹ ACM/IN/723799, productie 1.

² ACM/IN/723799, producties 3 en 6.

³ ACM/IN/723799, producties 3 en 6.

⁴ ACM/IN/723799, producties 7 en 8.

⁵ ACM/IN/723799, productie 11.

⁶ ACM/IN/723799, productie 12.

centrale voorzieningen (CVZ) van de VvE's van de betreffende locaties. De elektriciteit zou dan teruggeleverd worden via de bestaande CVZ-elektriciteitsaansluiting op het net van Stedin, waardoor de verbindingen tussen de installaties achter de aansluitingen opgeheven zouden worden.⁷ Stedin heeft hierop echter te kennen gegeven dat zij alsnog een besluit van de ACM wenst te ontvangen op haar handhavingverzoek.⁸

3. Standpunten van partijen

3.1. Stedin

11. Stedin stelt dat het door Cheappower4U aangelegde stelsel van verbindingen achter de aansluiting in strijd is met artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit. De WKK van Cheappower4U is namelijk via een stelsel van verbindingen verbonden met de verschillende elektrische installaties van meerdere woningen die ieder over een eigen aansluiting beschikken op het net van Stedin. De (installaties van deze) woningen zijn ook onderling met elkaar verbonden. Stedin meent dat de aansluitsituatie niet moet worden beoordeeld op basis van de softwarematige bedrijfsvoering van Cheappower4U, maar op basis van de aanwezigheid van fysieke verbindingen. Volgens Stedin is het irrelevant dat er geen "live verbindingen" zijn tussen de verschillende woningen. De woningen zijn fysiek aangesloten op het door Cheappower4U aangelegde stelsel van verbindingen, en de WKK is fysiek op het stelsel van verbindingen aangesloten om de geproduceerde elektriciteit op deze verbinding in te voeden. De fysieke aansluitsituaties zijn daarmee in strijd met het verbod van artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit, aldus Stedin.
12. Volgens Stedin is het verbod zoals neergelegd in artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit een nadere uitwerking van de wettelijke taken van de netbeheerder om de veiligheid en betrouwbaarheid van de openbare netten en van het transport van elektriciteit over de openbare netten op de meest doelmatige wijze te waarborgen, om de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit verbruiken, en om haar netten te beschermen tegen mogelijke invloeden van buitenaf. Stedin stelt bovendien dat zij op grond van de jurisprudentie van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBB) en de beschikkingspraktijk van de ACM niet ten gunste of ten nadele van Cheappower4U kan afwijken van de codes.⁹
13. Stedin accepteert deze, volgens haar ongeoorloofde, verbindingen tussen installaties van woningen met een eigen aansluiting op het net van Stedin niet. Om die reden heeft Stedin op grond van artikel 2.18, derde lid, van de Netcode elektriciteit aan Cheappower4U de aanwijzing gegeven om deze onrechtmatige situatie permanent op te heffen, in die zin dat de aangebrachte koppelingen en koppelmogelijkheden van verbindingen tussen de verschillende installaties achter afzonderlijke aansluitingen onmiddellijk en permanent worden opgeheven.¹⁰ Volgens Stedin heeft CP4U niet aan deze aanwijzing voldaan, omdat de verbindingen niet permanent zijn opgeheven.
14. Bovendien stelt Stedin dat het door Cheappower4U gecreëerde stelsel van verbindingen één of meerdere illegale private netten vormt. Aangezien er uitsluitend consumenten zijn aangesloten op het net kan niet worden voldaan aan de voorwaarden van artikel 15, eerste lid, van de E-wet en komt Cheappower4U volgens Stedin niet voor een ontheffing in aanmerking.

⁷ ACM/IN/825735.

⁸ ACM/IN/826302.

⁹ Rov. 5.2. van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 4 september 2002, ECLI:NL:CBB:2002:AE8312, voorheen LJN AE8312, College van Beroep voor het bedrijfsleven, AWB 01/400 (rechtspraak.nl); TK 1998-99, 26303, nr. 3, p. 25. kst-26303-3.pdf (officielebekendmakingen.nl); randnr.49 e.v. van het Geschilbesluit van de ACM van 2 maart 2022 (Zonnepark Bergweg – Enexis) Geschilbesluit Zonnepark Bergweg – Enexis (acm.nl); randnr. 33 van het Geschilbesluit van de ACM van 31 maart 2022 (Actium – Liander) Openbare versie geschilbesluit Actium Liander (acm.nl).

¹⁰ ACM/IN/723799.

15. Stedin heeft de ACM verzocht om handhavend op te treden vanwege (het voortduren van) de overtreding door Cheappower4U van de E-wet wegens een illegaal privaat net en het verbod van artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit en de weigering van Cheappower4U om juist en volledig uitvoering te geven aan de aanwijzing van Stedin op grond van artikel 2.18, derde lid, van de Netcode elektriciteit om de situatie van de onveilige en verboden stelsels van verbindingen blijvend op te heffen.

3.2. Cheappower4U

16. Cheappower4U stelt dat zij niet in strijd handelt met artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit. Volgens Cheappower4U bestaat er geen verbinding in de zin van artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit tussen de elektrische installaties achter de aansluitingen van de woningen in de betreffende woningcomplexen te Utrecht en te Rotterdam.¹¹
17. Doordat er te allen tijde slechts één verbinding is tussen een woning en de WKK kan er volgens Cheappower4U nooit een (live) verbinding optreden. De wisseling van woning naar woning geschiedt “in het donker”, waardoor nooit een verbinding in de zin van artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit optreedt. Cheappower4U meent dat artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit niet de situatie verbiedt waarbij een (elektrotechnische) mogelijkheid tot koppeling zou kunnen bestaan. Het artikel bepaalt dat er tussen de elektrische aansluitingen geen verbinding mag bestaan, maar volgens Cheappower4U valt onder dat verbod niet de (elektrotechnische) mogelijkheid tot koppeling.
18. Volgens Cheappower4U ligt haar product bovendien binnen de installatie van de afnemers (achter de meter) en is het geen onderdeel van het openbare net, maar van het “vrije domein”. Stedin is volgens Cheappower4U niet verantwoordelijk voor hetgeen achter de meter gebeurt. Cheappower4U is verantwoordelijk voor dat gedeelte.
19. Cheappower4U heeft hierbij tevens gewezen op het feit dat netbeheerders Enexis en Liander de constructie hebben goedgekeurd. Enexis en Liander hebben de door Cheappower4U gecreëerde situatie beoordeeld in het licht van artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit en als veilig bevonden. Volgens Cheappower4U is haar product veilig en heeft zij ook geen onveilige situatie gecreëerd. Het achterliggende doel van artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit is het voorkomen van onveilige situaties, aldus Cheappower4U. Volgens Cheappower4U is met artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit beoogd om een te groot kortsluitvermogen, onveilige aarding en het terugvoeren van stromen op ongewenste plekken te voorkomen. Volgens Cheappower4U zijn die situaties niet aan de orde en zijn de aansluitsituaties veilig. Cheappower4U meent daarom dat de gerealiseerde aansluitsituaties niet in strijd zijn met artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit.¹²
20. Tot slot stelt Cheappower4U dat geen sprake is van een illegaal privaat net, en dat zij geen ontheffing nodig heeft op grond van artikel 15 lid 1 van de E-wet.

4. Beoordeling

21. De ACM zal in haar beoordeling eerst ingaan op de vraag of er sprake is van een elektriciteitsnet, en of Cheappower4U daarmee in strijd handelt met 18 en artikel 10, negende lid, van de E-wet. Vervolgens zal de ACM ingaan op de Netcode elektriciteit.

4.1. Artikel 10, negende lid, van de E-wet

¹¹ ACM/IN742216.

¹² ACM/IN742216 en ACM/IN763032.

22. Volgens Stedin vormen de door Cheappower4U gecreëerde stelsels van verbindingen één of meerdere illegale private netten. Het beheren van een elektriciteitsnet door een ander dan de aangewezen netbeheerder is in strijd met artikel 18 van de E-wet. Op grond van artikel 10, negende lid, van de E-wet dient degene aan wie een net toebehoort hiervoor een netbeheerder aan te wijzen. Het standpunt van Cheappower4U is dat er geen sprake is van een elektriciteitsnet.
23. Artikel 1, eerste lid, onder i, van de E-wet bepaalt dat er sprake is van een net als er sprake is van één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer.
24. De ACM stelt allereerst vast dat er op de twee locaties gelegen in het woningcomplex Schalkeroord [vertrouwelijk] te Rotterdam en in het woningcomplex aan de Andros-, Milos- en Chiosdreef te Utrecht een stelsel van verbindingen ligt dat bedoeld is voor het transport van elektriciteit.
25. De stelsels van verbindingen kwalificeren als een net als er meerdere afnemers zijn aangesloten die voor het transport van elektriciteit gebruik maken van de verbindingen en deze geen onderdeel uitmaken van een directe lijn.¹³ Hierbij geldt dat de verbruikers op de verbindingen ‘afnemers’ moeten zijn zoals gedefinieerd in de E-wet. Een afnemer is volgens artikel 1, eerste lid, onder c, van de E-wet een ieder, met uitzondering van de netbeheerder van het net op zee, die beschikt over een aansluiting op een net. Een aansluiting is wettelijk gedefinieerd in artikel 1, eerste lid, onder b, van de E-wet, als één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken (hierna: Wet WOZ).
26. De woningen die op de stelsels van verbindingen zijn aangesloten kwalificeren elk afzonderlijk als een WOZ-object conform artikel 16, onderdeel c, van de Wet WOZ. In het woningcomplex Schalkeroord [vertrouwelijk] te Rotterdam en in het woningcomplex aan de Andros-, Milos- en Chiosdreef te Utrecht zijn meerdere huishoudens fysiek met het stelsel van verbindingen dat daar gelegen is verbonden.
27. Gelet hierop, en op de schematische weergave van een deel van het net dat door Cheappower4U is overgelegd, concludeert de ACM dat op beide locaties meerdere afnemers, namelijk de woningen onderling en de WKK's van Cheappower4U, zijn aangesloten op de stelsels van verbindingen die gelegen zijn in het woningcomplex Schalkeroord [vertrouwelijk] te Rotterdam en in het woningcomplex aan de Andros-, Milos- en Chiosdreef te Utrecht.
28. De ACM concludeert dat de stelsels van verbindingen niet kwalificeren als een directe lijn in de zin van artikel 1, eerste lid, onder ar, van de E-wet. Volgens dit artikel zijn er twee typen directe lijnen. Het eerste type is niet verbonden met een net, en verbindt een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks met een geïsoleerde verbruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent. Daarvan is hier geen sprake, omdat de huishoudens elk beschikken over een eigen aansluiting op het net van Stedin, en er daarnaast sprake is van meerdere verbruikers die via de verbindingen elektriciteit van de WKK's geleverd krijgen. Het tweede type is ten hoogste via de installatie van één van de aangeslotenen op de verbinding verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks met één of meer verbruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, verbindt teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze verbruikers. Het stelsel van verbindingen van

¹³ Zie besluit van de ACM met kenmerk ACM/UIT/495709 van 25 mei 2018 tot het opleggen van een bindende aanwijzing aan André de Moor Holding B.V.

Cheappower4U voldoet niet aan deze definitie, nu elk van de huishoudens beschikken over een eigen aansluiting op het openbare net, en er daarmee sprake is van meerdere aansluitingen op het openbare net, er hoofdzakelijk elektriciteit aan huishoudelijke verbruikers geleverd wordt, en de levering van elektriciteit niet met tussenkomst van een leverancier gebeurt. Gelet hierop concludeert de ACM dat beide stelsels van verbindingen niet zijn te kwalificeren als een directe lijn volgens artikel 1, eerste lid, onder ar, van de E-wet. De ACM stelt vast dat er ook geen sprake kan zijn van een installatie nu verschillende afnemers (woningen) met elkaar zijn verbonden via het stelsel van verbindingen.¹⁴

29. Nu er op de stelsels van verbindingen gelegen in het woningcomplex Schalkeroord [vertrouwelijk] te Rotterdam en in het woningcomplex aan de Andros-, Milos- en Chiosdreef te Utrecht meerdere afnemers zijn aangesloten, en er in beide gevallen geen sprake is van een directe lijn in de zin van artikel 1, eerste lid, onder ar, van de E-wet of een installatie, concludeert de ACM dat elk van de stelsels van verbindingen is te kwalificeren als een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet.
30. Een elektriciteitsnet dat niet tot het landelijke hoogspanningsnet of een landsgrensoverschrijdend net toebehoort, dient volgens artikel 10, negende lid, van de E-wet door de regionale netbeheerder beheerd te worden. Een uitzondering hierop is als er een ontheffing voor een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet door de ACM is verleend. Alleen in dat geval mag een eigenaar van een elektriciteitsnet, niet zijnde de netbeheerder, het GDS zelf beheren. Cheappower4U beschikt niet over een GDS ontheffing van de ACM op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet en komt hier ook niet voor in aanmerking vanwege de huishoudelijke afnemers die op het net zijn aangesloten.
31. De ACM komt daarmee tot de conclusie dat Cheappower4U op de locaties Schalkeroord [vertrouwelijk] te Rotterdam en aan de Andros-, Milos- en Chiosdreef te Utrecht één of meerdere netten in de zin van de E-wet beheert, waarvoor geen GDS ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, van de E-wet is verleend. Daarmee is sprake van een overtreding van artikel 18 en artikel 10, negende lid, van de E-wet.

4.1.1. Bindende aanwijzing

32. De ACM ziet in het voorgaande aanleiding om Cheappower4U een bindende aanwijzing op te leggen, om te verzekeren dat Cheappower4U voor de woningcomplexen aan de Schalkeroord [vertrouwelijk] te Rotterdam en aan de Andros-, Milos- en Chiosdreef te Utrecht niet meer één of meerdere netten in de zin van de E-wet beheert, waarvoor geen GDS ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, van de E-wet is verleend. Op grond van artikel 12j van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt kan de ACM een bindende aanwijzing opleggen, als sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift waar de ACM toezicht op houdt. Artikel 5 van de E-wet bepaalt dat de ACM belast is met het toezicht op de naleving van de E-wet en de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet.
33. De ACM overweegt dat Cheappower4U zich in de procedure voorafgaand aan dit besluit welwillend heeft opgesteld. Cheappower4U heeft ook meerdere voorstellen gedaan om tegemoet te komen aan de bezwaren van Stedin. Naar aanleiding van het handhavingverzoek van Stedin heeft Cheappower4U in november 2023 een voorstel gedaan om de aansluitsituatie zodanig aan te passen dat de verbindingen tussen de installaties achter de aansluitingen permanent opgeheven kunnen worden. Dit voorstel heeft Cheappower4U ook per brief bevestigd aan Stedin.

¹⁴ Rov 6.2 en 6.3 van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 23 juli 2012, ECLI:NL:CBB:2012:BX4120 (Salinco).

34. Aangezien Cheappower4U in diverse gesprekken met de ACM en in contact met Stedin heeft aangegeven concreet aan de slag te (willen) gaan met een oplossing die tegemoetkomt aan de bezwaren van Stedin, en dat de werkzaamheden om deze oplossing te bewerkstelligen voor 1 april 2024 afgerond kunnen worden, heeft de ACM partijen in eerste instantie bericht dat zij het besluit op het handhavingsverzoek aanhoudt tot 1 april 2024. De ACM had er voldoende vertrouwen in dat Cheappower4U de noodzakelijke werkzaamheden om tegemoet te komen aan de bezwaren van Stedin daadwerkelijk voor 1 april 2024 zou uitvoeren. De ACM heeft daarbij aangegeven dat zij na 1 april 2024 een besluit zal nemen op basis van de dan bestaande feitelijke situatie. Stedin heeft echter te kennen gegeven dat zij alsnog, zonder verder uitstel, een besluit wenst van de ACM op haar handhavingsverzoek door een ingebrekestelling aan de ACM te sturen.
35. Gelet op voorgaande, legt de ACM op grond van artikel 12j van de Instellingswet aan Cheappower4U een bindende aanwijzing op. Deze bindende aanwijzing houdt in dat Cheappower4U uiterlijk 1 april 2024 dient te stoppen met het beheren van één of meerdere netten in de zin van de E-wet, waarvoor geen GDS ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, van de E-wet is verleend. Dit kan Cheappower4U bewerkstelligen door de verbindingen die zij heeft aangelegd tussen de afnemers (woningen) permanent op te heffen. Deze bindende aanwijzing geldt voor de woningcomplexen aan de Schalkeroord [vertrouwelijk] te Rotterdam en aan de Andros-, Milos- en Chiosdreef te Utrecht. Cheappower4U dient de ACM hierover uiterlijk één week na het uitvoeren van de benodigde acties schriftelijk te informeren over de wijze waarop zij heeft voldaan aan de bindende aanwijzing.

4.2. Artikel 2.22 van de Netcode Elektriciteit

36. Met het opvolgen van de bindende aanwijzing die de ACM heeft opgelegd aan Cheappower4U om uiterlijk 1 april 2024 te stoppen met het beheren van één of meerdere netten in de zin van de E-wet, waarvoor geen GDS ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, van de E-wet is verleend, zullen ook de verbindingen tussen de installaties opgeheven worden. Van een mogelijke overtreding van artikel 2.22 Netcode Elektriciteit zal met het opvolgen van de bindende aanwijzing geen sprake meer kunnen zijn. De ACM komt daarom niet toe aan een inhoudelijke beoordeling van de klacht van Stedin dat Cheappower4U niet handelt in overeenstemming met artikel 2.18 jo. artikel 2.22 Netcode Elektriciteit door installaties achter de aansluitingen met elkaar te verbinden.

5. Dictum

De Autoriteit Consument en Markt:

- I. Stelt, gelet op de overwegingen genoemd in paragraaf 4.1, vast dat Cheappower4U artikel 18 en artikel 10, negende lid, van de Elektriciteitswet 1998 overtreedt;
- II. Legt Cheappower4U op grond van de overwegingen genoemd in paragraaf 4.1 de bindende aanwijzing op om uiterlijk 1 april 2024 te stoppen met het beheren van één of meerdere netten in de zin van de Elektriciteitswet, waarvoor geen GDS ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, van de E-wet is verleend, bij de woningcomplexen aan de Schalkeroord [vertrouwelijk] te Rotterdam en Andros-, Milos- en Chiosdreef te Utrecht. Cheappower4U dient de ACM uiterlijk een week na uitvoering van de benodigde acties schriftelijk te informeren.

Den Haag,

Datum: 25 januari 2024

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

mr. P.J.H. Benner
Teammanager Directie Energie

*Als u rechtstreeks belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Graag ontvangen wij uw bezwaarschrift **binnen zes weken** na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

Bijlage 1: Wettelijk kader

Netcode elektriciteit

Artikel 2.18

1. Indien naar het oordeel van de netbeheerder redelijke twijfel bestaat of een elektrische installatie voldoet aan de van toepassing zijnde bepalingen van deze code, toont de aangeslotene aan dat zijn elektrische installatie aan deze bepalingen voldoet.
2. Wanneer de aangeslotene in gebreke blijft, is de netbeheerder bevoegd om de elektrische installatie zelf te onderzoeken of te laten onderzoeken.
3. Indien een elektrische installatie naar het oordeel van de netbeheerder niet voldoet aan het bepaalde in deze code, herstelt de aangeslotene de gebreken, zo nodig onmiddellijk. De netbeheerder kan door de aangeslotene daarbij in acht te nemen aanwijzingen geven.
4. De netbeheerder heeft geen verplichting om na te gaan of aan het in deze code bepaalde is voldaan.

Artikel 2.22

Tussen de elektrische installatie achter een aansluiting en de elektrische installatie achter een andere aansluiting bestaat geen verbinding, tenzij de netbeheerder anders bepaalt.

Elektriciteitswet 1998

Artikel 1, lid 1, onder b, c, i en ar

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder en tussen het net op zee en een windpark op zee;
 - c. afnemer: een ieder, met uitzondering van de netbeheerder van het net op zee, die beschikt over een aansluiting op een net;
 - i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;
 - ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:
 - 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze gebruikers;

Artikel 10, lid 9

9. Degene aan wie een ander net toebehoort dan het landelijk hoogspanningsnet of een landsgrensoverschrijdend net, wijst voor het beheer van dat net een of meer naamloze of besloten vennootschappen als netbeheerder aan.

Artikel 15, lid 1

1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:
 - a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het net om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of het net primair elektriciteit distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen,
 - b. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek met een netbeheerder verbonden is,
 - c. het net binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat net technisch, organisatorisch of functioneel verbonden is,
 - d. op het net minder dan 500 afnemers zijn aangesloten,
 - e. het net geen huishoudelijke eindafnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het net en
 - f. de veiligheid en betrouwbaarheid van het net voldoende is gewaarborgd.

Artikel 18

Het is een ander dan een netbeheerder verboden de op grond van deze wet aan een netbeheerder toegekende taken, anders dan tijdelijke taken als bedoeld in artikel 17a, uit te voeren, met uitzondering van:

- a. de werkzaamheden die een netbeheerder aan een ander uitbesteedt;
- b. de aanleg, de wijziging, het onderhoud of de verwijdering van een aansluiting met een aansluitwaarde groter dan 10 MVA op een net, niet zijnde een net op zee;
- c. de aanleg, de wijziging, het onderhoud of de verwijdering van een aansluiting van een organisatorische eenheid als bedoeld in artikel 1, tweede lid;
- d. de aanleg van kabels en leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen.

Artikel 31, lid 1

1. Met inachtneming van de in artikel 26b bedoelde regels en hetgeen is gesteld bij of krachtens verordening 2019/943 zenden de gezamenlijke netbeheerders aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de door hen jegens afnemers te hanteren voorwaarden met betrekking tot:
 - a. de wijze waarop netbeheerders en afnemers alsmede netbeheerders zich jegens elkaar gedragen ten aanzien van het in werking hebben van de netten, het voorzien van een aansluiting op het net en het uitvoeren van transport van elektriciteit over het net,
 - b. de wijze waarop netbeheerders en afnemers alsmede netbeheerders zich jegens elkaar gedragen ten aanzien van het meten van gegevens betreffende het transport van elektriciteit;
 - c. de wijze waarop de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet enerzijds en afnemers en de overige netbeheerders anderzijds zich jegens elkaar gedragen ten aanzien van de systeemdiensten,
 - d. de gebiedsindeling van de netbeheerders met uitzondering van de netbeheerder van het net op zee,
 - e. de regeling van de samenwerking tussen de netbeheerders ten aanzien van de uitvoering van de taken, bedoeld in de onderdelen a, b en c, alsmede ten behoeve van het waarborgen van het netbeheer van alle netten en het transport van elektriciteit in buitengewone omstandigheden,

- f. de kwaliteitscriteria waaraan netbeheerders moeten voldoen met betrekking tot hun dienstverlening, welke in ieder geval betrekking hebben op te hanteren technische specificaties, het verhelpen van storingen in het transport van elektriciteit, de betalingsvoorwaarden, de klantenservice en het voorzien in compensatie bij ernstige storingen,
- g. de wijze waarop de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet uitvoering geeft aan zijn taak de leveringszekerheid te waarborgen en de wijze waarop productiereservecapaciteit wordt aangehouden en ingezet,
- h. de wijze waarop de netbeheerder afnemers die producent zijn objectief, transparant en niet-discriminatoir op het net aansluit, rekening houdend met de kosten en baten van de onderscheiden technieken met betrekking tot hernieuwbare energiebronnen, decentrale productie en warmtekrachtkoppeling,
- i. de wijze waarop de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet jegens de andere netbeheerders en de afnemers de energiebalans handhaaft,
- j. het realiseren van koppelingen tussen en het verrichten van reparaties aan de netten,
- k. de wijze waarop de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet enerzijds en afnemers en de overige netbeheerders anderzijds zich jegens elkaar gedragen ten aanzien van het verstrekken van informatie die noodzakelijk is voor een goede uitvoering van hetgeen is gesteld bij of krachtens verordening 2019/943.

Instellingswet Autoriteit Consument en Markt

Artikel 12j

De Autoriteit Consument en Markt kan in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift met het toezicht op de naleving waarvan zij is belast, aan de overtreder een bindende aanwijzing opleggen.

Wet waardering onroerende zaken

Artikel 16

Voor de toepassing van de wet wordt als één onroerende zaak aangemerkt:

- a. een gebouwd eigendom;
- b. een ongebouwd eigendom;
- c. een gedeelte van een in onderdeel a of onderdeel b bedoeld eigendom dat blijkens zijn indeling is bestemd om als een afzonderlijk geheel te worden gebruikt;
- d. een samenstel van twee of meer van de in onderdeel a of onderdeel b bedoelde eigendommen of in onderdeel c bedoelde gedeelten daarvan die bij dezelfde belastingplichtige in gebruik zijn en die, naar de omstandigheden beoordeeld, bij elkaar behoren;
- e. een geheel van twee of meer van de in onderdeel a of onderdeel b bedoelde eigendommen, of in onderdeel c bedoelde gedeelten daarvan, of in onderdeel d bedoelde samenstellen, dat naar de omstandigheden beoordeeld één terrein vormt bestemd voor verblijfsrecreatie en dat als zodanig wordt geëxploiteerd;
- f. het binnen de gemeente gelegen deel van een in onderdeel a of onderdeel b bedoeld eigendom, van een in onderdeel c bedoeld gedeelte daarvan, van een in onderdeel d bedoeld samenstel of van een in onderdeel e bedoeld geheel.

Bijlage 2: Verloop van de procedure

1. De ACM heeft op 18 oktober 2022 het verzoek van Stedin ontvangen om handhavend op te treden tegen Cheappower4U, en een zienswijze te geven ten aanzien van artikel 2.22 van de Netcode elektriciteit.¹⁵
2. Op 18 november 2022 heeft de ACM aan Stedin voorgesteld de behandeling van de zaak op te schorten tot januari 2023, in verband met een groot aantal verzoeken en beperkte capaciteit.¹⁶ Stedin heeft op 21 november 2022 aangegeven daarmee akkoord te zijn.¹⁷
3. Bij brief van 5 december 2022 heeft de ACM Cheappower4U in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven. Op diezelfde dag heeft de ACM Stedin en Cheappower4U geïnformeerd dat er een hoorzitting zal plaatsvinden.¹⁸
4. Op 20 december 2022 heeft de ACM aan Stedin en Cheappower4U bevestigd dat de hoorzitting zal plaatsvinden op 28 maart 2023 om 13.30 uur.¹⁹
5. Op 17 januari 2023 heeft de ACM telefonisch contact gehad met Stedin over de opschorting van de beslistermijn. Per e-mail van 17 januari 2023 heeft de ACM aan Stedin bevestigd dat de behandeling van het handhavingsverzoek zal worden opgeschort tot aan de dag van de hoorzitting, te weten 28 maart 2023.²⁰
6. Cheappower4U heeft op 18 januari 2023 een schriftelijke zienswijze aan de ACM toegestuurd.²¹
7. Op 14 maart 2023 heeft Cheappower4U aanvullende producties aan de ACM toegestuurd.²²
8. Bij brieven van 15 maart 2023 heeft de ACM zowel Stedin als Cheappower4U nader geïnformeerd over de hoorzitting van 28 maart 2023, waarbij de ACM heeft aangegeven welke onderwerpen in ieder geval behandeld zullen worden tijdens de hoorzitting.²³
9. Op 16 maart 2023 heeft de ACM een nadere reactie ontvangen van Stedin, in reactie op de schriftelijke zienswijze van Cheappower4U.²⁴
10. Bij brief van 17 maart 2023 heeft Cheappower4U bezwaar gemaakt tegen de brief van Stedin van 16 maart 2023, en de ACM verzocht deze brief niet toe te laten tot het dossier.²⁵
11. Bij e-mail van 17 maart 2023 heeft de ACM partijen geïnformeerd dat zij de brief van Stedin van 16 maart 2023 zal toelaten tot het dossier, en dat Cheappower4U de gelegenheid krijgt uiterlijk 24 maart 2023 hierop te reageren.²⁶
12. Op 21 maart 2023 heeft Stedin een aanvullende productie aan de ACM toegestuurd.²⁷

¹⁵ ACM/IN/723799.

¹⁶ ACM/UIT/586983.

¹⁷ ACM/IN/730365.

¹⁸ ACM/UIT/587721 en ACM/UIT/587723.

¹⁹ ACM/UIT/589030.

²⁰ ACM/UIT/590483 en ACM/IN/741687.

²¹ ACM/IN/742216.

²² ACM/IN/759207.

²³ ACM/UIT/594039 en ACM/UIT/594046.

²⁴ ACM/IN/759730.

²⁵ ACM/IN/760083.

²⁶ ACM/UIT/594379.

²⁷ ACM/IN/762004.

13. Op 24 maart 2023 heeft Cheappower4U een nadere reactie op de brief van Stedin van 16 maart 2023 aan de ACM toegestuurd, met daarbij een viertal producties.²⁸
14. Op 28 maart 2023 heeft er een hoorzitting plaatsgevonden, waarbij Stedin en Cheappower4U hun zienswijze hebben toegelicht en de ACM aanvullende vragen heeft gesteld.
15. Bij e-mail van 31 maart 2023 heeft Stedin een kopie van haar spreek aantekeningen aan de ACM toegestuurd.²⁹ Diezelfde dag heeft Cheappower4U een kopie van haar spreek aantekeningen met de ACM gedeeld.³⁰
16. Bij brief van 7 april 2023 heeft de ACM de beslistermijn van het handhavingsverzoek verlengd tot en met vrijdag 29 september 2023.³¹
17. Op 12 april 2023 heeft Cheappower4U aanvullende stukken aan de ACM toegestuurd. Deze stukken had de ACM tijdens de hoorzitting van 28 maart 2023 opgevraagd.³²
18. Op 17 april 2023 heeft de ACM het verslag van de hoorzitting van 28 maart 2023 met Stedin en Cheappower4U gedeeld, en partijen in de gelegenheid gesteld te reageren op het verslag.³³
19. Op 26 april 2023 heeft Stedin nadere correspondentie uit 2017 overgelegd, in aanvulling op de stukken die Cheappower4U op 12 april 2023 aan de ACM had toegestuurd.³⁴
20. Zowel Stedin als Cheappower4U hebben op 12 mei 2023 gereageerd op het verslag van de hoorzitting van 28 maart 2023. De ACM heeft deze opmerkingen aan het dossier toegevoegd.³⁵
21. Vanwege aan wens aan duidelijkheid bij partijen, heeft de ACM op verzoek van partijen in september 2023 haar voorlopige conclusies ten aanzien van het handhavingsverzoek gedeeld. Op 27 september 2023 heeft hierover een gesprek plaatsgevonden tussen Cheappower4U en de ACM.³⁶ Op 28 september 2023 heeft hierover een gesprek plaatsgevonden tussen Stedin en de ACM.³⁷
22. Op 4 oktober 2023 heeft de ACM het gespreksverslag met daarin de voorlopige conclusies ten aanzien van het handhavingsverzoek gedeeld met Stedin en Cheappower4U.³⁸
23. Bij e-mail van 6 oktober 2023 heeft de ACM aan Stedin bevestigd dat de beslistermijn van het handhavingsverzoek wordt verlengd tot en met 29 november 2023.³⁹
24. Op 23 oktober 2023 heeft de ACM telefonisch contact gehad met Stedin over de voorlopige conclusies van de ACM en de voortgang van het handhavingsverzoek.⁴⁰
25. Op 31 oktober 2023 heeft er een gesprek plaatsgevonden tussen de ACM en Cheappower4U, waarin Cheappower4U een alternatieve oplossing heeft voorgesteld om tegemoet te komen aan de bezwaren van Stedin.⁴¹

²⁸ ACM/IN/762032.

²⁹ ACM/IN/763912.

³⁰ ACM/IN/763928.

³¹ ACM/UIT/595071.

³² ACM/IN/766354, ACM/IN/766355, ACM/IN/766356 en ACM/IN/766357.

³³ ACM/UIT/595785.

³⁴ ACM/IN/770345.

³⁵ ACM/IN/772966 en ACM/IN/773140.

³⁶ ACM/INT/480967.

³⁷ ACM/INT/481053.

³⁸ ACM/UIT/605977 en ACM/UIT/605978.

³⁹ ACM/UIT/606133.

⁴⁰ ACM/INT/483060.

⁴¹ ACM/INT/488407.

26. Op 6 november 2023 heeft de ACM telefonisch contact gehad met Cheappower4U over de alternatieve oplossing.⁴²
27. Bij e-mail van 28 november 2023 heeft Stedin de ACM geïnformeerd dat er een overleg heeft plaatsgevonden tussen Stedin en Cheappower4U, dat Stedin heeft gereageerd op het voorstel van Cheappower4U en dat Stedin een conceptbesluit van de ACM wenst te ontvangen.⁴³
28. Op 28 november 2023 heeft de ACM telefonisch contact gehad met Stedin over het vervolg van het handhavingsverzoek en de door Cheappower4U voorgestelde oplossing.⁴⁴ Diezelfde dag heeft de ACM per e-mail aan Stedin bevestigd dat de beslistermijn van het handhavingsverzoek in onderling overleg voorlopig on hold wordt gezet, tot nader bericht van Stedin.⁴⁵
29. Bij e-mail van 29 november 2023 heeft de ACM Stedin en Cheappower4U uitgenodigd voor een gesprek om de voorgestelde oplossing van Cheappower4U te bespreken.⁴⁶
30. Op 30 november 2023 heeft Stedin de ACM verzocht om een conceptbesluit.⁴⁷
31. Op 1 december 2023 heeft de ACM telefonisch contact gehad met zowel Stedin als Cheappower4U over de voorgestelde oplossing van Cheappower4U en het vervolg van het handhavingsverzoek.⁴⁸
32. Bij e-mail van 4 december 2023 heeft Stedin aangegeven dat zij geen aanleiding ziet om terug te komen op haar verzoek aan de ACM om een conceptbesluit aan partijen toe te sturen.⁴⁹
33. Op 5 december 2023 heeft de ACM Stedin en Cheappower4U geïnformeerd dat zij een conceptbesluit aan beide partijen zal toesturen, en dat partijen de gelegenheid zullen krijgen een zienswijze daarop te geven.⁵⁰
34. Op 18 december 2023 heeft de ACM telefonisch contact gehad met zowel Stedin als Cheappower4U, om aan te kondigen dat na interne besluitvorming is besloten om het besluit op het handhavingsverzoek van Stedin aan te houden tot 1 april 2024. De ACM heeft tijdens dit telefoongesprek toegelicht dat hiertoe is besloten omdat Cheappower4U een concrete oplossing heeft aangeboden die tegemoet zou komen aan de bezwaren van Stedin, en dat Cheappower4U van plan is die oplossing voor 1 april 2024 door te voeren.⁵¹
35. Per brief van 19 december 2023 heeft de ACM Stedin en Cheappower4U geïnformeerd dat de ACM de aanvraag voor een besluit van Stedin aanhoudt tot 1 april 2024. Daarbij heeft de ACM aangekondigd dat zij na 1 april 2024 een besluit zal nemen op basis van de dan bestaande feitelijke situatie.⁵²
36. Op 11 januari 2024 heeft Stedin de ACM schriftelijk in gebreke gesteld wegens het uitblijven van een besluit op de aanvraag tot handhaving van 18 oktober 2022.⁵³

⁴² ACM/INT/484535.

⁴³ ACM/IN/824422.

⁴⁴ ACM/INT/487195.

⁴⁵ ACM/UIT/609391 en ACM/INT/487195.

⁴⁶ ACM/UIT/609494.

⁴⁷ ACM/IN/825407.

⁴⁸ ACM/INT/487425.

⁴⁹ ACM/IN/826302.

⁵⁰ ACM/UIT/609931.

⁵¹ ACM/INT/489537 en ACM/INT/489606.

⁵² ACM/UIT/610887.

⁵³ ACM/IN/835279.

37. Bij e-mail van 12 januari 2024 heeft de ACM de ontvangst van de ingebrekestelling aan Stedin bevestigd, en partijen geïnformeerd dat de ACM aan de slag gaat met een beslissing op de aanvraag van Stedin.⁵⁴

⁵⁴ ACM/UIT/612259.