



Besluit

Kenmerk: ACM/UIT/674472
Zaaknummer: ACM/25/199877
Datum: 19 maart 2026

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 3.7, eerste- en tweede lid, van de Energiewet.



Inhoud

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Relevante feiten en omstandigheden met betrekking tot de erkenningsaanvraag	4
2.1	Beschrijving van het stelsel van leidingen	4
2.2	Eisen aan aanvrager	5
2.3	Erkenningsgronden	5
2.4	Veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem	6
2.5	Derdentoegang	7
3	Beoordeling van de aanvraag tot erkenning van een gesloten systeem	8
3.1	Definitie van gesloten systeem	8
3.2	Eisen aan aanvrager	10
3.3	Erkenningsgronden	10
3.4	Veiligheid en betrouwbaarheid	11
3.5	Derdentoegang	12
3.6	Samenvatting beoordeling	12
4	Dictum	13
	Bijlage 1 - Wettelijk kader	16
	Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GS zich bevindt	19
	Bijlage 3 – Toelichting op erkenningsvoorschriften	20
	Bijlage 4 – Kadastrale percelen	24

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 3.7, eerste- en tweede lid, van de Energiewet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een distributie- of transmissiesysteem voor elektriciteit een aanvraag bij de ACM indienen tot het erkennen van een systeem als een gesloten systeem (hierna: GS).
2. De ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Tata Steel IJmuiden B.V. (hierna: aanvrager) van 17 december 2025 voor een erkenning op grond van artikel 3.7, eerste- en tweede lid, van de Energiewet voor het GS dat ligt op een industrieel gebied dat de bestaat uit delen van de gemeenten Velsen, IJmuiden, Beverwijk, Wijk aan Zee en Duin en Heemskerk. De lijst met kadastrale percelen van dit gebied is te vinden in bijlage 4 bij dit besluit.
3. De ACM geeft met dit besluit op aanvraag van aanvrager van 4 februari 2026 een oordeel over het aanwijzen van een beheerder van het GS waarvoor op grond van artikel 3.7 van de Energiewet een erkenning voor een GS is aangevraagd.
4. De ACM heeft op 27 januari 2026 en 25 februari 2026 aanvrager verzocht om aanvullende informatie aan te leveren. Aanvrager heeft deze informatie op 4 februari 2026 en 26 februari 2026 per e-mail aan de ACM overgelegd.
5. De indeling van dit besluit is als volgt. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden zoals die bij de ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 beschrijft de ACM haar beoordeling van de erkenningsaanvraag. In hoofdstuk 4 oordeelt de ACM over de aanvraag tot het aanwijzen van een beheerder van het gesloten systeem. Hoofdstuk 5 bevat het dictum.
6. De ACM heeft vier bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van dit besluit. Bijlage 1 geeft een overzicht van de relevante wettelijke bepalingen. In bijlage 2 is een kadastrale kaart van het terrein waarop het GS zich bevindt opgenomen. In bijlage 3 licht de ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de erkenning nader toe. In bijlage 4 is een lijst met kadastrale percelen waarop het GS ligt opgenomen.

2 Relevante feiten en omstandigheden met betrekking tot de erkenningsaanvraag

7. In dit hoofdstuk geeft de ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de erkenningsaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de erkenningsaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager is ontvangen. Op basis van deze informatie stelt de ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden vast over het stelsel van leidingen (paragraaf 2.1), de eisen aan aanvrager (paragraaf 2.2), de erkenningsgronden (paragraaf 2.3), de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem (paragraaf 2.4) en het faciliteren van derdentoegang (paragraaf 2.5).

2.1 Beschrijving van het stelsel van leidingen

8. Aanvrager stelt dat sprake is van een systeem dat zowel transmissie als distributie van elektriciteit doet, dat zich bevindt op het industrieel gebied dat bestaat uit de kadastrale percelen genoemd in bijlage 4 van dit besluit, die zijn gelegen in de gemeenten Velsen, IJmuiden, Beverwijk, Wijk aan Zee en Duin. Hij onderbouwt dit met een omschrijving, single line diagram en een kadastrale kaart. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager.
9. Het stelsel van leidingen opereert op een spanningsniveau van 380 kV (enkel leidingen en hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op het transmissiesysteem), 150 kV, 50 kV, 33 kV, 20 kV, 10 kV, 6 kV, 380 V en 220 V.¹ Het stelsel is aangesloten op het distributiesysteem van Liander N.V. (hierna: Liander) en het transmissiesysteem van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT).
10. Het stelsel van leidingen heeft negen aangeslotenen. Een overzicht van deze aangeslotenen staat in **Tabel 1**.

Tabel 1 Overzicht van de aangeslotenen op het stelsel van leidingen volgens aanvrager

Nr.	Naam aangeslotene	Adres op de locatie
1.	Tata Steel IJmuiden B.V.	Wenckebachstraat 1, Velsen -Noord Zeestraat 9050, Beverwijk Koudband 1-5A, Heemskerk 2e Rijksbinnenhaven 39, Velsen-Noord Nieuwe Tuinderslaan 1F, Velsen-Noord
2.	Heidelberg Materials Nederland Cement B.V.	Noordersluisweg 75, 1951 JR Velsen-Noord
3.	N.V. PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland	Waterweg 1, Heemskerk
4.	LAG Velsen B.V.	Wenckebachstraat 1, Velsen-Noord
5.	Mourik Services B.V.	Witte Hekweg 34A, 1951 HK Velsen-Noord
6.	Mammoet Nederland B.V.	Witte Hekweg 4, 1951 HK Velsen-Noord
7.	Megacon B.V.	Witte Hekweg 88, 1951 HK Velsen-Noord
8.	Eschweiler Hydrauliek-Pneumatiek-Services B.V.	Witte Hekweg 68, 1951 HK Velsen-Noord
9.	Schavemaker Transport B.V.	Witte Hekweg 50-52, 1951 HL Velsen-Noord

¹ Conform artikel 3.7, eerste lid, onderdeel h, van de Energiewet, mag het spanningsniveau van dit systeem ten hoogste 220 kilovolt bedragen, met uitzondering van leidingen of hulpmiddelen voor de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op een transmissiesysteem voor elektriciteit.

11. Op het stelsel van leidingen zijn negen productie-installaties aangesloten. Dit betreft de nummers 1, 3 en 4 uit **Tabel 1**. Het gaat hierbij om zonnepanelen op dak, zonnepanelen op de grond, energiecentrales op basis van aardgas en procesgas en de expansieturbines bij de hoogovens. Op het stelsel van leidingen worden volgens aanvrager geen huishoudelijke afnemers aangesloten.
12. Aanvrager geeft aan dat het stelsel van leidingen in de toekomst (periode 2028-2030) uitgebreid gaat worden binnen de geografische afbakening. Deze uitbreiding heeft te maken met de decarbonisatieplannen die aanvrager heeft. Aanvrager stelt dat hij beschikt over de eigendom van de grond en de benodigde vergunningen. Ter onderbouwing heeft aanvrager twee omgevingsvergunningen overgelegd.

2.2 Eisen aan aanvrager

13. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit stelsel van elektriciteitsleidingen. Dit onderbouwt hij met notariële akten en uittreksels uit de Kamer van Koophandel.
14. Aanvrager verklaart dat er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet al een systeembeheerder is aangewezen voor het stelsel van leidingen. Aanvrager verklaart eveneens dat hij geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan één of meer transmissie- of distributiesysteembeheerders onderdeel uitmaken.

2.3 Erkenningsgronden

15. Aanvrager verzoekt om een erkenning op grond van primair de tweede erkenningsgrond en subsidiair de eerste erkenningsgrond uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet. Hij licht dit als volgt toe.
16. Aanvrager betoogt allereerst dat het systeem primair elektriciteit distribueert aan de eigenaar van het systeem of daarmee verwante ondernemingen.
17. Op het stelsel van leidingen zijn volgens aanvrager één aan aanvrager verwante onderneming aangesloten. Dit betreft LAG Velsen B.V. De verwantschap blijkt uit een uittreksel van de Kamer van Koophandel waarin aanvrager als enig aandeelhouder in LAG Velsen B.V. wordt genoemd. In **Tabel 2** staat een overzicht van de hoeveelheid getransporteerde elektriciteit van de aangeslotenen op het stelsel van leidingen. Aanvrager en de aan hem verwante onderneming gebruikten in het jaar 2024 meer dan 96,92% van de getransporteerde elektriciteit.

Tabel 2 Overzicht van de hoeveelheid getransporteerde elektriciteit op het stelsel van leidingen van aanvrager over 2024

	Naam	Hoeveelheid getransporteerde elektriciteit in het jaar voorafgaand aan de aanvraag voor een erkenning	Als % van totaal
Eigenaar	Tata Steel IJmuiden B.V.	[VERTROUWELIJK]	96,55%
Verwante onderneming	LAG Velsen B.V.	[VERTROUWELIJK]	0,37%
Derde	Heidelberg Materials Nederland Cement B.V.	[VERTROUWELIJK]	1,70%

Derde	N.V. PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland	[VERTROUWELIJK]	1,37%
Derde	Mourik Services B.V.	[VERTROUWELIJK]	<0,01%
Derde	Mammoet Nederland B.V.	[VERTROUWELIJK]	<0,01%
Derde	Megacon B.V.	[VERTROUWELIJK]	<0,01%
Derde	Eschweiler Hydrauliek-Pneumatiek-Services B.V.	[VERTROUWELIJK]	<0,01%
Derde	Schavemaker Transport B.V.	[VERTROUWELIJK]	<0,01%
Totaal		[VERTROUWELIJK]	100%

18. Aanvrager betoogt daarnaast dat hij aan de eerste erkenningsgrond voldoet en dat het bedrijfs- of productieproces van de aangeslotenen op het systeem om specifieke technische- of veiligheidsredenen geïntegreerd is met het systeem. Het GS is volgens aanvrager aangelegd ter ondersteuning van de huidige en toekomstige bedrijfsprocessen van aanvrager en de op zijn terrein aanwezige opdrachtnemers en aannemers. De technische kenmerken van het GS verschillen van die van het openbare transmissie- en distributiesysteem. De opbouw bestaat uit veel korte kabelverbindingen met veel schakelverdelingen die vanuit de configuratie beschouwd vele soorten bedrijfsvoering mogelijk maken en tot hogere kortsluitvermogens leidt, aldus aanvrager. Verder is volgens aanvrager de aard van de belasting anders, gezien het gebruik van grote motoren, machine transformatoren en (frequentie) geregelde apparatuur. Een afwijkende kwaliteit van spanning is hiervan het gevolg.
19. Op het GS is een speciale eilandvoorziening gerealiseerd waarbij in geval van falen van de energievoorziening buiten het GS van aanvrager de meest kwetsbare installaties in een veilige toestand kunnen worden gebracht. Het GS wordt beheerd vanuit een centraal gelegen bedrijfsvoeringcentrum, van waaruit energiestromen bewaakt, gecontroleerd en gestuurd worden, aldus aanvrager. Dit bedrijfsvoeringcentrum staat in contact met de bedrijfsvoeringcentra van TenneT en Liander. De energiecentrales zetten procesgassen van de hoogovens, staalfabriek en kookfabrieken om in elektriciteit. Hierdoor zijn deze energiecentrales altijd al geïntegreerd geweest in de procesvoering van aanvrager en haar rechtsvoorgangers. Door de aankoop van de energiecentrales van LAG Velsen B.V. zullen deze ook technisch geïntegreerd gaan worden waarbij het elektriciteitsstelsel van de centrales overgedragen wordt aan aanvrager.

2.4 Veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem

20. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het systeem dat zowel transmissie als distributie van elektriciteit doet op de volgende wijze te borgen. Het beheer en onderhoud aan het GS wordt volgens aanvrager centraal aangestuurd. Frequentie en type en omschrijving van werkzaamheden liggen vast. Dit wordt uitgebreid naar het deel van het GS dat door de aankoop van de centrales van LAG Velsen B.V. toegevoegd zal worden aan het GS. Voor de 10kV en lager installaties wordt het onderhoud vrijwel volledig uitgevoerd door de onderhoudsdienst van aanvrager. Het onderhoud bestaat onder andere uit het uitvoeren van inspecties aan onder andere transformatoren, schakelinstallaties, verbindingen en beveiliging, preventief onderhoud en het testen van het GS. Alleen voor enkele installatiedelen voor 10 kV en lager wordt een externe firma ingeschakeld. Onderhoud van de 50 kV installaties wordt door de OEM (original equipment manufacturer) uitgevoerd volgens de door deze OEM aangegeven intervallen en specificaties. Aanvrager geeft aan dat periodiek evaluaties worden uitgevoerd over het beheer van het GS en dat het GS in een bedrijfsvoeringscentrum wordt bewaakt.
21. Op basis van de terugkoppeling uit onderhoud, inspecties, en diagnostiek (van eigen installaties, maar ook van via kennisgroepen verkregen kennis van externe systemen en installaties) wordt vervanging van onderdelen van het GS voorbereid en uitgewerkt. Bij uitbreidingsinvesteringen wordt vanuit een netstudie de optimale configuratie gekozen, aldus aanvrager. De

engineeringafdeling van aanvrager heeft eigen systeemdeskundigen in dienst, welke uitbreidingsinvesteringen projectmatig realiseren. Beslissingen over investeringen die betrekking hebben op de instandhouding van het GS worden genomen door de onderhoud- en beheerafdeling. Over alles wat dit overstijgt (vervangen en investeren, zoals uitbreidingen) wordt besloten door sitemanagement. Teneinde alle wijzigingen in het GS te borgen wordt volgens aanvrager de MOC (management of change) procedure toegepast.

22. Ter onderbouwing heeft aanvrager de volgende documenten aangeleverd: een veiligheidsplan, een noodplan, onderhoudsrapporten over trafo's, schakelaars en beveiliging, een lijst met incidenten van de afgelopen vijf jaren en een bewijs van de oefening met het noodplan.

2.5 Derdentoeegang

23. Aanvrager geeft aan gebruik te gaan maken van suballocatie om derdentoeegang tot het systeem te faciliteren.

3 Beoordeling van de aanvraag tot erkenning van een gesloten systeem

24. In dit hoofdstuk licht de ACM toe hoe zij de aanvraag tot erkenning van het systeem als GS heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in vijf delen. Ten eerste beoordeelt de ACM of er sprake is van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit in de zin van artikel 1.1 van de Energiewet en of dat voldoet aan de eisen van een GS uit artikel 3.7, eerste lid, onderdelen d, e, f en h, van de Energiewet (paragraaf 3.1). Zo ja, dan beoordeelt de ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen uit artikel 3.7, eerste lid, aanhef, en onderdelen a en b, van de Energiewet waarin staat dat aanvrager eigenaar moet zijn van het systeem, dat er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet al een beheerder voor het systeem is aangewezen en dat aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep. Ten derde beoordeelt de ACM op welke grond uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet het systeem als gesloten systeem erkend kan worden (paragraaf 3.3). Ten vierde beoordeelt de ACM of aanvrager in voldoende mate zorg kan dragen voor de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem, conform artikel 3.7, eerste lid, aanhef en onder g, van de Energiewet (paragraaf 3.4). Ten vijfde gaat de ACM in op de wijze waarop dertoegang gefaciliteerd wordt (paragraaf 3.5). Tot slot vat de ACM haar beoordeling samen (paragraaf 3.6).

3.1 Definitie van gesloten systeem

25. Bij de beoordeling of er sprake is van een GS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit in de zin van artikel 1.1 van de Energiewet;
 - b) Het systeem ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten en heeft technische, organisatorische of functionele bindingen, conform artikel 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de Energiewet;
 - c) Er zijn minder dan 1000 aangeslotenen op het systeem aangesloten en op het systeem zijn geen huishoudelijke eindafnemers aangesloten, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten systeem, conform artikel 3.7, eerste lid, onderdelen e en f, van de Energiewet;
 - d) Het spanningsniveau van het transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit bedraagt ten hoogste 220 kilovolt, met uitzondering van leidingen of hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op een transmissiesysteem voor elektriciteit in de zin van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel h, van de Energiewet.
26. De ACM kan alleen een stelsel van leidingen als GS erkennen als er sprake is van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit als bedoeld in artikel 1.1 van de Energiewet. Er is sprake van een distributiesysteem voor elektriciteit als het stelsel van elektriciteitsleidingen en de daarmee verbonden hulpmiddelen opereren op een spanningsniveau dat lager is dan 110kV en dat aan eindafnemers of handelaren belevt. Er is sprake van een transmissiesysteem voor elektriciteit als het stelsel van elektriciteitsleidingen en de daarmee verbonden hulpmiddelen opereren op een spanningsniveau gelijk aan of groter dan 110kV en aan eindafnemers of handelaren belevt.
27. Op grond van de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden concludeert de ACM dat er sprake is van een stelsel van elektriciteitsleidingen dat is aangesloten op het distributiesysteem van Liander en het transmissiesysteem van TenneT. De ACM stelt verder vast dat er negen aangeslotenen op het stelsel zijn aangesloten en dat het stelsel opereert op een

spanningsniveau van 380 kV (enkel de leidingen en hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op het transmissiesysteem), 150 kV, 50 kV, 33 kV, 20 kV, 10 kV, 6 kV, 380 V en 220 V. De ACM concludeert dat er hiermee sprake is van een systeem dat zowel transmissie als distributie van elektriciteit doet in de zin van artikel 1.1 van de Energiewet.

28. Op grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de Energiewet dient het systeem binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen en technische, organisatorische of functionele bindingen te hebben. Binnen die locatie geldt op grond van artikel 3.105, tweede lid, van de Energiewet een aansluitplicht voor de beheerder van het GS. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het systeem zich bevindt het volgende is: een systeem dat zowel transmissie als distributie van elektriciteit doet op het industrieel gebied dat bestaat uit de kadastrale percelen genoemd in bijlage 4 van dit besluit, die zijn gelegen in de gemeenten Velsen, IJmuiden, Beverwijk, Wijk aan Zee en Duin en Heemskerk. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond aan de hand van een omschrijving, een single line diagram, een kadastrale kaart, notariële akten en uittreksels uit de Kamer van Koophandel. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. De ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het systeem zich bevindt als een systeem dat zowel transmissie als distributie van elektriciteit doet op het industrieel gebied dat bestaat uit de kadastrale percelen genoemd in bijlage 4 van dit besluit, die zijn gelegen in de gemeenten Velsen, IJmuiden, Beverwijk, Wijk aan Zee en Duin en Heemskerk.
29. Om in aanmerking te komen voor een erkenning moet aanvrager beschikken over een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit dat, blijkens artikel 3.7, eerste lid, onderdelen e en f, van de Energiewet niet meer dan 1000 aangeslotenen heeft en dat geen huishoudelijke eindafnemers voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het GS. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit blijkt dat er negen niet-huishoudelijke aangeslotenen en geen huishoudelijke eindafnemers op het systeem zijn aangesloten. De ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste om als een GS erkend te worden.
30. Op grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel h, van de Energiewet kan enkel een systeem als GS worden erkend als er sprake is van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit waarvan het spanningsniveau ten hoogste 220 kV bedraagt, met uitzondering van de leidingen of hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op een transmissiesysteem voor elektriciteit. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit maakt de ACM op dat het distributiesysteem/transmissiesysteem opereert op een spanningsniveau van 380 kV (enkel leidingen en hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op het transmissiesysteem), 150kV, 50 kV, 33 kV, 20 kV, 10 kV, 6 kV, 380 V en 220 V. Het spanningsniveau van het systeem is daarmee deels hoger dan 220 kV. Alleen de leidingen of hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op een transmissiesysteem voor elektriciteit mogen op een hoger spanningsniveau opereren. Aanvrager heeft aan de hand van het single line diagram aangetoond dat het deel van het systeem dat op een hoger spanningsniveau opereert zich direct na de aansluiting op het transmissiesysteem bevindt en dat op dit deel geen aangeslotenen op zijn aangesloten. Het systeem voldoet daarmee aan het vereiste uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel h, van de Energiewet.

31. Volgens artikel 3.7, tweede lid, van de Energiewet moet de aanvrager van een nog aan te leggen systeem beschikken over de benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen voor de aanleg van het systeem. Een deel van het systeem waarvoor aanvrager een erkenning aanvraagt, is nog niet gerealiseerd. Aanvrager heeft aangetoond dat hij voor deze ontwikkelingen beschikt over de benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen en heeft hiertoe twee omgevingsvergunningen overgelegd. Aanvrager voldoet daarmee aan de voorwaarden uit artikel 3.7, tweede lid, van de Energiewet.
32. De ACM concludeert op basis van voorgaande randnummers dat er sprake is van een transmissiesysteem voor elektriciteit dat voldoet aan de voorwaarden voor een GS, zoals volgt uit artikel 1.1 en artikel 3.7, eerste lid, onderdelen d, e, f, en h, van de Energiewet en uit artikel 3.7, tweede lid, van de Energiewet.

3.2 Eisen aan aanvrager

33. De ACM beoordeelt in deze paragraaf of aanvrager eigenaar is van het systeem, of er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet al een beheerder is aangewezen voor het systeem en of aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep.
34. De aanhef van artikel 3.7 van de Energiewet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GS waarvoor hij een erkenning aanvraagt. De ACM merkt op dat het hierbij in beginsel dient te gaan om de juridische eigendom van het GS. Uit de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt de ACM af dat aanvrager beschikt over de juridische eigendom van het GS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond met het overleggen van notariële akten en uittreksels uit de Kamer van Koophandel. De ACM concludeert hieruit dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GS.
35. Op grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdelen a en b, van de Energiewet mag er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet al een beheerder zijn aangewezen voor het systeem en mag aanvrager geen onderdeel uitmaken van een infrastructuurgroep. Artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet bepaalt dat de minister op aanvraag van een rechtspersoon die eigenaar is van of die alle aandelen heeft in de rechtspersoon die eigenaar is van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit of gas deze rechtspersoon aanwijzen als beheerder van dat systeem. In het voorgaande randnummer heeft de ACM geconcludeerd dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GS. Daarnaast heeft aanvrager verklaard dat hij geen onderdeel is van een infrastructuurgroep in de zin van artikel 1.1 van de Energiewet. Aanvrager heeft dit aangetoond door het overleggen van zijn bedrijfsstructuur. Hieruit blijkt dat er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Energiewet een andere rechtspersoon als beheerder van het systeem aangewezen kan zijn. Daarnaast blijkt hieruit dat aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep. De ACM concludeert dat aanvrager daarmee voldoet aan de criteria van artikel 3.7, eerste lid, onderdelen a en b, van de Energiewet.
36. Op basis van het voorgaande stelt de ACM vast dat aanvrager voldoet aan de eisen uit artikel 3.7, aanhef en onderdelen a en b, van de Energiewet.

3.3 Erkenningsgronden

37. Nu er sprake is van een systeem en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt de ACM conform artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet, of en op welke grond zij het systeem als GS kan erkennen.
 - 1) het bedrijfs- of productieproces van aangesloten op het systeem is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd met het systeem; of

2) het systeem distribueert elektriciteit / gas primair aan de eigenaar van het systeem of daarmee verwante ondernemingen.

38. Aanvrager doet een beroep op de beide gronden. De ACM heeft daarom beide gronden beoordeeld. De ACM merkt op dat aanvrager eerst een beroep doet op de tweede grond en vervolgens op de eerste grond. De ACM heeft deze volgorde aangehouden in haar beoordeling.
39. Om in aanmerking te komen voor een erkenning op de tweede grond dient aanvrager aan te tonen dat het systeem primair elektriciteit distribueert aan de eigenaar van het systeem of de daarmee verwante ondernemingen. Gelet op de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, is er naast aanvrager één verwante onderneming die is aangesloten op het GS. Aanvrager heeft de verwantschap genoegzaam aangetoond met een uittrekstel van de Kamer van Koophandel waaruit blijkt dat aanvrager enig aandeelhouder in LAG Velsen B.V. is. Aanvrager en de aan hem verwante onderneming nemen 96,92% van de gedistribueerde elektriciteit af. Een overzicht van de gedistribueerde elektriciteit in percentages staat in **Tabel 2**. De ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat het systeem voldoet aan de tweede erkenningsgrond uit artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet. Nu de aanvraag reeds voldoet aan de tweede grond, onderzoekt de ACM niet meer of de aanvraag ook voldoet aan de eerste grond.
40. De ACM concludeert dat het systeem voldoet aan de tweede grond om als GS erkend te worden.

3.4 Veiligheid en betrouwbaarheid

41. Een belangrijke taak van een beheerder van een GS is het waarborgen van de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem. Op grond van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel g, dient de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem naar het oordeel van de ACM voldoende gewaarborgd te zijn. De ACM kan daarnaast voorschriften aan een erkenning verbinden. De ACM toetst deze voorschriften voorafgaand aan het verlenen van een erkenning.
42. Aanvrager geeft aan de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem voor elektriciteit op de volgende manier te waarborgen.
43. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het transmissiesysteem voor elektriciteit op de volgende wijze te borgen. Het beheer en onderhoud aan het GS wordt volgens aanvrager centraal aangestuurd. Frequentie en type en omschrijving van werkzaamheden liggen vast. Dit wordt uitgebreid naar het deel van het GS dat door de aankoop van de centrales van LAG Velsen B.V. toegevoegd zal worden aan het GS. Voor de 10 kV en lager installaties wordt het onderhoud vrijwel volledig uitgevoerd door de onderhoudsdienst van aanvrager. Het onderhoud bestaat onder andere uit het uitvoeren van inspecties aan onder andere transformatoren, schakelinstallaties, verbindingen en beveiliging, preventief onderhoud en het testen van het GS. Alleen voor enkele installatiedelen voor 10 kV en lager wordt een externe firma ingeschakeld. Onderhoud van de 50 kV installaties wordt door de OEM (original equipment manufacturer) uitgevoerd volgens de door deze OEM aangegeven intervallen en specificaties. Aanvrager geeft aan dat periodiek evaluaties worden uitgevoerd over het beheer van het GS en dat het GS in een bedrijfsvoeringscentrum wordt bewaakt.
44. Op basis van de terugkoppeling uit onderhoud, inspecties, en diagnostiek (van eigen installaties, maar ook van via kennisgroepen verkregen kennis van externe systemen en installaties) wordt vervanging van onderdelen van het GS voorbereid en uitgewerkt. Bij uitbreidingsinvesteringen wordt vanuit een systeemstudie de optimale configuratie gekozen, aldus aanvrager. De engineeringafdeling van aanvrager heeft eigen systeemdeskundigen in dienst, welke

uitbreidingsinvesteringen projectmatig realiseren. Beslissingen over investeringen die betrekking hebben op de instandhouding van het GS worden genomen door de onderhoud- en beheerafdeling. Over alles wat dit overstijgt (vervangen en investeren, zoals uitbreidingen) wordt besloten door sitemanagement. Teneinde alle wijzigingen in het GS te borgen wordt volgens aanvrager de MOC (management of change) procedure toegepast.

45. Op basis hiervan concludeert de ACM dat aanvrager voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem voor elektriciteit voldoende worden geborgd.

3.5 Derdentoeegang

46. Derden moeten op basis van objectieve en niet-discriminerende tarieven toegang krijgen tot distributie- of transmissiesystemen. Dit geldt ook voor GS'en.² Het doel is dat aangeslotenen zelf een leverancier kunnen kiezen en dat een leverancier aan alle gewenste aangeslotenen moet kunnen leveren. Aanvrager heeft aangegeven gebruik te zullen maken van sub-allocatie om derdentoeegang te faciliteren. De ACM verbindt hieraan voorschriften voor derdentoeegang over de wijze waarop derdentoeegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen aanvrager daarbij in acht moet nemen.

3.6 Samenvatting beoordeling

47. De ACM concludeert op grond van paragraaf 3.1 tot en met 3.5 dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet en dat de aanvraag voor het nog te realiseren deel voldoet aan artikel 3.7, tweede lid, van de Energiewet. De ACM heeft geen feiten en omstandigheden geconstateerd die aan de verlening van de erkenning in de weg staan.

² Dit volgt onder andere uit een uitspraak van het Europese Hof van Justitie van 22 mei 2008, zaak C-439/06 (Citiworks), ECLI:EU:C:2008:298.

4 Dictum

48. De Autoriteit Consument en Markt besluit het een systeem dat zowel transmissie als distributie van elektriciteit doet van Tata Steel IJmuiden B.V., dat zich bevindt op het industrieel gebied dat bestaat uit de kadastrale percelen genoemd in bijlage 4 van dit besluit, die zijn gelegen in de gemeenten Velsen, IJmuiden, Beverwijk, Wijk aan Zee en Duin, op grond van artikel 3.7, eerste en tweede lid, van de Energiewet als gesloten systeem te erkennen.
49. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Energiewet van toepassing. In deze erkenning en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
 - a. Derdentoegang: Het recht van een aangeslotene op keuzevrijheid van leverancier.
 - b. Switchverzoek: Het verzoek van een aangeslotene om van leverancier te wisselen.
 - c. Beheerder van het particuliere systeem: Eigenaar van een gesloten systeem, waaraan krachtens artikel 3.7 van de Energiewet een erkenning is verleend.
 - 2) Wijzigingen in de erkenning
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het systeem zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal aangeslotenen en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze erkenning worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het gesloten systeem schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
 - 3) Voorwaarden en tarieven
 - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en distributie van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het gesloten systeem worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de aangeslotenen op zijn systeem.
 - b. De beheerder van het gesloten systeem draagt er zorg voor dat de aangeslotenen op zijn systeem te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
 - c. Tevens draagt de beheerder van het gesloten systeem er zorg voor dat al zijn aangeslotenen een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, de distributie van elektriciteit en systeemdiensten en, indien van toepassing, de tarieven voor levering.
 - 4) Veiligheid
De beheerder van het gesloten systeem dient onverminderd het bepaalde in artikel 3.25, eerste lid, van de Energiewet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gesloten systeem te beschikken over:
 - a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
 - b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
 - c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het net hierover te instrueren;
 - d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
 - e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.
 - 5) Derdentoegang

- a. De beheerder van een gesloten systeem waarborgt een systeem van derdentoegang door middel van zogenaamde suballocatie, waarbij de door of namens de aangeslotene op het systeem gecontracteerde leverancier elektriciteit levert op de EAN-code van de Programma Verantwoordelijke van de beheerder van het gesloten systeem. De beheerder van een gesloten systeem rekent met de aangeslotene op de aansluiting van de aangeslotene af op basis van de door deze aangeslotene met de leverancier overeengekomen baseload levering en het werkelijke verbruik;
- b. De beheerder van een gesloten systeem dient binnen maximaal drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste aangeslotene die om derdentoegang verzoekt, zijn systemen en processen zodanig in te richten dat de switch van leverancier binnen deze termijn is gerealiseerd. De beheerder van een gesloten systeem dient daarbij in ieder geval te beschikken over een aansluitingenregister, waarbij in plaats van EAN-codes andere unieke codes worden toegekend aan de aansluitingen van de aangeslotenen op het gesloten systeem;
- c. Volgende switchverzoeken dienen binnen een termijn van tien werkdagen te worden afgehandeld, indien de switchdatum die afnemer met de leverancier is overeengekomen daartoe noodzaakt;
- d. Indien het switchverzoek niet binnen een termijn van tien werkdagen kan worden uitgevoerd, omdat de aangeslotene de voor de switch benodigde gegevens niet volledig of niet tijdig heeft overgelegd, dan stelt de beheerder van het gesloten systeem de leverancier en de aangeslotene hiervan schriftelijk en onder opgaaf van redenen in kennis.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een aangeslotene van het gesloten systeem waarvoor een erkenning is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het gesloten systeem voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Energiewet daarin voorziet.

7) Meetverantwoordelijkheid

De beheerder van het gesloten systeem is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een aangeslotene van het systeem waarvoor de erkenning is verleend.

8) Duur erkenning

Deze erkenning is geldig totdat de ACM de erkenning weer intrekt, hetzij op verzoek van de beheerder van het gesloten systeem of omdat is gebleken dat het gesloten systeem niet meer voldoet aan de voorwaarden voor een erkenning zoals bepaald in artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet.

Den Haag,
Datum: **19 maart 2026**

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

M.O. Kanhai
Teammanager Directie Toezicht Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1 - Wettelijk kader

1. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

2. Artikel 1.1 van de Energiewet luidt:

“aangeslotene: ieder die van een systeembeheerder de beschikking heeft gekregen over een aansluiting;

aansluiting: deel van een transmissie- of distributiesysteem dat bestaat uit één of meer leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen, tussen:

- a. een transmissie- of distributiesysteem en een onroerende zaak als bedoeld in [artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken](#);
- b. systemen van verschillende systeembeheerders, met uitzondering van systeemkoppelingen;
- c. het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee en een windpark op zee of tussen het transmissiesysteem voor elektriciteit op zee en de installatie van een eindafnemer;
- d. een transmissie- of distributiesysteem voor gas en een gasproductienet;

[...]

beheerder van een gesloten systeem: rechtspersoon die op grond van artikel 3.6 is aangewezen;

[...]

directe lijn: directe lijn als bedoeld in artikel 3.9, eerste lid;

distributiesysteem: distributiesysteem voor elektriciteit of voor gas;

distributiesysteembeheerder: distributiesysteembeheerder voor elektriciteit of voor gas;

distributiesysteembeheerder voor elektriciteit: rechtspersoon die op grond van artikel 3.2, eerste lid, onderdeel e, is aangewezen;

distributiesysteembeheerder voor gas: rechtspersoon die op grond van artikel 3.2, eerste lid, onderdeel f, is aangewezen;

distributiesysteem voor elektriciteit: stelsel van leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van transport van elektriciteit op een spanningsniveau lager dan 110 kilovolt met het oog op de beleving aan eindafnemers of handelaren, de levering zelf niet inbegrepen;
distributiesysteem voor gas: stelsel van leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van lokaal of regionaal transport van gas met het oog op de beleving aan eindafnemers of handelaren, de levering zelf niet inbegrepen, niet zijnde een gasproductienet;

[...]

gesloten systeem: systeem als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid;

[...]

huishoudelijk eindafnemer: eindafnemer die elektriciteit of gas koopt of wil kopen voor eigen huishoudelijk gebruik;

infrastructuurbedrijf: groepsmaatschappij als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek die onderdeel uitmaakt van de infrastructuurgroep, met uitzondering van één of meer transmissie- of distributiesysteembeheerders;

infrastructuurgroep: groep als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek waarvan één of meer transmissie- of distributiesysteembeheerders onderdeel uitmaken;

[...]

installatie: leidingen en daarmee duurzaam verbonden elektrotechnisch of gastechnisch materieel dat of apparatuur die:

- a. zijn bestemd voor of ten dienste staat van het verbruik of de productie van elektriciteit of gas of de opslag van elektriciteit;
- b. wordt gebruikt of beheerd door een aangeslotene; en
- c. zich ten opzichte van een transmissie- of distributiesysteem of een directe lijn bevindt achter het overdrachtspunt of de voorzieningen die de directe lijn beveiligen;

[...]

invoeder: aangeslotene die elektriciteit of gas invoedt op het systeem;

[...]

overdrachtspunt: fysiek punt dat de overgang markeert tussen een transmissie- of distributiesysteem en een installatie, een transmissie- of distributiesysteem en een directe lijn of tussen twee systemen;

[...]

systeem: transmissiesysteem, distributiesysteem, interconnectorsysteem, gasopslagsysteem of LNG-systeem;

systeembeheerder: beheerder van een systeem;

[...]

transmissiesysteem: transmissiesysteem voor elektriciteit, transmissiesysteem voor elektriciteit op zee of transmissiesysteem voor gas;

transmissiesysteembeheerder: transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit of voor gas;

transmissiesysteembeheerder voor elektriciteit: rechtspersoon die op grond van artikel 3.2, eerste lid, onderdeel a, is aangewezen;

[...]

transmissiesysteem voor elektriciteit: stelsel van leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van het transport van elektriciteit op een spanningsniveau gelijk aan of groter dan

110 kilovolt met het oog op de beleving aan eindafnemers of handelaren, de levering zelf niet inbegrepen, daaronder begrepen interconnectoren; [...]"

3. Artikel 3.6 van de Energiewet luidt:

"De Autoriteit Consument en Markt wijst op aanvraag:

- a. van de eigenaar van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit dat krachtens artikel 3.7 is erkend als gesloten systeem een door de eigenaar voorgedragen beheerder aan;
- b. van de eigenaar van een distributiesysteem voor gas dat krachtens artikel 3.7 is erkend als gesloten systeem een door de eigenaar voorgedragen beheerder aan."

4. Artikel 3.7 van de Energiewet luidt:

"1. De Autoriteit Consument en Markt erkent op aanvraag van de eigenaar van een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit, of een distributiesysteem voor gas dat systeem als een gesloten systeem indien:

- a. er niet op grond van artikel 3.2, eerste lid, al een beheerder is aangewezen voor het systeem;
- b. de aanvrager geen onderdeel uitmaakt van een infrastructuurgroep;
- c. het bedrijfs- of productieproces van aangeslotenen op het systeem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is met het systeem of het systeem primair elektriciteit of gas distribueert aan de eigenaar van het systeem of daarmee verwante ondernemingen;
- d. het systeem binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat systeem technische, organisatorische of functionele bindingen heeft;
- e. op het systeem minder dan 1.000 aangeslotenen zijn;
- f. het systeem geen huishoudelijk eindafnemers voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijk eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten systeem;
- g. de veiligheid en betrouwbaarheid van het systeem naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt voldoende is gewaarborgd; en
- h. indien het een transmissie- of distributiesysteem voor elektriciteit betreft, het spanningsniveau van dit systeem ten hoogste 220 kilovolt bedraagt, met uitzondering van leidingen of hulpmiddelen ten behoeve van de omzetting van het spanningsniveau van elektriciteit direct achter de aansluiting van het systeem op een transmissiesysteem voor elektriciteit.

2. De Autoriteit Consument en Markt erkent op aanvraag een systeem dat zal worden aangelegd als een gesloten systeem, indien aan de aanvrager voor de aanleg van dat systeem de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen zijn verstrekt en is voldaan aan het eerste lid."

Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GS zich bevindt

[VERTROUWELIJK]

Bijlage 3 – Toelichting op erkenningsvoorschriften

1. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) kan aan een erkenning van een gesloten systeem of een aanwijzing van een beheerder van een gesloten systeem voorschriften en beperkingen verbinden met betrekking tot het erkennen van een gesloten systeem of het aanwijzen van een beheerder voor een gesloten systeem. De ACM heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle erkenningen worden verbonden. De voorschriften dienen onder meer derdentoegang, veiligheid en transportzekerheid, en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de aangeslotenen op het gesloten systeem zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de beheerder van het gesloten systeem worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften.
2. De ACM heeft de definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de beheerder van het gesloten systeem, niet herhaald in de voorschriften. De door de ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de aangeslotenen op een gesloten systeem en de beheerder van een gesloten systeem acht de ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zullen een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

Voorschrift 2

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat een beheerder van een gesloten systeem zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn systeem zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder ervan van verplichtingen in de Elektriciteitswet of de Gaswet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als 'systeembeheerder light' kan worden omschreven. De beheerder van het gesloten systeem heeft derhalve dezelfde rechten en plichten als een op grond van artikel 3.2 van de Energiewet aangewezen distributie- of transmissiesysteembeheerder, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de beheerder van het gesloten systeem toenemen. Derhalve moet de ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een gesloten systeem teneinde te kunnen controleren dat een verleende erkenning of aanwijzing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de beheerder van het gesloten systeem. Alle aangeslotenen op de afgebakende locatie van een gesloten systeem die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. De beheerder van een gesloten systeem dient vier weken voorafgaand aan een wijziging de ACM hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen, zodat de ACM kan toetsen of er met de wijzigingen nog steeds aan de wettelijke vereisten voldaan wordt. Eventuele wijzigingen kunnen per brief of per e-mail aan de ACM worden doorgegeven.
6. Niet elke aangemelde wijziging op het systeem zal leiden tot aanpassing van de erkenning. Alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot erkenningsverlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de erkenning zijn een uitbreiding van het systeem op een naastgelegen geografische locatie, een verandering in het percentage verbruik door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van het b-criterium van artikel 3.7, eerste lid, onderdeel c, van de Energiewet, of een wijziging in het aantal aangeslotenen.

Voorschrift 3

7. Voorschrift 3 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de beheerder van het gesloten systeem hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt door de beheerder aan zijn aangeslotenen. Zowel de erkenning met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de aangeslotenen. De ACM laat het aan de beheerder van het gesloten systeem over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar is voor de betreffende aangeslotenen. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

Voorschrift 4

8. De beheerder van het gesloten systeem wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteits- of gassysteem in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van de systemen en van het transport van elektriciteit of gas over het systeem op de meest doelmatige wijze te waarborgen en de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit of gas verbruiken. Het is in beginsel aan de beheerder van het gesloten systeem om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van het systeem, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de aangeslotenen.
9. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De gesloten systemen zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft de ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de beheerder van het gesloten systeem kan waarborgen dat zijn systeem voldoet aan de algemene vereisten voor veiligheid. De ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het systeem het beste kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het systeem te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.
10. De ACM eist daarom dat de beheerder van het gesloten systeem voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie er storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
11. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door de ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de Energiewet en die zien op het elektriciteits- of gassysteem.
12. Tevens dient er een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. De ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar toetst wel dat men erover beschikt en er naar handelt.
13. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat inzichtelijk is wat de staat is van het systeem en zodat bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging van onderdelen vereist is.

Voorschrift 5

14. Voorschrift 5 geeft nadere invulling aan het wettelijke vereiste van derdentoegang. Er zijn twee manieren waarop derdentoegang op een gesloten systeem kan worden gerealiseerd, namelijk aan de hand van elektronisch berichtenverkeer via het zogenaamde Centraal Postbus Systeem of door middel van zogenaamde suballocatie.³ In het verleden werd aan een besluit tot ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een systeembeheerder enkel het voorschrift verbonden dat de houder van een ontheffing derdentoegang moest regelen. Het werd vervolgens aan de ontheffingshouder overgelaten om te kiezen tussen het gebruik van het elektronisch berichtenverkeer of suballocatie. In de praktijk was hiermee voor afnemers vaak niet duidelijk hoe derdentoegang op het particuliere net werd geregeld.
15. De ACM heeft daarom besloten om voortaan een voorschrift op te nemen in het besluit op de erkenningsaanvraag waarin wordt aangegeven op welke wijze derdentoegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen de gesloten systeembeheerder daarbij in acht moet nemen. Aangezien suballocatie slechts voor een minderheid van de gesloten systemen een oplossing biedt, heeft de ACM er voor gekozen om in haar voorschriften standaard uit te gaan van derdentoegang zoals dat in artikel 5.8 van de Systeemcode Elektriciteit 2026 is vastgelegd (het eerste alternatief). Dit is de methode die ook door de aangewezen distributie- en transmissiesysteembeheerders wordt gehanteerd. Indien de beheerder van het gesloten systeem door middel van suballocatie derdentoegang wil verlenen, dan zal hij dit bij de aanvraag moeten aangeven. De ACM zal dan aan een te verlenen erkenning het specifiek op suballocatie toegesneden voorschrift verbinden. Daarbij is voor zover mogelijk aangesloten bij de gebruikelijke methode van derdentoegang op basis van berichtenverkeer om te voorkomen dat aangeslotenen bij suballocatie in een nadeligere positie zouden komen te verkeren.
16. Hierna zal de ACM nader ingaan op het verwezenlijken van derdentoegang volgens de codes.
17. Artikel 5.8 van de Systeemcode Elektriciteit 2026 bevat voor gesloten systemen die willen deelnemen aan het elektronisch berichtenverkeer om zo switchprocessen, allocatie en reconciliatie af te wikkelen een aantal eisen. Op grond hiervan moet de beheerder van het gesloten systeem voldoen aan bepaalde vereisten die door de beheerder van het elektronisch berichtenverkeer worden gesteld. Vervolgens kan de beheerder van het gesloten systeem ten behoeve van de aangeslotene op zijn net elektronische berichten versturen teneinde eenmalige processen, zoals de wisseling van leverancier af te ronden en Wholesale processen, zoals het versturen van meetdata. Omdat het gesloten systeem zich begeeft op het openbare systeem met deze leverancierswissel dient de beheerder van het gesloten systeem zich te houden aan de regelgeving die geldt op het openbare systeem. Dit kan bijvoorbeeld de verplichting inhouden om energieprogramma's in te dienen bij de landelijke transmissiesysteembeheerder.
18. Voorschrift 5, onderdeel b, schrijft voor dat indien voor de eerste keer op een gesloten systeem een aangeslotene van leverancier wil wisselen, het zogeheten switchen, een redelijke termijn geldt. Enerzijds heeft de aangeslotene op een gesloten systeem dat daarom verzoekt recht op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moeten vaak nog de nodige aanpassingen aan het gesloten systeem worden verricht en moeten systemen worden geïnstalleerd om aan een eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 5, onderdeel c, is bepaald dat dit een eerste switchverzoek in ieder geval binnen drie maanden na de ontvangst ervan moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De beheerder van het gesloten systeem mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de aangeslotene schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.

³ Bij suballocatie wordt elektriciteit aangeleverd bij de beheerder van het particuliere net, waarna deze dit zelf door transporteert naar zijn afnemer(s).

19. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde aangeslotene veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Volgende verzoeken moeten daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare systeembeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de codes.

Voorschrift 6

20. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de beheerder van het gesloten systeem. Ook op het openbare systeem geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 6 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een gesloten systeem.

Voorschrift 7

21. Indien een aangeslotene op een gesloten systeem switcht en deelneemt aan het verkeer op het openbare systeem, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare systeem. Voor grootzakelijke aangeslotenen geldt de verplichting om zelf de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze aangeslotene een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de aangeslotene die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar systeembeheer normaliter voor rekening van de aangeslotenen komen. Voorschrift 7 beoogt geen van het reguliere systeembeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de codes voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke aangeslotenen van toepassing is op gesloten systemen. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke aangeslotene aangesloten is op een gesloten net. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke aangeslotene in dienstbetrekking is bij de eigenaar van het gesloten systeem, of soortgelijke betrekkingen met de eigenaar heeft.

Voorschrift 8

22. Met de inwerkingtreding van de Energiewet op 1 januari 2026 heeft een beheerder van een gesloten systeem op grond van artikel 4.6 de verplichting opgelegd gekregen om bepaalde gegevens over het gesloten systeem en over aangeslotenen die gebruik maken van vrije leverancierskeuze bij te houden in een register. De gegevens in dit register moeten door de gegevensuitwisselingsentiteit ontsloten kunnen worden en met marktpartijen gedeeld kunnen worden voor zover dit wettelijk verplicht is of de partij waar gegevens op betrekking hebben hiervoor toestemming heeft gegeven. Het Normo is met de inwerkingtreding van de Energiewet aangewezen als gegevensuitwisselingsentiteit.

23. Om te zorgen dat de beheerder van een gesloten systeem bekend is met deze verplichting heeft de ACM in voorschrift 8 de verplichting hiertoe opgenomen. Daarnaast heeft zij in onderdeel c van het voorschrift opgenomen dat de beheerder van het gesloten systeem zich na het verlenen van de erkenning dient te melden bij Het Normo en de contactgegevens door dient te geven van degene die verantwoordelijk is voor het bijhouden van de gegevens in het register en van het register zelf.

Voorschrift 9

24. Een erkenning als gesloten systeem en de aanwijzing van een beheerder van dit gesloten systeem gelden totdat de ACM de erkenning en de aanwijzing weer intrekt. Dat kan op verzoek van de eigenaar van het gesloten systeem zijn of uit eigen beweging als is gebleken dat het systeem niet meer voldoet aan de voorwaarden om als gesloten aangemerkt te worden op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Energiewet.

Bijlage 4 – Kadastrale percelen

Wijk aan Zee en Duin	WIJ02-A-2603 WIJ02-A-2615 WIJ02-A-4184 WIJ02-E-351 WIJ02-E-355 WIJ02-E-356 WIJ02-E-358 WIJ02-E-359 WIJ02-E-362 WIJ02-E-363 WIJ02-E-368 WIJ02-E-370 WIJ02-E-371 WIJ02-E-375 WIJ02-E-402 WIJ02-E-472 WIJ02-E-473 WIJ02-E-520 WIJ02-E-522 WIJ02-E-537 WIJ02-E-540 WIJ02-E-541 WIJ02-E-542 WIJ02-E-548 WIJ02-E-580 WIJ02-E-607 WIJ02-E-609 WIJ02-E-620 WIJ02-E-621 WIJ02-E-622 WIJ02-E-623 WIJ02-E-624 WIJ02-E-724 WIJ02-E-726 WIJ02-E-728 WIJ02-E-797 WIJ02-E-851 WIJ02-E-908 WIJ02-E-909 WIJ02-E-910 WIJ02-E-911 WIJ02-E-912 WIJ02-E-913 WIJ02-E-914 WIJ02-E-919 WIJ02-E-920 WIJ02-E-921 WIJ02-E-922 WIJ02-E-923 WIJ02-E-924 WIJ02-E-925 WIJ02-E-926 WIJ02-E-927 WIJ02-E-928 WIJ02-E-937 WIJ02-E-938	Velsen	VSN01-A-1260 VSN01-A-1362 VSN01-A-1363 VSN01-A-1457 VSN01-A-1469 VSN01-A-1470 VSN01-A-1471 VSN01-A-1476 VSN01-A-1479 VSN01-A-1486 VSN01-A-1487 VSN01-A-1491 VSN01-A-1492 VSN01-A-1499 VSN01-A-1500 VSN01-A-1503 VSN01-A-1504 VSN01-A-1505 VSN01-A-1508 VSN01-B-3219 VSN01-B-3368 VSN01-B-3818 VSN01-B-3910 VSN01-B-3912 VSN01-B-3914 VSN01-B-4276 VSN01-B-4280 VSN01-B-4282 VSN01-B-4283 VSN01-B-4284 VSN01-B-4285 VSN01-B-4413 VSN01-B-4510 VSN01-B-4768 VSN01-B-4770 VSN01-B-4772 VSN01-B-4773 VSN01-B-4776 VSN01-B-4777 VSN01-B-4780 VSN01-B-4794 VSN01-B-4796 VSN01-B-5040 VSN01-B-5043 VSN01-B-5045 VSN01-B-5392 VSN01-B-5393 VSN01-C-2284 VSN01-C-2428 VSN01-B-2428 VSN01-B-2560 VSN01-B-2561 VSN01-B-2562 VSN01-B-2563 VSN01-B-2564 VSN01-B-2565 VSN01-B-2566 VSN01-B-2567 VSN01-B-2568
----------------------------	---	--------	--

			VSN01-B-2569 VSN01-B-4057 VSN01-B-4367 VSN01-B-5237 VSN01-B-5238 VSN01-B-5263 VSN01-B-5498 VSN01-B-5499 VSN01-B-3179 VSN01-B-3907 VSN01-B-4163
Ijmuiden	IMD00-K-622 IMD00-K-624 IMD00-K-625 IMD00-K-626 IMD00-K-632 IMD00-K-633 IMD00-K-635 IMD00-K-649 IMD00-K-653 IMD00-K-655 IMD00-K-660 IMD00-K-663 IMD00-K-664 IMD00-K-666 IMD00-K-669 IMD00-K-670 IMD00-K-673 IMD00-K-674 IMD00-K-679 IMD00-K-683 IMD00-K-693 IMD00-K-695 IMD00-K-742 IMD00-K-828 IMD00-K-830 IMD00-K-833 IMD00-K-834 IMD00-K-865 IMD00-K-874 IMD00-K-875 IMD00-K-876 IMD00-K-879 IMD00-K-892 IMD00-K-893 IMD00-K-817 IMD00-K-570 IMD00-K-698 IMD00-K-558 IMD00-K-697 IMD00-K-816	Beverwijk	BVW00-A-10801 BVW00-A-10802 BVW00-A-11744
Heemskerk	HKK01-E-738 HKK01-E-2327 HKK01-E-2328		