



Besluit

Besluit tot goedkeuring BritNed Access Rules 2025

Ons kenmerk : ACM/UIT/650205
Zaaknummer : ACM/25/195581
Datum : 26 juni 2025

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 22, tweede lid, van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit

1. Inleiding en totstandkomingsprocedure

1. De Britse en Nederlandse transmissiesystemen zijn met elkaar verbonden via een gelijkstroom (DC) interconnector met een capaciteit van 1.000 MW. De interconnector loopt vanaf de Maasvlakte bij Rotterdam naar de Isle of Grain in Kent, Groot-Brittannië, en faciliteert de handel in elektriciteit in beide richtingen. BritNed Development Limited (hierna: BritNed), een joint venture van het Nederlandse NLink International B.V. – een dochtermaatschappij van TenneT Holding B.V. – en de Britse transmissiesysteembeheerder National Grid Interconnector Holdings Limited, is eigenaar en exploitant van deze interconnector. BritNed biedt derde partijen de mogelijkheid om capaciteitsrechten voor het gebruik van de interconnector te kopen. De regels voor allocatie van de capaciteitsrechten en de gebruiksvoorwaarden heeft BritNed in de “BritNed Access Rules – Non-Internal Energy Market Access Rules” (hierna: Access Rules) neergelegd.
2. BritNed heeft op 17 april 2025 een voorstel ter goedkeuring van de Access Rules bij de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) ingediend. Het voorstel voorziet in diverse aanpassingen van de thans geldende BritNed Access Rules 2024.¹
3. Voorafgaand aan het indienen van het voorstel bij de ACM, heeft BritNed deze van 17 maart tot en met 14 april 2025 openbaar geconsulteerd². Hier zijn geen reacties op gekomen.
4. Om een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen, heeft de ACM het voorstel ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina³. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in Staatscourant 14687 van 24 april 2025. De ACM heeft hiermee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen te geven. De consultatieperiode eindigde op 24 mei 2025. Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingediend.
5. Als onderdeel van de zorgvuldige besluitvorming en teneinde de consistentie in de besluitvorming te borgen, heeft de ACM het voorstel beoordeeld in nauwe samenwerking met de Britse toezichthouder op het energiedomein, Ofgem. Hiertoe hebben de voornoemde toezichthouders met enige regelmaat contact met elkaar gehad en de inhoud van hun besluiten onderling afgestemd.
6. De indeling van het besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat het voor het voorstel relevante wettelijk kader. Hoofdstuk 3 gaat in op de door BritNed voorgestelde wijzigingen. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling van het voorstel. Hoofdstuk 5 bevat tot slot het dictum.
7. Het voorstel dat ter goedkeuring aan de ACM is voorgelegd, is als bijlage bij dit besluit opgenomen. BritNed heeft de ACM verzocht om, indien de ACM de Access Rules goedkeurt, de rechtsgevolgen van dit besluit op 15 augustus 2025 in werking te laten treden.

2. Wettelijk kader

8. Op 14 maart 2019 is het “Besluit houdende regels met betrekking tot de werking en exploitatie van een landsgrensoverschrijdend net dat de grens met het Verenigd Koninkrijk overschrijdt en de beheerder van dat net in verband met de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie” (hierna:

¹ De ACM heeft bij besluit van 29 augustus 2024 in zaak ACM/24/190185 de huidige versie van de BritNed Access Rules goedgekeurd. Zie: <<https://www.acm.nl/nl/publicaties/goedkeuring-britned-access-rules-2024>>

² De Britse regelgeving verplicht BritNed tot een openbare consultatie van minimaal 28 dagen, indien het de Access Rules wijzigt. Dit volgt uit de Electricity Interconnector Standard Licence Conditions, Condition 11A, lid 10, sub a. Zie <https://epr.ofgem.gov.uk/Content/Documents/Electricity_Interconnector_Standard%20Licence%20Conditions%20Consolidated%20-%20Current%20Version.pdf>.

³ Het bericht van de ACM kan via deze link worden opgevraagd: <<https://www.acm.nl/nl/publicaties/verzoek-britned-goedkeuring-britned-access-rules-2025>>

Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit) vastgesteld⁴. Dit besluit is in werking getreden op 1 februari 2020.

9. Het verzoek van BritNed betreft een voorstel voor congestiebeheerprocedures. Artikel 22, eerste lid, van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit, bepaalt dat de beheerder van het net congestiebeheerprocedures hanteert en deze aan de ACM ter goedkeuring voorlegt. BritNed is de beheerder zoals bedoeld in dit artikel.⁵
10. Artikel 22, tweede lid, van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit bepaalt dat de ACM goedkeuring verleent indien uit toetsing blijkt dat de methoden en voorwaarden redelijk, objectief, marktconform, niet-discriminatoire, transparant en in het belang van een goede marktwerking zijn.
11. Ingevolge het Besluit inzake ontheffingsaanvraag ex artikel 7, eerste lid, Verordening EC 1228/2003 (thans artikel 63, eerste lid, Verordening (EU) 2019/943) heeft BritNed in 2007 een ontheffing⁶ verkregen van de toepassing van diverse bepalingen uit hoofdstuk 12 van de Netcode elektriciteit. Deze bepalingen zien op de veiling en het nomineren van transportcapaciteit.

3. Het voorstel

12. Het voorstel is als bijlage bij dit besluit opgenomen en betreft diverse aanpassingen van de Access Rules van BritNed. De inhoudelijke aanpassingen worden hierna kort toegelicht.
13. In het kader van cybersecurity en de daaraan verbonden verantwoordelijkheden binnen het informatieverkeer, wordt met dit voorstel regel B6.4 gewijzigd. Daaraan wordt toegevoegd dat de veiligheid van de communicatie met het allocatie- en nominatieplatform uitdrukkelijk onder de verantwoordelijkheid van de marktpartij valt.
14. In de Access Rules 2024 was reeds voorzien in de mogelijkheid tot self-billing door BritNed ten aanzien van door marktpartijen verrichte leveringen waarvoor BritNed een betalingsverplichting heeft. Met onderhavig voorstel wordt daaraan een expliciete procedure toegevoegd ter bevordering van de administratieve duidelijkheid, rechtszekerheid en naleving van de btw-wetgeving. De procedure regelt onder meer de inhoudelijke vereisten van de self-billed facturen, de verplichting tot acceptatie ervan door de marktpartij en meldplichten bij wijzigingen in de btw-status.
15. Het voorstel wijzigt het aantal intraday veilingen van minimaal 24 tot maximaal 48. Daartoe wordt de tabel met de intraday gate closure times in appendix 2, hoofdstuk 5, vervangen door drie nieuwe randnummers. Met deze randnummers wordt een invulling gegeven aan de veilingsspecificaties voor de intraday veiling.
16. In de Access Rules 2024 is de compliance met de EU REMIT Verordening toegevoegd. Naar later bleek was het voorstel niet helemaal volledig. Met dit voorstel wordt dat dan ook gecorrigeerd door de definitie van BritNed Market Surveillance nader te specificeren. Daarnaast voegt het voorstel de definitie van Market Participant (Markdeelnemer) toe.

⁴ Het besluit is gebaseerd op artikel 10Aa, achtste lid, van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 2b, zevende lid, van de Gaswet. Ingevolge deze bepaling kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld met betrekking tot de werking en exploitatie van een landsgrensoverschrijdend net dat de grens met een derde land overschrijdt en de beheerder van dat net, voor zover deze regels nodig zijn voor het functioneren en de exploitatie van dat net of voor het functioneren van die beheerder.

⁵ Uit artikel 18 van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit volgt dat met “beheerder” wordt bedoeld de beheerder van een landsgrensoverschrijdend net dat de grens met het Verenigd Koninkrijk overschrijdt en waardoor elektriciteit wordt getransporteerd.

⁶ Ministerie van Economische Zaken, Besluit inzake ontheffingsaanvraag ex artikel 7 lid 1 Verordening EC 1228/2003 (Stcrt. 2007, 131, pagina 8), zoals geamendeerd bij Wijzigingsbesluit inzake ontheffingsaanvraag ex artikel 7 lid 1 Verordening EC 1228/2003 (Stcrt. 2007, 240, pagina 13).

17. Tenslotte corrigeert het voorstel een omissie door regel C2.2.3 te verwijderen waarin verwezen wordt naar een datum in het verleden en daarom niet meer toepassing is. Daarnaast worden enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd.

4. Beoordeling

18. Teneinde consistentie in de besluitvorming te waarborgen, heeft de ACM het voorstel in nauwe samenwerking met Ofgem beoordeeld. De ACM concludeert dat het voorstel kan worden goedgekeurd. Hieronder gaat de ACM in op de twee inhoudelijke wijzigingen, de invoering van de self-billing procedure en de wijziging van de intraday-veilingspecificatie.
19. Met het toevoegen van de mogelijkheid van self-billing voor situaties waarin BritNed een saldo verschuldigd is aan een deelnemende partij aan de Access Rules 2024, heeft BritNed vastgesteld dat, ter bevordering van de helderheid en transparantie, een aanvullende procedure in de regels moest worden opgenomen. Met de toevoeging van sectie C2.4 inzake de self-billing procedure beoogt BritNed een versterking van de rechtszekerheid en administratieve duidelijkheid voor marktpartijen. Door expliciet vast te leggen dat BritNed de self-billed facturen opstelt voor leveringen waarvoor zij een betalingsverplichting jegens een marktdeelnemer heeft, worden de verantwoordelijkheden in het facturatieproces helder gedefinieerd. Dit voorkomt mogelijke dubbele facturatie. Bovendien verplicht de bepaling marktdeelnemers om wijzigingen met betrekking tot onder meer het btw-nummer onverwijld aan BritNed te melden. Hiermee wordt beoogd te verzekeren dat alle uitgereikte self-billed facturen voldoen aan de geldende fiscale regelgeving en wordt tevens de compliance van BritNed als facturerende partij geborgd. Deze expliciete regeling verschaft marktdeelnemers een transparant, uniform en juridisch duidelijk kader.
20. De wijziging van de intraday-veilingspecificatie sluit aan bij de wijziging van de market time unit (MTU), waarbij de MTU is aangepast van één uur naar een half uur. Door de vervanging van de tabel met intraday gate closure times door functioneel omschreven bepalingen wordt meer flexibiliteit gecreëerd. In samenhang hiermee wordt ook regel D9.3.2 over de veilingspecificatie aangepast. Daaraan is toegevoegd dat de definitieve veilingspecificatie mede melding maakt van de MTU-resolutie waarin capaciteit wordt gealloceerd. Door dit expliciet vast te leggen, wordt voor marktdeelnemers duidelijk in welk tijdsinterval capaciteit beschikbaar wordt gesteld. Hiermee wordt de transparantie en voorspelbaarheid van het allocatieproces geborgd.
21. De ACM concludeert dat het voorstel redelijk, objectief, marktconform, niet-discriminatoir, transparant en in het belang van een goede marktwerking is. De ACM en Ofgem komen tot dezelfde conclusie. De ACM keurt daarom het voorstel goed op grond van artikel 22, tweede lid, van het Besluit grensoverschrijdend net Nederland – Verenigd Koninkrijk na Brexit.

5. Dictum

22. De Autoriteit Consument en Markt keurt het voorstel van BritNed Development Limited voor de BritNed Access Rules – Non-Internal Energy Market Access Rules 2025 goed.
23. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op haar internetpagina.
24. De rechtsgevolgen van dit besluit treden in werking op 26 juni 2025.

's-Gravenhage,
Datum: 26 juni 2025

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

F. el Abbouri
Teammanager Directie Toezicht Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.